

赋能政策红利释放 加速推进封关运作

——透视海南新一批制度集成创新案例

一版纵深

■ 海南日报全媒体记者 李梦瑶

2月19日，海南发布6项新一批制度集成创新案例。

6项案例包括：加工增值内销免关税政策从“试验点”到“试验田”，进境植物繁殖材料特许审批新模式，离岛免税监管服务创新，海港口岸“信用+智慧”综合型服务，企业“一码通全岛”服务全覆盖，外资企业登记“五位一体”改革。

海南日报全媒体记者从当天召开的海南自贸港第十九批制度集成创新案例专场发布会上获悉，上述案例均聚焦服务保障如期实现封关运作，通过优化制度供给和集成创新，不断扩大政策适用范围和应用场景，提升封关运作监管服务能力，让经营主体降本增效，口岸通关更加高效便利，群众获得感更强，有效推动产业集聚发展，是海南自贸港加快推进封关运作的生动写照。

红利持续释放 核心政策加快落地

加工增值内销免关税政策，是海南自贸港核心政策之一。其起步于2.23平方公里的洋浦保税港区，后逐步扩大至海南岛内的其他海关特殊监管区域及13个重点园区；2024年，该项政策按“三不限”原则，再向全岛范围推广。

从“试验点”到“试验田”，该项案例正是海南自贸港加紧推进核心政策

落地的缩影。

“我们成功争取国家部委将加工增值审核权限下放至海南省，在海南国际贸易‘单一窗口’新建加工增值线上申报审核模块，并主动对申请企业进行‘一对一’精准指导，推动该项政策实现‘申报减负、审核提速、管理增效’三重效果。”海南省商务厅副厅长、新闻发言人余翔介绍，随着加工增值政策的不断优化，2024年，全省新增67家加工增值试点企业，申请试点的企业十分踊跃。

政策红利的持续释放，给企业带来的是真金白银的实惠。

“自承载全国首单享受加工增值内销免关税政策落地以来，截至目前，我们已累计享受加工增值减免关税约3亿元，切实降低企业运营成本。”发布会上，海南澳斯卡国际粮油有限公司副总经理曹兴华通过视频形式“现身说法”，“借力加工增值等政策，今年我们将冲刺年产值80亿元的目标。”

破解堵点问题 助力产业集聚发展

北纬18度，崖州湾畔，光热充足、全年无冬，吸引大批生物育种企业集聚。

过去，企业在开展科研引种的过程中，需引进部分来自植物疫情流行区的种源，海关总署按规定须对这类引种实施特许审批，引种单位须获得省部级及以上主管部门出具的批准文件或科学研究立项报告才能申请办理。

“对于使用自有资金开展科研活动的企业而言，上述批准文件或科研

立项很难获取。”海南九圣禾农业科学研究院有限公司副总经理王丽哲直言，这成了企业在引种过程中面临的现实堵点和难点。

破题，始于进境植物繁殖材料特许审批新模式的落地。

“新模式下，企业向三亚崖州湾科技城管理局提出立项申请，考核合格的由科技城管理局出具科研立项证明，海关在特许审批的办理流程中认可此立项证明作为企业申请要件，大幅降低办理门槛。”海口海关动植物检疫处处长李娜介绍，同时，海口海关与三亚崖州湾科技城管理局建立中转基地进境植物繁殖材料特许审批合作创新机制，并出台相关应急处置机制，实施多部门全流程监督管理，保障引种过程中的生物安全。

该模式实施后，特许审批的申请主体由科研院所、高校扩大至开展科技创新的企业，进一步激发企业科技创新活力，助力南繁硅谷打造种源科技创新策源地。一组数据给出佐证：截至2024年12月底，三亚崖州湾科技城集聚南繁产业企业2849家；中转基地累计引进各类优良动植物种质资源905批次、价值11.6亿元。

破解发展难题，关键是用好制度集成创新这把“金钥匙”。梳理新一批制度集成创新案例，可以看到，海南始终把制度集成创新摆在突出位置，哪里问题突出，改革就指向哪里，有效破解了产业发展中面临的一批堵点难点问题——

譬如，聚焦免税产业中的货物流转效率、风险防控等难点问题，“离岛免税监管服务创新”案例通过部省协

同、上下联动，率先在海口综保区试点“电子标签”通关、“先入区后报关”、“免保衔接”等系列创新举措，在进口、通关入区、配送流转等环节对离岛免税品开展监管服务创新，有力提升免税品监管效能、免税品销售便利化和消费者购物体验，有效加强了“套代购”风险防控。

再如，聚焦海上多元形态产业中存在的要素流通不便等问题，“海港口岸‘信用+智慧’综合型服务”案例通过建立边检诚信管理机制，推行“重大活动+特色产业+X”边检定制化服务模式，打造“一站式”联合查验通关流程，构建以科技赋能的高效监管体系，有力保障了移民管理服务和海上多元形态产业便利通关。

涉企服务更优 经营主体降本增效

海南自贸港建设成色几何？企业群众的“获得感”，是最重要的一把尺。

不必再找经办人，也不必来回跑，只需在“海南e登记”平台上填报申请表单，并持有效身份证件进行身份认证、电子签名，即可在线办理企业登记注册业务——这是来自中国台湾的投资者罗元禧，前不久在海南的一次办事体验。

“过去至少要折腾几个月，花上千元费用，而现在的办事成本基本为零。”罗元禧说。

经营主体办事体验的优化，得益于外资企业登记“五位一体”改革的落地。“我们施行港澳非自然人投资者主体资格证明简化版公证文书，推动部分外资企业登记全程电子化办理，优

化外资企业登记流程，率先实施外国企业直接登记制度，并构建起‘三个一件事’+‘免申即享’服务链，多措并举优化外资企业登记服务机制。”海南省市场监督管理局副局长、新闻发言人林刚介绍。

目前，我省外资企业开办办理环节已由5个压减至1个，材料压减超77%，投资海南的国家（地区）由2018年的43个增长至如今的174个，吸引法国路威酩轩、瑞士万峰、英国戴比尔斯等一批知名企业落地。

如何让更多经营主体生得下、长得好、活得好？需要打通的，不仅是“准入”这一环。

聚焦经营主体全生命周期管理，海南上线企业综合服务平台，融合“企业码”“信用码”“监管码”等服务，实现码上办事、码上监管、码上信用、码上融资，构建起企业“一码通全岛”服务机制。

“该机制在企业服务方面实施了多项探索创新，如创新推出‘信用+审批’服务机制，创设‘政企约见’‘涉企活动统筹监测’服务企业品牌，建立企业服务专员精准包联闭环工作机制等。”海南省营商环境建设厅副厅长肖文介绍。

截至目前，海南省企业综合服务平台共收到政企约见工单862单，全部完成约见；平台归集318类电子证照实现企业办事免提交，有效降低企业提交材料和跑动办事成本。截至2024年底，平台通过“企业码”政策匹配功能为企业智能匹配政策超85万条次，推动政务服务从便捷服务向增值服务再升级。

（本报海口2月19日讯）

全力实现一季度“开门红”

海南省数据跨境服务中心投入运营 为企业数据跨境业务提供服务

本报海口2月19日讯(海南日报全媒体记者 罗霞)2月19日，海南省数据跨境服务中心运营启动仪式暨“数据跨境新枢纽，海南自贸新动力”数据跨境流动政策解读活动在海口全球贸易之窗举行。海南省数据跨境服务中心正式运营，将为企业数据跨境业务提供服务。

海南省数据跨境服务中心提供“一对一”定制化专业咨询服务，可协助制定数据跨境业务策略，为企业数据跨境业务全力赋能。借助企航自贸港一站式服务平台、海南国际经发

局全球招商体系和境内外代表处网络，该中心积极探索对接CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则，支持海南自贸港与中国香港、东南亚、欧洲、中东等地开展合作。

省委网信办近日发布海南自由贸易港国际数据中心跨境数据专用通道申报指南，依托于企航自贸港一站式服务平台的海南省数据跨境服务中心是该指南介绍的受理机构之一。意向企业可在线下窗口(位于全球贸易之窗18层)、企航自贸港一站式服务平台官方网站(www.iedb.

org.cn)，或拨打海南自贸港全球投资服务热线4008-413-413、发送邮件(cdsc@investhainan.cn)咨询和办理相关业务。中心将根据企业诉求和实际情况，指导跨境数据专用通道申请和数据出境评估申报工作。

海南国际经发局总经济师曾蓉表示，海南省数据跨境服务中心将持续做好对企业的政策宣介解读和申报指导，不断提升服务能力，广泛拓展合作伙伴，发挥企航自贸港一站式服务平台的对接作用和海南国际经发局全球网络优势，助力海南

自贸港打造国际数字经济对外开放新高地。

在数据跨境流动政策解读活动中，省委网信办介绍了海南自贸港数据跨境相关政策等情况。与会企业纷纷表示，非常看好海南自贸港数据跨境流动政策带来的产业机遇，将用好用足自贸港政策红利。

同程旅行副总裁、研发中心负责人余沛表示，在海南自贸港开展在线旅游行业数据跨境业务，离出海更近、离政策更近、流程更高效。在海南省数据跨境服务中心的帮助下，同

程旅行将更好地依托海南自贸港政策优势、服务优势、产业优势，在更便捷、更安全的数据流动保障下，与众多企业一起，携手打造数据跨境流动的“海南样板”。

启动仪式上，海南国际经发局与每日互动股份有限公司签署“国际发数站”合作备忘录，共建安全高效的国际数据合作体系。该公司总裁刘宇表示，依托海南自贸港政策等优势，国际发数站致力于连接全球数据价值、共创跨境智能场景，打造繁荣的数据要素生态。

“乐城研用+海口生产”首个医疗器械获批上市

本报海口2月19日讯(海南日报全媒体记者 党朝峰 李梦瑶)海南日报全媒体记者从海口国家高新区获悉，日前，海南苏生生物科技有限公司(以下简称苏生生物)由瑞士引进的“聚酯胶原骨修复材料”取得国家药品监督管理局颁发的Ⅲ类医疗器械注册证，成为“乐城研用+海口生产”协同模式下首个获批国内上市的医疗器械。

“聚酯胶原骨修复材料”是一种新型复合生物活性骨替代物，专为重建手术中的骨再生而开发，适用于骨科中的创伤学、肿瘤学和脊柱手术。

据了解，我国每年完成超过50

万例骨移植手术，骨是除血液外第二大移植组织。除自体骨与同种异体骨外，近年来骨移植手术中也常使用人工骨材料。但目前还未出现一款理想的人工骨材料，人工骨移植常常存在的二次手术返修风险。而“聚酯胶原骨修复材料”的微观结构与人类骨骼非常相似，这保证了重要的、功能性的骨植入物整合，使其可在1—2年内被患者自己的骨骼吸收和替代。

苏生生物董事长曾胜介绍，早在2023年7月29日，“聚酯胶原骨修复材料”就已通过博鳌乐城“先试先行”政策，在上海交通大学医学院

附属瑞金医院海南医院(海南博鳌研究型医院)完成了国内首例临床应用。

“本次‘聚酯胶原骨修复材料’的获批上市，将极大地填补国内骨材料领域的空缺，为骨移植手术带来更优的解决方案。”曾胜说，目前企业正推进产品在海口落地生产；同时，瞄准运动损伤领域引进开发更多先进医疗器械，在降低患者使用成本的同时，助推海口医疗器械产业实现延链补链强链。

作为我省医药产业发展的主阵地，近年来，海口国家高新区与乐城先行区持续探索“乐城研用+海

口生产”协同模式，不断深化飞地经济合作。

2022年4月，海口国家高新区与乐城先行区联手打造了海南自贸港首个“飞地经济合作示范园区”，推动乐城先行区与海口高新区形成“前区后厂”格局——通过乐城先行区真实世界研究政策，推动已在境外上市的创新药械产品完成国内进口注册上市，再将该品种转移至海口国家高新区的企业进行本地化生产，双方共享经济效益。

目前，除已在海口实现地产化的全球创新药“科赛拉”以外，康哲药业磷酸芦可替尼软膏、帝基生物

QuantiDNA和ColoScape体外诊断试剂等，正借力“乐城研用+海口生产”模式，一步步向实现地产化的“终点线”迈进。此外，亚虹医药、华熙生物等海口药企也在借助乐城先行区政策实现产品的先行先试和研发。

海口国家高新区管委会相关负责人表示，下一步园区将持续深化“乐城研用+海口生产”模式，推动“前端科研+中端开发+后端应用”生物医药全产业链资源高效联动，实现重大新药创制及国家科技重大专项成果转移转化，助推生物医药及医疗器械产业高质量发展。

海南商发加注供气系统甲烷库区开工建设 丰富火箭燃料供给，助力未来高密度发射

本报文城2月19日电(海南日报全媒体记者 刘冀冀 通讯员 刘建秋)2月18日，在海南商业航天发射场一处工地上，一阵阵挖掘机的轰鸣声传来。该发射场一期建设项目发射区的收尾项目工程——加注供气系统甲烷库区正式开工。

甲烷作为一种重要的火箭推进剂，在商业航天发射中发挥着越来越重要的作用。其不仅资源丰富、成本低廉，还能显著提升火箭运载能力，燃烧后的产物为水和二氧化碳，环保性能良好，有助于火箭重复使用。

此次开工建设的甲烷库区包括加注库区和燃烧库区，占地面积约1.7万平方米。目前，海南商业航天发射场加注供气系统已建成煤油库区、氧氮库区、液氢库区和空、氮、氢气源库区等。

海南商业航天发射场二号发射工位首席指挥鄢利清表示，甲烷库区建成投入使用后，将进一步完善加注供气系统整体能力，为多种型号火箭的发射提供更多燃料选择，极大地提升海南商业航天发射场的经济性和竞争力，助力实现高密度发射目标。

“春节过后，20多名工人已迅速返工，投入到紧张的建设中。”甲烷库区土建项目现场负责人丁衍文介绍，目前项目正在开展平整场坪、打桩以及材料运输等工作，全力抢抓上半年少台风、少暴雨的施工黄金期，加快工程进度。按照计划，项目将于今年5月底完成全部土建工作，9月底完成设备安装调试，确保如期形成甲烷加注能力。

海南商发加注供气系统甲烷库区建设现场。 通讯员 刘建秋 摄



省民营经济统战工作 联席会议全体会议召开

本报海口2月19日讯(海南日报全媒体记者 张文君)2月19日，2025年省民营经济统战工作联席会议全体会议召开，深入学习贯彻习近平总书记在全国民营企业座谈会上重要讲话精神，贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，发挥统战工作优势，提振民营企业信心，促进海南自贸港民营经济不断发展壮大。

省委常委、统战部部长尹丽波出席会议并讲话。

会议指出，各级统战部门及联席会议成员单位要深刻认识和把握习近平总书记重要讲话精神的丰富内涵和重大意义，迅速掀起学习宣传贯彻的热潮。要提高政治站位，善于用政治的眼光和思维看经济问题，从讲政治的高度抓好新时代民营经济统战工作。要充分认清形势，以“等不起”的紧迫性做好当前的民营经济统战工作，切实凝聚起中国式现代化新征程上民营经济人士的心力和力量。

会议强调，从措施层面加大落实力度，推动民营经济统战工作高质量发展。要加强政治建设，紧抓主责主业，在加强民营经济人士思想政治引领上下功夫；加强教育培养，打造一支高素质、与现代化相适应的民营经济代表人士队伍；加强平台建设，搭建民营企业参与构建新发展格局、融入自贸港建设的平台等；加强服务管理，精准用好惠企政策“工具箱”，健全完善常态化政企沟通协商、民企诉求闭环处理等机制等。要加强自身建设，强化责任担当。

会上，省委金融办、省发改委、省营商环境建设厅、省自然资源和规划厅、省农业农村厅、省统计局、省证监局、省工商联等8家单位作交流发言。

上接A01版

新时代新征程，我国社会生产力将不断跃升，人民生活水平将稳步提高，改革开放将进一步全面深化，人才队伍和劳动力资源数量庞大、素质优良，产业体系和基础设施体系配套完善，新产业、新业态、新模式不断涌现，14亿多人口的超大规模市场潜力巨大，中国特色社会主义制度具有多方面显著优势……

“新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为，广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时。”总书记说。

座谈会上，针对当前民营企业反映比较集中的一些问题，习近平总书记做了深入剖析，为进一步促进民营经济健康发展、高质量发展指明方向——

要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍，持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，继续下大气力解决民营企业融资难融资贵问题。

要着力解决拖欠民营企业账款问题。

要强化执法监督，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，切实依法保护民营企业和民营企业合法权益。

要认真落实各项纾困政策，提高政策精准度，注重综合施策，对企业一视同仁。

要进一步构建亲清政商关系。

……

政策千万条，落实第一条。习近平总书记语气坚定：“扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施，是当前促进民营经济发展的工作重点。凡是党中央定了的就要坚决执行，不能打折扣。”

以恒心办恒业。

不为困难所惧、不为干扰所惑，苦练内功、改革创新，以自身工作的确定性应对外部环境的不确定性，这是于危机中育先机、于变局中开新局的辩证法，更是以实干成就未来的实践论。

“企业是经营主体，企业发展内生动力是第一位的。”习近平总书记对广大民营企业和民营企业家寄予厚望，勉励大家勇担时代重任，敢作敢为、善作善成。

“弘扬企业家精神，专心致志做强做优做大企业”“坚守主业、做强实业，加强自主创新，转变发展方式，不断提高企业质量、效益和核心竞争力”。

说到这，总书记停顿了一下，环视全场，意味深长地谈到：

“我在福建和浙江工作时，就很认同当地一些民营企业立足实业、聚焦主业、不断做大做强的做法。这两个地方的服装鞋帽企业比较多，现在有的已经引领国际潮流了，很重要的原因就是几十年心无旁骛，一以贯之做这一行，从开始的来料加工到创立自己的品牌，现在成长为世界知名企业。”

时代变革的大潮中，只有经受过市场和时间的检验和锤炼，方能勇立潮头、永立潮头，真正成为“百年老店、常青树”。

“希望广大民营企业和民营企业企业家胸怀报国志、一心谋发展、守法善经营、先富促共富，为推进中国式现代化作出新的更大的贡献。”

习近平总书记的殷切寄语，让在场民营企业负责人深感温暖、深受鼓舞。座谈会结束时，总书记来到民营企业负责人代表中间，同大家——握手。

会场里发出会心的笑声，响起一阵阵热烈的掌声。

乘着新时代新征程的春风，民营经济必将迈向更加广阔的天地。

（新华社北京2月19日电）

上接A01版

在华东师范大学澄迈实验中学、海口观澜湖中国足球(南方)训练基地等地，察看教育、体育等民生事业发展情况。

委员们认为，近年来，海南加快发展新质生产力，产业结构进一步优化；锚定封关运作目标，自贸港建设稳步推进；扎实抓好民生保障，人民福祉不断增进，高质量发展态势日益显现。大家表示，将认真吸纳此次视察收到的意见建议，紧扣省委、省政府中心工作建诤言、献良策，推动视察成果转化，不断提升履职尽责的能力和水平，为自贸港建设作出新的更大贡献。

住琼全国政协委员过建春、陈马林、蒙晓灵、侯茂丰、刘艳玲等参加视察。省领导范少军，省政协秘书长罗时祥参加相关活动。