



夯实对外开放重要门户的清廉根基

■ 陈琛

深度
聚焦

“努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”，是党中央和习近平总书记赋予海南的新使命新要求。清廉是中国特色自由贸易港建设的题中应有之义，是打造对外开放重要门户的必然要求。我们要着眼于新使命新要求，深刻把握反腐败斗争基本规律，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，纵深推进清廉自贸港建设，坚定夯实对外开放重要门户的清廉根基。

深刻把握反腐败斗争基本规律

认识规律，把握规律，按照客观规律办事，是马克思主义的本质要求。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命。在革命、建设和改革的征程中，党始终把一切滥用权力的腐败行径，视为对初心使命的背离并坚决清除。新时代以来，党把腐败视为我们党面临的最大威胁，推进反腐败斗争力度之大前所未有，对其规律性认识也达到新高度。

习近平总书记强调：“认识反腐败斗争，一定要有历史眼光、战略高度，着眼于实现党的使命任务。”腐败是一种社会历史现象，反腐败斗争是一个系统性工程，对其基本规律应从多维度把握。从历史维度看，腐败与权力相伴相生，只要拥有权力，就有被腐蚀进而走向腐败的风险；只要滋生腐败的土壤和条件仍然存在，反腐败斗争就永远在路上。从战略维度看，反腐败斗争关系政权生死存亡、关系党的千秋伟业，必须坚持零容忍态度、容不得半点慈悲和松懈。从工具理性维度看，反腐败不是目的，而是党的自我革命重要方式，必须始终坚持围绕中心、服务大局，坚定保障党的使命任务的实现。

推进清廉自贸港建设要把握好、运用好反腐败斗争基本规律。要强化战略思维，着眼于实现“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”的使命任务。这一使命任务，是党中央应对外部风险挑战、把握未来发展主动权的重大战略安排。腐败损害公平正义，与自由贸易港高度市场化、法治化、国际化的营商环境要求相

背离，与对外开放门户的示范引领要求相背离。反腐败斗争关系海南自由贸易港能否在严峻复杂的国际环境中站稳脚跟，关系对外开放重要门户的成色，必须聚焦对接国际高标准经贸规则清障护航的目标，保持正风反腐高压态势，以严的基调、严的措施、严的氛围，接力打造清廉中国的“样板间”。要强化历史思维，保持清廉自贸港建设的历史耐心。当前，海南反腐败斗争形势仍然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重，必须始终保持思想上的高度清醒、行动上的高度坚定，以彻底的自我革命精神把反腐败斗争进行到底。

坚决打好攻坚战持久战总体战

习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上强调：“要始终保持反腐败永远在路上的坚韧执着，保持战略定力和高压态势，一步不停歇、半步不退让，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好这场攻坚战、持久战、总体战。”这是新时代反腐败斗争一个重要的科学方法论原则。攻坚战、持久战、总体战三者在反腐败斗争战略布局中紧密相融、相辅相成，从战术突破、时间维度和全局协同“一体三面”体现新时代反腐败斗争的系统性路径。打造引领我国新时代对外开放的重要门户，纵深推进清廉自贸港建设，要坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

以坚定信心打好反腐败斗争攻坚战，要着眼大局，不断实现战术突破，聚焦自贸港建设中投资密集、资源集中、廉政风险突出的领域和关键环节，聚焦新型腐败、隐性腐

败和涉企腐败，以雷霆之势反腐惩恶，集中力量攻坚克难；保持高压惩治态势，大幅度减少腐败存量、遏制腐败增量。要以如磐恒心打好持久战，着眼于从时间维度形成反腐败历史惯性和加速度，推动自贸港预防和治理腐败问题常态化、长效化；紧密围绕铲除腐败滋生土壤和条件的目标任务，积极探索高度开放环境下腐败惩治预防新模式，强化科技赋能正风肃纪反腐，推动全面深化改革、完善权力配置和运行制约机制，助力创建市场化、法治化、国际化一流营商环境。要以坚强决心打好总体战，坚持系统思维和全局观念，坚持一体推进“三不腐”，结合自贸港反腐败实践，深化探索“三不腐”贯通融合的有效载体，强化风腐同查同治，推动惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，努力把海南自贸港打造成为清廉中国的“样板间”，让清廉成为对外开放重要门户鲜亮底色。

清廉社会转型并非无迹可循。中国香港和新加坡作为全球知名的自由贸易港，其反腐败经验被广泛认为是成功的典范，两地都在经历系统性腐败后，通过强力反腐、制度变革和文化重塑，实现腐败从系统性高位下降至低位，并长期保持稳定的关键转折，即所谓反腐败历史拐点。借鉴国际知名自贸港反腐败经验，我们要持续巩固反腐败斗争压倒性胜利，推动廉洁高效治理体系和敬法崇廉社会文化的深刻重塑。要加强自贸港“清廉指数”建设，积极借鉴世界银行治理指标（WGI）、透明国际清廉指数（CPI）等测量指标，建立中国特色自由贸易港腐败治理评估指标体系，加大廉政建设国际传播力度，塑造对外开放重要门户鲜明且稳固的廉

洁形象。

厚植海南自贸港的清廉根基

发挥优势，夯实清正廉洁思想根基。充分发挥党的领导这一中国特色自由贸易港建设的最大优势，坚持越是改革开放前沿越要加强党的建设，把党的先进性、纯洁性要求和自贸港的开放本质、示范引领要求结合起来，把自贸港建设每条战线、各个环节自我革命抓具体、抓深入，增强党员干部先锋意识；强化党的创新理论武装，推动理想信念教育常态化、制度化，教育引导党员干部补足精神之钙，筑牢拒腐防变思想防线。

对标国际，夯实廉洁高效制度根基。紧紧扭住廉洁高效的自贸港制度建设要求，加快对接国际高标准经贸规则，积极推进规则、规划、管理、标准等制度型开放；对照《联合国反腐败公约》相关要求，进一步加强制度廉洁性评估，健全完善定期评估机制，聚焦自贸港重要法规制度和行政措施，及时发现并堵塞漏洞，提高制度的反腐败效率与效能；积极推进经营主体合规建设，强化高标准合规要求，助力经营主体廉洁健康发展。

推陈出新，夯实崇廉尚洁文化根基。扎实推进新时代廉洁文化建设行动计划，把马克思主义廉洁政治观同中华优秀传统文化相结合，同区域文化特色相结合，推动创造性转化和创新性发展；全方位、系统化开展廉洁文化教育，广泛宣传廉洁价值理念，推动廉洁文化融入各行各业、融入基层治理，打造自贸港廉洁文化品牌，营造崇廉尚洁浓厚氛围。

（作者系海南大学纪委副书记）

《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》要求“完善拔尖创新人才发现培养机制”，具体措施包括面向中小學生实施科学素养培育“沃土计划”、面向具有创新潜质的高中生实施“脱颖计划”。科普研学具有融合科学普及普惠性与科技创新前沿性的显著优势，正逐渐成为“沃土计划”与“脱颖计划”深度整合的关键纽带。海南应利用好科普研学这一纽带，将热带雨林的生态基因、南海深蓝的科技基因、自贸港的开放基因与“沃土计划”“脱颖计划”深化整合，在教育强国蓝图勾勾勒出“全域育人、全程创新”的生动图景。

研究表明，通过科普研学所创设的挑战性情境或创造性活动，能多感官激活额叶皮层与边缘系统的协同，促进大脑神经元间互发送微型脉冲、神经递质等信号来完成研学活动。如青少年在文昌航天基地参与模拟实验中，既可实现跨学科知识整合，又可重构认知框架，实现能力跃迁和创新思维突破。这与“沃土计划”倡导的“做中学”理念以及“脱颖计划”强调的“创新思维阈值突破”理念深度契合。同时，科普研学可为“沃土计划”构建起科学兴趣的“土壤层”，为“脱颖计划”打造创新能力的“突破层”。以澄迈福山为例，其以真实情境问题为驱动，分层构建兴趣锚点，既为低龄学生提供咖啡工厂的产业认知课程，也为高年级学员带去咖啡竞品分析的真实课题研究，实现中小學生兴趣激发的神经可塑性强化，同步提升高中生所需的多元思考、批判思考与实践验证的关键能力，最终形成“兴趣激发、潜能识别、专长培养”的螺旋上升育人闭环。

海南自贸港科普研学的独特优势

海南具有自由贸易港政策制度和资源优势，与普惠性科学素养培育、拔尖创新能力突破需求相契合。

独特自然生态资源。海南拥有全球稀缺的热带雨林、滨海湿地、火山地质等自然遗产，能为科普研学提供“全龄段浸润式课堂”。例如，海南热带雨林国家公园作为全球34个生物多样性热点之一，其99%的森林覆盖率与2000余种动植物资源，为“沃土计划”构建了“现象观察、生态认知、实践验证”的学习链。通过大众科普、专题研学、定制化课程，能较好实现从小学低年级兴趣启蒙到高中阶段科研实践的梯度衔接。

特有的科技创新资源。海南正努力成为新质生产力的重要实践地，这既为“沃土计划”提供普惠性资源沃土，又为“脱颖计划”搭建拔尖型实践赛道。如，文昌航天发射场作为我国唯一滨海火箭发射基地，其“航天观测+模拟实验”研学课程通过沉浸式体验将抽象物理知识具象化，能为青少年实现“从课堂知识到工程思维”的认知跃迁提供支撑。再如，三亚崖州湾科技城高新区的深海探测装备实践、南繁育种基地的基因编辑实验，可为青少年提供国家级科研平台。

人文与政策制度优势。海南是多元文化交融之地，能为培养青少年科学志趣提供丰富的滋养。如，海南省博物馆“南溟学堂”通过黎陶烧制工艺解析，引导学生在化学原理探究中理解传统工艺的现代化转化价值。再如，青少年可在近距离感受自贸港制度集成创新案例中培养跨文化理解能力等。

打造科普研学育人生动实践范例

高质量科普研学具有“价值引领力、学习驱动力、能力迁移力、资源协同力”四维聚合特征，依托海南自贸港的丰富资源和独特优势，可较好地形成“价值浸润、深度探究、素养迁移”的育人闭环，为教育强国战略背景下培养青少年创新人才提供实践范例。

价值引领力：从知识传递到使命塑造。青少年可通过“一带一路”海洋生态保护项目，在珊瑚礁修复行动中理解全球海洋命运共同体理念；通过参与热带雨林碳汇监测实践，从生物多样性保护中领悟实现“双碳”目标的深层逻辑，将生态保护意识转化为“知行合一”的行动准则；在儋州东坡书院“非遗传承工作坊”中，青少年通过黎锦技艺协作创作，可强化社会情感学习（SEL），在跨代际对话中培养同理心与家国认同，实现“价值引领从课堂宣讲到行为自觉”的跨越。

学习驱动力：从浅层观察到深度学习。依托资源优势，可构建“问题链—探究链—创新链”融合的科普研学模式。例如，在文昌航天发射场，青少年可通过卫星轨道模拟实验，从牛顿定律律延伸到航天工程系统思维；在崖州湾科技城高新区，青少年可以“珊瑚礁修复”项目为例，通过“生态调查、技术实操、方案路演”研学课程，完成从数据采集到修复模型构建的全流程，让知识入脑入心。

能力迁移力：从场景实践到全球胜任。海南自贸港的国际化特质能为能力迁移提供了“真实社会实验室”。比如在博鳌乐城国际医疗旅游先行区，青少年可通过模拟“跨境医疗合作谈判”，锻炼跨文化沟通与危机处理能力。这种“在地化实践—全球化应用”的能力锻造，能培养青少年全球视野。

资源协同力：从资源驱动到多元矩阵。坚持顶层设计，建立健全研学旅行行业规范及标准，设立科普研学发展专项奖励机制，鼓励优秀基地和机构创新发展，营造良好的发展环境。坚持人才先行。高校、企业共建研学人才的职前职后一体化培训实践平台，大力培养面向青少年创新人才培养的、具有跨学科能力的师范生，提升现有研学导师的专业水平和教学能力，确保科普研学有高质量的人才支撑。坚持以质取胜，建设一批示范性科普教育基地和研学基地。充分发掘海南丰富的科普研学资源，开展具有海南自贸港特色的科普研学项目，创建具有全球影响力的研学精品。坚持放眼全球。通过点面联动，建立全球研学发展格局，推动跨文化交流和国际合作，为培养全球视野的青少年创新人才立柱架梁、夯基垒台。

【作者系陕西师范大学博士生、琼台师范学院教师。本文系海南省教育科学规划重点课题“具身认知视域下小学科学课后服务课程体系构建研究”（QJZ202412006）阶段性成果】

织密水域安全网 护航平安海南行

■ 邱坤凤 王艳婷 何雪琪

调查
研究

随着夏季的来临，海南各地推出丰富多样的海上文旅活动和线路，研学游、水上游玩活动等带火夏季旅游，但水域安全风险也随之增加。海南有3526条河、1101座水库、1944公里海岸线，水域安全直接关系到人民群众的生命财产安全和自贸港的国际形象，织密水域安全网是保障人民群众生命财产安全的必然要求，是推进平安海南建设的关键所在，是营造安全稳定的社会环境的重要保障。



琼州海峡客滚船上综合演练在海口秀英港附近海域举行。

海南日报全媒体记者 宋国强 摄

海南省防汛防风防旱应急预案》，完善我省防汛防风防旱应急管理体系。在雨季，加强对河流、水库等重点区域的巡查与监测，提前储备充足的防汛物资，针对城市易涝点，通过清淤疏浚、改造排水管网等方式提升排水能力。在防风工作中，提前发布台风预警信息、防御指引，提醒市民做好防范准备，多单位参与联合值守，根据情况适时采取“六停”的一项或多项必要措施。通过全方位、多维度筑牢“三防”防线，为海南的水域安全 and 人民群众生命财产安全提供坚实保障。

制度引领筑牢“安全屏障”。海南省持续完善水域生态保护制度框架，通过法治手段构筑全域水环境安全防线。省人大常委会2017年审议通过《海南省海洋环境保护规定修正案（二）》，强化海洋生态保护刚性约束。次年颁布实施的《海南省河长制湖长制规定》构建起河湖治理责任体系。2020年省级层面同步推进流域综合治理，出台《海南省流域上下游横向生态保护补偿实施方案》，建立流域协同治理机制，同期实施《海南省建立海上环卫制度工作方案（试行）》创新治理模式，形成覆盖岸线、河口及近海的水体化治理网络。2022年制定的《海南经济特区海岸带保护与利用管理实施细则》强化空间管控，通过生态红线和开发边界双重约束优化海岸带空间格局。系列制度形成的生态保护闭环，既

夯实了水域生态安全基底，也为平安海南建设提供了可持续的生态安全保障。

海南构建高质量水域安全体系的建议

海南构筑水域安全防护体系取得一定成效，但仍面临多部门协同管理困难、智能化防控缺乏有效支撑等挑战，建议深入完善并优化海南水域安全体系。

健全水域安全共治格局，推进水域安全治理能力现代化。可建立省级水域安全综合治理委员会，构建多主体协同联动机制。统筹应急、海事、旅文、水务等涉水部门，建立“1+3+N”应急指挥体系，设置1个指挥中枢、3级响应机制、N个专业处置模块。开展全省水域精准化风险评估。对海南省所有河流、湖泊、水库、近岸海域进行安全风险普查，运用卫星遥感、无人机航测和AI视频分析技术，在重点水域建立三维风险模型。系统识别风险、量化等级并建立动态数据库，建立“红—橙—黄—蓝”四级风险等级体系，支撑差异化管控。

从“人防”到“智防”，以“AI+物联”方式打造水域安全“智慧大脑”。构建“海陆空”立体救援网络。在完善“四个一”布局的基础上，在环岛旅游公路、主要河流、水库沿线布设智

能救援站，集成5G报警桩、卫星定位救生装备和自动体外除颤器（AED）等急救设备，实现重点区域10分钟响应。建设智慧应急指挥中枢。在旅游热点区、人口聚集区水岸沿线布设智能监控杆，与AI领军企业携手打造水岸安全智能指挥平台，集成热力图预警、救援路径优化、资源智能调度等关键功能。

创新水域安全共建共享机制，激发社会资本长效参与。推行“海洋安全+”发展模式，设立智能救援产业基金，通过PPP、TOT、REITs模式，引入保险、旅游、建筑、应急等企业参与基础设施建设，创新“安全设施+商业服务”运营模式。优化亲水空间设计，科学规划亲水区域，设置亲水平台、栈道、观景台，增设物理隔离设施。完善水上旅游项目的准入标准、运营规范、备案程序、监督管理，推动“水上游”安全有序发展。

着力建设全球首个热带海岛智能救援创新应用先导区，打造国际智能水域救援开放场景。建设“智能救援试验场”，模拟邮轮倾覆、潜水失联等国际典型海上事故场景，打造深海极端环境试验室，面向全球企业开放测试，推进智能救援领域开放合作；举办中国—东盟智能救援挑战赛，吸引顶尖厂商、科研院所参赛，并成立“海上智能救援技术库”“海南智能救援设备推荐名录”，推动智能救援产业集群落地海南。

三维构筑海南特色水域安全文化品牌。从文旅维度打造安全教育新范式，建设沉浸式海洋安全体验馆，运用VR技术模拟涉水险情处置场景，开发安全教育体验主题旅游线路；从文化维度塑造海南特色安全标识，设计安全海南IP形象，开发系列文创产品，举办国际水域安全论坛，发布《热带海岛水域安全蓝皮书》，抢占行业标准制定话语权；从宣传维度实现水域安全知识全岛普及，借助热点影视元素，创作并广泛传播涉水安全公益宣传短视频。完善涉水旅游企业员工培训体系，提升行业安全管理水平。

【作者邱坤凤系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员；王艳婷系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、民盟海南省委参政议政理论研究会暨专家咨询委员会会长；何雪琪单位为海南经贸职业技术学院】

海南水域安全治理成效显著

近年来，海南围绕“平安海南”建设目标，以水域安全为切入点，统筹科技赋能、生态修复、制度创新与社会共治，为自贸港建设与全域旅游发展筑牢安全屏障。

科技赋能打造“智慧防线”。海南通过“海陆空”三位一体的科技手段，构建了水域安全智慧防线。在水域安全监测方面，2023年海南启动防溺水智能监控系统，运用可见光和红外光技术实时监测危险水域，通过语音警示和报警信息通知管理人员，实现全天候监控。建设智慧水网平台，制定全省统一的水网信息化技术标准规范，整合推进涉水业务智能应用，为水库、水闸等防洪工程运行管护、风险隐患管理、洪水及水资源调度，提供数据化、可视化、智能化的汛旱情识别、管控和处置决策支撑。在应急救援方面，2022年起，海南利用“水上救援机器人+5G无人机+北斗卫星定位系统”等技术，建立海上救援体系。“5G无人机+北斗卫星定位系统”具有高精度、快速定位的优势，可担负抛投、照明等任务；水上救援机器人根据定位快速将落水者带回岸边。该系统在海口、万宁等市县成功执行多项救援任务，充分展现了在救援效率和科技创新方面的显著优势。

社会共治凝聚“安全合力”。海南省水域安全实现了政府单一治理模式向政府与社会力量协同治理模式的转变。蓝天救援队、蓝丝带海洋环境保护协会、海南省应急管理协会、三亚禹途救援、海岸警察、海鹰救援队等多元主体相继成立，通过开展专业培训、应急救援演练、水域安全巡查、引导志愿者参与台风灾后救援、游客落水打捞、轮船搁浅救援、海洋垃圾清理等水域安全工作，显著提升了海南水域安全治理的专业化水平和水域应急救援的时效性，形成多方参与的治理合力。教育部门督导中小学校加强对學生防溺水“六不”安全教育，每学期扎实开展防溺水“六个一”行动，形成了以政府为主导、社会广泛参与的多元共治格局。

多维度筑牢“三防”防线。海南气候复杂多变，夏季暴雨、台风等极端天气频繁，给水域安全带来诸多挑战。在“三防”工作方面，我省始终保持高度警惕，2024年5月印发《海

以科普研学架设海南青少年创新人才进阶之梯

■ 丘彬

发展
建言