



俯瞰三亚天涯区（天涯区委宣传部供图）

### 新制奠基 铺展改革发展新画卷

时代的滚滚浪潮中，天涯区实现华丽转身，从传统渔村到多元发展的活力城区，人们不禁要问：支撑天涯区发展的内生逻辑力量究竟是什么？

问渠那得清如许，为有源头活水来。

回望发展新征程，贯穿和引领发展每一个阶段都离不开体制机制创新。近年来，天涯区持续做好党建引领、优化营商环境、产业发展、服务保障等方面工作，进一步发挥体制机制优势。

在“做实”上见行动，一系列改革举措在天涯大地铺开——

党的建设持续加强，多层次多领域推进党群服务阵地体系化建设，建成完备的“1+N+X”三级党群阵地服务体系，党组织服务群众能力进一步提升；

建立健全正向激励和容错纠错机制，干部队伍结构不断优化，形成能者

上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面；

优化营商环境，出台《经营型综合许可试行方案》，创造性破解“准入不准营”问题，构建特色“准营快车道”，全市首创“多个地址、一张许可证、多点经营”新模式的“一证多址”改革；

优化完善招商机制，组建天涯区商务局，成立招商工作专班，开展投资促进“六大行动”，在全市率先研发天涯区招商地图网站；

建立涉旅投诉举报快速处置机制，常态化开展旅游市场治理，坚决打击和遏制欺客宰客、违法违规等行为，为市民游客营造安全、有序、放心的市场环境。

对内，改革加速，经济发展势头强劲；对外，开放发展风帆劲，交出亮眼答卷。

高效推进封关运作准备，展现天涯速度。凤凰机场“二线口岸”、凤凰

邮轮港口岸、三亚国际游艇中心口岸、三亚国际邮件快件跨境电商物流监管中心、三亚凤凰机场国际航站楼改扩建工程5个封关运作项目全部完工。

坚持“走出去”“引进来”协同招商。今年以来，天涯区赴日本、中国香港、杭州和成都等地开展合作交流和招商推介活动24场，签约企业10家，境外招商迈出新步伐。

“朋友圈”持续扩大，“国际范”尽显。三亚国际邮件快件跨境电商物流监管中心完工验收，嘉诚国际（三亚）超级云智世界港项目开工建设，红杉、新保贝塔、源海超盈等国内外知名基金公司相继落户天涯区。

十年来，天涯区始终以体制机制创新为源头活水，汇聚起全社会磅礴的活力与市场创造力，一个个鲜活的改革实践案例为发展历程写下有力的注脚。

### 新业态崛起 激发经济增长新活力

海天一色，千帆竞发，一艘艘游艇鱼贯出港，在湛蓝海面上激起阵阵浪花。游客们吹着海风，出海体验海上项目。

看着眼前的景象，三亚中央商务区管理局规划建设部副部长王鹏飞感慨万千，“几年前，这里还是一个小码头，谁能想到，短短几年，就建成了三亚国际游艇中心，一艘艘小渔船也成了大游艇。”

产业发展因“新”而活，在“向新”的棋盘上，天涯区频频落子。

抢抓国际旅游消费中心建设机遇，天涯区旅游业加快转型升级，推进邮轮游艇、水上运动、低空飞行、婚纱摄影、医疗康养等产业与旅游深度融合，探索“湾区+景区+社区”新模式，打造西岛美丽渔村和天涯风情小镇非标民宿集群，实现年接待过夜游客人数突破1000万人次。

观莲花、摘莲蓬、住民宿……抱前村里，多种特色产业蓬勃兴起，多样业

态有序生长。

“我们联合抱前村村委会，打造以初心莲池生态园项目为核心的产业集群，成效初显。”华兆（海南）农旅发展有限公司总经理林玲以民宿预订量为例，“今年年底，预订率已达85%左右，这个成绩是不错的。”

抱前村并非个例。天涯区打造水蛟庭院经济示范集群，围绕“芒果、火龙果”两大核心，推进20个产业园项目，首引首种一批新奇特优果蔬、产品，推进田舒乐共享农庄等一二三产融合项目22个，为农村经济发展注入新的活力。

一手抓传统优势产业改造提升，一手抓战略性新兴产业培育壮大，天涯区高质量发展的前景更加广阔。

全市首家公募基金——嘉实财富管理公司落地天涯，率先开展OFLP、ODLP试点，实现全省首单SPAC上市，紫金锂业获批首批EF

账户试点资格。

一个个功能完善、产业集聚的产业园区共铸天涯，扎根天涯，和这片土地共同成长。

中央商务区凤凰海岸单元自贸服务和邮轮、游艇、文化艺术综合消费区建设初见成效；紫金三亚黄金产业园一期投产运营，嘉诚国际（三亚）超级云智世界港落地建设；太空科技馆、三亚数学与物理国际研究中心、星宇空间项目加速建设。

“目前，紫金精炼项目投产运营，预计今年会产生100亿元的工业产值。”紫金黄金科技（海南）有限公司副总经理严伟介绍，这是海南唯一可为上海黄金交易所交付标准金锭的项目。

涓涓细流，汇聚成海掀波涛，带动产业结构持续优化。三次产业结构从2015年的14.3:13.8:71.9调整到2024年的9.2:18.6:72.2，发展模式实现由“三一二”向“三二一”转变，发展活力竞相涌流。

### 新管增效 开创基层治理新局面

“阿文，我腿脚不方便，你能上门帮忙申请高龄补贴吗？”“好的！”“我家厨房天花板漏水，你能不能帮我找人补？”“行啊！”“孩子过几天要上学，周六可以先帮我出证明吗？”“没问题！”……

一声声询问，一次次回应，就是和平社区第六网格专职网格员陈德文的日常工作写照。自负责网格工作以来，他用双脚走、用双耳听、用双手帮助居民解决急难愁盼问题。

基层治理，徒“等上门”难成实效；社区工作，必“登上门”方得民心。

天涯区将全区划分为395个综合网格，2405个微网格，打造“区—社区—综合网格—微网格”的四级网格管理模式，一个个“陈德文”奔走在一一线，提供精准化服务，筑起一条通民心的路。

近日，天涯区儋州村社区举行“信用+治理”诚信商户授牌仪式，首批打造30家诚信商户。

“一个稳定和和谐信用的社区环境，不仅能够提升居民的生活品质，还能吸引更多的投资和发展机遇。”儋州村社区党委书记薛炳忠表示，该社区今年以来积极推进信用社区创建，不断提升广大居民的认同感和归属感，形成群策群力群防群治的良好局面。

确保群众的声音有人倾听，问题有人解决，意见有人采纳，天涯区还积极推动“议事平台”建设，及时化解各类矛盾。

“现在大家有了矛盾，就自觉到协商议事厅沟通，调解效果非常好。”天涯区机场路社区居民张杰对议事厅称赞有加，他说自从有了议事厅，邻里矛

盾少了，沟通更顺畅。

机场路社区党委书记梁海银坦言，把党组织建在小区里，构筑社区、物业公司、居民等共同参与的协商议事会，打造“有阵地、有主体、有办法、有专题”的议事协商新模式，以“红色”力量赋能基层治理新活力。

近年来，天涯区推动完成群众街社区等7个社区平安工作站实体化运行，并在工作站内成立“一体化”矛盾纠纷调处中心，打造特色品牌调解室；成立“林雨”“春雷”“忠义”3个个人品牌调解工作室；创新建立“直通联办+制度+督查”工作机制，实行“一条热线听诉求”“一张派单管到底”。

一项项务实举措推动天涯区从“反应式管理”走向“参与式治理”，具有天涯特色的基层治理金字招牌逐渐擦亮。

### 新措惠民 提升群众生活新品质

“不用再另外请假，家门口就能办，‘全市通办’服务太方便了。”近日，户籍地在天涯区春园社区的刘瑞，在家门口的马岭社区就近办理了生育服务登记，避免了来回跑的麻烦。

想群众所想，急群众所急，刘瑞的经历是天涯区坚持以民生需求为导向，便民惠企为途径，不断提高群众满意度的生动缩影。

让群众少跑路，让数据多跑腿。天涯区在全市率先实施“一枚印章管审批”改革，推行“一窗受理、合并审查、集约审批、一站办结”，最大限度方便办事主体；以“审批大提速”“高效办成一件事”为抓手，平均办结用时缩短为1.5个工作日，提速75%；政务服务效能显著提升，实现天涯区政务服务“零跑腿”事项可办率100%、使用率99.56%。

“激动到睡不着觉，选房当天，我6点多就起来了，终于选到了心仪的房子。”回忆起在天涯区食品厂安置区北区选房时的场景，杨光高兴得合不拢嘴。

百姓安居才能“乐业”。天涯区建成原装修部、食品厂、金鸡岭、西瓜芒果等19个安置区，提供安置房10930套，安置居民9260户。累计完成68个老旧小区改造，有序推进61个老旧小区改造。

青少年是国家的未来和民族的希望。天涯区新建市第一幼儿园、西岛幼儿园、南岛幼儿园等19所公办幼儿园，增加学前教育学位4590个。改扩建中小学校27所，增加义务教育学位3826个。第三中学、实验小学、金鸡岭小学等7所学校获评省级规范化学校。成功组建市第四中学凤凰校区、市第九小学凤凰校区、市第四小学等7个“紧凑型”教育集团，推动白超小学、扎南小学、台楼小学等6所学校撤并，整合优化教育资源配置，校际差距、区域差距、城乡差距进一步缩小。

天涯区率先在全省组建城市医疗集团，成立天涯区中医创新专科联盟，目前，天涯区医疗机构238家，卫生机构床位数3118张，专业卫生技术人员4818人，较2014年分别增长65.2%、51.1%、27.5%。

十年荏苒，民生答卷卷透纸背暖人心。人民群众在发展中获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

回顾峥嵘岁月，鉴往知来；展望锦绣前程，催人奋进。天涯区委书记朱志兴表示，该区将持续积极融入和服务新发展格局，坚持一张蓝图绘到底，一任接着任，解放思想、开拓潮头、攻坚克难，在新一轮全面深化改革中勇立潮头、走在前列，奋力谱写中国式现代化天涯新篇章。

（本报三亚12月30日电）

### 发展足迹

#### 天涯区 GDP 连上新台阶

- ▷ 2016年跨越150亿元大关
- ▷ 2018年跨越200亿元大关
- ▷ 2021年跨越250亿元大关
- ▷ 2024年前三季度实现地区生产总值225.8亿元，按可比价格计算，同比增长10.7%

#### 三次产业结构更优化



制图/杨千懿

# 十年勠力谋跨越 抻风扶摇启新程

三亚天涯区撤镇设区十周年

海南日报全媒体记者 李梦楠

十年可以改变什么？

从一个小渔村变成滨海浪漫小镇，这是在三亚天涯马岭社区投资创业的北京人陈博的答案。

村集体经济收入金额从“千元”变为“百万元”，实现“倍增跃升”，这是水蛟村村民的答案。

从出海网鱼、看天吃饭变成开着游艇、吃上“旅游饭”，这是世代捕鱼为生的渔民黄金华的答案。

从办事难、看病难、上学难，到“家门口”开设服务站、建设幼儿园，土生土长的天涯人黎卫平感受到实实在在的变化。

2015年1月，天涯区正式成立。岁序更替，时间记录奋斗足迹。2016年，2018年，2021年，天涯区GDP相继跨越150亿元、200亿元、250亿元大关；2024年前三季度，天涯区实现地区生产总值225.8亿元，按可比价格计算，同比增长10.7%。

这十年，是天涯区发展取得全方位进步的十年，也是全区砥砺奋进、开拓进取的十年。一座城的发展，关乎一城人的幸福感。如今，一座环境美、产业强、治理好、民生优的宜居宜业城市款款而来。