创新提升服务贸易 加快培育开放型经济新动能

■ 赵晋平

深度聚焦

服务贸易是我国对外贸易的重要组成部分,在稳外贸促增长中的作用不断增强。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》将“创新提升服务贸易”列入深化外贸体制改革的一项重要任务。2024年12月召开的中央经济工作会议强调了稳外贸稳外资的重要性,提出了积极发展服务贸易的工作要求。2025年,随着党中央一系列重要决策部署的贯彻落实,服务贸易将迎来持续较快发展新机遇,稳外贸促增长作用也将进一步增强。在这一历史机遇下,海南要稳步扩大制度型开放,积极扩大服务业市场开放,将服务贸易发展创新提升到新层次、新水平。

服务出口增速持续回升

国际收支统计显示,2024年1月—11月,我国服务出口同比增长19.4%,分别比上年同期和2024年加快27.8个百分点和7.2个百分点,复苏态势持续加强。此外,服务出口占全部外贸出口(货物+服务)的比重超过10%,服务增长对总出口增长的贡献率高达22%,创历史新高,稳外贸成效初步显现。总体来看,受服务贸易强劲回升影响,服务出口在外向型经济中的重要性明显提升,助推经济增长和产业结构升级的“双引擎”作用逐步增强。

服务业是海南自贸港的一大支柱产业,服务贸易高质量发展对于彰显高水平开放成效具有标志性意义。根据国家外汇管理局银行结售汇统计,2024年1月至11月,海南省服务出口结汇同比增长31.8%,显著好于全国平均水平。照此推算,2024年海南省服务出口增长明显快于全国水平,展现了海南本地产业和外贸发展的鲜明特色。另外,根据结售汇统计计算,同期海南服务贸易出口在总出口中占比上升到14.2%,相当于同期全国平均水平的近2倍;海南服务出口增长拉动当地外贸总体出口增速提升了3.4个百分点,对稳外贸出口增长作出重要贡献。2024年前三季度数据分析显示,海南省名义GDP服务出口依存度以及服务出口增长拉动名义GDP增长百分点分别位居全国31个省级行政区的第七位和第三位,均明显好于全国平均水平,凸显了创新提升服务贸易在推动海南开放型经济高质量发展中的重要性。

政策促进效应持续显现

从全国情况来看,旅行、运输、商业服务出口加快增长,对我国服务出口增速回升发挥了关键作用。2024年1月至11月国际收支统计显示,旅行服务出口同比增长1.69倍,对同期服务出口总额增长的贡献率达到40%,在服务出口19.4%的增幅中仅此一项因素的拉动贡献了7.6个百分点;与此同时,运输、其他商业服务出口增长分别贡献了7.7和2.7个百分点,位居所有行业的前三位。

从海南的情况来看,2024年1月至11月,接待游客总人数达到8687万人,同比增长8.4%;全年有望超过9000万人次历史纪录;另外,货物、运输量同期增长也达到7.9%左右。旅游总花费1838.96亿元,同比增长13.3%。入境游客96.16万人次,同比增长138.7%,国际旅游总花费5.4亿美元,同比增长250%。这进一步表明,海南省旅游服务出口增长明显快于全国水平,自贸港政策促进效应持续显现。

2023年以来,我国不断扩大单边免签开放范围,加快完善外籍人员在华工作、学习、教育和医疗等配套环境完善工作,政策效应逐步显现。运输服务和商业服务出口增长主要受我国货物出口增长等国际市场需求回升的带动。

今年服务贸易形势展望

2025年我国服务贸易增长的不确定性将有所上升,结构性问题和不确定因素仍将对服务贸易形势走向产生深刻影响。

从国内来看,2024年以来的持续政策发力,将会明显提振市场信心,不断激发企业活力,服务出口保持持续增长的机遇和条件更加成熟。预计2025年我国服务出口将由2024年快速反弹进入稳定增长阶段,增速保持在10%至12%之间;出口规模按照国际收支统计口径首次跃上3万亿元的台阶。分行业看,运输、旅游、个人、文化和娱乐服务出口保持领跑优势,增速明显高于平均增长水平,在服务出口中占比也会继续上升。电信、计算机和信息传输服务、其他商业服务、建设、知识产权使用费等服务出口将继续保持稳定增长,金融服务、保险和养老金服务、加工服务出口增长将明显提升。

海南服务贸易面临发展新机遇。随着海南自贸港建设持续深入,服务贸易自由化便利化制度体系逐步形成,贸易创造效应将不断显现;投资自由化便利化水平明显提升,也将为服务贸易增长提供有力支撑;高水平货物贸易自由化便利化制度必将有力激发国际市场活力,为配套服务长期持续增长创造更多机会。此外,海南和东南亚国家地缘相近、人文相通,中国+东盟3.0版等自由贸易协定升级、中国和新加坡3.0版自贸协定陆续生效实施,服务贸易条款进一步升级将为海南自贸港带来服务贸易发展新机遇。

海南发展服务贸易的建议

稳步推进制度型开放。一是加快推进海南自由贸易港核心政策落地,切实做好准备工作;二是及时更新投资准入和服务贸易负面清单,扩大金融、医疗、教育、文化、电信等服务业高水平开放;三是扩大外籍人员免签证范围,允许境外旅行社设立分支机构。

深化服务贸易规制改革。一是对标世贸组织《服务贸易国内规制参考文件》,全面清理服务贸易领域存在的各类贸易壁垒和限制性措施;二是切实减少政府对企业正常市场活动干预,降低市场运营成本,激发企业活力;三是推进区域性数据安全有序跨境流动,优化互联网联通环境。

建立健全服务贸易统计。充分认识到做好以下基础性工作的重要性:一是建立服务贸易统计和信息发布制度;二是加强智能化数据库及查询系统建设;三是将服务贸易纳入经济社会发展规划和政府业绩考评体系。

保持特殊区域政策稳定性。采取以下措施加强市场预期引导和政策激励:一是锚定自贸港政策制度体系建设的既定方向,保持政策制定实施透明度、连续性和稳定性;二是建立健全服务贸易发展促进政策体系,创新服务出口和技术先进型企业鼓励性政策工具;三是加强各类政策的系统集成和主管部门工作的协同配合。

加强服务贸易领域国际合作。建立互利共赢合作网络,积极扩大海南自贸港国际朋友圈。一是主动融入粤港澳大湾区一体化,实行三地服务贸易和专业技术、商务人员往来自由化便利化制度安排;二是加快实现RCEP服务贸易自由化标准;三是为更高水平贸易安排先行先试。

(作者系中国服务贸易协会副会长,国务院发展研究中心对外经济研究部原部长、研究员)

把握守正创新的八个规律性特点

■ 杨蕾歆

2024年12月17日下午,习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时指出,要“坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,培育和弘扬社会主义核心价值观”。用党的创新理论凝心铸魂,要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,把握好守正创新的八个规律性特点。

一要把握好世界观与方法论的统一性。习近平新时代中国特色社会主义思想在世界观和方法论上实现了高度统一,既体现了马克思主义的基本立场、观点和方法,又紧密结合中国实际,回答了“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”的时代课题。它是我们党在新时代推动理论创新、制度创新、实践创新的科学指南,用这一理论凝心铸魂,要求我们始终坚持马克思主义科学的世界观和方法论,用先进的理念武装头脑,指导行动。

二要把握好理论与实践的紧密结合。实践是检验真理的唯一标准,也是理论的生命力所在。习近平新时代中国特色社会主义思想源于实践、高于实践,又在指导实践中不断发展和完善。用这一理论凝心铸魂,强调理论与实践的结合,既要在理论上系统深入地学习和把握该思想的核心要义,又要在实践中结合实际,善于运用马克思主义的科学世界观和方法论分析和解决实际问题,将理论学习成果转化为推动经济社会发展的动力和举措。

三要把握好历史与现实的融会贯通。历史是最好的教科书,历史也是未来的镜子。习近平新时代中国特色社会主义思想注重从历史中汲取智慧和营养,深刻揭示了中国特色社会主义建设的内在规律和发展方向。守正创新过程中,要善于从历史和现实两个维度深刻理解和把握这一思想的精髓,既关注历史发展的连续性,又注重现实发展的创新性,确保我们在守正中创新,在创新中更好地守护中国特色社会主义事业的正道。

四要把握好本土化与全球化的辩证统一。在全球化日益深入的背景下,中国特色社会主义的发展不仅是中国自己的事,也是关乎世界的大事。习近平新时代中国特色社会主义思想在坚持和发展马克思主义的同时,倡导构建人类命运共同体,追求世界和平与发展。守正创新要求我们既要立足中国实际,走自己的道路,又要具有全球视野,积极参与全球治理,为推动构建人类命运共同体贡献力量。

五要把握好传统与现代的和谐共生。中华优秀传统文化是中华民族的宝贵精神财富,习近平新时代中国特色社会主义思想在弘扬中华优秀传统文化的基础上,努力实现传统与现代的和谐共生。守正创新过程中,我们要继承和发扬中华优秀传统文化中蕴含的哲学思想、人文精神、道德规范,同时结合时代特征,赋予中华优秀传统文化新的内涵和生命力,让中华优秀传统文化成为中华民族伟大复兴的精神源泉。

六要把握好继承与发展的辩证关系。创新是引领发展的第一动力,但创新并非空中楼阁,它建立在深厚的历史和现实基础上。习近平新时代中国特色社会主义思想在继承和发展马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的基础上,实现了理论创新和实践创新的飞跃。守正创新要求我们既要尊重历史、尊重传统,又要敢于创新、勇于突破,在继承中创新,在创新中发展。

七要把握好德治与法治的相辅相成。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障,德治是法治的补充和升华。习近平新时代中国特色社会主义思想强调法治和德治相结合,推动国家治理体系和治理能力现代化。守正创新要求我们既要强化法治意识,提升法治水平,又要重视德治教育,弘扬社会主义核心价值观,实现法治和德治的良性互动和共同发展。

八要把握好民主与集中的有机结合。民主集中制是党的根本组织原则和领导制度。习近平新时代中国特色社会主义思想强调坚持和加强党的全面领导,坚持和完善党的领导制度体系,坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合。守正创新要求我们既要充分发扬党内民主,激发广大党员干部的积极性和创造性,又要加强党的集中统一领导,确保全党在思想上政治上行动上高度统一,形成强大的合力。

总之,用党的创新理论凝心铸魂,把握守正创新的八个规律性特点,是我们在新时代推进中国特色社会主义事业的重要保障。只有深刻理解和把握这些规律性特点,才能在新时代的征程中不迷茫、不走偏,坚定不移地沿着中国特色社会主义道路前进,为中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。

(作者系中共重庆市委党校重庆市党建研究所副教授、法学博士。本文为国家社科基金项目:21XKS008成果)

思想纵横

谱写海洋经济高质量发展新篇章

■ 李洁宇

2024年12月17日,习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时指出,“坚持陆海统筹、山海联动、资源融通,抓好海洋开发,向海洋要生产力、求新增长点,建设海洋强省。”作为我国受权管辖海域面积最大的省份,海南具有得天独厚的深远海优势。在进一步全面深化改革的新征程上,海南应当发挥敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,深入贯彻落实党的二十届三中全会关于海洋经济的系统部署,全面推进海洋经济实现高质量发展。

一要谋定后动,做好海洋领域顶层设计。顶层设计事关海洋经济发展的宏观部署、整体思路和统筹安排,直接决定以什么样的理念布局海洋事业、在经济发展中坚持什么样的原则和突出什么重点。谋定后动,即统一认识形成共识,把劲往一处使,朝着一个共同目标奋发努力。要深刻把握围绕中心、服务全局的原则,对接国家海洋强国战略,加快建设海洋强省,谱写中国式现代化的海洋篇章,打造推进中华民族伟大复兴的海洋经济发展样板。推进海洋领域的进一步全面深化改革,明确改革重点,突出战略性、全局性的涉海重大改革项目。完善涉海管理体制机制,解放和发展海洋生产力,释放海洋经济发展活力,培育海洋经济新增长点。以制度建设为抓手,优化海洋经济发展制度环境,完善涉海法律法规体系,巩固涉海机构改革调整成果,提升海洋治理效能。实行海洋普法教育,提升海洋工作的法治化水平,使依法治理海洋的理念深入人心。树立系统性思维,跳出海洋看海洋,坚持山海联动、陆海统筹、人海和谐,推动海洋事业和其他各类事业协同发展。

二要有的放矢,科学规划海洋产业发展道路。产业发展是经济发展的基础性条件,产业健康为经济发展提供了源源不断的动力,为十年再造“海上海南”提供有力保障。应加快科技创新与产业创新的深度融合发展,优化升级产业结构,深入推进供给侧结构性改革,培育新的增长点。加强海洋经济发展的科技创新驱动,完善引才体制机制,依托崖州湾科技城、涉海高等学校和科研机构、涉海国家重点实验室,推动海洋科技研发与创新。搭建全省统一海洋科研项目平台,整合资源,为合作方牵线搭桥,鼓励组建科研项目攻关团队,完善项目评价指标体系。搭建海洋科研成果转化平台,培育发展海洋科研成果转化市场,通过市场竞争提升成果转化效率,打造多层次成果转化渠道。搭建科研公共服务平台,建立海洋科研资源数据库,提供科研文献服务,支持科研设备共用,建立海洋科研重大工程评审专家库。

三要对症下药,摸清吃透海洋经济发展的短板、难点和堵点。分类推进,统筹谋划海洋产业发展,改造升级传统海洋产业,培育壮大海洋新兴产业,科学谋划海洋未来产业。完善以海洋渔业、海洋旅游业、海洋现代服务业、海洋油气业为支柱的海洋产业体系。改变传统渔业生产方式,严格防控近海渔业资源非法捕捞,落实伏季休渔制度。改建、新建渔港经济区,打造智慧渔港集群,优化渔业产业链,提升渔业价值链,增强渔业创新链,发展深海智能养殖渔业、海洋牧场等新业态。促进滨海康养、文旅、运动休闲产业融合发展,有序推进海岛游,做优做强邮轮旅游、游艇旅游,串联要素资源打造精品航线,设计海洋高端旅游项目。发展海洋交通运输业,推动港航产业一体化发展,推动港口智能化再造。要推动海洋科技实现高水平自立自强,加强原创性、引领性科技攻关,把装备制造牢牢抓在自己手里,努力用我们自己的装备开发油气资源,提高能源自给率,保障国家能源安全。发展东方等地的临港工业园区,提高产品转化率,建立石化新材料高新技术研发基地。发展海洋信息产业、海洋药物和生物制品产业、海水淡化及综合利用产业、海洋新能源产业等高新技术产业。

在发展海洋经济的过程中,要合理布局、科学规划,打造特色产业集群,实现从粗放型向集约型转变。发展港航物流产业集群、海洋牧场产业集群、海工装备制造产业集群,推动产业链协同联动,增强海洋经济发展韧性,提升海洋经济抵御风险的能力。发挥产业园区示范带动作用,实行一园一策,开展政策激励,进行精细化管理和针对性服务,释放园区体制机制创新优势,实现园区样板间效应。

四要严管严控,加强海洋环境保护与修复。海洋经济是以海洋资源的利用开发为基本特征的活动,海洋资源的有序开发利用是海洋经济发展的必要条件,要让海洋资源成为当代和子孙后代的宝贵资产。要高度重视海洋生态文明建设,避免先污染后治理,避免重开发轻保护。实施最严格的海洋生态环境保护制度,从严控制围填海项目,严守海洋生态保护红线。完善湾长制度,实行一湾一策,推进美丽海湾建设,实施海湾综合整治工程。常态化推进海洋环境保护修复工程,重点修复功能受损或退化严重的砂质海滩和海岸线,稳定我省近岸水域水质总体为优的局面,保持水质优良面积高比例。实施陆海生态污染同防同治,建立入海污染总量控制制度,加强入海河口的源头管理,提升受污海水水体治理效率。进行广泛社会动员,分类实施海洋动物保护专项行动。

五要扩大开放,拓展海洋领域国际合作。海洋经济是开放型经济,以海洋为载体的海上贸易横跨古今,推动了各国的经济交往,促进了经济全球化进程。应促进海洋领域对外来往,加强国际交流合作,互补优势,共同发展,助力海南打造成为国内国际双循环重要交汇点,把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。对接海洋领域最高水平经贸规则,推动船舶交易、航运金融、航运仲裁或诉讼等领域的对外开放,提高特色海洋产业的国际化水平,打造产业国际合作中心。以东南亚国家为合作重点,分领域开展国别合作,拓展合作领域,开发合作模式,创新合作路径,让合作成为实现新时代互利共赢的必然选择。发展与东盟国家地区的蓝色经济伙伴关系,建设深海养殖渔业合作基地、深海科技研发合作基地、邮轮母港建设合作基地、海洋碳汇资源开发合作基地,在国际合作中发展海洋循环经济。

(作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,海南省委党校政治学教研部主任、教授,海南省政治学学科协同创新中心研究员。本文为中宣部宣传思想文化青年英才自主选题项目“中国南海战略和政策完善路径的法理研究”阶段性成果)

热点关注