



加快推进海南自贸港高质量发展

加快推动琼州海峡一体化高质量发展

■ 张飞

发展
建言

琼州海峡作为连接海南自由贸易港与粤港澳大湾区的“黄金水道”，承载着国家重大战略衔接使命。2024年，琼州海峡客滚运输旅客1914万人次、车辆552万辆次。未来几年，随着海南自由贸易港建设的深入推进，琼州海峡的重要性更加凸显。琼州海峡一体化高质量发展，正是推动海南自由贸易港与粤港澳大湾区相向而行的重要一环。

港航一体化
构建现代化立体交通体系

当前，琼州海峡客货运输压力持续增大，正常年份徐闻过海客流量超1400万人次、车流量超500万辆次，如果候船时间较长，将制约“一小时生活圈”形成。海南省90%以上生活物资、三分之一客流量依赖海峡运输，而港口资源分散导致运营效率低下，推进港航一体化已成为扩大海南自由贸易港对外开放、促进琼粤相向发展的关键抓手。

建立统一港口资产运营平台。聚焦“五统一”目标(统一规划、统一建设、统一运营、统一管理、统一标准)，加快推进南北两岸港口资源整合，力争1—2年内完成秀英港、新海港(海南)与徐闻港(广东)的功能分工优化。例如，秀英港侧重打造邮轮母港及城市客运枢纽，新海港聚焦滚装运输与物流枢纽，徐闻港强化散货与集装箱运输，形成专业化港区协同发展格局。

构建“空海快线”立体交通网络。以打造“半小时立体交通圈”为核心，可着重推进三大工程：一是提速铁路轮渡，升级粤海铁路轮渡，推广“班轮化”运营，进一步压缩候船时间；二是实施多元交通补充，试点通用航空短途运输(如海口—徐闻水上飞机航线)、高速客船“水上巴士”，构建“铁+海+空”多式联运体系；三是建设智慧港口，引入5G、物联网技术，实现船舶调度、通关安检、旅客服务全流程数字化，提升通行效率。

试点“琼粤港澳组合港”。借鉴“前海—妈湾组合港”经验，整合琼州海峡两岸及粤港澳大湾区港口资源。一是推动实现通关一体化。建立四地港口数据共享平台，推行“一次申报、一次查验、一次放行”通关模式；二是提升国际竞争力。依托海南自由贸易港“零关税”政策，建设保税物流中心，联动香港、深圳港口发展国际中转贸易，打造辐射东盟的航运枢纽。

产业一体化
打造“双循环”产业走廊

产业一体化是琼州海峡一体化高质量发展的关键所在。目前，琼粤两省区域产业分工协作格局尚未形成。海南自由贸易港

封关运作后，可依托“前店后仓+离岸加工”模式，构建与大湾区错位发展的产业生态。

以降本增效为目标推进物流业一体化发展。一是建设物资储备集散中心。规划建设海南自由贸易港生产生活物资储备基地，配套保税仓库、冷链物流设施，降低海峡物流成本。二是应急物资联保联供。将徐闻纳入海南自由贸易港应急物资储备体系，建立琼粤两地物资储备目录共享、应急调度协同机制，保障粮食、能源等战略物资稳定供应。

推动产业链创新链协同发展。围绕海南“五向图强”，强化琼粤分工协作。例如，在向海经济方面，共建琼州海峡海洋牧场集群，发展深远海养殖与碳汇渔业；在湛江—徐闻—海口布局海上风电产业带，形成“大湾区研发设计+海南装备制造+海上场景应用”链条；在数字经济方面，依托海南数据跨境流动试点政策，在徐闻建设“大湾区—海南算力枢纽节点”，承接大湾区数据处理、算力外包需求；在绿色经济方面，联动肇庆、江门等地发展清洁能源装备制造，为海南清洁能源汽车推广、零碳岛建设提供配套支持。

创新“飞地经济”模式。一是共建产业园区。在琼州海峡两岸试点“飞地园区”，如“海口—徐闻共建产业园”，实行政务服务“同事同标”，实现资质互认、税收分成、GDP

统计协商机制；二是实行“前店后仓”试点。利用海南自由贸易港“零关税”政策，在徐闻建设大宗商品分拨中心，实现“海南接单、徐闻仓储、湾区配送”，降低企业物流成本。

共建 RCEP 蓝色经济走廊。依托 RCEP 框架，联合粤港澳大湾区申报“中国—东盟蓝色经济合作示范区”，重点发展四大产业：一是海洋渔业，建设东盟海产品交易中心，开展跨境养殖合作；二是海上风电，打造面向东南亚的海上风电装备出口基地；三是邮轮旅游，开通海口—三亚—东盟国家邮轮航线，共建滨海旅游度假区；四是海洋生物医药，依托广州国际医药港、海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区平台，联合开发海洋药物。

管理一体化
破解跨行政区的协调难题

推进琼州海峡一体化高质量发展，面临着跨行政区的协调问题，这就需要以体制对接为保障，加快构建“政策协同、利益共享、人才互通”的管理机制。

推进政策决策一体化。一是建立高层协调机制。建议成立由琼粤两地政府牵头组成的领导小组，每年召开联席会议，统筹重大政策制定与项目推进；二是建立利益平衡机制。建立财政转移支付、税收分成(如



在海口新海港码头，琼州海峡客滚船来回穿梭，运输繁忙。 海南日报全媒体记者 陈元才 摄

以文赋能推动海南乡村全面振兴

■ 涂刚鹏

“民族要复兴，乡村必振兴。”乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴，其中，文化振兴是乡村振兴的铸魂工程，发挥着基础性、引领性作用。党的十八大以来，习近平总书记多次强调要推动乡村文化振兴，为乡村文化振兴把脉定向，科学擘画乡村文化振兴的时代图景。在奋力书写中国式现代化海南篇章的新征程上，必须坚持以习近平文化思想为指引，聚力推动海南乡村文化振兴，为海南乡村全面振兴提供强大文化力量。

文化振兴是实现海南乡村全面振兴的“必答题”

“推进中国式现代化，必须加快推进乡村振兴。”海南要把乡村振兴战略这篇大文章做好，必须以更大的决心和更有力的举措，着力推进乡村文化振兴，以文化之力激活乡村振兴“动能因子”，展现具有海南特色的现代版“富春山居图”。

文化振兴为乡村全面振兴增动力。文化振兴是乡村全面振兴之魂，是实施乡村振兴的重要内容 and 力量源泉。推动海南乡村文化振兴，能够充分发挥文化在乡村产业振兴、生态振兴、组织振兴、人才振兴的引领和推动作用，激活乡村全面振兴“一池春水”，为海南乡村全面振兴筑牢文化根基。

文化振兴为乡村全面振兴添活力。文化产业既是乡村产业的重要内容，也是乡村全面振兴的重要推动力，不仅能提高乡村居民生活质量，还能提升乡村经济活力。推动海南乡村文化振兴，促进乡村文化 with 乡村旅游、特色产业等产业相结合，形成具有地方特色的文化产业，有助于推动乡村经济发展，为海南乡村全面振兴打下坚实基础。

文化振兴为乡村全面振兴挖潜力。在乡村振兴战略中，文化振兴尤其是中华优秀传统文化的传承与创新，肩负着推动乡村经济繁荣、社会和谐、生态平衡等多方面目标的责任。例如，通过文化创意与现代设计的结合，来自乡村的传统工艺品的市场价值得到提升，培育出乡村经济新的增长点。又如，乡村文旅满足人们对“诗和远方”的向往，日益成为乡村“蝶变”的新引擎。海南乡村文旅每年吸引大量游客，蕴含经济潜能。推动海南乡村文化振兴，能够培育助力海南乡村全面振兴的新产业，推进强村富民。

以习近平文化思想引领海南乡村文化振兴的价值内涵

习近平文化思想是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，是坚持“两个结合”、推进马克思主义文化理论创新的重大成果，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇。作为新时代中国共产党高擎的思想文化旗帜，习近平文化思想为海南乡村文化振兴提供了强大思想武器和科学行动指南。

指引海南乡村文化振兴的目标方向。习近平文化思想深刻回答了新时代我国文化建设举什么旗、走什么路、坚持什么原则、实现什么目标等根本问题，是中国特色社会主义文化建设的根本指针。习近平文化思想引领海南乡村文化振兴，最根本的就是指引海南乡村文化振兴的目标方向。坚持以习近平文化思想为指引，就能不断深化对海南乡村文化建设和发展的规律性认识，把握文化振兴的时代诉求、人民需求和现实要求，扎实推动乡村文化焕发荣光。

指明海南乡村文化振兴的关键任务。习近平文化思想作为新时代我国文化建设的总指引和总方针，对乡村文化振兴的政治

方向、内在规律、核心内容等予以回应。学深悟透习近平文化思想，就能把准海南乡村文化振兴关键任务：着力坚持党的文化领导权，铸牢社会主义核心价值观；着力培育和践行社会主义核心价值观，推进乡风文明建设；着力加强中华优秀传统文化的传承与弘扬，赓续中华文脉；着力推动文化事业和文化产业繁荣发展，促进农民精神生活共同富裕。“四个着力”既遵循了习近平文化思想的基本原理，又注重海南实际，构成了海南乡村文化振兴的“任务书”和“路线图”。

提供海南乡村文化振兴的科学方法论。习近平文化思想“明体达用、体用贯通”，不仅蕴含着深邃的思想和重大理论创新，而且蕴含着关于文化建设的战略谋划和科学部署，更蕴含着科学的世界观和方法论。这既是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论在文化建设领域运用和实践的结果，又是推动文化建设不断发展的重要指南，为海南乡村文化振兴解决了“桥”和“船”的问题。

以习近平文化思想引领海南乡村文化振兴的实践路向

推进海南乡村文化振兴，必须深入贯彻习近平文化思想，切实担负起文化赋能乡村振兴的使命，为海南乡村全面振兴提供坚强思想保证、强大精神力量和有利文化条件。

保护和传承乡村传统文化，守住海南乡村文化振兴“根脉”。一是深入实施海南农耕文化传承保护工程，加强重要农业文化遗产保护利用。二是加大对海南乡村历史文化遗迹的保护力度，对古村落、古建筑、古文物等进行修缮和保护，留住海南乡村的历史风貌和文化记忆。三是传承海南乡村非物质文化遗产。建立健全乡村文化保护机制，加强对海南乡村传统文化习俗、民间艺术、

“飞地园区”税收按比例返还属地)、生态补偿(如海洋生态保护跨区域补偿)等政策工具，调动市县参与积极性。

建立产业协同发展机制。一是建立利益分配补偿机制。对“飞地园区”实行“税收共享、GDP分计”，明确产业转移中土地收益、就业指标分配规则等。二是建立产业转移选择机制。联合制定琼粤产业协同发展指导目录，避免同质化竞争。

完善干部与人才交流机制。一是实施公务员互派。每年选派琼粤两地中青年干部到对方重点园区任职；二是推动高端人才互聘。实施“珠江学者—南海英才”互聘计划，共建院士工作站、博士后流动站，实现科研成果跨区域转化；三是实现国际人才互通。在海口、三亚、前海、横琴设立国际人才服务中心，推行人才评价标准互认，鼓励港澳人才在琼粤两地自由执业。

琼州海峡一体化高质量发展是海南自由贸易港与粤港澳大湾区联动发展的重要抓手，需以港航一体化为基础，产业一体化为核心、管理一体化为保障，打破壁垒，实现琼粤“设施互联、产业互补、政策互通、要素互流”，为全国跨区域协同发展提供“海峡样本”。

【作者系中国(海南)改革发展研究院副院长、研究员，本文系海南省哲学社会科学规划项目(HNSK(YB)24-31)】

商业航天作为技术密集、资本密集、风险密集的战略战略性新兴产业，是推动新一轮科技革命和产业变革的重要力量。为贯彻落实习近平总书记关于推进商业航天发展重要指示精神，落实省委提出的“以场带产”，“努力打造千亿级商业航天产业集群”的工作要求，海南亟需完善商业航天法制体系，厚植产业发展土壤，助力海南发展新质生产力、打造场产联动产业结构、推动商业航天走向国际化，为千亿级的产业健康发展保驾护航。

完善商业航天法制体系有助于海南发展“向天图强”新质生产力。我国商业航天产业正处于市场化转型阶段，准入机制、竞争规则、安全责任等法制体系尚不完善，特别是在新兴航天技术应用产业和新兴商业航天产业模式方面缺少相适应的法律制度牵引，而健全完善的产业法治环境将成为经营主体选择目的地的关键考量因素。海南发展商业航天产业亟需建立健全公平公正、稳定有序、高效便捷的法制体系，提高软实力，增强竞争力，发展新质生产力。一是强化区域竞争，抢占产业先机。要制定与国际接轨的商业航天法规，特别是要加快出台海南自由贸易港商业航天发展条例，提高区域竞争力，抢占产业市场先机，吸引更多的商业航天头部企业入驻，占据全国商业航天版图中的重要地位。二是优化资源配置，补齐发展短板。要通过立法优化航天技术人才、知识产权、数据安全、投融资权益等资源，营造稳定可预期的企业发展环境，以软实力提升弥补硬资源短板，促进产业链上下游协同发展。三是破除准入壁垒，激发市场活力。要配套制定清晰的商业航天市场准入负面清单，简化行政审批流程，明确监管细则，降低企业进入门槛，为商业航天企业快速落地扫清障碍，推动“向天图强”蓬勃发

展。完善商业航天法制体系有助于海南打造场产联动产业结构。海南凭借独特的地理位置和政策优势，在商业航天领域具有巨大的发展潜力。完善的商业航天法制体系，对于海南打造场产联动的产业结构具有至关重要的作用。一是吸引多元主体参与。目前入驻文昌国际航天城的相关航天企业近700家。公平透明的法律环境能够吸引航天技术研发企业、卫星制造企业和航天数据服务提供商参与竞争，不仅能促进商业航天产业链上下游企业的集聚，还能带动电子信息、新材料、高端装备制造等相关配套产业，以及航天主题旅游产业的发展，为场产联动的产业结构奠定坚实的市场基础。二是保障航天发射场与产业协同发展。海南拥有文昌航天发射场和海南商业航天发射场，商业航天法制体系可以从多个方面保障航天发射场与商业航天产业的协同发展。比如在航天发射场的运营管理方面，可以规范发射场的使用规则、安全标准和服务收费等事项，确保发射场高效、可靠、安全运行；在数据应用方面，可以保障发射场与产业之间的数据共享、技术交流，促进技术创新和产业升级。三是促进知识产权保护与技术转化。商业航天产业是技术密集型产业，知识产权保护和转化对于产业的发展至关重要。完善商业航天法制体系可以加强对航天领域企业的专利、商标、商业秘密等知识产权的保护，激发企业和科研机构的创新活力。通过制定相关政策和法规，建立技术转移平台和服务机制，推动航天技术向民用领域转化，拓展商业航天产业的应用场景和市场空间。比如将航天遥感技术应用于农业、气象、环境监测、土地管理、城市空间规划等领域，将卫星通信技术应用于海洋通信、应急通信等领域。这种技术转化不仅能够带动相关产业的发展，还能促进航天发射场与产业之间的深度融合，实现场产联动的良性循环。

完善商业航天法制体系有助于海南商业航天走向国际化。我国商业航天产业发展将进入规模和速度爆发期，国内需求是确保产业起步的基本盘，开拓国际市场服务全球才是产业发展的最终目标。当前商业航天国际竞争与合作交织并行，海南自由贸易港要想成为未来我国商业航天接轨国际的重要门户，必须建立健全的商业航天法制体系。其一，健全的商业航天法制体系是参与全球规则制定的前提条件。在国际商业航天竞争日益激烈的背景下，谁掌握了规则制定权，谁就拥有了市场主动权，完善的法制体系能够助力我们从规则接受者转变为规则制定者。其二，健全的商业航天法制体系是优化营商环境的内生动力。公平公正、清晰明确的法律规范能为商业航天企业提供稳定可预期的发展环境，让商业航天企业从项目审批、知识产权保护到融资上市等环节，都能得到有力的法治保障，从而不断吸引更多社会资本投资海南商业航天产业，加速产业要素集聚，推动我省商业航天产业走向国际化，实现高质量发展。其三，健全的商业航天法制体系是促进商业航天交流合作的坚实桥梁。无论是吸引国际航天企业落地海南开展合作，还是助力本土企业拓展海外市场，完善、统一、透明的法制体系能减少国际合作中的法律壁垒和认知差异，有利于提升海南在全球商业航天产业分工中的地位，把海南打造成为我国商业航天对外合作的重要门户和开放高地。

商业航天不仅是技术应用竞赛，更是制度政策博弈。随着法制体系的持续完善，海南商业航天产业必将迎来更高质量的发展。依托“向天图强”的创新引擎，海南将汇聚国内外顶尖的航天技术与人才，打造具有国际影响力的商业航天产业集群；通过场产联动的深度融合，文昌国际航天城将成为集研发、制造、发射、应用于一体的航天产业新城；凭借与国际接轨的法治环境，海南将成为我国连接世界商业航天产业的重要枢纽，“海南发射”品牌必将走向全球。

(作者孙天单位：海南省司法厅，廖文岳单位为海南国际商业航天发射有限公司)

完善商业航天法制体系
护航千亿产业健康发展

■ 孙天 廖文岳

自贸港建设
实践者说

学思
践悟