



# 凝聚中国式现代化的最大共识

## —从全国两会看全过程人民民主实践

■ 新华社记者 任沁沁 黄玥 魏冠宇

一年一度的全国两会，是世界观察中国全过程人民民主的重要窗口。

带着人民心声，近3000名全国人大代表、2000多名全国政协委员，齐聚北京共商国是，凝聚进一步全面深化改革、推进中国式现代化的强大力量。

从“听到心里”“写在纸面”到“落在实处”，党心连着民心、民意与国策共鸣，14亿多人的智慧共识化作国家发展进步的动能。扎根土壤、沐浴暖阳，在万物生长的春天，全过程人民民主生机勃发。

### 党的主张连通民心民意

3月5日下午，习近平总书记来到人民大会堂东大厅，参加他所在的十四届全国人大三次会议江苏代表团审议，同代表们倾心交流、共商国是。

连云港市海连社区“90后”党委书记李肖娜代表坐在总书记斜对面。这位扎根基层一线12年的社区工作者，在发言中详细介绍了社区工作的具体举措。

“社区规模有多大？改造得怎么样？加装电梯普遍吧？老百姓意愿强吗？”对社区里的事，总书记问得十分细致。

政声民意在民主殿堂同频，“国之大者”与“民之关切”共振。

新农人、电焊工、小学校长、社区书记……2023年起，习近平总书记三到江苏代表团，同来自基层的代表面对面谈、心贴心聊，倾听最一线声音，了解第一手情况。

6日下午，习近平总书记亲切看望了参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员，并参加联组会，听取意见和建议。

联组会上，西北大学生命科学与医学部教授崔亚丽委员围绕高等学校新医科建设，建言推进教育科技人才一体发展。

习近平总书记强调：“新时代新征程，必须深刻把握中国式现代化对教

育、科技、人才的需求，强化教育对科技和人才的支撑作用，进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。”

3月7日下午，习近平总书记出席十四届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团全体会议，在认真听取代表发言后发表重要讲话。

商以求同、协以成事，坦诚相见、兼听广纳，为推进强国建设凝聚最大共识、汇聚奋进力量。

党的十八大以来，习近平总书记出席全国两会，先后60多次参加团组审议讨论，面对面听取数百位代表委员发言，带头践行全过程人民民主。

党和国家领导人、代表委员集聚一堂，围绕重大问题共谋思路、共商对策，全国两会是集思广益、群策群力的重要平台。

习近平总书记强调：“我们党发展全过程人民民主，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，以主人翁精神满怀热情地投入到现代化建设中来。”

以民主聚共识，以共识固团结。党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合，汇聚起信心和力量。

### 履职尽责汇聚智慧力量

去年全国两会，来自四川大凉山腹地的布拖县拉果乡阿布洛哈村党支部书记吉列子日代表建议国家出台相关政策，引导年轻人投身乡村振兴。

今年中央一号文件，部署完善乡村人才培育和发展机制。“政策背后是一个个被点亮的人生。”他高兴地说，“即便与北京相隔2300多公里，村民们的呼声也能得到回应。”

今年全国两会，吉列子日代表提出继续加大对民族地区特色产业支持力度的建议，得到不少代表响应。

“会后就会有企业再来村里调研。”晚上，他不忘打视频同乡亲们分享。

电话那头，欢呼一片。

中国民主，扎根烟火人间；它的

脉搏，为人民而跳动。

十四届全国人大代表中，一线工人、农民和专业技术人员代表合计占比近四成，最高国家权力机关迎来更多基层声音。

有基层一线的同志当人大代表，是我国人民代表大会制度的政治优势。

从小父母在外务工，如今两个女儿也是留守儿童，中建五局总承包公司项目质量总监邹彬代表去年就加强对农民工未成年子女的关注和服务保障提了建议。

今年两会期间，他陆续收到最高法、最高检的回信。最高法在来信中致谢邹彬对人民法院工作提出宝贵意见建议，“具体情况已体现在最高人民法院工作报告的第12页、第13页等……”

8日上午听取两高报告时，看到报告中对于“强化未成年人犯罪预防治理”的相关举措和成果，邹彬感到欣喜、暖心。“更感人民代表四个字的分量，重责在肩，唯有全力以赴，不负人民。”

盘山路上、田间村舍……代表委员深入调研，脚下沾满泥土，笔记本里记下百姓冷暖、万家忧乐。

“两个联系”，推动代表工作走深走实“让人大代表和基层群众更近了”……7日，天津代表团驻地气氛热烈，提请大会审议的代表法修正草案引发共鸣。

会场外，看到自己通过“和平夜话”、座谈交流等形式梳理的有关内容被纳入相关条款，天津市和平区人大常委会小白楼街道工委办公室主任郭嘉伟十分激动。“小白楼街道基层立法联系点已针对29部法律草案征求意见建议，上报1000余条建议，131条被采纳。”

2024年，遍布全国的基层立法联系点达54个，“家门口的声音”直达立法机关。法治护航人民民主，“全过程”应有之义得到彰显。

全国政协全体会议期间举行界别协商会，是具有政协特色的协商议政形式。

7日下午，北京会议中心，14名医药卫生界政协委员各抒己见，发言直奔当前医疗领域难点痛点。

参会的国家卫生健康委相关负责人表示，将充分考虑委员们的意见建议，促进优质医疗资源向中西部地区和基层延伸下沉。这样的界别协商会议今共举行了8场。

过去一年来，提案6019件，立案5091件，办复率99.9%……科德数控股份有限公司董事长于本宏委员说，“我的4件提案也在其中，部委均作了答复，有的还重点督办。”

一年间，包括于本宏在内的1800多位委员，收到了提案办复证书；信息来稿采用11323篇，信息刊物编报1728期，1016篇信息被送到中共中央、国务院领导同志案头，各类型政建言成果收到领导同志批示819人次。

一言一策、一点一滴，汇聚成推动社会经济发展进步的强大力量。

“这是我第一次亲身感受中国两会的民主实践，它展现如何渐进式凝聚智慧结晶——从前期广泛征求各界意见到最终形成方案，参与广度令人惊叹。”肯尼亚旗帜报记者布莱恩·恩古吉·恩吉罗格说。

### 开放透明彰显自信底气

“部委工作人员现场听会、现场回复，速度很快，我跟工友们有个交待了。”王润梅代表说。

6日，山西太原市政道排障二所党总支书记、水道三组组长王润梅代表在小组审议发言中，提到了市政管养工人的待遇问题。听会的财政部工作人员认真记录，会议间隙就找到她，介绍了目前全国市政人员待遇发放的整体情况，并进行现场答复，表示下一步将加强关注。

民之所望，政之所向。

今年，国务院办公厅派出80余名工作人员到35个人大代表团、34个政协界别开展旁听，全面记录、汇总转办、高效回应。一条条真知灼见，将被吸收转化为政府工作的硬招实招，转

化为看得见摸得着的人民福祉。

更加开放透明，全国两会直面关切。

聚光灯下，一场场“代表通道”“委员通道”“部长通道”备受瞩目。经济、外交等主题记者会轮番举行，聚焦百姓关切，详解政策走向。

5日的首场“部长通道”，4位部门主要负责人回答海内外媒体记者提问，直面热点话题；6日的经济主题记者会，国家发展改革委等5部门主要负责人，回应经济热点，释放积极信号……从记者“堵”部长到部长“见”记者，从记者“追着问”到部长“主动说”。

一场场人大代表团开放团组活动举行，一次次政协界别委员小组会议向境内外媒体记者开放……务实恳切的交流中，世界看到一个更真实的中国。更加多元、丰富的民主细节背后，是大国自信开放的底气。

人民民主，与时俱进。

人工智能的时代风潮“刮”遍两会内外。“具身智能”“6G”等新词首次写入政府工作报告；多场发布会、代表委员通道上，“人工智能”成最热词汇之一；一些媒体接人模版打造全国两会AI问答助手，生成答案快速、准确又直观；一些代表委员就AI产业发展、技术治理建言献策……

“中国在所有领域都给人留下了深刻印象。社会很有活力，空气中充满了能量。”塞浦路斯驻华大使拉尼都评价。

“听民声、汇民智、促民生、顺民心，全过程人民民主搭建起全程、全域、全时，覆盖14亿多人民、56个民族的民主体系，保证了人民群众对国家政治生活、经济发展最广泛而持续的参与，创造了独具光彩的‘中国之治’，这是对人类政治文明的巨大贡献。”中国社科院社会主义民主研究中心主任、政治学研究所所长张树华说。

中国式现代化新征程上，全过程人民民主的参天大树在沃土中深深扎根，在春光中舒枝展叶。

(新华社北京3月8日电)

### H 两会新华解码

## 零基预算改革意味着什么？

今年的政府工作报告提出，“开展中央部门零基预算改革试点，支持地方深化零基预算改革”，这一部署引发关注。

何为零基预算？简单来说，可理解为从“零”开始编制预算，是指在预算编制时不考虑以往预算安排基数，而是结合实际需求和财力状况，对各项支出逐项审核后，按照轻重缓急安排支出的预算编制方法。

从国内外实践看，零基预算更多体现为运用这一理念完善预算管理，并不是全部从“零”开始编制预算。

零基预算能发挥何种效用？

在中国财政科学研究院院长杨志勇看来，零基预算的目的是打破基数观念和支出结构固化僵化格局，将更多财力用于保障国家重大战略任务和重点民生。

业内人士表示，在传统模式下，财政预算一般以上年支出为基数，适当考虑一定增长比例分配资金，虽然有一定合理性，但容易导致“为了花钱而花钱”等资金浪费现象。一些地区和部门存在着资金分散、支出固化、资金使用效益不够高等问题。

“打破传统‘基数+增长’模式，有利于优化财政资源配置、提高资金使用效益。”全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦说。

全国人大代表、广东省东莞市市长吕成蹊表示，从东莞的实践来看，深化零基预算改革，转变了条块分割、各管一块的传统思维。东莞坚持以集中财力办大事为导向，因时因势优化支出方向，推动实现聚财力、保大事、干成事。

深化零基预算改革，是深化财税体制改革的一项重要内容。近年来，围绕零基预算改革，中央和地方已积极开展试点工作。

从2022年起，安徽以全面实施零基预算改革为抓手，坚持向财政资金要效益、向政府治理要效能，创新编制了年度重点保障事项清单，将预算资金从分配安排的起点就聚焦发展大事、民生要事。

“零基预算改革不是为了省钱，而是要将有限的资金用在刀刃上、紧要处，花出更大效益。”安徽省财政厅厅长谷剑锋说。

在甘肃，进一步深化零基预算改革的实施方案已于2024年出台，“通过改革，全面清理规范支出政策，将项目支出细化为5种类型，明确每一类资金测算依据和安排方式，推动项目跟着政策走、资金跟着项目走。”吕林邦说，同时推进跨部门资金整合，提高资金使用集中度。

中央层面，财政部等16个中央部门在2024年率先开展零基预算改革试点，加强项目梳理、评审、优化，推动打破支出固化格局。

党的二十届三中全会提出，深化零基预算改革。根据今年的政府工作报告部署，零基预算改革将进一步在中央和地方推进。

在内蒙古，实施零基预算改革三年行动方案(2025—2027)已经印发，并计划于2027年实现自治区、盟市、旗县全覆盖。“我们将通过改革构建‘该保必保、应省尽省、讲求绩效’的资金安排机制，通过进一步优化财政支出结构，增强国家和自治区重大战略任务保障能力。”内蒙古自治区财政厅预算处处长刘志伟说。

“零基预算改革，是预算编制方法的一次重大改革，需要‘刀刃向内’，也需要‘啃硬骨头’。当改革顺利推进，将大大提升财政资金效率，进一步强化资源统筹、提升保障能力，成果将惠及国计民生。”杨志勇说。

(新华社北京3月8日电 记者申铖 吴慧珺)

### H 两会新华时评

## 优化营商“软环境”，让企业感受到暖

■ 新华社记者 段续 向志强

“运用法治力量稳预期、强信心、促发展”“加强对查封、扣押、冻结等强制措施的监督”“依法保护企业和企业家合法权益”……今年的两高报告直面社会关切，以法治“硬举措”优化营商“软环境”，助力经济社会高质量发展。

法治是最好的营商环境。以法治之力平等保护各类经营主体产权和合法权益，破除体制机制障碍，有利于营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境，最大程度降低不确定性带来的风险，让更多企业敢闯敢试。

实行消除“痛点”，让经营主体感受司法的力度与温度。两高报告坚决纠治利用刑事手段干预经济纠纷、违规异地执法和趋利性执法、小过重罚、小额滥罚等问题，这既是对法律的捍卫，也能更好保护经营主体和人民群众合法权益。

“暖心”服务给力，市场更有活力。依法平等保护各类经营主体合法权益，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的监督；依法惩治民营企业关键岗位工作人员腐败犯罪；严惩对企业造谣抹黑、敲诈勒索等犯罪……把真厚爱、真严管充分融入司法政策、落实到个案办理中，司法公平公正，企业安心放心，创业创新创造的动力就会更强劲。

营商环境只有更好，没有最好。充分发挥法治的保障作用，用法治规范市场行为，尊重市场经济规律，持续优化法治化营商环境，必将进一步增强发展信心，更好激发市场创造力。

(新华社北京3月8日电)

### H 两会新华视点

■ 新华社记者 杨湛菲 齐琪 刘硕

8日，最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大三次会议审议。

孙志刚、刘连舸等腐败分子被点名，缅北明家犯罪集团、余华英拐卖儿童被依法严惩，樊文秋驾车冲撞行人、徐加金校园持刀行凶等案件备受关注……两高报告记录了过去一年的法治足迹，回应了严惩暴力犯罪、打击电信网络诈骗等法治重点难点问题，让公平正义更加可知可感。

### 关键词一： 严惩暴力犯罪

最高法报告显示，审结故意杀人等严重暴力犯罪案件4.9万件5.8万人；常态化开展扫黑除恶，审结涉黑涉恶犯罪案件1663件8840人。

最高检报告显示，起诉故意杀人、抢劫、绑架等犯罪6.03万人；配合公安机关开展命案积案攻坚，最高检对发案超过二十年的命案依法核准追诉336人；起诉涉黑恶犯罪1.2万人，起诉“保护伞”74人。

“平安是人民群众对美好生活朴素的期盼。”天津市人民检察院第三分院副检察长郭书宏委员表示，我国是世界上公认的最安全的国家之一，要继续依法严厉打击严重暴力犯罪，对于矛盾隐患早发现、早介入、早调处、早化解，以“平安底色”提升群众“幸福成色”。

最高法报告显示，审结贪污贿赂等职务犯罪案件3万件3.3万人；审理足球领域系列腐败案，依法对杜兆才、陈戌源、李铁等定罪判刑。

最高检报告显示，受理各级监委

移送职务犯罪2.7万人，起诉2.4万人，同比分别上升37.8%和34.9%；起诉金融、能源、医药和基建工程等领域腐败犯罪5081人；依法惩治民营企业关键岗位工作人员腐败犯罪，起诉3298人。

煌上煌集团董事长褚浚委员说，近年来一系列举措让群众真切感受到正风反腐加力度、清风正气在身边。

### 关键词三： 强化未成年人保护

最高法报告显示，审结侵害未成年人犯罪案件4万件4.1万人；强化未成年人犯罪预防治理，落实宽严相济、惩教结合。

最高检报告显示，起诉性侵、伤害未成年人等犯罪7.4万人；起诉未成年犯罪5.7万人；推动密切接触未成年人单位落实入职查询，不予录用1361人。

“未成年人是祖国的未来，对损害少年儿童权益、破坏少年儿童身心健康的言行，要坚决防止和依法打击。”安徽省泗县三中副校长侯凤莲代表表示，同时，对未成年人犯罪案件，要更加精准贯彻宽严相济、惩教结合的政策，“预防就是保护，惩治也是保护”。

最高检报告显示，起诉破坏社会主义市场经济秩序犯罪13.7万人，同比上升13%；加强对查封、扣押、冻结等强制措施的监督。

广东高科技产业商会会长王理宗委员说：“法治是最好的营商环境。要用好法治力量，在市场准入、要素配置、参与竞争等各个方面让民营企业享受同等待遇，让民营企业发展更安心！”

最高法报告显示，制定适用民法典相关司法解释，对父母为已婚子女购房、以离婚方式逃债、恶犬伤人等争议问题明确裁判规则；审结涉教育、养老