

履职尽责展作为 建言献策谋发展

——十四届全国人大二次会议期间海南代表团热点建议扫描

十四届全国人大二次会议期间，海南代表团共向大会提交代表议案建议50件。这些代表议案建议选题准、内容实、质量高，得到了中央国家机关、全国人大、各部委等45个承办单位的认真办理并积极回应，全部予以答复。从答复情况看，有的建议已列入工作日程，有的已形成肯定的答复意见，大部分已被国家有关部委在决策和制定法规、政策中充分吸纳。

本报特对大会期间海南代表团提交的代表议案建议进行梳理，并撷取其中的部分热点建议及有关办理单位的答复予以摘登。

《关于支持“海南热带雨林和黎族传统聚落”申报世界文化和自然双遗产的建议》

提建议人：海南代表团
内容：海南省委、省政府始终牢记领袖嘱托，心怀“国之大者”，坚持生态立省不动摇，将“海南热带雨林和黎族传统聚落”申报文化和自然双遗产项目列为省重点项目，大力推进海南文化建设和生态文明建设。

海南代表团建议：一是建议国家林草局等部门优先支持“海南热带雨林和黎族传统聚落”申报世界文化和自然双遗产。二是建议国家发改委、财政部、文旅部、国家林草局等相关部委加大对海南热带雨林（海南热带雨林国家公园）在项目、经费、政策等方面的支持。三是建议文旅部、国家文物局、国家林草局等相关部门继续支持海南黎族传统聚落文化传承保护和开展工作。

办理情况：一是国家林草局会同国家文物局加大对海南申遗的技术支持力度，按照相关要求和程序，指导海南省有关方面有序推进，高质量完成各项工作。二是国家林草局高度重视海南热带雨林国家公园建设，近年来积极开展建立共建共管工作机制，推进总体规划批复等工作，并强化国家公园资金保障。三是国家文物局多次对“海南热带雨林和黎族传统聚落”申遗工作给予专门指导，支持海南省全

面、系统开展黎族传统聚落文化遗产资源专项调查工作，夯实申遗工作基础。

《关于修改建筑工程施工发包与承包计价管理办法的建议》

提建议人：海南代表团代表
内容：司法解释与部门规章的冲突，造成当事人对法院裁判不服，并依据住房和城乡建设部《办法》第十八条的规定向检察机关申请监督，对司法机关公信力造成不良影响。应针对工程建设施工领域大量存在的发包方收到承包方竣工结算文件后不予答复的情形如何认定的问题，在主管部门和司法机关之间形成统一认定标准，避免违反上位法优于下位法的适用原则，进而更加平等地维护发包方和承包方的合法权益。

海南代表团代表建议：《办法》只是部门规章，不宜作为人民法院审理有关建设工程施工合同纠纷案件的依据。为避免给法院、检察院处理此类纠纷造成不必要的影响，建议撤销或修改《办法》第十八条法律条文，使之与司法解释规定相一致。

办理情况：鉴于建设工程项目较为复杂，在司法实践中围绕该条款的适用还存在一定争议。住房和城乡建设部目前正在积极推动《办法》等相关修改工作，下一步将认真研究建议，加强相关法律问题的调查研究，广泛听取社会各方意见，努力完善相关制度设计。

《关于支持推进海南省万宁小海流域系统治理与保护工作的建议》

提建议人：海南代表团代表
内容：近年来，在各方的大力支持和努力下，小海生态修复工作进展顺利，但因其特殊复杂的生态系统以及由粗放治理向精准治理、系统治理、科学治理的现实需求，小海治理和保护工作需要得到国家层面指导和支持。
海南代表团代表建议：一是恳请国家部委组织相关领域专家指导海南

省谋划万宁小海流域山水林田湖草沙系统治理项目，并作为国家重大项目，由中央重点生态保护修复治理资金等专项予以支持。二是恳请国家部委组织相关领域专家指导海南及万宁市系统研究区域高质量发展和小海生态产业化路径，支持万宁小海流域生态环境导向开发项目实施和引进社会资本，将万宁小海打造为世界级湿地公园和生态价值实现示范样板。

办理情况：一是财政部等部门利用中央财政资金启动实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程（以下称山水工程）。“十四五”期间，山水工程由省级政府统一规划，统一组织申报，原则上每个省份申报一个项目。财政部、自然资源部、生态环境部通过竞争性评审，将海南南部典型热带区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程纳入中央财政支持范围，涉及三亚等琼南地区，安排中央财政奖补资金20亿元。下一步，财政部将加强对地方的工作指导，确保项目实施取得实效。同时，建议万宁市按要求做好项目谋划等前期工作，加强与省级有关部门的沟通，积极争取省内指导支持。

二是生态环境部高度重视万宁小海的高质量发展和高水平保护，将其纳入美丽海湾建设范畴，编制《“十四五”海洋生态环境保护规划》，指导海南省编制省级“十四五”海洋生态环境保护规划，均将万宁小海作为重点区域；组织海南省、国家海洋环境监测中心、珠江流域南海海域生态环境监督管理局、华南环境科学研究所等加强万宁小海美丽海湾建设和海湾综合治理的指导帮扶，于2024年3月组织开展美丽海湾建设“把脉行”，协助编制万宁小海EOD项目；指导万宁市出台《万宁小海综合整治与海湾综合治理实施方案》，全面推进小海综合整治和生态产品价值实现工作，打造小海海洋蓝碳产学研基地。

《关于尽快从国家层面制定高温天气劳动者权益保障行政法规的建议》

提建议人：海南代表团代表

内容：四部委联合印发实施的防暑降温措施管理办法施行已有11年，对高温津贴发放条件、发放标准、违法情形、处罚措施等规定不够清晰，实用性、操作性、强制性不强，满足不了现阶段工作要求。高温天气劳动者权益保障缺少有针对性的法律法规支撑，缺乏刚性约束，建议从国家层面尽快制定高温天气劳动者权益保障行政法规，切实维护高温天气作业劳动者的合法权益。

海南代表团代表建议：一是建议提升法律层级和效力，从国家层面制定保护高温天气劳动者权益的行政法规，把高温天气劳动者权益保障法治化。二是建议在高温天气劳动者权益保障行政法规中扩大适用对象范围，建议将适用对象范围扩大到新就业形态劳动者、建筑工地一线作业的农民工等所有在高温天气作业的劳动者。三是建议明确违反高温劳动保护规定的具体情形和处罚措施。

办理情况：党中央、国务院高度重视维护和保障劳动者合法权益，颁布实施《中华人民共和国职业病防治法》《中华人民共和国劳动法》等法律，旨在保障劳动者健康及其相关权益，促进经济社会发展。国家卫生健康委、人力资源社会保障部等部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，指导各地严格落实有关法律法规和部门规章，督促用人单位落实高温作业和高温天气作业劳动者权益保障主体责任。下一步，国家卫生健康委将认真开展政策法规修订的研究工作。同时，指导各地区严格落实《办法》，督促企业按要求执行有关规定。广泛开展宣传教育，指导引导用人单位和劳动者开展防暑降温工作，形成全社会关心关爱劳动者的良好氛围。

《关于在海南自贸港先行试点酒店旅游消费基础设施公募REITs的建议》

提建议人：海南代表团代表
内容：自2020年国家启动基础

设施领域公募REITs试点工作以来，截至2023年6月底，我国公募REITs产品已有28支，其中4支产品实现扩募，募集资金近千亿元，带动新项目投资超5600亿元，公募REITs在推进基础设施盘活、提升金融服务实体经济能力方面发挥了重要作用。

海南代表团代表建议：一是建议国家发展改革委、中国证监会借鉴全球REITs资产类别、税收安排、市场监管等成熟经验，出台政策支持将公募REITs试点范围扩容至酒店旅游消费基础设施领域。二是建议在海南自贸港先行试点酒店旅游消费基础设施公募REITs。三是建议监管单位可选择受理具有酒店旅游消费基础设施运营能力、持续经营能力和资产管理转型潜力的企业申报项目，形成示范效应。

办理情况：2020年试点启动之初，国家发展改革委印发《关于做好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点项目申报工作的通知》（发改办投资〔2020〕586号），明确试点范围包括仓储物流、收费公路、污水垃圾处理、产业园区等领域。2021年7月，国家发改委印发《国家发展改革委关于进一步做好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点工作的通知》（发改投资〔2021〕958号），进一步扩大基础设施REITs试点范围，将清洁能源、保障性租赁住房、水利设施、旅游基础设施等纳入发行范围。2023年3月，国家发改委印发《关于规范高效做好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目申报推荐工作的通知》（发改投资〔2023〕236号），优先支持百货商场、购物中心、农贸市场等城乡商业网点项目，保障基本民生的社区商业项目发行基础设施REITs。随着市场建设逐步成熟，基础设施REITs发行范围不断扩展，目前已涉及较广领域、覆盖较多行业。下一步，将积极推进更多符合基础设施REITs发行要求的行业领域纳入基础设施REITs发行范围。

（整理/海南日报记者 袁宇）

全国人大代表、儋州市白马井镇学兰村党支部书记吴少玉：从田埂到云端，“土货书记”织就致富梦

两会前奏·代表委员履职记

■ 海南日报全媒体记者 张琬茜

夜幕降临，家家户户升腾的烟火气还未消散，全国人大代表、儋州市白马井镇学兰村党支部副书记吴少玉已经架起手机支架，在村口老树下调试直播设备。

镜头扫过圆润饱满、颗粒鲜红的花生，直播间实时弹幕开始滚动：“这就是儋州的红花生吗？”“刚刚采摘的吗？”……随着订单提示音此起彼伏，这个偏远乡村正通过一根网线连接起各地市场。

不到半小时，整整1吨的花生就销售一空。盯着眼前巴掌大的手机屏幕，学兰村村民张定丰一脸不可置信。屏幕外，网友们“求补货”的留言一条接一条。

“过去村里的土特产没销路，基本只能靠小范围的口口相传。现在有了手机这个‘新农具’，能帮助更多村民解决销路问题。”在吴少玉的助农直播

间里，增长的不仅仅是销售数字，更是学兰村发展的信心和底气。

过去一年，吴少玉的履职笔记本里记录着满满当当的工作轨迹：走村入户探望留守老人和儿童、打通村路硬化“最后一公里”、帮助村民销售花生和红米、探索村集体经济发展路径……她说：“人大代表必须倾听群众心声，反映群众诉求，当好国家与群众之间的桥梁纽带。”

作为学兰村走出去的第一位女大学生，吴少玉深知“乡村振兴，关键在人”。2013年，她说服丈夫放下上海的事业，毅然返乡创业，用新理念、新思路将家乡土法制糖技艺进行创造性转化、创新性发展，建成了全省唯一一家有生产资质的土糖制作基地，并达到了出口标准。

“一个人富不算富，把村民们带动起来才算富。”吴少玉不仅把土糖产业发扬光大，还给村民带来了就业机会，以“短期投资+年底分红+劳动输出”

的模式吸纳白马井镇周边村庄的困难群众和传统制糖技艺人进厂务工。

如何壮大产业发展一直是吴少玉思考的问题。“仅靠一颗土糖远远不够，要顺势而为才能赢得未来。”她意识到，自媒体时代为乡村振兴带来了发展机遇，便尝试以直播带货的方式，为儋州本地的农产品解锁更加广阔的市场。

“之前我总担心农产品卖不出去，有了少玉，我现在担心的是下单的人太多，种不过来。”行走在村间巷口，每每听到村民们倾诉“甜蜜的烦恼”，吴少玉总是笑着回答：“这是大家辛勤耕种的成果！我很愿意教大家做直播，很高兴做大家的农产品‘代言人’。”在吴少玉的抖音账号的“橱窗”里，有腊肠、黄皮干、海鸭蛋等各类儋州“土特产”的链接。她说，下一步将持续完善和提升直播带货的收购、加工、存储、销售等各环节建设，用直播带货为更多海南特色农产品打开新销路。

从田埂到云端，吴少玉还制作发布“捎话上两会”的短视频，广泛征求意见。“好多农民朋友都爱刷视频，这样的方式更直接、更广泛。”通过认真

阅读梳理核实每一条留言和建议，她深入基层走访调研，努力讲好家乡故事，传递更多百姓声音。

今年全国两会，吴少玉最关心的还是“三农”问题。她将围绕乡村留守老人养老保障、乡村儿童心理健康、海

南橡胶绿色化转型等内容提出建议。“人民选我当代表，我当代表为人民。我有责任把更多农民群众心声带到全国两会，让老百姓的‘钱袋子’更鼓、幸福感更足！”

（本报那大3月1日电）

我省9项考核指标均达标

◀上接A01版
与“十四五”初期相比，水质优良比例持续提升。地表水劣Ⅴ类水体比例为0，严格控制在目标范围内，主要河流水质持续向好，饮用水水源地下水水质稳定达标。

重点工程污染减排任务也全面完成。全省氮氧化物、挥发性有机物、化学需氧量和氨氮重点工程减排量分别达到41178吨、2979吨、16682吨、2378吨，均超额完成国家下达的年度考核目标任务。我省通过实施一系列减排工程，工业、生活污染源得到有效管控，污染物排放大幅减少。

我省将以此次考核为契机，进一步巩固和提升生态环境治理成果，以生态环境质量和生态环境治理能力“双一流”为目标，不折不扣地完成和落实国家各项生态环境质量考核任务，扎实推进国家生态文明试验区建设。

海南恐龙探索世界暨龙吟灵水旅游驿站项目开工 首创“恐龙探索+沉浸式度假”业态，预计2027年建成开放

本报椰林3月1日电（海南日报全媒体记者余佳琪 包若言）3月1日，海南恐龙探索世界暨龙吟灵水旅游驿站项目在陵水黎族自治县正式开工。该项目总投资超16亿元，通过“矿坑生态再生+恐龙IP赋能”的创新模式，探索“废弃地变风景线”的绿色转型路径，打造“恐龙探索+沉浸式度假”业态，首期工程预计2027年建成开放。

据了解，海南恐龙探索世界暨龙吟灵水旅游驿站项目坐拥陵水水长岭、东高岭等山水雨林资源，与周边的海湾、沙滩、渔村等生态人文相映成趣。项目将依托雨林生态资源，融合当地黎族苗族文化，深度叠加恐龙IP，规划生态博物馆型度假中心和恐龙探索基地。同时，项目将融合观光、休闲、度假、研学四大功能，创新导入雨林漫游、生灵互动、奇遇冒险、游憩休闲、历险夜游等业态，打造“探秘探险探知”生命之旅，配套建设森林水世界、运动基地及树屋观景平台等设施，创建融合文化、科技、生态三位一体的世界级度假胜地。

随着海南环岛旅游公路的全线贯通，海南恐龙探索世界暨龙吟灵水旅游驿站项目将通过与海南海洋欢乐世界度假区、欧美同学会海归小镇、海南分界洲岛旅游区、陵水黎安国际教育创新试验区等众多文旅资源联动发展，构建多元化、高品质的区域旅游目的地，助力陵水打造热带海岛滨海精致城市和创新创业活力城市。



项目开工现场设置的仿真恐龙模型。主办方供图

国家南繁硅谷建设推进会在三亚召开

本报讯（海南日报全媒体记者陈彬）2月28日，农业农村部在三亚召开国家南繁硅谷建设推进会，深入学习贯彻习近平总书记关于南繁硅谷建设及种业发展重要指示批示精神和党中央、国务院决策部署，总结国家南繁基地建设进展成效，就推进国家南繁硅谷建设重点任务落实落地作出安排。

会议指出，《国家南繁科研育种基地（海南）建设规划（2015—2025年）》实施10年来，科研生产生活条件明显改善，创新平台主体持续集聚，南繁产业加快培育，管理服务日益完善。海南省委省政府对南繁工作高度重视，国家南繁工作领导小组办公室主动作为，稳妥解决南繁基地建设设施历史遗留问题，划定南繁科研育种保护区，出台保护区土地经营权流转管理办法，为南繁高质量发展发挥了重要作用。

会议强调，2025年是南繁基地规划及“十四五”的收官之年，是实施《国家南繁硅谷建设规划（2023—2030年）》的关键一年，南繁硅谷规划是南繁基地规划的升级版、加强版，高水平建设国家南繁硅谷，必须深入实施中央种业振兴行动，锚定实现种业科技自立自强、种源自主可控目标，加快取得一批标志性成果，着力打造国家级种业创新基地、种业高质量发展新引擎、种业科技国际合作大平台和种业深化改革开放试验区，不断为我国种业高质量发展注入新动力。

农业农村部副部长张兴旺、副省长邹广出席会议并讲话。

海南9名个人、8个集体获评全国三八红旗手（集体）称号

本报海口3月1日讯（海南日报全媒体记者易宗平）2月28日，中华全国妇女联合会（以下简称全国妇联）官方微信全国妇联女性之声、公布2024年度全国三八红旗手标兵、全国三八红旗手、全国三八红旗集体、全国巾帼文明岗全名单，我省一批先进个人和单位榜上有名。

其中，获评2024年度全国三八红旗手的有：三亚市中医院针灸一科主任、三亚国际友好中医院养院副院长萨仁；海南省气象台副台长何虹；海南省第一中级人民法院审判员、四级高级法官简畅；海南大学南繁学院（三亚南繁研究院）主任韩晓燕；海南体育职业技术学院运动员黄莹莹；海口市融媒体中心综合广播总监薛桦；儋州嘉禾农业开发有限公司执行总裁周金枝；屯昌县向阳中心小学教师周小慧；海南省琼剧院一级演员林川媚。

获评2024年度全国三八红旗集体的有：海口海关驻海南省政务服务中心审批办公室；海南大学三亚研究院；海口市人民医院护理团队；文昌市妇联；东方市公安局政工室；保亭黎族苗族自治县图书馆；琼中黎族苗族自治县营商环境建设局；健瑞儿集团（海南）有限公司。

获评2024年度全国巾帼文明岗的有：海南中正水产科技集团有限公司研发中心；三亚市劳动人事争议仲裁院立案庭（审理监督庭）；中免集团三亚市内免税店有限公司蔻驰团队；海口市美兰区人民检察院第一检察部；国家税务总局昌江黎族自治县税务局第一税务分局（办税服务厅）；中国移动通信集团海南有限公司海口分公司政企客户中心；海南省文昌中学语文组；三亚市公共交通集团有限公司254路线。

海南举行宣传全国离退休干部“双先”事迹联合主题党日活动

本报海口3月1日讯（海南日报全媒体记者黎萌）2月28日，由省委老干部局指导、省老干部服务管理中心主办的宣传全国离退休干部“双先”（全国离退休干部先进集体和先进个人）事迹联合主题党日活动在海口举行。省直、市属有关单位离退休干部职工60多个党支部、400余名党员代表、老干部志愿者代表和社区老年人参加活动。

此次活动通过视频展播、现场讲演、情景再现、文艺演艺等喜闻乐见的载体，将部分全国离退休干部先进集体和先进个人的光荣事迹呈现给现场观众，让广大离退休党员老干部在轻松愉悦的氛围中接受学习教育，深受鼓舞。

海口市秀英区石山镇退休干部职工党支部的先进事迹讲演、省老干部服务管理中心椰晖文艺宣传志愿服务队改编的全国老干部先进集体“知心奶奶”先进事迹舞台剧、儋州市老干部代表带来的情景剧《退休双报到 余热亦生辉》等反映老干部助力基层社会治理、关心下一代等工作的生动场景，将活动气氛推向高潮。

“举办宣传全国离退休干部‘双先’事迹联合主题党日活动，是我省贯彻落实‘联建、开放、共享’的老干部工作思路，不断研究老干部政治思想教育的新载体，探索党建引领老干部发挥作用的 new 途径，搭建老干部助力自贸港建设的新平台的具体举措。”省委组织部相关负责人表示。

近年来，我省老干部工作取得了明显成效，在党的组织体系建设方面，着力推动各级离退休干部党支部标准化规范化建设、离退休干部党组织数量和质量不断提升；在老干部服务体系建方面，依托各级离退休干部党组织和老干部社会团体，建成了覆盖全省的老干部志愿服务体系。特别是省老干部服务管理中心成立以来，在增强基层支部功能、组建老干部志愿服务团队以及做好老干部服务管理等方面取得了显著成绩，实现了天天有活动、月月有主题、年年有亮点的目标。