

海南“机器管招投标”取得明显成效
为高质量发展
注入“廉动力”

■ 海南日报全媒体记者 袁宇

近日，省住建厅发布通知，对海南省房屋建筑和市政工程施工总承包(EPC)有序推行“机器管招投标”作出部署。这表明海南“机器管招投标”模式进一步扩大覆盖范围。

“机器管招投标”，是海南重大制度集成创新成果之一。2022年6月，省委省政府作出“机器管招投标”重大制度创新部署，通过制度创新强化招投标过程公开、透明，破除各种壁垒，减少人为因素干扰，进一步规范工程建设项目招投标活动。

2023年9月1日，我省在住建、交通、水务领域施工项目全面推行“机器管招投标”。2024年7月1日，我省在机器管招投标领域全面推行不见面开标。截至2024年10月28日，全省实行机器管招投标项目298个，其中实行不见面开标项目237个，占比达80%。

“省发改委会同住建、交通、水务等部门出台了20多份制度文件，进一步优化招投标运行规则，建立了以‘机器管’为导向的新型招投标体制机制。”省发改委相关负责人介绍，通过推动招投标全流程“标准化”，从源头上堵住了违规风险点。

形象地说，通过“机器管招投标”，有效解决了职能部门当“裁判员”又当“运动员”的双重身份问题。改革后，职能部门切实扛起行业“裁判员”的监管职责。

职权进一步厘清，制度漏洞被

(本报海口12月30日讯)



海南省纪委监委持续推进工程招投标等领域“机器管+”智慧监督系统建设，提升监管效率。图为海口新海港和南港“二线口岸”(货运)集中查验场所项目施工现场。 通讯员 杨鹤 摄

万宁大力推进“机器管‘三资’”试点
数字赋能
擦亮“三资”监管“慧眼”

■ 海南日报全媒体记者 袁宇

推行“机器管‘三资’”后，该镇22个村(社区)、238个村小组的收支明细在平台上一目了然。

万宁市“三资”监管难点在于集体土地出租。为摸清土地资源底数，当地探索“以图管地”，通过与国土空间规划图进行比对，进一步明确此前缺乏监管的村集体土地，全市核实登记达22万亩。

“机器管‘三资’”平台还与农村产权交易中心平台互联互通，可以在线竞拍或竞价集体资源、资产。今年9月，万宁市东澳镇龙山村就通过平台挂单303.18亩集体土地，最终定价每亩每年租金3060元，租期30年。

“一键发包，公开透明，价高者得。”万宁市纪委监委相关负责人介绍，监督效果也在平台数据中得到了正面印证。平台上线4个多月，先后提示13次预警，主要是租约到期的提醒，“纪委监委设置的干部亲属、虚假分红、白条列支等预警模块没有触发报警。”

值得一提的是，机器管“三资”和“监督一张网”数据已打通，如果出现预警，会自动转入“监督一张网”，对负有监督责任的单位发起办件提示，办件结果同步反馈回机器管“三资”平台，实现监督闭环。

(本报海口12月30日讯)

海南省纪委监委持续深化“监督一张网”建设，做好工程等领域智慧化监督监管。图为海口新海港“二线口岸”集中查验场所附属专用通道项目。 通讯员 石中华 摄

投标“不跑腿”，交易“不见面”，通过“机器管招投标”系统，交易过程公开透明、监管及时高效，有效预防腐败滋生；依托“监督一张网”，问题“上线”，推送、转办、跟踪、确认等一系列环节都全程留痕、全程“可视”，纪检监察机关“云”跟踪，促“问题清单”变“履职清单”……

今年以来，海南省纪委监委持续深化“监督一张网”建设，并将覆盖工程招投标、村集体“三资”等多个关键领域的“机器管+”智慧监督系统融入“监督一张网”建设，深入推进两类平台贯通融合，有力提升智慧化监督监管水平。

“要以党的政治建设统领党的建设各项工作，推动全面从严治党向纵深发展。”12月17日，习近平总书记在三亚市听取海南省委和省政府工作汇报时发表重要讲话，再次为海南发展把脉定向。

牢记殷殷嘱托，立足清廉自贸港建设新形势新任务，海南将积极探索完善党和国家监督体系的“海南实践”，以数智化手段赋能监督工作，坚定不移把清廉自贸港建设推向深入。

高位推动，以数智化技术赋能监督

今年9月，全国首个实施“机器管招投标”的水运项目——海口市秀英港航道疏浚工程成功招标，长江南京航道工程局中标，计划投资金额6700万元，中标金额6300万元，社会反映良好。

在该项目中，省交通厅在驻省交通厅纪检监察组指导下，全国首创将水运项目EPC类型招标应用到“机器管招投标”系统，把原本需主观评价的重要因素全面实现客观评价，并通过数据平台对项目招投标交易情况开展跟踪监督，有力遏制了人为干预和暗箱操作。

数字技术与纪检监察业务深度融合，这也是海南省纪委监委探索智慧监督实践，以数智化技术赋能监督的生动缩影。

二十届中央纪委三次全会提出，深化数据资源开发利用，建设纪检监察一体化工作平台，推动数字技术深度融入纪检监察各项业务。

强化数字赋能，提升监督执纪工作成效。省委高度重视、高位推动，坚决履行党内监督主体责任和全面监督职责，以改革精神高质量推进“监督一张网”建设；省政府大力推进“机器管招投标”和“监督一张网”两个平台有效衔接，实现部门协同、形成监督合力；省纪委监委立足职责定位，统筹推进公共工程领域“监督一张网”建设试点与公共工程领域违纪违法问题专项治理。

坚持政治引领，紧密结合地方实际，因地制宜，因时因势落实好党中央决策部署，既体现着政治站位，也蕴含着工作方法。

2023年8月，“监督一张网”平台建成并逐步打造成为汇聚党内监督和人大、民主、行政、司法、审计、财会、统计、群众、舆论(简称“1+9”)等各类监督力量的综合信息平台，以数字赋能为纪检监察工作高质量发展提供有力保障。

同年9月1日，省委、省政府着眼进一步规范工程建设项目招投标活动，推进清廉自贸港建设，在全国率先推动在住建、交通、水务领域施工项目全面采取“机器管招投标”方式开展招投标活动。

“‘机器管+’系统是‘监督一张网’的重要组成部分，‘监督一张网’可以推动‘机器管+’系统提升数据共享与业务协同水平。”省纪委监委有关负责人介绍。

据介绍，各行业主管部门通过“机器管+”对招投标活动、村集体“三资”管理等开展全流程实时监控和预警，将违规问题和线索推送到“监督一张网”平台发起办件，立即启动整改和查处流程，对违规用权和腐败行为形成强大震慑。

旗帜鲜明讲政治，服务支持政治监督，是我省开展“智慧监督”的重要落脚点。通过运用大数据监督，省纪委监委针对公共工程领域腐败、围标串标、非法分包和违法分包等领域构建监督模型，打通监督、监管、惩处、治理各环节，着力铲除公共工程领域腐败滋生的土壤和条件。

比如，公共工程领域违纪违法问题专项治理工作开展以来，先后4次对建设市场开展专项检查和质量安全综合督查，将13家涉嫌围标串标的企业、16名涉嫌不正当竞争的评标专家的问题线索移交公安机关查处。

完善党和国家监督体系，是党中央作出的战略部署。海南以改革思维，创新构建“机器管+”智慧监督系统，并融入“监督一张网”建设，以“数据大整合”助力“监督大贯通”，形成强大监督合力，进一步提升监督效能。

“算力”换“人力”，违纪违法行为无所遁形

信息化建设不是“空中楼阁”，必须依托各类专项治理，推动信息化监督融入治理体系。

在实践中，省纪委监委围绕重点领域和关

键环节，以纠治问题为导向，用信息化服务政治监督和各类专项监督，推进监督下沉、监督落地。

“比如针对以往监管不到位、监督不贯通导致工程领域腐败问题易发多发问题，我们通过‘监督一张网’深化‘机器管招投标’，形成‘上下贯通、左右衔接、内外联动’工作机制。”省纪委监委相关负责人介绍。

以“机器管招投标”为例，该系统一是为适应“机器管”的需求，创新优化简化评标办法，进一步减轻企业成本；二是规范“机器管”下的“招标、投标、开标、评标、定标”业务流程，把人的干预行为隔离在机器之外。

“再通过‘监督一张网’平台深度协同推进项目全流程监管。”省纪委监委相关负责人介绍，“机器管招投标”项目清单定期梳理汇总，一方面加强对项目履约情况的监督，另一方面一旦发现建设单位或中标企业存在违约行为，及时通过“监督一张网”发起督办。

据介绍，行政监督平台通过对接省纪委“监督一张网”，实现项目基本信息、预警信息、预警处置信息、督办及线索移送等信息共享，强化预警信息处理时效。

“监督一张网”+“机器管招投标”是省纪委监委将数字技术深度运用于监督体系建设的一个缩影。

通过“大网”接“小网”，省纪委监委以信息化监督平台为载体，打破“信息孤岛”和“数据壁垒”，对各部门履职情况进行再监督，推动各类监督协同高效。截至目前，已集成23个监督监管系统2.2亿余条数据，跨部门、跨层级共享共用，实现融合协同贯通。

海量数据加持，叠加各类精心设计的监督模型，数智监督实现以“算力”换“人力”，实现对违纪违法行为的精准画像——

海口市纪委监委针对34项公职人员不能领取的补贴逐项建立预警模型，通过对近年“一卡通”发放数据进行碰撞分析，发现60名公职人员涉嫌违规领取补贴2.8万余元的问题；

三亚市纪委监委“机器管招生(派生)”系统启用以来，通过对异常录取信息的自动预警提示功能，共起底挖掘工程领域问题线索18件，立案9件，处理处分1人；

儋州市纪委监委移送相关职能部门围标串标问题线索28件，立案18起，28家企业被信用惩戒……

实践再次证明，用信息化、大数据等技术提高工作效能，是提升腐败治理效能的有效路径和关键环节。省纪委监委坚持信息化建设一体化、智慧化方向，循序渐进、稳扎稳打，以建助用、以用促建，推动“监督一张网”+“机器管+”实现从能用、管用到好用的转变。

截至目前，在住建、交通、水务三大领域工程建设施工项目共完成“机器管招投标”交易项目912个，交易总金额558.59亿元，节约资金31.37亿元，相较传统招标模式提升了一倍以上。

见微知著、风险预警、一键督办……数智监督平台以“有痕无形”的强大监督力量，助力完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，以风清气正的政治生态和发展环境凝聚干事创业的强大力量。

护航发展，筑牢清廉自贸港“防火墙”

纪检监察工作是人心工作、群众工作，维护人民群众切身利益是纪检监察机关职责所在、使命使然。

农村集体资金、资产、资源事关群众切身利益，是群众关注的焦点，也是基层监督的重点。针对该类问题，省纪委监委主要负责同志先后深入各市县、省直单位调研，要求探索推进“机器管‘三资’”改革，着力铲除农村集体“三资”领

域腐败滋生的土壤和条件。

“机器管‘三资’”，成为海南纪检监察机关数智监督重要应用领域。省纪委监委紧盯农村集体“三资”管理领域的责任、作风和腐败问题开展专项整治，并推动相关职能部门建设“机器管‘三资’”综合平台。

目前，“三资”监管平台已实现对农村集体“三资”的全过程监管，并一键链接进行产权交易，在预警后自动转入“监督一张网”平台办件，形成多平台贯通协调、监督监管综合发力的工作格局。

“通过机器管‘三资’，我们弥补了村小组资金长期存在的监管空白，实现集体资金支出的全流程可视化、可追溯。”万宁市纪委监委相关负责人介绍，此前，该市清查出长期游离于监管之外的2.2亿元集体资金，并全部纳入平台管理。

“通过机器管‘三资’，长期游离监管之外的组财、集体产权交易、用工等都纳入平台监管。”屯昌县纪委监委相关负责人介绍，该县将集体对外发包的611宗土地合同、农户占用的“开荒地、祖家地”指认38万亩等信息逐一录入，形成土地资源“一张图”，实测面积2.6万亩，较合同面积多出近3000亩。

村务公开作为“三资”监管平台建设和完善的重点任务，通过“机器管‘三资’”的“三务公开”专栏，实现精准公开“群众管”。

数据显示，今年以来，全省共查处农村基层干部“三资”领域违纪违法案件801件，挽回经济损失2214万元。

守好群众“钱袋子”的同时，“机器管‘三资’”系统的建设运用也为农村集体经济发展装上“加速器”。

“土地身价上涨了近50倍。”说起前段时间通过农村集体土地网上竞拍的场景，白沙黎族自治县七坊镇牙旺村党支部书记、村委会主任李志生仍然激动不已。

此前，白沙黎族自治县纪委监委统筹相关职能部门，深化县农村集体产权交易中心平台与“机器管‘三资’”系统的融合，完成2宗农村集体土地网上竞拍，溢价率分别达到103%和188%，其中就包括牙旺村的160亩村集体果园基地。

“我盯着电脑屏幕，看着拍卖价格从每年16万元涨到了每年32.6万元，翻了一倍不止。”李志生说，目前村委会已经与中标人签订租赁合同，20年内将为牙旺村集体带来756.483万元的增收。

像白沙七坊镇牙旺村这样的可喜变化还发生在更多地区、更多行业——五指山市畅好乡畅好农场什冲岛山一场246.33亩林地竞拍最终成交价为512.04万元，溢价高达218%，创下了新高，为当地农村产权交易树立了新标杆；

万宁“机器管‘三资’”平台在全市12个镇运行并实现212个村(居)全覆盖，实现各村(居)资金、资源、资产信息“链上可见”；乐东黎族自治县应用“机器管三资”，让农村集体“三资”运行在阳光下，指导推动村“两委”收回2015年至2024年集体土地租金106万余元……

不只是农村“三资”领域，以“监督一张网”+“机器管+”为代表的智慧监督之风正向各领域各行业拓展延伸，坚持以人民为中心，形成了多种类型服务群众的监督信息化模式。一次次整治、一个个案件、一项项数据，让人民群众切实感受到正风肃纪反腐就在身边、公平正义就在身边。

风正帆悬涉深水，风清气正助远航。未来，省纪委监委将牢记殷殷嘱托，坚持把以人民为中心贯穿始终，做到人民群众的需求在哪里，监督触角就延伸到哪里，整合各类平台资源，督促解决人民群众身边的操心事、烦心事，为海南自由贸易港建设发展保驾护航。

(本报海口12月30日讯)

海南纪检监察机关大力推动数字技术深度融合融入纪检监察各项业务
写好智慧监督文章
护航自由贸易港建设

■ 海南日报全媒体记者 袁宇