

去年省人大及其常委会审议通过33件省级法规和法规性决定，以高质量立法保障和促进高质量发展

# 良法善治护航海南自由贸易港行稳致远

## 人大政协这一年

海南日报全媒体记者 袁宇

“以前申报程序多、周期长，现在方便快捷。”近日，通过“高效办成一件事”专区，中国石化海南炼化有限公司员工马洪波几分钟就完成了加工增值超30%内销免关税政策的线上申报。

“高效办成一件事”让企业让群众更有获得感。2024年9月底，省人大常委会审议通过《海南自由贸易港极简审批条例》，落实《中华人民共和国海南自由贸易港法》关于“全面推行极简审批投资制度”的要求，按照“高效办成一件事”的改革精神，进一步完善极简审批制度设计，按行业全面推行投资领域极简审批，破解重点园区建设项目落地审批环节多、时间周期长等问题，深化推进工程建设项目领域极简审批改革，降低企业制度性交易成本。

极简审批条例是省人大及其常委会认真履行立法职权，推动海南自贸港经济社会高质量发展的一个缩影。

近年来，在省委坚强领导下，省人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架依法履职，强化人大立法主导作用，统筹用好一般地方性法规、经济特区法规和自由贸易港法规制定权，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，以良法善治护航海南自由贸易港行稳致远。

## 以高质量立法服务改革发展大局

近日，再制造产品进口和暂时进境修理两项试点在海南落地，推动相关新业态发展的同时，也带来新的环境安全风险。

如何破局？海南早有准备。今年1月1日正式施行的《海南自由贸易港进境环境安全准入管理若干规定》，对进境货物、物品、运输工具等施行严格的安全管理制度，为防范自贸港环境安全风险筑起法治“防波堤”。

进境环境安全准入管理若干规定的制定，是省人大及其常委会聚焦海南自由贸易港封关运作准备、立法保障贸易投资自由便利和风险防化化解的典型范例。

近年来，省人大及其常委会积极发挥立法主导作用，更加重视立法创新，更加重视立法质量，更加重视运用自贸港法规和经济特区法规制定权开展立法，让“敢闯敢试、先试先行”于法有据。

在2024年，省人大及其常委会先后审议通过省级法规和法规性决定33件、批准市县法规12件，其中自贸港法规14件。

同时，省人大常委会在全国人大和国务院的支持下，运用自贸港法规制定权，就种子进出口、邮轮、国际客船、国际散装液体危险品船等前期调法调规授权事项制定法规，保障了自贸港政策的延续实施。

良法根基，法治强保障。通过立法引入商事临时仲裁制度，构建种业研发服务体系，全面禁止列入名录的一次性不可降解塑料制品等，也被列入2024年海南自由贸易港制度集成创新案例，进一步激发海南自贸港发展活力。

## 进一步筑牢高质量发展法治屏障

突破百万大关！2024年12月25

日，海南入境游客跻身“百万级”序列——全年接待游客量突破100万人次。

海南入境游火热的背后，除了优质旅游资源的强大吸引力外，也离不开坚实的制度保障。

为了让游客放心游、舒心游，海南多维度、多层次为游客提供强力保障。比如，实施《海南自由贸易港反消费欺诈规定》，先后开展一系列专项整治行动，近年来查处消费欺诈类案件1092宗，罚没1107.19万元，曝光典型案例60个，市场秩序不断规范。

良法是善治的重要前提。省人大及其常委会聚焦海南自由贸易港主导产业发展需要，以高质量立法护航经济高质量发展。

例如，围绕向数图强，省人大常委会制定数字经济促进条例、国际数据中心发展规定，就数字经济发展作出一系列对标国际、创新发展的制度性安排，为释放数字经济潜力提供更加有力的法治保障。

良好的生态环境是海南最强优势和最大本钱。省人大常委会牢记殷殷嘱托，坚持“国之大者”，以立法呵护生态环境持续向好——

制定排污许可管理条例，建立以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，实施更为严格、更为有效的管理；

制定建筑垃圾管理规定，建立城乡一体化、覆盖全域的建筑垃圾监管制度，对垃圾产生、运输、利用处置三个重点环节实施电子“三联单”全过程信息化闭环管理，推进垃圾减量化、资源化、无害化；

修改禁止一次性不可降解塑料制品规定，强化生产、经营者主体责任，鼓励替代品生产、使用和塑料制品回收利用，提高违法成本，震慑不法企业……

一系列立法，在污染防治方面进一步提升了标准，强化了措施，使我省生态保护制度更为严密。

## 进一步织密民生保障“法治网”

吃得安全、吃得健康是人民群众美好生活的重要内容。

从田间地头到百姓餐桌，如何守护人民群众“舌尖上的安全”？省人大常委会积极回应人民群众对食品安全的关切，制定农产品质量安全若干规定，健全农产品质量安全监管机制，全面推行承诺达标合格证和创新省重点监管农产品管理制度，明确提升全省农产品质量安全水平的具体促进措施，强化从田间到餐桌全过程管理。

民有所呼，我有所应。省人大常委会始终践行人民代言、为人民服务、为人民履职的人大工作初心，以高质量立法回应民生关切，努力推进民生问题解决，提升群众幸福指数——

为确保托管不“脱管”，省人大常委会积极回应人民群众对学生安全问题的关切，制定校外托管机构管理若干规定，全面规范场所设置、消防、食品、人员等管理，解决校外托管机构无序发展的问题，以制度保障校外托管学生的健康和安

全生产是民生大事，一丝一毫不能放松。省人大常委会修改安全生产条例和燃气管理条例，强化生产经营安全管理，以法治保障人民生命财产安全……一系列针对群众反映强烈的相关法律法规加快出台或修订，充分彰显了法治为民本色。

省人大常委会法工委相关负责人表示，2025年是海南自由贸易港封关运作之年。我们将进一步深化立法领域改革，加快封关运作相关立法，推进制度集成创新，主动对接国际高标准经贸规则，充分吸收借鉴国际先进涉外立法经验，加快构建海南自由贸易港法规体系。

(本报海口1月7日讯)

## 代表说民生

### 省人大代表陈凯：幼有善育 不负所“托”

海南日报全媒体记者 刘冀冀

2024年省级民生实事项目名片

## 增加婴幼儿托育托位数量

目标：

通过“以奖代补”的方式鼓励社会机构、用人单位及公办幼儿园参与0—3岁幼儿托育服务建设，全年实现新增托位数6250个。

成绩单：

全省6250个托位已全部完成建设和验收，完成率100%。随着新增托位投入使用，我省每千人口托位数达到4个，基本完成国家阶段性任务目标，托育服务工作成效显著。

“亲近大自然的户外活动，‘老师’们专业又负责，孩子每天都很开心。”1月7日中午12点左右，文昌市希尔斯托育早教中心门前，市民陈云娟一把抱住刚“放学”的儿子，提起早教中心的服务，连连称赞。

就在半年前，陈云娟还在发愁：抱起娃就没办法上班，上班就没办法带娃。孩子还不到3岁，如何为孩子选择一家“放心托、托得好”的托育机构，成了摆在陈云娟面前的一道难题。

2024年，海南将新增幼儿托育托位数量纳入省级民生实事项目，正是为了解决陈云娟等广大群众的愁和盼。

在文昌市希尔斯托育早教中心建设之初，省人大代表、文昌市人民医院团委书记、骨一科副主任陈凯就参与了调研。一方面，他建议中心在周末开放免费幼儿托育体验，提高影响力；另一方面，考虑到幼儿园距离文昌市人民医院等单位较近，他还在医院的微信群发布信息，扩大知晓度。作为医院员工，陈云娟正是通过微信群和托育体验课，了解并选择了希尔斯托育早教中心。

去年9月1日，希尔斯托育早教中

心顺利开张，迎来了首批1.5岁至3岁的婴幼儿。中心按照他们的年龄，划分了托小班和托大班，并根据婴幼儿特点，量身定制了生活主题、自然主题、游戏主题三大类课程，得到众多家长的点赞。

在督办项目的同时，一份建议在陈凯心里悄然酝酿。“一是完善相关政策，让普惠范围持续扩容。二是结合自身所长，医育结合提升托育质量。三是科学选址，让‘普惠’落在家门口。”今年两会，陈凯计划再次带来与托育托位有关的建议。

为此，他走访多家托育机构，与机构负责人、教师以及家长沟通，了解了当前托育服务的现状、存在的问题以及家长们的实际需求。在撰写建议稿的过程中，还多次征求了相关领域专家和学者的意见，对建议稿进行了多次修改和完善。

幼有善育，不负所“托”。在陈凯看来，这是最温暖的承诺。他相信，通过政府的重视和社会的共同努力，能够推动我省托育服务的健康发展，为更多家庭提供更加优质的托育服务。

(本报文城1月7日电)

## 代表委员的手机相册

省人大代表刘景萍：

### 热衷研发，为儿童用药提供保障

海南日报全媒体记者 刘梦晓



2024年10月，刘景萍和药品研发人员一起核对药品参数。(受访者供图)

“这是同事偶然间拍下来的一张照片，记录的虽然是一瞬间，却是我们每天都在做的事情。”1月7日，省人大代表、葫芦娃药业集团党委书记、董事长刘景萍从手机相册中找出一张照片，对海南日报全媒体记者说：“研发是我工作的最大乐趣，因为好的药品能够帮助广大儿童患者。”

照片拍摄于2024年10月。照片里，刘景萍和药品研发室里的研发人员身着白大褂，手举蓝色文件夹，一项项核对药品生产的具体参数。她们的身后，是摆放有序的精密仪器和存储设备。

开交流会、搞研发、拓市场……一年来，刘景萍的每一天都被工作塞得满满当当。她把这张源自偶然的照片，当作自己的年度照片。“因为照片里记录的是真实状态下的自己。”

“无论工作多忙，我只要在公司，就要到研发室看看。”刘景萍说。

作为一名药企负责人，同时又是海南省人大代表，最让刘景萍放不下的，是一名名等着用药的儿童。“早些年儿童用药短缺的情况一直存在，市场的需求、行业的空白，让我意识到必须要担起责任。”刘景萍说。

为此，她从提升自己专业水准入手，每年出差至少100多天，有时候近200天都在各地奔波忙碌，其中有相当比例的时间是参加学术报告会，了解行

业前沿发展方向，努力让自己的企业跟上全球儿药发展趋势。

经过十余年的艰苦奋斗，葫芦娃药业已经成长为国内儿童制药的领军企业，而让儿童用上良心好药的初心，刘景萍始终未变。

她介绍，2024年，葫芦娃药业集团在儿药研发、科技创新、智能制造、数字化建设、国际化开拓等方面全面发力。针对近年来儿童疾病谱的不断变化，集团积极拓展新的治疗领域，为儿童健康提供更为全面的保障。

在企业事务之外，刘景萍还组织力量开展了“春蕾计划”助学行动、暑期儿童关爱服务活动等关爱项目，为妇女儿童办实事。台风“摩羯”后，葫芦娃药业向海南省红十字会捐赠了一批价值100余万元的急需药品物资。

今年的省两会即将召开，刘景萍已经明确自己的履职方向，计划提出打造“海南自贸港中药国际出口加工区”的建议，助力我省医药产业高质量发展。

“我会继续坚守‘兴企为民，回报社会’的初心，密切关注人民群众的切身利益，积极参与教育、医疗等民生领域的公益活动，通过实际行动为困难群体排忧解难，让社会发展成果更多更公平地惠及全社会。”刘景萍表示。

(本报海口1月7日讯)

省政协委员曾胜：

### 不断创新，努力实现“海南创造”

海南日报全媒体记者 李梦瑶



2024年8月19日，曾胜在海南省运动再生重点实验室揭牌现场。(受访者供图)

红绸掀开，一块金灿灿的牌匾，迎来阵阵掌声——

2024年8月19日，由海南苏生生物科技有限公司（以下简称苏生生物）建设运行的海南省运动再生重点实验室在海口正式揭牌。

“这意味着，我们拥有了一个综合性研发平台，建立起系统性规模地进行从科学研究到产业转化的通道。”省政协委员、苏生生物董事长曾胜说。

翻开曾胜的相册会发现，过去一年，类似的“闪光时刻”密集上演。4个国家第三类医疗器械产品相继获批上市销售；自主研发的“个性化仿生颅骨修复材料”入选国家药监局医疗器械审评前置重点产品清单，成为全国唯一两度入选的公司；获批国家自然科学基金项目立项；多个发明专利陆续获得授权……

在曾胜看来，研发成果的集中兑现与阶段性突破，是企业持续加大科研力度的必然结果。

“我们是一家典型的创新驱动型企业，目前全口径研发经费投入强度已达70%。”曾胜说，自2019年底落户海口以来，苏生生物始终坚持高水平的研究开发，以真实需求为导向，聚焦基础科学驱动医疗技术持续创新，突破了一批行业技术的国际难题。

短短几年时间，苏生生物成长为国

家级专精特新“小巨人”企业、国家高新技术企业，目前共有8个三类医疗器械、6个二类医疗器械获批上市。去年，以富血小板血浆制备器上市销售为契机，该公司更是建立起覆盖全国的销售团队与市场网络，迈出从专注研发到研产销一体化的关键一步。

“创新带来的新质生产力，是我们实现高质量发展的关键。”曾胜说，正是深谙这一道理，过去一年，该公司继续向创新要发展动力，不仅搭建省级重点实验室，还成立企业科协，参与建立国际运动医学联合会(FIMS)合作中心总部暨海南运动医学与健康研究院，进一步深化与国内外科研机构合作，持续巩固自身核心竞争力。

耕耘不辍，这也意味着，秋实可期。“譬如，我们从瑞士引进的生物再生骨材料，替代人体来源的同种异体骨，受惠于博鳌乐城先行区政策，产品注册目前已进入最后的审评环节，有望今年初在国内获批上市，成为‘乐城研用+海口生产’模式下的又一成果。”曾胜期待，未来该公司研发出更多创新的再生医学医疗器械和生物医学新技术产品，在降低患者使用成本的同时，把生物医疗产业链的高附加值留在海南，实现海南创造、海南制造、供应全球。

(本报海口1月7日讯)

省人大代表黄丽菊：

### 免费接种乙肝疫苗 有效守护百姓健康

海南日报全媒体记者 刘杰

2024年省级民生实事项目名片

## 免费接种乙肝疫苗

目标：

为全省未接种乙肝疫苗或无乙肝保护性抗体的20—40岁人群免费接种乙肝疫苗，全年预计接种人数15万人。

成绩单：

截至2024年12月12日，共有15.93万人完成第1针疫苗接种，完成率106.2%；14.63万人完成第2针疫苗接种，完成率91.85%，超额完成>80%的目标；10.6万人完成第3针疫苗接种，完成率66.57%，超额完成>40%的目标。

“2024年，这一民生项目为全省超15万人接种了乙肝疫苗，有效增强人群对乙肝病毒的免疫力。”近日，省人大代表、三亚市卫生健康委员会副主任、市疾病预防控制中心局长黄丽菊激动地说，很荣幸能参与和督办项目，很有成就感。

黄丽菊口中的“民生项目”是2024年省级民生实事项目之一——免费接种乙肝疫苗。

作为一种全球性的常见传染性疾病，乙肝患者如果不及时防治，可能会发展为肝硬化甚至肝癌等严重疾病，严重危害身心健康，而接种疫苗是预防传染病最有效、最经济的方式。

有20载基层医疗从业经验的黄丽菊介绍，全省组织了充分的调查摸底工作，确认了此次接种的目标人群。

同时，为确保乙肝疫苗质量，项目所需乙肝疫苗由省疾控中心统一招标采购，共为项目节约采购经费485.55万元。

在开展此项目过程中，黄丽菊发现群众对接种乙肝疫苗项目满意度较高，不少群众都是全家一起来接种。“此次接种对象还包括来到海南的外来务工人员，惠及范围更广。让更多百姓享受到这一好政策，也是我们推动这一民生项目的出发点。”黄丽菊说。

如今，全省各市县委组织部、卫健委、疾控中心等部门通力协作，优化接种服务，积极推进乙肝疫苗接种工作，将这一民生实事真正办实办好办到位，为百姓的健康保驾护航。

值得一提的是，当前，我省还有部分未接种或无乙肝保护性抗体的群众接种意愿较为强烈。为此，黄丽菊建议2025年持续将此项目纳入省级民生实事项目，为重点人群免费接种乙肝疫苗，增强人群对乙肝病毒的免疫力，减少乙肝导致的疾病负担，助力消除乙肝危害公共卫生行动和健康海南行动。

(本报三亚1月7日电)