



名片。位于江西鹰潭的龙虎山拥有“世界自然遗产”和“世界地质公园”两张国际。

新华社国际

## 新华视点

# 生态环境法典草案首次亮相 有哪些“看点”？

4月27日，备受关注的生态环境法典草案提请全国人大常委会会议审议。草案分为5编，包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色发展编、法律责任和附则编，共1188条。

继民法典之后，首次亮相的生态环境法典草案有哪些重要看点？“新华视点”记者采访了有关专家和业内人士。

翻开厚重的法典草案，总则编第一条立法目的中，“保障公众健康和生态环境权益”引起不少专家的共鸣。现行环境保护法明确“保障公众健康”，此次法典草案增加公众的“生态环境权益”，被视为一大亮点。

“法典草案把保障公众健康和生态环境权益作为立法目的之一，写在第一条，是非常难得的。”北京大学法学院教授汪劲说，草案的一系列制度设计，彰显坚持以人民为中心

的理念，尤其在污染防治编中体现得最明显。

商贩在住宅楼下开烧烤摊，熏得窗外、电梯间、居民衣服上都是油烟和异味，这个难题怎么破？为解决类似“窘境”，法典草案对餐饮服务项目、露天烧烤以及服装干洗和机动车维修等活动进行了规定。

华侨大学法学院院长刘超表示，油烟、恶臭、噪声等是近几年生态环境领域群众投诉较为集中的问题。针对老百姓“家门口”的油

烟、恶臭等顽疾，此前大气污染防治法作出了相关规定，此次法典草案进行了系统整合，以更好地推进问题解决。此外，过去一些政策、规章制度当中已有规定，但法律尚未明确的经验做法，这次也写入法典草案之中。

在专家看来，法典编纂将从立法角度为解决这些老百姓急难愁盼问题提供有力的法律依据，更好保障公众的生态环境权益。

## 看点2 关注化学物质、电磁辐射等新领域污染问题

记者注意到，草案污染防治编共设置9个分编、36章、525条。污染防治编首先考虑蓝天、碧水、净土保卫战三大污染防治攻坚战，其次是固体废物、噪声、放射性污染源的治理，然后设置“其他污染防治”分编，对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题作出针对性制度规定。

刘超介绍，近年来广受关注的新污染物，

来源主要是有毒有害化学物质的生产使用。国务院办公厅2022年已经印发《新污染防治行动方案》，进行针对性治理。《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》中则明确要求加强“电磁辐射环境管理”。一些地方也正在进行光污染治理的相关探索。

对此，生态环境法典草案规定加强化学

物质污染风险管控、建立持久性有机污染物等新污染物协同治理和环境风险管控体系、电磁辐射污染防治监督管理体制、电磁辐射设施分类管理、光污染防治等制度措施。

“法典草案在常规污染物之外，高度重视新型污染问题。”刘超表示，这一分编根据新的情况和实际需要进行编纂，体现了立法机关对人民呼声和现实立法需求的及时回应。

## 看点3 立法保护江河湖泊、荒漠生态系统

法典草案设置生态保护编，包括一般规定、生态系统保护、自然资源保护与可持续利用、物种保护、重要地理单元保护、生态退化的预防和治理、生态修复7章，转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路，突出系统保护理念。

其中生态系统保护一章，主要是整合

规定森林法、草原法、湿地保护法、海洋环境保护法、海岛保护法中有关生态保护的内容，同时增加江河湖泊、荒漠生态系统的专门规定，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

“法典草案新纳入江河湖泊、荒漠两种生态资源要素，强调对它们应当同其他生态要

素平等看待和保护。”汪劲说。在他看来，现有法律对水质和水量的保护较为明确，但水生态的保护有待加强。法典草案把“江河湖泊”纳入生态系统保护，更加重视保护水生态，体现了综合治理和系统治理的思路，有助于实现水资源、水环境、水生态统筹治理。

## 看点4 正确处理发展和保护的关系

生态环境没有替代品，用之不觉、失之难存。法典草案在生态保护编中，就“自然资源保护与可持续利用”设立专章，强调在做好保护的同时加强对资源的合理利用，最大限度发挥自然资源的价值，使高质量发展和高水平保护相辅相成，相得益彰。

“我们要建设的是人与自然和谐共生的现代化，实现生产发展、生活富裕、生态良好的发展。”全国人大环资委副主任委员吕忠梅说，“推动在保护中发展，在发展中保护，这是法典编纂的显著特点。”

明确耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，永久基本农田实行特殊保护，加强黑土地保护……在土地资源方面，法典草案吸纳了我国近年来为保障粮食安全、强化耕地保护以及在土地资源利用方面着力加强的重点政策和创新举措。

“把几类主要自然资源开发利用方面的环保约束和管理制度予以明确，并把一些在部分地区实践探索且卓有成效的做法、规则上升为法律制度，有利于更好实现自然资源可持续利用。”北京大学法学院研究员巩固

说。他表示，对于其他自然资源，包括森林、草原、野生动物等，草案对其开发利用的关键制度作原则性规定，以表明其不仅是生态系统或物种，还兼具资源属性，在保护为主的前提下可依法合理利用。

巩固建议，下一步要重点关注未利用地的生态保护与合理利用，细化利用规则，健全管理体制，支持、鼓励契合自然条件、具有良好综合效益的利用，对合理利用形成良好激励。

## 看点5 绿色低碳发展单独成编

法典草案中绿色低碳发展编引人关注。草案在现行清洁生产促进法、循环经济促进法、能源法等法律和全国人大常委会有关决议等基础上，建立健全绿色低碳发展相关法律制度。

绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。中南财经政法大学法学院教授张志民表示，草案在污染防治和生态保护之外，将绿色低碳发展单独成编，是生态环境法治的

一项重大创新。“以循环经济为例，现行循环经济促进法相关条文多为鼓励、支持性质。”张志民表示，“基于我国资源有限、人口众多的现状与产业结构转型的大趋势，必须提升制度刚性，为绿色低碳领域执法、司法等提供更为有力有效的规则。”

记者注意到，在应对气候变化章节中，草案对开展国际合作，参与、贡献和引领全球气候治

理，加强气候变化领域的人才队伍建设和技术交流合作等方面内容作出规定。张志民表示，中国作为负责任大国，在应对气候变化方面的国际承诺以及履约需求等，也将在此体现。

相关专家表示，以绿色低碳发展编为标志，生态环境法典编纂充分回应时代之问，推动构建中国绿色低碳发展法律体系，为世界贡献环境法治建设的中国智慧和中国方案。

（新华社北京4月28日电）

# “蓝鲸号”高速可潜无人艇在广东珠海下水



新华社广州4月28日电（记者王浩明）“蓝鲸号”高速可潜无人艇28日在广东珠海下水。

“蓝鲸号”既能在水面高速航行，又能在水下潜航，在水下静态悬浮一个多月，随时响应突发任务，可应用于气象探测、水下地形地貌测绘、水下拍摄、水下水质取样、水下电缆管线巡

检等多个场景。

中国科学院院士陈大可表示，“蓝鲸号”的下水是我国海洋科技自主创新的里程碑事件，将成为探索海洋科技前沿的利器，为服务国家战略提供智慧高效的工具。珠海云洲智能科技股份有限公司可潜无人艇项目总工程师吴国松介

## 第二艘国产大型邮轮爱达·花城号转入内装和系统调试阶段



4月28日，爱达邮轮对外公布，旗下第二艘国产大型邮轮爱达·花城号顺利完成坞内起浮，正式转入内装和系统调试的关键阶段。据介绍，爱达·花城号的坞内起浮是迈向2026年底顺利交付的重要一步。图为4月28日在上海外高桥造船有限公司拍摄的第二艘国产大型邮轮爱达·花城号。新华社发

## “五一”假日预计前期全国大部晴好 后期南方普遍降雨

新华社北京4月28日电 国家气候中心副主任肖潺28日说，预计“五一”假日前期，除东北地区东部、云南和华南等地有小到中雨外，中东部大部以晴到多云天气为主；后期西南地区东部、江南和华南有明显降雨天气。

肖潺在中国气象局举行的5月新闻发布会上说，假日期间，北方地区多冷空气活动，气温有明显起伏。与常年同期相比，华北和东北地区平均气温偏低1℃至3℃，其他大部地区接近常年同期或偏高。其中，西北地区东南部、江汉、江淮和黄淮西部等地的部分地区，较常年同期偏高3℃至4℃。

就具体天气而言，1日至3日，受冷空气影响，内蒙古中西部、西北地区东部、华北、黄淮等地有4℃至8℃降温，局地降温10℃以上；新疆东部和南疆盆地、内蒙古西部、甘肃西部、宁夏中北部等地有扬沙或浮尘天气，局地有沙尘暴。

3日至5日，西南地区东部、江南、华南等地的部分地区先后有中到大雨，局地暴雨并伴有强对流天气。

“五一”假期，我国北方大部地区多数时间舒适度可以达到“舒适”或“最舒适”等级，旅游出行适宜度也保持在“适宜”及以上等级，适合户外旅游。国家气象中心副主任黄卓说，由于频繁冷空气带来的气温波动，会导致1日至4日内蒙古、新疆、华北南部、黄淮地区等地的部分地区流感气象风险达到“中等”或“较高”，需注意采取有效防护措施。

气象专家提醒，江南南部、华南北部及贵州东部等地，需注意较强降雨和雷暴大风等强对流天气可能带来中小河流洪水，甚至山体滑坡、泥石流等次生灾害，计划前往山区、水上游玩的人员需关注当地天气预报、预警信息，做好日程安排和安全防范。



## 四个巳！今年首个“蛇年蛇月蛇日蛇时”来了

新华社南京4月28日电（记者王珏）4月30日9至11时，将迎来本年度首个“蛇年蛇月蛇日蛇时”。今年共会出现3次“蛇年蛇月蛇日蛇时”，这一有趣现象是基于我国传统干支和生肖纪法标记年、月、日、时而形成。

中国科学院紫金山天文台科普主管王科超介绍，干支是天干、地支的合称，天干由“甲乙丙丁戊己庚辛壬癸”组成，一共10个；地支由“子丑寅卯辰巳未申酉戌亥”组成，一共12个。天干和地支按顺序搭配，天干在前，地支在后，从甲子开始到癸亥结束，排列成60个干支组合，俗称“六十甲子”，以此记录年序与日序，并循环往复。

我国农历至今仍沿用干支纪年、纪日。农历年按干支纪法和生肖纪法命名，比如今年为乙巳蛇年。“农历日按数序纪法和干支纪法命名。数序纪日法按照其在所属农历月中的顺序用数字命名，例如初一、十一、二十一等；干支纪日法则仍是用六十甲子来记录日序，60天为一轮，当一轮结束后，再从头开始，进行新一轮记录。”王科超说。

现代农历以朔望月作为划分月份标准，以数序纪月。而在2000多年前，我国古人也曾创造干支历，用二十四节气来划分一年中的各个月份，以立春当日作为一年的第一个月份，用十二地支标记，如十一月为子月，十二月为丑月，以此类推，四月为巳月，并配合干天使用。

“这样算来，特别是在纪月方面，古代历法与现代已经产生了不同。按照最传统的干支历，今年到公历5月才能碰上第一个‘蛇日’，但这样的纪月现在已不太常用。按照现在更为通行的方法，可以把现代农历月的划分规则和古代干支纪月方法相结合，公历4月30日对应的农历日期为四月初三，干支纪法为乙巳年辛巳月己巳日，为今年的第一个‘蛇日’。”王科超说。

王科超说，我国古代还用干支纪时，将一昼夜分为十二时辰，以十二地支循环纪时。对应到现代的24小时制，每个时辰相当于两小时，即23时至次日1时是子时，1时至3时为丑时……以此类推，9时至11时是巳时。“古人还把十二生肖与各个地支相对应，今年为乙巳蛇年，所谓蛇月、蛇日、蛇时，其实就是巳月、巳日、巳时。”王科超说。

王科超说，今年的“蛇年蛇月蛇日蛇时”现象将出现3次，分别在4月30日、5月12日和5月24日的9时至11时。“三次的间隔时间与干支纪日的方法有关，由于地支有十二个，因此每隔12天就出现一个带‘巳’字的日子。”