



深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

做好“两山”转化这篇大文章

■ 韩融

学思
践悟

习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时强调,要“坚持生态优先、绿色发展,加强突出环境问题整治,守护好青山绿水、碧海蓝天”,为把海南自由贸易港打造成向世界展示生态文明建设成果的重要窗口和靓丽名片指明了方向。坚持生态优先、绿色发展,就是通过高水平环境保护,强化自贸港建设的生态环境保障;通过生态产业化和产业生态化,激活经济对生态的反哺功能,增强“向绿图强”的可持续性。现阶段,要在推进封关运作、扩大开放的同时,以制度创新牵引生态文明先行示范,不断做好“两山”转化这篇大文章。

协同发展与保护,拓宽绿水青山转化金山银山的路径

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新,提出一系列新理念新思想新战略,形成了习近平生态文明思想,我国生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化。“绿水青山就是金山银山”理念深刻阐明了生态环境保护与经济社会发展的辩证统一关系,是习近平生态文明思想最具原创性的基本观点之一。有别于传统西方经济学,“绿水青山就是金山银山”理念把资源环境视为重要的生产要素而非外在投入品。资源环境提供的生产方式是资本的一种类型,那么全要素生产率不断改善的背后就是自然资本的增值,这是实现发展与保护协同共生的新路径。这一新路径要求在福利最大化的目标下,将生态

环境要素纳入经济社会发展全局,规划实现经济发展与生态环境保护协同的最优经济增长之路。坚持绿水青山就是金山银山,意味着从思想上要破除发展和保护二元对立的观念;从路径上要破除对原有高能耗高排放模式的路径依赖,将绿色低碳转型的要求融入经济社会发展全局之中。

从实践经验来看,破解发展和保护这对难题离不开“资源禀赋”和“内生动力”这两把金钥匙。“资源禀赋”能够给地方带来比较优势,“内生动力”则要依靠人民群众的智慧和力量才能激发出来。生态环境保护治理属于典型的公共事务,提供的是全国受益的公益性生态产品,地方政府和人民在保护治理过程中付出大量人力、物力、财力,而资源和环境保护收益与付出相比

明显不足。如何对保护成本和境遇性损失进行充分补偿,激发地方政府和人民保护生态环境的内生动力成为环境治理过程中亟待解决的战略性问题。山水林田湖草沙是生命共同体,在加强生态环境保护治理的过程中,不能忽视人对资源的使用权和对未来的发展权,应将人的发展需求内化于保护治理全过程。

一是跳出以环境问题解决环境问题误区,优化国土空间布局,制定生态保护与经济发展一体化规划。应结合产业布局调整、周边城镇建设、基础设施改善,发展零碳农产品、林下经济等,挖掘、整合出“旅游产业+林产业”新经济增长点,助力绿色低碳产业高质量发展。基于自然保护地的地域特点和资源禀赋,发布一般控制区和协

同产业区产业准入标准,分类评估并实施梯度扶持政策,如解决资金缺口、税收减免、节能减排等技术奖励。二是盘活山海自然资源,释放文旅融合新生产力。山海互动,蓝绿相连,是海南的生态特色。应以系统观念破解碎片化治理,整合特色文旅资源,推进医疗旅游、气候康养、森林康养等健康产业发展,打造一批气候康养基地等康养旅游新场景。三是探索建立国土空间规划和生态产品价值实现统筹协调、高效联动的运行机制。探索附带生态环境保护条件的供地等土地资产配置方式,鼓励在生态保护缓冲区、绿色发展区培育发展生态优势产业,探索建立与生态产品价值实现相配套的财税、产业、金融等多种政策工具和收益分配机制。

统筹政府和市场,增强自我造血功能和发展能力

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,要“健全美丽中国建设保障体系”“推动有效市场和有为政府更好结合”。生态环境保护和治理是一项系统工程,需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性。因此,必须遵循经济发展和生态保护的客观规律,以政府有为推动市场有效、以市场有效促进政府有为,构建整体协同推进的体制机制。

一是发挥政府作用,加强顶层设计。浙江义乌曾被习近平总书记称赞是“莫名其妙、无中生有、点石成金”的发展。那么“无中”是如何“生有”,“点石”是如何“成金”的?重要的一招就是改革,即对原有发展方式扬弃继承、转化创新。除了立足

资源禀赋,发挥比较优势外,还需要通过提升政府治理能力来摆脱原有发展路径。文旅融合、康旅融合等是海南各地的积极探索和“无中生有”的生动实践。对标党中央赋予海南的“三区一中心”战略定位,政府在统筹规划、招商引资、政府服务、“多规合一”等方面需进一步提升治理能力,与市场这只看不见的手握在一起形成发展合力。要增加有效政策供给,完善基础设施建设、创新旅游业态、推动旅游产业化等,把文化资源、金融资源、数字资源等融入到旅游产业中。建立健全纵向分级生态补偿机制,根据治理成效、保护面积或生态系统服务功能进行分级,让保护修复者获得合理回报;通过建立“生态银行”对碎片化资源集中整合优化,形成优质“资产包”,打通资源变资产、资产变

资本的通道;建立跨部门统筹推进、分工明确的协作联动机制,统筹山水林田湖草沙系统治理;积极探索生态产品价值“变现”途径和机制。二是完善市场机制,尊重首创实践。在实践中,进展顺利的生态保护利用项目往往都引入了市场机制的“活水”。应发挥国有企业作用,积极引入第三方参与项目建设,探索生态环境导向的开发试点,加快形成投融资建管营一体化的生态保护治理投融资体制。通过转移支付、生态补偿等政策引导,提升经营主体参与生态环境治理的内生动力。通过市场化运作,鼓励社会资本参与生态系统保护修复,支持重点生态功能区做好“土特产”文章。近年来,蓝碳在增加碳汇、减缓气候变化和改善海洋生态环

境等方面的重要作用,也日益受到国际社会的重视。但是现阶段,国内外关于蓝碳监测技术、评价标准及核算体系等还没有统一的规范和标准,碳储量核算存在较大的争议,亟待建立和完善蓝碳监测与评估技术标准。海南在开发蓝碳方面拥有得天独厚的优势,应先行先试,探索关于蓝碳价值实现机制的具体法规、政策和标准。建立健全地方碳汇交易市场,因地制宜开发蓝碳项目,为国家生态碳汇市场的建立积累经验。未来依托全国碳排放权、生态碳汇交易平台,将碳汇通过跨区域交易输出到其他地区,把生态优势转化成发展优势。

(作者系中央党校〔国家行政学院〕社会和生态文明教研部副教授,第25批中组部、团中央来琼博士服务团成员)

大显身手正当时 民营经济立潮头

■ 李林捷

2月17日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京出席民营企业座谈会并发表重要讲话,强调“新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为,广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时”。此次高规格座谈会既释放出党中央坚持“两个毫不动摇”的强烈信号,也为下阶段我国经济提振注入了更为坚实的信心与动力。

民营经济在新征程中的历史机遇与现实挑战

民营企业是推动我国经济社会发展的重要力量:自改革开放以来,民营经济不断壮大,在出口和就业中贡献突出,与国家改革发展大势同频共振。一方面,在国际产业竞争加剧背景下,“民营+科技”“民营+创新”已显现出蓬勃活力,一批富有全球竞争力的民营企业在前沿科技或文化创意领域持续涌现。另一方面,企业也面临着加速转型与跨越式升级的现实挑战:如何在竞争激烈的市场中持续加大研发投入,如何攻克“卡脖子”难题,如何兼顾绿色低碳与社会责任,都是新时代的关键课题。

随着各地民营企业家座谈会与政府工作报告陆续召开、出台,各级政府普遍将“提振民营企业家信心、优化营商环境、吸引社会资本参与重大项目”摆在突出位置。继中央出台一系列支持民营经济的文件,以及有关部门成立专门的民营经济机构,持续解决企业在融资、法治、产权保护等方面的实际问题后,2月17日,习近平总书记强调,“凡是党中央定了的就要坚决执行,不能打折扣”,进一步反映出党中央对民营经济的高度重视。

政策落实:从制度创新到法治保障的多维升级

从中央到地方,当下的政策体系已逐渐从“头痛医头、脚痛医脚”的零星纾困,转向系统性、法治化、长效化的保障:

从减税降费到纾困帮扶。五年前,中央就强调“为民营企业解难题、纾困境”,如今在实施更大规模减税降费的同时,更

注重金融机构考核激励改革与法律机制的完善,不断疏通企业融资渠道。

从优化营商环境到公平竞争。此次座谈会明确提出“要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍”,并对乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等进行集中整治,这种“点对点”的整治有助于为民营企业发展扫清障碍。

从行政性政策到法治化保障。从全国人大常委会审议民营经济促进法草案,到各地逐步探索制定民营经济相关条例,再到层层压实部门责任,力求给民企合法权益提供更稳定的法律保障。可以看到,法治化“保驾护航”已成为民营经济行稳致远的重要基石。

自贸港建设中民营经济大有可为

从改革窗口到开放高地,海南的发展在政策红利中起步,依托“零关税、低税率、简税制”构筑制度根基;在市场联通中升级,推动跨境资金流动自由便利,对标国际高标准经贸规则;在全球竞合中腾飞,以自由贸易港建设为引擎,为民营企业开启前所未有的发展新航道。

深度融入全球价值链。海南正对标国际高标准经贸规则、持续优化跨境贸易和国际物流服务。这为海南的民营企业提供了对接全球市场的便利,也为技术引进、国际合作创造了新通道。

打造未来产业集群。自贸港建设与南繁种业、深海科技、商业航天“三大未来产业”的结合,为技术创新型民企提供了先行先试的试验田。无论是热带特色高效农业,还是深海装备、航天工程、数字贸易等领域,都迫切需要民营企业以市场

化、灵活化的机制发挥突破作用。

海南地处国内国际双循环重要交汇点,一方面,可以利用“自贸港政策+国际航线”形成高效的外循环通道;另一方面,也需要民企在投资、生产、流通等环节加强与内地合作,带动全岛乃至全国的产业协同、要素联动。

开创民营企业与自贸港共赢新局面

面对新的形势与机遇,激发民营企业创新活力与市场潜能,既离不开政策护航,也需要企业自身的务实行动。此次民营企业家座谈会明确,要不断提高企业质量、效益和核心竞争力,特别强调“自主创新”与“高质量发展”。对于海南自贸港而言,这一要求与本地的开放与改革使命高度契合。

强化“亲清政商关系”,让企业轻装前行。海南要以自贸港的市场化、法治化、国际化要求为标尺,为民营企业进一步清除制度障碍和准入门槛。包括细化和落实政策,完善风险应对与知识产权保护机制,让企业在市场准入、审批许可、融资贷款等方面获得更加透明、公平、高效的服务。

注重要素协同,联动未来产业布局。民营企业应立足海南特色,聚焦深海、航天、数字经济、热带农产品精深加工、医疗旅游等重点领域,结合自贸港跨境资金流动自由便利,构建更具竞争力的供应链体系。政府层面要做好产业规划与资金、人才引进的精准匹配,运用财政引导基金与社会资本协同发力,推动企业做大做强。

打好科技创新“组合拳”,集聚全球高端要素。人才与技术是当前海南民营企

业发展的关键瓶颈。要通过制度创新、更加开放的出入境和居住政策,积极吸引国际化人才和科研院所落地海南;鼓励企业与高校、科研机构联合攻关,培育一批支撑未来产业的标志性成果,抢占前沿技术赛道。

完善金融服务体系,激发企业内生动力。自贸港金融改革正在持续推进,应结合海南实际,优化对民营企业的融资支持方式,如创新供应链金融、跨境结算服务、知识产权质押贷款等。金融机构需在授信流程与担保机制上大胆探索,让真正有技术、有前景的民营企业获得稳定高效的资金保障。

与全国统一大市场协同,提升风险防控能力。自贸港建设须与全国范围内的产业分工、要素流通相互衔接。民营企业既要对冲国际贸易波动,也要进一步提升抗风险能力。海南可以在更大范围内推进国内外市场开拓,使民营经济稳健前行,实现全方位发展。

从政策指引夯实基础,到市场活力催生变革,再到创新驱动塑造优势,每一阶段都推动着海南经济结构的优化升级。党中央战略擘画远景,地方政策精准落地,经营主体主动求变,三重动力相互交织,共同塑造海南自贸港的民营经济新格局。

向迈进,科技创新是产业升级的核心支点,制度改革是竞争环境的催化剂,诚信法治是市场稳健的基石。随着自贸港建设深入推进,海南民营企业正以更高的开放度、更快的转型速度,在全球经济版图中绘制属于自己的坐标。展望未来,海南不仅孕育着影响全国的产业范式,也将在全球市场塑造独特竞争力,以自贸港的高质量发展,映照中国式现代化的广阔前景。(作者单位:中共海南省委党校)

职业教育
思想
点击

加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。

■ 陈立丽 包宇

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,明确提出“加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系”。产教融合作为职业教育高质量发展的内生动力,是推动教育与经济社会发展相协调的重要途径,也是培养高素质技术技能人才的有效方式。要扎实推进产教融合,以共赢为桥,以协作为路,构建多方联动的产教融合新生态,推动企业深度参与职业教育全过程,共同培养时代所需的大国工匠”,为海南自贸港建设提供源源不断的创新动能和人才支撑。

产教融合是推动职业教育高质量发展的重要引擎。深化产教融合,能够有效对接职业教育与经济社会发展需求,提升教育服务实体经济的能力。产教融合是构建现代职业教育体系的重要途径,也是加强高素质技术技能人才培养的必然要求,在促进产业转型升级的工作中具有非常重要的地位,可以为经济发展赋予新动能,有效助力职业院校高质量发展。海南高度重视产教融合工作,2024年5月省发展和改革委员会等部门联合印发《海南省支持职业教育产教融合赋能提升十条措施》(以下简称《措施》),提出建设产教融合试点城市、深化产教融合校企合作、积极推动产学研深度融合等十条措施,促进海南职业教育、人才和产业、创新有机衔接,力争到2025年,海南产教融合型企业数量达到50家。《措施》旨在加快形成教育优先发展、人才引领发展、产业创新发展相互贯通、相互促进的职业教育产教融合发展格局。

产教融合的基础是校企协同与资源共享的深度融合。职业教育与产业的紧密衔接主要依靠校企之间的深度合作,这就要求我们深化合作机制,推进校企双方在人才培养、课程设置、技术创新等方面全方位融合,提升职业教育的适应性与服务能力。要贯彻落实新时代职业教育高质量发展的要求,聚焦现代产业体系的关键需求和瓶颈问题,通过共建专业、联合实训、共享资源等方式,实现职业教育与产业发展的深度对接,全面提升职业教育的办学水平与社会服务能力。校企协同的深度融合,应立足于精准对接产业发展需求,通过共建课程、打造实训平台等举措,确保人才培养与市场需求的无缝衔接。职业院校要紧跟产业发展趋势,优化专业设置,与企业共同开发新型课程体系,提升课程的实用性和前瞻性,满足新技术、新工艺的要求。企业则要深度参与职业院校的教育教学全过程,通过提供真实的生产项目、派遣行业专家等多种方式,直接为职业教育赋能,实现人才培养与产业需求的深度契合。通过校企协同与资源共享的深度融合,职业教育将不断提升办学质量,培养更多高素质技术技能人才,增强经济社会的创新活力,助力现代化产业体系的建设和高质量发展。

产教融合的关键是强化企业在人才培养中的主体地位。企业是人才培养的重要载体,是推动职业教育与产业无缝对接的中坚力量。要从机制上落实企业在人才培养中的主体地位,推动企业深度参与职业教育的专业设置、课程开发、教学组织和实训基地建设,充分发挥市场导向、技术创新和生产实践的优势,打通从人才培养到产业发展的关键环节。要充分发挥龙头企业的作用,鼓励中小企业和民营企业积极参与职业教育,支持企业与职业院校联合制定人才培养方案,共建校企合作的实践基地,确保人才培养与企业需求精准匹配。企业不仅要作为人才培养的“出题人”,提出符合产业发展需要的人才需求,还要成为“答题人”,通过实际项目、生产场景、技术创新等方式为学生提供实践机会。企业应牵头或参与校企协同育人项目,推动课程改革和实践教学的优化,确保学生在真实的工作环境中掌握最新技术和技能。与此同时,企业还要成为“阅卷人”,通过参与人才评估和反馈,协同院校不断完善人才培养体系,确保培养出的技能型人才符合企业和产业发展的需求。

产教融合的途径是校企共建课程、实训基地和科研项目,实施工学结合的培养模式。职业教育只有与企业实际需求、行业标准相结合,完成从理论教学、实践训练、技术创新的三级跳,才能真正实现教育价值、推动产业发展。要扎实推进职业教育与产业深度融合,及时将教学成果应用到具体的企业生产和产业链上,完善现代职业教育体系。聚焦海南自由贸易港的四大主导产业,职业教育需要与产业深入对接,校企共建课程能够确保教学内容紧贴主导产业的最新需求和发展趋势,培养出服务海南产业发展的高素质人才。同时,海南自由贸易港正在培育三大未来产业,职业教育也应当紧跟这些前沿产业的发展。通过共建科研项目,学生可以参与到航天、深海等领域的实际技术创新中,不断培养具有创新能力和专业技术水平的未来产业人才。在海南的重点园区产业体系建设中,校企共建的课程和实训基地需要为园区内的高端产业提供强有力的人才支持。通过与园区内企业的合作,课程设计能够紧扣产业需求,实训基地提供真实的生产场景,确保学生毕业后能够无缝对接园区内的产业链。通过校企共建课程、实训基地和科研项目,职业教育能够培养出既有理论知识又有实践能力的高素质技术技能人才,确保其具备服务于海南四大主导产业、三大未来产业以及重点园区的专业能力。

深化校企合作、培养高素质技术技能人才是推动职业教育与产业同步发展的内在要求和重要着力点。坚持工学结合、协同育人的理念,牢固树立校企协同就是提升教育质量,推动产业发展的思路,扎实推进职业教育与产业深度融合,以高质量的人才培养推动产业升级,为海南自贸港建设提供坚实的人才支撑。【作者单位:海南省大学生人文素质教育研究基地。本文系2024年度海南省高等学校教育教学改革研究(产教融合视域下高职学校现代产业学院“2455”建设模式的实践研究)(Hnjg2024ZD-82)阶段性成果】

创新推动产教融合高质量发展
助力海南职业教育高质量发展

「两山」转化

化,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极应对气候变化

民营经济

大企业在新征程中民营经济大显身手正当其时。