

海南自由贸易港防控外来物种入侵若干规定

（2025年4月1日海南省第七届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过）

第一条 为了防范和应对外来物种入侵风险,保障农林牧渔业可持续发展,保护生物多样性,维护生态安全,根据《中华人民共和国海南自由贸易港法》《中华人民共和国生物安全法》《中华人民共和国进出境动植物检疫法》等法律法规,结合海南自由贸易港实际,制定本规定。

第二条 本规定所称外来物种,是指在中华人民共和国境内无天然分布,经自然或者人为途径传入的物种,包括该物种所有可能存活和繁殖的部分。

本规定所称外来物种入侵,是指对生态系统、生境、物种带来威胁或者危害的外来物种传入海南自由贸易港,影响本地生态环境,对农林牧渔业可持续发展 and 生物多样性造成损害的情形。

第三条 县级以上人民政府应当加强对外来物种入侵防控工作的领导,建立外来物种入侵防控工作协调和部门联动协作机制,将外来物种入侵防控纳入生物安全风险防控和治理体系,研究部署外来物种入侵防控工作,统筹协调解决重大问题。

县级以上人民政府应当将外来物种入侵防控工作纳入国民经济和社会发展规划;将所需经费按照事权划分原则列入本级政府预算。

第四条 县级以上人民政府农业农村主管部门负责农田生态系统、渔业水域等区域外来物种的监督管理工作;会同有关部门制定外来物种风险评估、监测预警、防控治理等技术规范,组织开展外来物种入侵防控工作。

县级以上人民政府林业主管部门负责森林、湿地生态系统和自然保护区等区域外来物种的监督管理工作。

县级以上人民政府自然资源和规划、海洋主管部门按照各自职责负责滨海湿地、近岸海域、海岛等区域外来物种的监督管理工作。

县级以上人民政府住房和城乡建设、园林绿化主管部门按照各自职责负责住宅小区、城市公园绿地和城镇规划区范围内园林绿化外来物种的监督管理工作。

县级以上人民政府水务主管部门负责河流、湖泊和水库范围内外来物种的监督管理工作。

县级以上人民政府生态环境主管部门负责外来物种对生物多样性影响的监督管理工作。

海南热带雨林国家公园管理机构负责海南热带雨林国家公园内外来物种的监督管理工作。

县级以上人民政府卫生健康、公安、交通运输、市场监管等其他有关部

门和海关、海事、邮政管理等单位按照各自职责做好外来物种入侵防控工作。

有关部门在履行外来物种监督管理职责过程中,对具体事项的监督管理职责有争议的,由县级以上人民政府确定监督管理部门。

第五条 县级以上人民政府及其有关部门应当加强外来物种入侵防控知识的宣传教育和科学知识普及,提高公众对外来物种入侵危害的认识,引导公众依法参与外来物种入侵防控工作。

第六条 省人民政府农业农村主管部门应当会同有关部门以国家外来入侵物种名录为基础,结合外来物种风险评估结果和本地生态环境特点,制定海南自由贸易港外来入侵物种名录(以下简称名录),报省人民政府批准后公布。名录内外来入侵物种按照入侵风险和危害程度分为重点管理外来入侵物种和一般管理外来入侵物种,并实行动态调整。

禁止饲养、种植、销售、购买、运输和使用名录内的重点管理外来入侵物种,依照国家有关规定在特定区域内合法养殖的水产物种除外。因科学研究、灭除治理等有特殊需要的,应当经省人民政府农业农村、林业主管部门批准。法律、法规另有规定的,从其规定。

第七条 禁止擅自引进外来物种。因品种培育等特殊需要从境外引进农作物和林草种子苗木、水产苗种等外来物种的,应当依照国家和海南自由贸易港有关规定向省级以上人民政府农业农村、林业主管部门和海关办理进口审批和检疫审批。

省人民政府农业农村、林业主管部门发现经许可引进的外来物种因物种变异、自然环境等发生重大变化,造成农林牧渔业经济损失或者生态危害的,应当撤回本部门颁发的许可,监督指导引进者、生产经营者销毁引进的外来物种。

第八条 引进外来物种的单位和个人应当采取安全可靠的防范措施与应急处置措施,建立健全相关管理制度,加强引进外来物种研究、保存、种植、繁殖、运输、销毁等环节管理,防止其逃逸、扩散至野外环境。

外来物种发生逃逸、扩散的,引进者、生产经营者应当及时采取清除、捕回或者其他补救措施,并及时向审批部门及所在地市、县、自治县人民政府农业农村或者林业主管部门报告,农业农村、林业主管部门应当责令其限期采取措施控制和清除。引进者、生产经营者逾期不采取补救措施的,由

海南省人民代表大会常务委员会公告

第69号

《海南自由贸易港防控外来物种入侵若干规定》已由海南省第七届人民代表大会常务委员会第十七次会议于2025年4月1日通过,现予公布,自2025年8月1日起施行。

海南省人民代表大会常务委员会
2025年4月1日

所在地有关主管部门或者其委托的单位采取措施控制和清除,所需费用由引进者、生产经营者依法承担。

第九条 禁止擅自释放、丢弃外来物种。因科学研究、生物防治和种群结构调节等特殊情况,需要向野外释放外来物种的,应当具备防止逃逸、扩散、外泄的条件和控制措施,并报省人民政府农业农村、林业主管部门批准;法律、法规对批准机关另有规定的,从其规定。

第十条 省人民政府及有关主管部门和海关应当加强外来物种口岸防控能力建设,构建系统完备、科学规范、运行有效的口岸防控体系,推动建立外来物种防控国际合作网络,尽早发现、尽早处置重大新发突发外来物种入侵危害。

海关应当加强外来物种口岸防控,完善境外风险预警和应急处理机制,强化入境货物、运输工具、寄递物、旅客行李、跨境电商等渠道外来物种的口岸检疫监管,并与省人民政府农业农村、林业、自然资源和规划、海洋、卫生健康、科技等主管部门建立外来物种信息共享和联动处置机制。

海事管理机构应当加强对进入管辖水域的船舶压载水和沉积物管理情况的监督检查,并按照有关要求开展压载水取样和检测。船舶应当按照国家有关规定采取有效措施,对压载水和沉积物进行处理处置,严格防控外来有害生物传入。

港口、码头、机场、火车站、物流网点等有关单位和个人应当配合做好外来物种入侵防控工作。

第十一条 县级以上人民政府农业农村、林业等有关部门应当依法加强对内地进入海南自由贸易港的动植物及其产品的检疫监管,优化监管流程和效率,发现应检动植物及其产品

非法带有多录内外来入侵物种的,应当及时采取消杀、除害、退回等处置措施。

第十二条 省人民政府农业农村主管部门应当会同有关部门建立外来入侵物种普查制度,每十年组织对农田、渔业水域、森林、湿地、近岸海域、海岛、自然保护区、城市公园绿地、入境口岸等区域的外来入侵物种开展普查,掌握外来入侵物种的种类数量、分布范围、危害程度等情况,建立外来入侵物种档案和数据库。

省人民政府农业农村、林业、自然资源和规划、海洋等主管部门和海关应当加强分析研判外来物种入侵扩散趋势,评估危害风险,及时发布预警预报,提出应对措施,指导下级人民政府和有关部门开展防控。

发生外来物种大规模入侵、外来物种入侵突发事件或者普查发现具有重大危害的外来物种等情形时,省人民政府农业农村主管部门应当会同有关部门开展专项调查,制定科学防控方案并组织实施。

第十三条 省人民政府农业农村主管部门应当会同有关部门建立外来入侵物种监测制度,建设外来入侵物种监测预警网络,按照职责分工在入境口岸、粮食生产区、热作水果生产区、国家南繁科研育种保护区、自然保护区等重点区域设立监测站点,组织开展常态化监测,定期对外来入侵物种的状况及发展趋势作出评估,加强外来入侵物种监测信息共享。

县级以上人民政府农业农村主管部门应当会同有关部门按照职责分工对可能通过气流、水流等自然途径传入海南自由贸易港的外来入侵物种加强动态监测和风险评估。发现外来入侵物种造成或者可能造成生产损失和生态危害的,应当及时报告本级人民政府和上级主管部门。

第十四条 县级以上人民政府农业农村、林业、自然资源和规划、海洋等主管部门应当组织制订相关领域外

来物种入侵突发事件应急预案,建立健全早期预警评估和应急处置机制。经监测发现外来物种入侵的,应当及时启动应急处置预案,开展防控治理。

第十五条 省人民政府农业农村主管部门应当会同有关部门建立外来入侵物种信息发布制度。外来入侵物种总体情况由省人民政府农业农村主管部门商有关部门统一发布。省人民政府农业农村、林业等有关部门应当依据职责权限发布本领域外来入侵物种情况。

第十六条 县级以上人民政府农业农村、林业主管部门应当会同有关部门加强对危害生态环境的外来入侵植物综合治理,在其生长关键时期开展系列防控灭除活动,采取物理清除、喷施药剂、生物防治等措施,有效推进群防群治,逐步减少发生区域。

县级以上人民政府农业农村、林业主管部门应当会同有关部门加强外来入侵病虫害的治理,在外来入侵病虫害活跃期开展分作物、分病虫、分区域阻截防控,强化生物防治、理化诱控、科学用药等措施,防止危害扩散,降低危害程度。

县级以上人民政府农业农村主管部门应当会同有关部门加强外来入侵水生动物的治理,在物种繁殖期采取针对性捕捞、喷施药剂等措施,防止危害扩散,逐步减少入侵区域。

县级以上人民政府林业主管部门应当会同有关部门加强外来入侵陆生野生动物的治理,督促从境外引进陆生野生动物的有关单位和个人对进入野外环境的外来陆生野生动物采取相应的安全控制措施,避免对生态系统造成危害。

第十七条 县级以上人民政府农业农村主管部门应当会同有关部门加强对外来入侵物种发生区域的生态系统修复,组织相关专家对发生外来物种危害的生态系统进行评估,并根据评估结果制定生态系统修复和重建方案,报本级人民政府批准后组织实施。

第十八条 省人民政府及有关部门应当统筹发展和安全,加强全球动植物种质资源引进中转基地外来物种入侵防控工作,支持检验检测、监测新技术的开发与应用,建立跨部门联动的生物安全管理运行体系。

省人民政府及有关部门应当加强全球动植物种质资源引进中转基地进境动植物种质资源隔离检疫设施建设,提升潜在和新发入侵生物的早期风险研判、监测预警,实时阻止拦截和快速应急处置等方面的能力,确保种质资源引进的生物安全风险可控。

县级以上人民政府农业农村、林

业主管部门应当加强对进境动植物种质资源在海南自由贸易港内研究、保存、种植、繁殖等环节的监管,建立健全外来物种引进后的跟踪评价管理制度,指导督促引进单位落实安全防范和无害化处理措施。

第十九条 省人民政府及有关部门应当加强国家南繁科研育种保护区监测预警和检疫监管设施建设,建立健全分析研判、风险预警、信息共享等机制,加强对外来物种的日常监测。

南繁管理机构应当监督指导入驻科研单位、育种企业做好外来物种入侵防控工作,加强对引进的种子及活体植株等实验材料、各种物资和交通工具进出国家南繁生物育种专区的管理。

入驻单位应当加强实验安全管理,完善应急处置机制,发现引进的外来物种存在威胁和损害生态环境风险时,应当及时报告所在地南繁管理机构,并采取应急处置措施。

第二十条 海南热带雨林国家公园管理机构应当会同有关部门加强生物多样性监测系统建设,对海南热带雨林国家公园外来物种入侵情况进行监测,及时进行生态安全评估,保护生物多样性。

第二十一条 省人民政府及有关部门应当加强与其他国家、地区有关国际交流合作,探索建立外来物种入侵防控跨境联动协作机制。

省人民政府农业农村主管部门应当会同有关部门成立海南自由贸易港外来物种入侵防控专家委员会,为外来物种入侵防控工作提供咨询、认定、评估、论证等技术支撑。

鼓励有关单位和个人对外来物种可能产生的生物安全风险开展前瞻性研究,开展外来物种入侵防控基础研究、关键技术研发和集成示范应用。

第二十二条 违反本规定,擅自饲养、种植、销售、购买、运输和使用名录内的重点管理外来入侵物种的,由县级以上人民政府农业农村、林业主管部门按照各自的职责责令改正,没收外来物种和违法所得,处一万元以上五万元以下罚款;情节严重的,处五万元以上二十五万元以下罚款;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第二十三条 违反本规定的行为,本规定未设定处罚但有关法律、法规已有处罚规定的,从其规定。

本规定设定的行政许可和行政处罚,已经实施相对集中行政审批和综合行政执法管理的,从其规定。

第二十四条 本规定自2025年8月1日起施行。

加强外来物种入侵防控 护航海南自贸港生物安全

——《海南自由贸易港防控外来物种入侵若干规定》解读

（省人大常委会法工委）

2025年4月1日,海南省第七届人民代表大会常务委员会第十七次会议审议通过了《海南自由贸易港防控外来物种入侵若干规定》(以下简称《若干规定》),自2025年8月1日起施行。

一、《若干规定》出台的背景及意义

一是贯彻落实习近平总书记关于生物安全的重要指示精神重要体现。习近平总书记强调:“生物安全关乎人民生命健康,关乎国家长治久安,关乎中华民族永续发展,是国家总体安全的重要组成部分,也是影响乃至重塑世界格局的重要力量。”习近平总书记曾在党的二十大报告中指出:“加强生物安全管理,防治外来物种侵害。”生物安全是国家安全的重要组成部分,防控外来物种入侵是维护生物安全的重要一环。《若干规定》在坚持总体国家安全观的前提下,贯彻落实习近平总书记关于生物安全的重要指示精神,通过完善外来物种入侵防控机制,增强主动应对生物安全风险挑战的能力。

二是贯彻落实《中华人民共和国海南自由贸易港法》的现实需要。海南自由贸易港法明确要求防范外来物种入侵。近年来,外来物种入侵已成为全球性环境问题。随着海南自由贸易港建设深入推进,国际贸易和

国际往来日益频繁,外来物种通过货物、包装和携带等方式进入海南的风险持续增加,外来入侵物种扩散途径更加多样化、隐蔽化。外来物种一旦定殖,会对生态系统、生物物种带来威胁或者危害,彻底根除难度大,严重影响农林牧渔业可持续发展和生物多样性。为了贯彻落实海南自由贸易港法关于防范外来物种入侵的要求,积极防范和应对外来物种传入的生物安全风险,筑牢海南自由贸易港生物安全屏障,有必要出台专门的法规,为外来物种入侵防控工作提供法治保障。

三是构建海南自由贸易港风险防控和安全保障体系、法规体系的重要组成部分。习近平总书记提出“4·13”重要讲话中明确首要“加强风险防控体系建设”。《海南自由贸易港建设总体方案》中提出要建立健全风险防控配套措施。海南自由贸易港被赋予“三区一中心”的战略地位,肩负建设全球动植物种质资源引进中转基地和国家南繁硅谷的重要使命,做好外来物种入侵防控工作,不仅是防范化解生态风险的内在要求,也是保障国家生物安全的重要任务。《若干规定》聚焦应对海南自由贸易港进一步扩大高水平对外开放面临的潜在外来物种入侵风险,创新管理措施,作出多项体现自由贸易港特色的制度安排,是构建海南自由贸易港风险防控和安全保障体系、法规体系的重要组成部分。

二、《若干规定》主要内容和亮点

近年来,国家层面已制定了多部与生物安全相关的法律,从不同方面对生物安全问题作出了相应规范,但没有专门针对外来物种管理的法律规范,仅有一部外来入侵物种管理方面的部门规章。为了解决海南自由贸易港外来物种入侵防控工作缺少有针对性的法治支撑的问题,提升防范外来物种入侵风险和威胁的能力,《若干规定》坚持问题导向,采取“小切口”“小快灵”的立法形式,在构建全链条防控体系的基础上,突出重点领域和关键环节,加强源头管控、监测预警、治理修复、信息发布等,建立健全管理制度,强化联防联控、群防群治,主要内容和亮点如下:

(一)建立健全外来物种入侵防控责任机制。外来物种入侵防控工作涉及多个部门,需要多部门协作配合。一是建立外来物种入侵防控工作协调和部门联动协作机制,将外来物种入侵防控纳入生物安全风险防控和治理体系,研究部署外来物种入侵防控工作,统筹协调解决重大问题。二是明确各部门管理职责。规定县级以上人民政府农业农村、林业、自然资源和规划、海洋、住房 and 城乡建设、园林绿化、水务、生态环境等部门和国家公园管理机构在各自管理领域承担相应的

外来物种入侵防控职责;明确县级以上人民政府农业农村主管部门会同有关部门制定相应技术规范,组织开展外来物种入侵防控工作。三是明确职责分工解决方式。有关部门在履行外来物种监督管理职责过程中,对具体事项的监督管理职责有争议的,由县级以上人民政府确定监督管理部门。

(二)创新建立海南自由贸易港外来入侵物种名录管理制度。为了对外来入侵物种实行精准管控,《若干规定》创新建立海南自由贸易港外来入侵物种名录制度,结合本地实际对外来入侵物种实施更有针对性、更严格的管控,填补了外来入侵物种名录管理要求方面的制度空白。一是明确编制要求和批准程序。规定省人民政府农业农村主管部门会同有关部门以国家外来入侵物种名录为基础,结合外来物种风险评估结果和本地生态环境特点,制定海南自由贸易港外来入侵物种名录,报省人民政府批准后公布。二是明确分类管理和动态调整。规定名录内外来入侵物种按照入侵风险和危害程度分为重点管理外来入侵物种和一般管理外来入侵物种,并实行动态调整。三是明确名录管理要求。规定禁止饲养、种植、销售、购买、运输和使用名录内的重点管理外来入侵物种,并规定了例外情形。同时,对违反上述规定的行为设定了相应的法律责任。

(三)强化外来物种关键环节监管措施。一是规范引入管理。规定禁止

擅自引进外来物种,有特殊需要申请引进的,应当依照国家和海南自由贸易港有关规定向省级以上人民政府农业农村、林业主管部门和海关办理进口审批和检疫审批。二是加强引入后监管。明确引进外来物种的单位和个人的管理责任,防止引进物种逃逸、扩散。规定禁止擅自释放、丢弃外来物种。三是强化口岸防控。规定省人民政府及有关主管部门和海关应当加强外来物种口岸防控能力建设,构建系统完备、科学规范、运行有效的口岸防控体系,推动建立外来物种防控国际合作网络。海关依职责加强对外来物种的口岸检疫监管,海事依职责加强船舶压载水和沉积物的监管。四是加强检疫管理。规定县级以上人民政府农业农村、林业等有关部门应当依法加强对内地进入海南自由贸易港的动植物及其产品的检疫监管,发现带有多录内外来入侵物种的,及时采取相应的处置措施。

(四)细化完善普查、监测、预警、应急、治理、发布等机制。一是建立普查制度。每十年组织对农田、渔业水域、森林、湿地等区域的外来入侵物种开展普查,建立外来入侵物种档案和数据库。二是建立监测制度。省人民政府农业农村主管部门会同有关部门建设外来入侵物种监测预警网络,组织开展常态化监测,加强监测信息共享。三是建立预警制度。省人民政府有关主管部门和海关加强分析研判外来物种入侵扩散趋势,及时发布预警

预报,提出应对措施,指导防控工作。四是建立应急机制。县级以上人民政府农业农村、林业等主管部门组织制订相关领域的外来物种入侵突发事件应急预案,建立健全早期预警评估和应急处置机制。五是加强治理修复。规定县级以上人民政府农业农村、林业主管部门会同有关部门有针对性地实施防控治理,并加强对外来入侵物种发生区域的生态系统修复,组织制定生态系统修复和重建方案报本级人民政府批准后实施。六是建立信息发布制度。外来入侵物种总体情况由省人民政府农业农村主管部门商有关部门统一发布,各领域的外来入侵物种情况由各有关部门依据职权发布。

(五)聚焦重点领域加强防控管理。一是规定全球动植物种质资源引进中转基地、国家南繁科研育种保护区加强外来物种入侵防控工作,统筹协调发展和安全。二是保护海南热带雨林国家公园生态安全,规定海南热带雨林国家公园管理机构应当会同有关部门加强生物多样性监测系统建设,对海南热带雨林国家公园外来物种入侵情况进行监测,及时进行生态安全评估,保护生物多样性。三是用好国家给予的特殊种业政策,确保种质资源引进的生物安全风险可控。规定县级以上人民政府农业农村、林业主管部门应当加强对进境动植物种质资源在海南自由贸易港内研究、保存、种植、繁殖等环节的监管。