



平实中蕴藏力量 务实中提振信心

起草组解析政府工作报告

■ 海南日报全媒体记者 陈蔚林

2025年是“十四五”规划收官之年，也是海南自贸港封关运作、扩大开放之年。1月14日上午，海南省第七届人民代表大会第四次会议在海南省会堂隆重开幕。

这次省两会是在全省上下深入学习贯彻贯彻习近平总书记重要讲话精神和省府工作报告的重要会议。在这个继往开来的时间节点，政府工作报告全面总结2024年成绩，系统部署2025年工作，备受社会各界瞩目。

今年的政府工作报告有什么特点，经历了怎样的起草过程，凝聚了哪些重要共识，部署了哪些重点工作？近日，海南日报全媒体记者对起草组成员、省政府研究室副主任王鹏进行了独家专访。

群策群力的成果 集体智慧的结晶

省政府向省人民代表大会报告工作，是宪法规定的重要职责，是政府接受人民监督的重要形式。起草好政府工作报告，对于推动海南自贸港封关运作、扩大开放之年开好局起好步将起到重要作用。

省委、省政府高度重视报告的起草工作。王鹏介绍，省委主要领导先后多次审阅报告，对全文提出修改完善意见，并主持召开省委常委会议进行研究，同意将报告提交省政府全体会议审议。省政府主要领导直接抓报告起草工作，多次开会研究报告起草要求和修改工作，对结构、内容、表述等提出明确要求，并逐段、逐句、逐字提出具体修改完善意见。

为最大限度地反映各方期待、汇聚各方智慧，报告先后三次在较大范围内征求意见，覆盖到全省各行各业和各条战线。期间，起草组还陆续收到其他各方面的意见，并对此进行认真学习、逐条研究、充分吸收，不断推敲报告的每个细节。

一次次集中讨论、一场场专题研究、一轮轮修改完善……火花在碰撞中迸发，思路在交流中明晰，一个特色鲜明的报告逐渐形成。王鹏表示，这份报告是众多部门、市县和个人广泛参与、群策群力的成果，是集体智慧的结晶。

内容更加丰富 特色亮点鲜明

不少在现场聆听报告的代表委员都注意到，今年的报告比去年内容更加丰富，也更能充分地到会报告政府的工作。

王鹏介绍，今年的报告约2万字，分为2024年工作回顾、2025年工作总体要求和主要目标、2025年工作安排等三大部分，突出体现了几个特色和亮点——

一是“对上”力求对标对表。报告注重对标习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，特别是在听取海南省委和省政府工作报告时的重要讲话精神；对党的二十届三中全会和省委八届五次全会、省委八届六次全会精神；对标中央经济工作会议和省委经济工作会议精神。

二是“对外”力求增强预期。报告坚持从经营主体和百姓的视角，用通俗易懂、可感可及的语言，回应各方关切，既提振市场预期和信心，也增强各方获得感和认同感。比如，各方高度关注封关运作，起草组就尽最大努力细化和丰富了封关运作相关内容，充分释放积极信号。

三是“对内”力求推动工作。起草组在报告起草之初，下沉到市县开展实地调研，与海口、三亚、儋州等市县对接思路、举措；在报告初稿形成阶段，与省直重点部门建立同步共享信息和征求意见机制。大家共同对2025年的工作任务进行了充分的沟通和对接，确保报告提出的目标任务可操作、可落实、可督查、可考核。

成绩催人奋进 部署周密可行

“平实中蕴藏力量，务实中提振信心。”审议报告的过程中，不少代表这样评价。

这份力量，不仅充分展现在发展成绩中，也鲜明体现在形势分析中、工作部署里。

看成绩——报告概括了2024年3个方面全局性的突出工作，一是坚持锚定目标不放松，以超常规举措拼经济促发展，全力推动经济企稳向好；二是坚持聚焦关键领域、关键问题，集中力量、重点突破，确保七大攻坚战见行见效；三是坚持人民至上、生命至上，众志成城、共克时艰，有力有效抗击超强台风、极端强降雨和万泉河流域特大洪水。

看形势——报告提出，全省经济社会发展还存在不少困难和问题，比如经济恢复的基础尚不牢固、高质量发展面临结构性问题等。但是，海南自贸港封关在即，核心政策加快落地，将更好发挥“提质器”“加速器”作用；“三度一色”自然禀赋优势日益显现，新质生产力加快培育，将为海南经济高质量发展带来新优势、新动能、新增量。

看部署——报告用“七个紧盯”突出2025年重点工作的思路方向，抓纲带目、纲举目张地提出要紧盯封关运作、决战决胜，紧盯改革开放、敢闯敢试，紧盯高质量发展、提质提速，紧盯新发展格局、见行见效，紧盯营商环境、争先争优，紧盯新型城镇化、融合融通，紧盯民生保障、尽心尽力，并在“七个紧盯”的基础上部署了需要重点抓好的十个方面工作。

“这‘七个紧盯’是在总结去年‘七大攻坚战’经验的基础上提出的。”王鹏特别说道，“七个紧盯”不是务虚口号，而是对党中央、国务院决策部署和省委工作要求的具体化、进一步聚焦，既体现了2025年需要重点关注的当务之急，也事关海南长远发展；既是跨地区、跨部门、跨领域的系统工程，又与各单位常规工作相辅相成。

新征程新使命，对政府工作提出了新的更高要求，必须进一步加强法治政府、创新政府、廉洁政府、服务型政府建设，大力提升行政效能。因此，在去年政府工作报告自身建设单列一个部分的基础上，今年报告的最后部分也专门写了一段，要求政府系统筑牢对党忠诚的政治品格，提高依法行政的能力水平，激发广大干部的动力活力，强化抓落实的务实作风，建设风清气正的廉洁政府，提升规划编制的质量实效，以政府工作的确定性保障各项工作的质效。

王鹏认为，这体现了省政府持之以恒建设效能政府的决心和韧劲。在省政府的号召下，全省政府系统必将以真抓实干的韧劲、敢抓的韧劲、善抓的韧劲、常抓的韧劲，推动政策往深落、工作往实做、进度往前赶，把党中央、国务院决策部署和省委工作安排（本报海口1月14日讯）

从政府工作报告看封关运作“一号工程”



■ 李梦瑶

眼下，海南自贸港最热的话题是什么？无疑是“封关运作”。

1月14日，省七届人大四次会议在海口开幕。细读今年的政府工作报告，“封关运作”被屡屡提及，频次之高、篇幅之长，传递强烈信号：紧盯封关运作，决战决胜！

封关运作，是《海南自由贸易港建设总体方案》明确的重要任务，也是海南自由贸易港建设的重大标志性、节点性工程，具有里程碑意义。

过去一年，锚定封关运作“一号工程”，海南自贸港建设进展如何？来到封关运作、扩大开放之年，海南又将将以怎样的姿态和底气，奋力推动自贸港建设进入新阶段？

梳理政府工作报告全文，我们试着从“可感、可及、可期”三个维度，找寻思路与答案。

氛围可感，时不我待、分秒必争

27次，这是政府工作报告中，“封关”一词的出现频次。“扑面而来的紧迫感！”聆听完政府工作报告，代表委员们不时交流着感受。

将时间再往前推，步入2025年以来，海南省委、省政府“动作不断”，也几乎都离不开封关运作“一号工程”——

1月1日，省政府主要负责人在海口调研海南自贸港封关运作准备情况，强调“千方百计跑出封关运作‘加速度’”。

1月2日，省委在海口召开海南自贸港封关运作推进大会，吹响封关运作的“总攻号”，强调“把各类场景预设充分，把各项政策落实到位，把各种预案做出实效，全力以赴打赢封关运作攻坚战”。

1月9日、13日，推进全岛封关准备工作专班第19次、第20次领导小组会议相继召开……

紧锣密鼓，步步为营，传递海南态度：封关运作，这是一场只能打赢、不容有失的关键战役！



近日，航拍已经竣工的海口新海港和南港“二线口岸”（货运）集中查验场所建设项目。海南日报全媒体记者 张茂 摄

越到关键时期和吃劲阶段，越要一鼓作气、乘势而上。在部署今年工作时，政府工作报告提出“举全省之力推进封关运作‘一号工程’”“紧盯封关运作，决战决胜”“确保封关运作平稳有序、万无一失、首战必胜”。

从“举全省之力”到“首战必胜”，一字一句，烘托出海南时不我待、分秒必争，加快推进封关运作的火热氛围，也传递出全省党员干部“不破楼兰终不还”的坚定信念。

成效可及，红利释放、开放深化

琼北，海口新海港滚装码头客运综合枢纽站，各作业区运行有序，正全力迎战该项目投运后的第二次春运“大考”。

琼南，三亚凤凰国际机场，一架架国际航班平稳降落，改扩建后投入使用的国际航站楼，成为不少外国游客“解锁”海南的第一站。

环顾全岛，一个个封关运作项目竣工投用，一幕幕生产生活新场景接连打开，成为海南自贸港建设成型起势的有力注脚。

锚定封关运作“一号工程”，过去一年，海南交出了一份怎样的“成绩单”？政府工作报告给出回答——

从口岸查验设施等31个封关硬件项目及4个查漏补缺项目全部建成，任务清单、项目清单、压力测试清单均实现年度目标，到航空器、船舶暂时出境复运进入海南自

贸港免关税等30余项措施落地实施，推动自贸港政策持续优化升级；再到出台优化口岸营商环境、促进外贸高质量发展系列便利化措施56条，对外开放加快提速……

可以看到，海南以超常规力度推动封关运作“一号工程”，硬件项目全部竣工，政策制度体系逐步健全，测试演练压茬推进，风险防控有力有效，自贸港建设成效可触可及。

未来可期，全力以赴、首战必胜

2025年是“十四五”规划收官之年，也是海南自贸港封关运作、扩大开放之年。值此关键节点，政府工作报告以大篇幅阐述封关运作“一号工程”，为推进封关运作进一步明确“路线图”。

一是围绕“清单”做文章。比如政府工作报告中提出，要全面完成清单、项目清单、压力测试清单各项工作；进一步细化完善封关软硬件条件；开展全方位、全覆盖、深层次综合压力测试。总而一言一句话，海南将锚定目标、挂图作战，紧盯时间节点，不折不扣落实好任务、项目、压力测试“三张清单”。

二是围绕“政策”做文章。2025年，推动出台进出口征税商品目录、禁止限制进出口货物清单、海关监管办法等封关运作核心政策，制定省内配套保障措施，延续

15%企业和个人所得税等一系列到期政策，并推动优化调整原辅料“零关税”清单等。可以预见，随着海南自贸港关键核心政策红利深度释放，还将惠及更多企业和群众。

“首战必胜”，这是政府工作报告部署2025年海南自贸港封关运作工作时，给出的目标任务。但排在“首战必胜”前面的，还有两个词：平稳有序、万无一失。

词序的背后，是海南对“高质量发展”与“高水平安全”辩证统一关系的深刻把握，也是海南保障自贸港建设行稳致远的实践智慧。

政府工作报告提出，海南将抓实抓细风险防控，健全重大风险防控体系，加快形成岛内外、跨部门、多层级的风险防控合力。

有力有序开局起步，高质量高效部署推进。人们有理由相信，踏上新征程的海南，必将全力打赢封关运作各项准备工作收官战，向党交人民交出满意答卷。



扫码发现更多深度好文

两会观察

保持“紧盯不放”的定力

■ 本报观察员 张成林

今年的省政府工作报告，在部署工作时，一连提出了“七个紧盯”，七个方面分别指封关运作、改革开放、高质量发展、新发展格局、营商环境、新型城镇化、民生保障。在对今年工作作出具体安排之前，政府工作报告先用很大篇幅阐述这“七个紧盯”，足见其分量之重。

读懂“紧盯”背后的大局意识——按字典的解释，盯，指的是集中视力看着；紧盯，指一刻不放松地注视着。在“盯”字前面再加一“紧”字，感情色彩更浓，言外之意，再怎么重视都不为过。

之所以如此重视，在于“七个紧盯”关乎全局、大局。就海南来说，不管是全面深化改革、还是自贸港建设，都是宏观的发展方向，必然需要各领域发展实践的有力支撑。“七个紧盯”从不同维度明晰了我们做好

工作必须把握的方向、重点。比如，“封关运作”是关键性阶段目标、高质量发展是海南的根本出路、营商环境关乎自贸港建设成败、让老百姓过上好日子是自贸港建设的出发点和落脚点……每一项都体现出对大局全局的关切。

把握“紧盯”传递的工作节奏——近日召开的省委八届六次全会强调，统筹好封关运作前后改革开放和高质量发展。

其中，“统筹”“前后”两个词说明，我们既要吹响“总攻号”，全力冲刺、顺利实现封关运作，也要注重封关运作前后的发展衔接，确保节奏连贯、动力充沛、势头蓬勃。这就既要远近结合、科学谋划，持续做好打基础、利长远的工作，为“十五五”开局及自贸港长远可持续发展打下坚实基础。

“七个紧盯”不只是集中攻坚、尽快见效，而更加注重常态化、长效性，关乎未来发展的动力、活力，正

是打基础、谋长远的重要内容，需要久久为功、长期坚持。换言之，“七个紧盯”传递出统筹兼顾的全局观念，彰显出蹄疾步稳、稳中有进的工作节奏。

拿出“紧盯”蕴含的工作作风——紧盯，是专注，是执着，是不达目的不罢休的韧劲。不管是改革开放，还是营商环境，抑或新发展格局等，绝非敲锣打鼓、轻轻松松就能完成，必须做好长期作战的准备，朝着既定目标持续用力、矢志拼搏。“七个紧盯”背后，是对党员干部一张蓝图绘到底、一任接着一任干的深切期待。

此外，每个“紧盯”后面紧跟作风方面的具体要求。

比如，“紧盯改革开放，敢闯敢试”“紧盯高质量发展，提质提速”“紧盯营商环境，争先争优”“紧盯民生保障，尽心尽力”等。“敢”“提”“争”等一系列动感极强的词，说明工作流于一般不行、落于常规也不行，必须解放思想、锐意

进取、比学赶超、担当实干，拿出超常规的作风和干劲。

可见，“七个紧盯”绝非常规工作部署，而体现为心系大局、情牵长远的视野、境界、意志，彰显出发展的定力、韧劲。常言道，一时一事易，久久为功难。海南自贸港建设是一项开创性事业，不可能一蹴而就，也不会一劳永逸，即便再难也要盯住不放，将“七个紧盯”落到实处。当然，“七个紧盯”彼此也是相互关联的，统一于海南全面深化改革开放和自贸港建设大局中，须统筹谋划、协同推进，万不可“攻其一点、不及其余”。

事业从来都是用汗水和心血浇灌出来的。新征程上，保持专心专注，涵养发展定力，将心思和精力持续倾注于投身的事业，不为诱惑所动，不被喧嚣所扰，以钉钉子精神一锤接着一锤敲，过一山再登一峰、跨一沟再越一壑，必能迎来绚烂的事业之花，迎来自贸港更加美好的未来。

从首个首单到成型起势

■ 本报观察员 陈雪怡

省两会上，翻开政府工作报告，会发现关于成绩的表述有许多新变化。其中，既有“首个”“首单”“前列”等突破性进展，也有相关政策的升级、扩面，还有从“点”到“面”的辐射集聚效应，它们成为海南自贸港建设成型起势的生动注脚。

一个个“首个”“首单”见证着自贸港建设的不断突破。海南自贸港建设是一项前无古人的伟大事业，“首个”“首单”等在这里并不少见。从2023年全国首个商业航天发射场一号发射工位竣工、全球首个商用海底数据中心

项目一期竣工、数字保税首单完成测试等，到2024年全国首个商业航天发射场首发成功、全国首个深水高压气田投产、我国首艘自主研制的深远海多功能科考船“探索三号”入列等，年复一年，“首个”“首单”的规模更大、影响更广，如“雨后春笋”般，为海南自贸港建设进一步夯基固本。

不止于“首个”“首单”，还有由“点”到“面”的集聚成势。2024年，海南新开通中东、南美远洋航线，集装箱班轮航线累计72条，初步形成“兼备内外贸、通达远洋”的航线新格局；加工增值货物内销免关税政策扩大至全岛，申报企业累计176家，内销货值20.4亿元；

琼琼、粤琼、浙琼、琼港、深港合作产业园建设加快推进，跨区域产业合作形成气候……连点成线、织线成面，让海南自贸港建设之轮廓更加成型，也让海南自贸港建设之动力更加强劲。

此外，相关政策措施也不断升级、扩面。比如，“进一步扩大59国人员免签入境海南事由，实施港澳地区外国旅游团入境144小时免签政策和外国人240小时过境免签政策”，出入境更加便利。再如，“启动‘无废岛’建设，推动中欧（保亭）绿色数字创新合作区、重点低碳园区等标志性工程落地实施”，生态文明建设标志性工程有了新拓展；再如，“出台优化口岸营商环

境、促进外贸高质量发展系列便利化措施56条”，外贸依存度超全国平均水平……政策措施的优化升级，让政策红利覆盖面更广，展现出更大吸引力。

透过这一个变化、一项成绩，我们看到一个蓬勃向上、成型起势、不断迈上新台阶的海南；可感知到全省上下脚踏实地、实干进取、一步一个脚印向前进的担当。这也再次印证了只要努力奋斗必然会有收获的质朴逻辑。今年是海南自贸港封关运作、扩大开放之年，让我们再接再厉、乘势而上，从起势成势的发展变化中汲取信心力量，继续攻坚克难、苦干实干，不断开辟自贸港建设的新境界。