

海南打造“无毒品危害的自由贸易港”

创建全国禁毒示范城市 筑牢自贸港平安根基



在海口市万绿园,学生代表画漫画,通过绘画形式宣传、参与禁毒,为禁毒工作贡献青春力量。阮琛 摄

2025年海南自贸港禁毒战役正在琼州大地打响。海南以构建“无毒品危害的自由贸易港”为愿景,将禁毒工作深度融入平安海南、法治海南建设蓝图。海口、三亚、三沙三城积极响应,以全国禁毒示范城市创建为突破口,推动禁毒工作“全省一盘棋”,以无毒净土彰显自贸港法治底色,擦亮“健康岛”“平安岛”的金字招牌。

A 海口市:长效治理打造省会禁毒样板

走进海口市石山镇施茶村委会美社村中央广场,一块镌刻着“村规民约”的硕大石碑赫然映入眼帘。在这份村规民约第一条,便醒目地镌刻着“严禁贩毒吸毒涉毒”的规定。

“村民自发将‘严禁吸毒贩毒涉毒’列在村规民约第一条,成为全村172户832名村民共同遵守的行为准则,使得禁毒意识内化成为村民的自觉行动。”施茶村干部王昌州说,美社村以村规民约和家风家训为载体,构建新时代“法律惩恶+道德教化”的禁毒法治文化,推进德法并举,村民约定俗成形成“守法为荣 涉毒为耻”的共识,实现“规训入眼、教化入心、行动有矩”的治理成效。

美社村作为海口“无毒村居”样板,长期以文化沃土厚植禁毒根基,通过传承弘扬中华优秀传统文化,深入挖掘红色基因内涵、德法并重推进治理、弘扬乡贤文化精神、创新“禁毒+非遗”民俗活动,构建起一个和谐、互助、互信的乡村社会,形成了全体村民共建共治共享格局,有效遏制涉毒等不良行为的滋生。

在海口市秀英街道办向荣村,也同样立着一块禁毒石碑,刚劲有力刻着:拒绝毒品、参与禁毒,崇尚文明、建设新农村,树碑铭记,誓保净土。

“全省禁毒工作经过两轮大会战后,村里再也没有新增涉毒人员,‘禁毒’时刻警醒我们:禁毒工作任何时候都不能放松。”向荣村党支部书记庄进前说,在上级党委和政府指导下,村里创新思路成立物业管理公司,积极开展平安关爱行动,成功帮助社康人员上岗就业,融入社会安居乐业。

2021年,海口市以获评全国首批“全国禁毒示范城市”为新起点,进一步创新社会治理、深化平安城市建设,

认真贯彻落实国家禁毒委的部署和要求,在海南省委、省政府和省禁毒委坚强领导下,夯实“四级书记抓禁毒”工作机制,出台《海口市禁毒工作责任制规定实施细则》,完善考评奖惩机制,将禁毒工作纳入全市各级各部门绩效考核,纳入文明建设、平安建设考核范畴,推动全市形成共建共治共享的毒品治理新格局,禁毒工作转型升级,取得高质量发展。

近年来,海口市在巩固禁毒工作方面取得“四升二降一低”的可喜成绩。群众拒毒意识、预防宣传教育成效不断提升;打击成效不断提升,尤其在打击治理涉毒依托醋酸等麻精药品及成瘾性物质滥用等成果不断扩大;戒治水平不断提升,吸毒人员出所接率、依法责令社区戒毒社会康复率、社区戒毒社会康复执行率达100%,戒断三年未复吸人数连续8年上升;管控力度不断提升,保持易制毒化学品流入制毒渠道“零纪录”。此外,抓获犯罪嫌疑人中吸毒人员占比连续8年下降,现有吸毒人员数量连续7年下降,且低于全国、全省平均水平。

值得关注的是,海口市勇于创新,开创镇街“海岸线驿站”禁毒工作新模式,集毒品预防教育区、谈心室、尿检室、VR体验区、档案室、会议室等多项功能为一体,为社戒社康人员提供全方位的服务,有效促进他们迅速回归社会。

目前,海南全省推广建成“海岸线驿站”181个。国家禁毒办对“海岸线驿站”给予高度评价,并将其作为禁毒社会化工作的典型经验示范品牌向全国进行推广。

海口市充分发挥其作为禁毒示范城市的引领作用,积极探索长效治理机制,不断创新禁毒工作模式,走出一条独具椰城特色的毒品治理新路径。



美社村村民在刻着“严禁贩毒吸毒涉毒”的村规民约碑前,教育年轻人要远离毒品。 悅光 摄

B 三亚市:创新驱动锻造自贸港禁毒标杆

群山环抱之中,阳光洒满大地,一栋栋洁白的公寓楼屹立其间,一名中年男子正悠然自得地散步。他的前方,数家工厂机器轰鸣,生机勃勃;他的右侧,图书室、公共食堂、禁毒教育馆、运动场等设施一应俱全,错落有致。男子踏入他位于公寓楼内一室一厅一厨一卫的小“家”,最引人注目的莫过于那一池色彩斑斓的小鱼,它们在水中自由自在地游弋,为这方小天地增添了几分生机与活力。

男子叫大林(化名),曾经是一名涉毒人员,如今已远离毒品多年。“在这里,我成功回归社会,踏上自我重生之路。”大林在工厂上班,每月收入4000多元,不仅够自己开支,还每月给父母和孩子寄生活费。“来这里4年了,我很喜欢这里。”大林开心地说。

大林口中的“这里”指的是三亚市戒毒康复工场——春雨社区。2021年,三亚市成立全省首个集戒毒康复、医疗、培训、就业等功能于一体的综合性戒毒康复工场,帮扶戒毒康复人员构建一座顺利回归社会的桥梁。

三亚“春雨社区”成功破解戒毒康复人员回归社会的最大难题,成为探索禁毒社会化工作可复制、可推广的“康复回归”新样板。2024年3月,联合国禁毒专署官员实地调研,对这一模式在戒毒康复人员“社区治理”“康复回归”方面的探索给予充分肯定。

创建全国禁毒示范城市,三亚以创新完善“六全”毒品治理体系为核心,纵深推进禁毒社会化工作,全力打造自由贸易港“无毒鹿城”标杆。

三亚市委、市政府高度重视禁毒工作,将创建全国禁毒示范城市作为一项重要政治任务和“一把手”工程全力推进。制定《三亚市创建全国禁毒示范城市工作实施方案》,将禁毒工作纳入经济社会发展总体规划,纳入文明创建、平安建设、政府绩效考核、党政领导干部考核范畴,不断健全“党委领导、政府负责、部门协同、社会共治、公众参与”的毒品治理格局。制定《三亚市禁毒工作责任制规定实施细则》《三亚市禁毒委员会成员单位及相关单位禁毒工作绩效考核办法》,建立健全月调度点评、季度督导检查、年度述职考核等3项机制。

三亚大力推进“海岸线驿站”和“无毒村居”建设,构建市、区、村居三级禁毒工作机制,建成“海岸线驿站”13个,“无毒村居”34个。

禁毒工作,重在预防教育。三亚市持续深入开展毒品预防教育,聚焦青少年重点人群,以学校为主阵地开展禁毒宣教活动,全市已有2所学校荣获国家级毒品预防教育示范学校

和28所学校荣获省级毒品预防教育示范学校的称号,为青少年群体构筑起一道坚实的校园“防火墙”。

2023年11月,占地700多平方米的三亚市禁毒教育基地建成投入使用,该基地设有三亚禁毒成果、“践行·治毒利剑”等6个展区,集知识性、警示性、科技性、互动性于一体,累计为2万多名社会公众提供毒品预防教育服务。

三亚以“创新驱动”书写禁毒新篇章,深度融合地域文化特色,创新推出“禁毒+非遗”“禁毒+文旅”“禁毒+体育”等特色鲜明的跨界宣教模式,推行“禁毒戒毒四步闭环”“非遗禁毒”“雏鹰宣传队”等得到省禁毒办充分肯定。2022年以来,三亚累计组织各项禁毒宣传活动1000余场次,发放禁毒宣传品900余万份,宣教群众超285万人次,在全市范围内营造了浓厚的禁毒氛围。

自开展全国禁毒示范城市创建工作以来,三亚毒情形势持续向好,切实做到了“四个不发生”创建全国禁毒示范城市工作目标。



在三亚市吉阳区多部门指导下,希望社工服务中心携手三亚戒毒所驻吉阳区社戒社康工作指导中心等多家单位开展禁毒宣传活动。 资料图

C 三沙市:网格化管理构筑南海禁毒屏障

在碧波万顷的南海岛礁,三沙市将“岛长制”与禁毒工作深度融合,依托网格化管理强化海域禁毒防线,织就全覆盖禁毒防控网。永兴、赵述等岛礁同步开展禁毒宣传,社区民警进码头、登渔船、入渔家,将禁毒知识送到祖国最南端。

三沙市党委政府高度重视禁毒工作,把全国禁毒示范城市创建工作纳入经济社会发展大局谋划和部署,将禁毒示范创建工作纳入文明创建、平安创建、政府绩效考核、党政领导干部考核等范畴,压实各单位责任,全市发动,全民行动,确保一方净土,为全国禁毒示范城市创建奠定坚实基础。

自开展全国禁毒示范城市创建工作以来,三沙紧紧围绕“依法治理、源头治理、系统治理、综合治理”的禁毒工作思路,依托海岛独特地形优势和地理环境特点,对毒品违法犯罪采取“零容忍”高压态势。

坚持严管高压,突出抓好“清源断流”。三沙市禁毒委联合各相关职能部门开展联合执法,严密堵查、严防死守,最大限度消除毒品隐患;完

成“一社区一警务助理”的社会治安综合治理队伍建设,构建全层级禁毒责任体系,提升毒品问题综合治理能力,确保各项禁毒工作措施落实到位;

通过对船舶、航空交通往来三沙的人员进行审查把关,密切关注上下岛人员动态,严格对相关人员和物品进行检查;联合市邮政局通过加强寄递行业管理,落实收寄验视“3个100%”制度,严密防范毒品利用物流及寄递渠道流入;严格落实涉毒前科人员“上岛必检”要求,从制度上为禁毒示范城市创建工作奠定坚实基础,确保守住祖国南大门的“无毒净土”。截至目前,三沙辖区无三沙户籍涉毒人员,无涉毒案事件发生。

面对复杂多变的国际国内毒情形势,三沙全市上下丝毫不敢松懈,始终紧绷禁毒工作这根弦,突出重点,精准施策,扎实有序推进全国禁毒示范城市创建工作。

坚持预防为先,突出抓好宣传教育。近三年来,三沙市公安局、三沙市中级人民法院、三沙市检察院等单位在三沙赵述社区、永兴社区及各岛

礁开展“民法典进岛礁暨禁毒宣传教育活动”,引导岛礁群众尊法学法守法用法,自觉养成法治思维和禁毒观念,增强法律意识。该市禁毒办多次组织工、青、妇等群团组织在永兴学校开展“防毒护苗”为主题的毒品预防宣传教育活动,为在校师生开展“远离毒品、珍爱生命”禁毒知识专题讲座,以互动的形式让同学们加深对毒品的认知;特别邀请西南政法大学任惠华教授为全市干部、职工、渔民群众及驻岛官兵举办“毒品预防教育暨打击海上毒品走私情报侦查”主题禁毒讲座。

自2022年以来,三沙市累计印制1000多份禁毒宣传资料和海报,以及2000多份禁毒宣传册,精心制作禁毒宣传视频,同时积极组织开展形式多样的禁毒宣传活动,禁毒宣传教育实现全面覆盖、全民参与。

在成功打造永兴、赵述社区为省级“无毒社区”的典范之后,三沙市以点带面,乘势而为,构建部门联动、协同作战新格局,不断掀起创建无毒村居的新高潮。

D 同心共铸

“无毒品危害的自由贸易港”

自封关前禁毒三年“固本防风险”行动以来,海南省聚焦全国最安全地区创建目标,提出打造“无毒品危害的自由贸易港”,从海口的长效治理到三亚的创新驱动,再到三沙海岛防线构建,海南正以巩固和创建全国禁毒示范城市绘就禁毒新蓝图,加速构建禁毒工作“全省一盘棋”,探索“协同共治、依法禁毒、打防并举、关爱帮扶、预防为主”禁毒新模式,为高水平开放筑牢安全屏障。

截至2024年底,海南现有吸毒人数已连续6年下降,占常住人口比例降至0.37‰,低于全国平均水平;社区戒毒、社区康复执行巩固率位居全国前列;对解除强制隔离戒毒1至3年的人员开展回访调查,戒断率达95.4%;在2024年全国青少年禁毒知识竞赛总决赛中,海南代表队取得总分并列第一的成绩,并荣获全国总决赛二等奖;参加全国“红蓝对抗”查缉大比武活动获评“成绩突出集体”;首次成功主办博鳌亚洲论坛2024年年会“社会治理与区域安全”分论坛,聚焦“经济社会发展与毒品问题治理”主题展开探讨,为全球毒品问题治理贡献中国智慧和“海南方案”……

一系列成绩彰显海南在禁毒战线上的坚韧探索与禁毒工作社会化的显著成效,凝聚着各级党委、政府、禁毒部门和社会各界的智慧结晶,强大力量和辛勤汗水。

当前,毒品问题呈现全球化、网络化趋势。海南紧跟国际国内毒情形势,全面推进“打防管控宣”各项工作,始终保持对毒品的高压严打态势,强化区域协作,深化集群打零,以“清源断流”等行动为抓手,突出打击“互联网+物流寄递”网络贩毒、新型毒品犯罪及利用麻精药品、新精神活性物质等严重危害社会安定的涉毒违法犯罪活动,深化海陆一体全链条打击,织密环琼禁毒防护网;统筹推进国内法治和涉外法治,深化禁毒国际执法安全领域合作,积极参与多边或双边框架下的联合行动,共同打击跨国毒品犯罪活动;运用污水监测、毛发检测等技术手段,大力开展集中收戒收治吸毒人员行动,实现依托咪酯等毛发检毒技术在全省范围内的推广应用;积极探索“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,加快提升新质禁毒战斗力。

毒品治理,预防为先。海南省以“防范青少年药物滥用”为核心,将禁毒宣传深度融入社会治理的全链条之中,创新实施“品牌驱动+全域覆盖”的宣教战略,精心构建“线上+线下”相结合的立体化宣教网络。全省持续开展“春季禁毒流动课堂”“禁毒第一课”“6·26国际禁毒日”“禁毒夏令营”、高校禁毒微视频大赛、禁毒琼剧巡演等形式多样的禁毒宣传活动,充分利用“妈妈训教团”“蒲公英宣讲团”“向阳花宣讲团”“椰芽团队”“力姐巡讲团队”等特色宣教品牌,深入开展宣教工作。

同时,积极推行“禁毒+文艺”“禁毒+民俗”“禁毒+非遗”“禁毒+体育”等系列创意纷呈、根植本土的跨界宣教活动,全方位、多角度传播禁毒知识。此外,海南省还充分发挥禁毒教育基地的阵地宣传作用,2024年全省96个禁毒教育基地累计接待参观4641场次,参观人数达75.89万人次。值得一提的是,海南禁毒新媒体矩阵的影响力不断提升,粉丝量已突破278万,共发布消息近1.1万条,阅读总量高达1.2亿次。

海南始终坚持以人民为中心的发展思想,持续深化全民禁毒战争,不断激活社会力量,书写全民禁毒新篇章。省禁毒办紧密携手交通运输、司法等部门,将禁毒宣传内容融入执法资格考试、从业资格考试及业务培训等各个环节,全面强化禁毒普法宣传教育。充分发挥“工青妇”等群团组织的桥梁纽带作用,广泛动员群众、志愿者及社会各界力量,共同参与禁毒宣传教育和关爱帮扶工作,有效推动禁毒工作从“单兵作战”向“集群作战”的转变,形成“工青妇搭台、全社会共同参与”的禁毒社会化治理新格局。

碧海蓝天间,海南以创建全国禁毒示范城市为抓手,推动社会治理实现新突破、新变革。当“无毒品危害”从愿景照进现实,海南这片热土正以更高水平的平安与开放,书写自贸港建设的安全答卷。

(撰文/悦光)



在禁毒宣教活动中,三亚戒毒所民警向学生发放禁毒宣传折页。 资料图