

即将举行的十四届全国人大常委会第十六次会议看点前瞻

十四届全国人大常委会第十六次会议将于6月24日至27日在北京举行。

进一步完善未成年人违反治安管理相关规定、增加规定国家采取措施优化低空空域资源配置……在6月23日举行的记者会上，全国人大常委会法制工作委员会发言人黄海华就本次会议拟审议的法律案相关情况进行了介绍。

治安管理处罚法修订草案三审稿进一步完善未成年人相关规定

2023年8月和2024年6月，十四届全国人大常委会对治安管理处罚法修订草案进行了两次审议。

据介绍，修订草案二审稿在公开征求意见期间，共收到4762人提出的8805条意见，另外收到群众来信56封，部分意见经研究予以采纳。

“本次修订按照教育和处罚相结合原则，对未成年人违反治安管理相关规定作了进一步完善。”黄海华介绍，提请本次会议审议的修订草案三审稿，适当调整不执行拘留的规定，有针对性地加大惩处力度，对14至16周岁以及16至18周岁初次违反治安管理但情节严重、影响恶劣的，或者14至16周岁一年内二次以上违反治安管理的，依法执行拘留；对因不够年龄不予治安处罚或者不执行拘留的未成年人，公安机关应当依照预防未成年人犯罪法的规定，采取相应矫治教育等措施。

修订草案三次审议稿主要修改内容还包括：将人民警察依照本法出示的“执法证件”明确为“人民警察证”；完善关于扣押的审批手续，并增加规定当场扣押应当全程同步录音录像；进一步严格规范适用“一人执法”的情形和条件；对治安违法记录封存作出规定等。

民用航空法修订草案二审稿增加发展促进专章

民用航空法修订草案此次会议迎来二次审议。

黄海华表示，草案二审稿专门增加“发展促进”一章，并对有关条款作了完善；增加规定国家完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的民用航空制造业创新体系；国家完善民用航空器适航审定组织体系和标准规范，加强适航审定人才培养。

草案二审稿还规定，完善民用机场布局，加快民用航空枢纽建设；国家采取措施优化低空空域资源配置，推动建设民用低空飞行相关服务监管平台，建立健全适应低空经济发展要求的适航审定、飞行管理等制度和标准，拓展应用服务领域，促进低空经济发展。

当前，民航企业的机票销售格式条款、航班延误和取消的处置服务

等问题越来越受到消费者的关注和讨论。

对于旅客权益保护，黄海华介绍，草案二审稿在运输总条件等格式条款应当包括的内容中，增加“客票销售、退票与变更、乘机、行李运输”，进一步保障旅客的知情权和选择权。明确航班延误或者取消时，公共航空运输企业和运输机场运营人应当为旅客做好“食宿”安排，切实维护旅客的合法权益。

反不正当竞争法修订草案二审稿完善网络不正当竞争相关规定

反不正当竞争法修订草案迎来二审，草案二审稿针对网络领域竞争新情况新特点，进一步完善关于网络不正当竞争的规定。

据介绍，草案二审稿主要修改内容包括：增加关于公平竞争审查制度

的规定，修改完善治理平台“内卷式”竞争方面的规定；修改完善反不正当竞争工作协调机制相关规定，明确市场监管部门的反不正当竞争工作职责；完善平台经营者处置平台内经营者不正当竞争行为的义务。

黄海华介绍，草案二审稿对于将他人商标作为字号使用以及将他人商品名称、企业名称设置为搜索关键词等行为，构成混淆类不正当竞争行为的标准，予以进一步明确；明确侵害数据权益和恶意交易等不正当竞争行为的构成要件；着重解决大型企业等经营者滥用相对优势地位拖欠中小企业账款问题，提高行政处罚机关层级。

此外，记者会还就突发公共卫生事件应对法草案、海商法修订草案、渔业法修订草案、法治宣传教育法草案、监狱法修订草案等相关情况作了介绍。

（新华社北京6月23日电 记者 冯家顺）

两部门紧急预拨3亿元中央自然灾害救灾资金

新华社北京6月23日电 当前，我国梅雨季节全面开启，南方多地遭遇强降水，部分地区出现严重洪涝、地质灾害。财政部、应急管理部23日紧急预拨3亿元中央自然灾害救灾资金，重点支持湖南、广东、重庆、贵州、湖北等7省（市）开展灾害应急抢险救援和受灾群众救助工作，统筹做好搜救转移安置受灾人员、排危除险等应急处置、开展次生灾害隐患排查和应急整治、倒损民房修复等，切实保障人民群众生命财产安全。

三部门开展政府采购领域违法违规专项整治工作

新华社北京6月23日电（记者中钺）记者23日从财政部了解到，财政部、公安部、市场监管总局将联合开展2025年政府采购领域四类违法违规行为专项整治工作。专项整治工作自2025年6月开始，至2026年1月底结束。

三部门联合发布的通知明确，聚焦当前政府采购领域反映突出的采购人设置差别歧视条款、代理机构乱收费、供应商提供虚假材料、供应商围标串标等四类违法违规行为开展专项整治。

整治的重点内容为：采购人倾斜照顾本地企业，指向特定供应商或特定产品，以供应商注册地、所有制形式、组织形式、股权结构、投资者国别、经营年限、经营规模、财务指标等不合理条件对供应商实行差别歧视待遇；代理机构违规收费、逾期退还保证金；供应商提供虚假的检测报告、认证证书、合同业绩、中小企业声明函等材料谋取中标；供应商投标文件相互混装，异常一致，投标保证金从同一账户转出，委托同一单位或个人编制投标文件、办理投标事宜等恶意串通行为。

江苏公安抓获“苏超”倒票“黄牛”105人

新华社南京6月23日电（记者朱国亮）江苏省公安厅23日通报，针对江苏省城市足球联赛（以下简称“苏超”）“黄牛”倒票问题，江苏公安机关已成立工作专班集中打击治理，在第四轮赛事中已抓获“黄牛”105人。

最近，“苏超”一票难求，一些“黄牛”也盯上了这块“蛋糕”。对此，江苏省公安厅组成工作专班开展集中打击治理，在第四轮赛事中共抓获“黄牛”105人，其中现场巡查抓获59人，目前已采取刑事强制措施1人、行政处罚37人、批评教育67人。

据江苏省公安厅通报，目前查办的案件主要涉及三类违法犯罪：一是侵犯公民信息。犯罪嫌疑人刘某某非法获取大量公民身份信息，代抢联赛门票38张并转售牟利。

二是扰乱大型活动秩序。违法行为人通过勾连验票人员、冒充工作人员、人为制造混乱等方式，送无票人员进场观赛牟利。淮安公安机关查办的一起案件中，严某等5人团伙召集无票观众20余人，试图制造混乱强行冲卡进场，已被依法予以行政拘留。

三是倒卖有价票证。违法行为人通过发展组织下线抢手，利用按键模拟软件等方式抢购门票，高价转售牟利。连云港公安机关查办的一起案件中，张某某抢购联赛门票13张，倒卖牟利，已被依法行政拘留。

江苏省公安厅治安总队相关负责人表示，对“黄牛”倒票等扰乱公共秩序的违法行为，江苏公安机关将始终保持“零容忍”，坚持打早打小、露头就打，切实保障后续赛事安全有序举办。

江苏警方同时提醒广大球迷朋友从正规渠道购买门票，切勿轻信“黄牛”。

揭秘医院“黑客黄牛”抢号黑色产业链

一边是病患一号难求，一边是“黄牛”公然声称代挂专家号。一些地方“黄牛”恶意抢占医院专家号源并高价倒卖的现象，严重扰乱医疗秩序，加剧“挂号难”“看病贵”。南京市公安局新近摧毁3个“黑客黄牛”团伙，揭开了“黄牛”与“黑客”联手抢号的黑色产业链。

一个账号一年有5000余条挂号记录

同一个IP地址短时间内使用不同身份证号高频挂号；不同就诊卡用同一个支付账户支付挂号费用；个别支付账户一年竟有5000余条挂号支付记录，远超正常患者就医频次……

今年1月，南京市公安局秦淮分局成立专案组，对南京一家知名医院预约挂号数据进行比对筛查，发现多个异常IP地址、支付账户。

秦淮公安分局刑侦大队副大队长姚翔介绍：“一些知名专家号一度被其妙到一个号1000多元，还不含挂号本身的费用。我们主动出击，走访辖区一家重点医院，调取了近一年来的4万余条预约挂号数据进行建模分析。”

通过对这些异常IP地址、支付账户进行追踪侦查，秦淮公安分局发

抢号平均耗时仅0.02秒

3个“黑客团伙”均以掌握抢号技术的人员为首，下游有“一级黄牛”“二级黄牛”协助倒卖专家号。他们各自使用的抢号软件也不同，有的是自己开发的，有的是从网上购买的，抢号、倒卖方式也有两种。

一种是“收费代抢”，以曹某为首的犯罪团伙就是采用这种方式。

曹某是一家外地网络公司驻南京办事处的技术员，精通网络编程。2023年至2024年间，“一级黄牛”仲某找曹某研发一款抢号软件。曹某很快开发出一款针对南京秦淮区某重点医院的抢号软件。

案件告破后，警方对这款软件进行实测，发现其挂号平均耗时仅需0.02秒；而正常网上预约挂号，从登录系统到成功付款，至少需1分钟。

“这款软件抢号如此之快，关键在于它能跳过医院预约挂号系统的验证、咨询过程，相当于把正常挂号需分步骤填写、查询的信息打成一个

数据包，一次性直接发送过去。”参与办案的南京市公安局网安支队驻秦淮分局大队民警严耀华说，“他们还租用一些服务器，帮其一起抢号；这相当于请了一帮人，将挂号通道堵起来，不让别人进。”

严耀华介绍，曹某团伙代抢、倒卖专家号的流程是：“二级黄牛”负责揽客，收取费用后，将买号人的相关账户名称、密码以及需要的专家号信息告知“一级黄牛”；“一级黄牛”再将这些信息转给曹某，曹某将这些信息填入其开发的软件，到了放号时间点，软件就能自动抢号。

另一种是“占坑洗号”，以倪某为首的犯罪团伙就采用这一方式。

秦淮公安分局刑侦大队侦查一队教导员夏轩介绍，倪某团伙先是通过网络购买300多个手机号，然后在相关医院预约挂号系统注册账户，再利用抢号软件抢挂“占号”，之后再通过多层次“黄牛”进行倒卖。买号人

现3个“黑客黄牛”团伙。之后，经过数月侦查，逐步摸清其团伙架构和分工。

5月15日，秦淮公安分局在河南、安徽以及江苏南京三地开展集中收网行动，一举摧毁这3个“黑客黄牛”团伙，抓获犯罪嫌疑人22人。截至目前，其中18人已被采取刑事强制措施，4人被治安处罚。

支付了费用，团伙就会将手中持有的对应专家号在特定时间作退号处理，然后再利用抢号软件用买号人的账户把号抢回来。

另一个以余某为首的犯罪团伙也是利用这种方式倒卖专家号，不同的是，其抢号软件是从境外社交软件上购买的，且不定期更换服务器，手段更隐蔽。不过，这种“占坑洗号”方式相对容易封堵。目前，南京部分医院预约挂号系统相继开通“候补”功能，避免“黄牛”退号再抢号。

“黑客黄牛”团伙抢号倒卖获利会按一定比例分成。以曹某团伙为例，其分成模式是4：4：2，曹某、“一级黄牛”仲某分别获得收益的四成，“二级黄牛”获得二成。在大约一年半的时间里，曹某通过代抢南京一家重点医院的专家号获利达20多万元。警方抓获曹某后发现，他正在研究开发针对其他医院的抢号软件。



双管齐下打击“黄牛”抢号

医院“黄牛”抢号现象并非南京独有。去年以来，多地公安都曾破获过类似案件，如2024年4月，四川省成都市公安局摧毁2个针对四川大学华西医院的“号贩子”团伙；2024年9月，北京市公安局一举抓获医院“号贩子”33人；2024年10月，辽宁省沈阳市公安局摧毁9个“号贩子”团伙……

“‘黄牛’恶意抢占、倒卖医院专家号，严重扰乱医疗秩序，加剧‘挂号难’‘看病贵’。”姚翔说。

姚翔介绍，对于团伙首犯，警方将以涉嫌非法控制计算机信息系统罪移送起诉。“一级黄牛”也可作为共犯进行刑事打击；“二级黄牛”目前刑事打击难，一般都是治安处罚，震慑力不足，这也是医院“黄牛”屡打难绝的一个重要因素。

南京市公安局办案民警表示，要双管齐下。

一方面要升级强化“技防”。一些医院预约挂号系统存在一定漏洞，比如实名认证形同虚设，输入任意号码即可通过身份验证；后台密钥长期不变，没有“候补”功能，给了“黑客黄牛”可乘之机。建议各大医院预约挂号系统增加人脸识别功能，提高更换后台密钥的频率，增设“候补”功能，增加“黄牛”抢号难度。

另一方面要建立协作机制。“黄牛”抢号并非无迹可寻，总会留下一些异常数据。卫健部门可与公安机关建立协作机制，定期运用大数据建模分析，筛查异常挂号现象，将相关IP地址、账户纳入“黑名单”，及时进行打击。

（新华社南京6月23日电 记者 朱国亮 夏鹏 陆华东）

专题

2025年5月市县环境空气质量排名

按照《环境空气质量标准》（GB3095—2012）及修改单、《环境空气质量评价技术规范（试行）》（HJ663—2013）和《城市环境空气质量排名技术规定》（环办监测〔2018〕19号）评价，2025年5月，

全省环境空气质量优良天数比例为100%，其中优级天数比例为92.4%，良级天数比例为7.6%，无轻度及以上污染天。

环境空气质量排名靠前的市县分

别是保亭黎族苗族自治县、琼中黎族苗族自治县和五指山市，排名靠后的市县分别是海口市、定安县和儋州市。2025年5月全省18个市县环境空气质量排名如右：

海南省生态环境监测中心
2025年6月20日

专题

2025年5月市县地表水环境质量排名

按照《地表水环境质量标准》（GB3838—2002）、《地表水环境质量评价办法（试行）》（环办〔2011〕22号）和《城市地表水环境质量排名技术规定（试行）》（环办监测〔2017〕51号）等评价，2025年1月—5月，全省地表水总体水质为优，监测的1921个断面（点位）中：水质优良（Ⅰ～Ⅲ类）断面（点位）占95.9%，无劣Ⅴ类断面。

19个市县水环境质量按由好至差排名分别为：三沙市、五指山市、琼中黎族苗族自治县、保亭黎族苗族自治县、白沙黎族自治县、昌江黎族自治县、海口市、澄迈县、万宁市、定安县、屯昌县、临高县、乐东黎族自治县、三亚市、陵水黎族自治县、琼海市、儋州市、东方市和文昌市。详见右表：

要求后，进入居民供水系统作为饮用水。）

排名	市县名称	环境空气质量综合指数	排名	市县名称	环境空气质量综合指数
1	保亭黎族苗族自治县	1.172	10	临高县	1.369
2	琼中黎族苗族自治县	1.189	11	屯昌县	1.375
3	五指山市	1.193	12	文昌市	1.424
4	白沙黎族自治县	1.272	13	万宁市	1.425
5	乐东黎族自治县	1.281	14	琼海市	1.468
6	三亚市	1.312	15	昌江黎族自治县	1.511
7	陵水黎族自治县	1.349	16	儋州市	1.552
8	东方市	1.358	17	定安县	1.561
9	澄迈县	1.363	18	海口市	1.758

海南省生态环境监测中心
2025年6月12日

值班主任：张苏民 主编：苏杰德 美编：杨千懿

排名	市县名称	城市水质指数	排名	市县名称	城市水质指数
1	三沙市	2.0357	11	屯昌县	3.2208
2	五指山市	2.8484	12	临高县	3.2902
3	琼中黎族苗族自治县	2.8505	13	乐东黎族自治县	3.3424
4	保亭黎族苗族自治县	2.9588	14	三亚市	3.3434
5	白沙黎族自治县	3.0533	15	陵水黎族自治县	3.3616
6	昌江黎族自治县	3.0559	16	琼海市	3.4030
7	海口市	3.0575	17	儋州市	3.5274
8	澄迈县	3.0707	18	东方市	3.9076
9	万宁市	3.0849	19	文昌市	4.2731
10	定安县	3.2109			

11-5月跃进水库出口因工程施工水库水位大幅下降，采样点处无水无法采样。

海南省生态环境监测中心
2025年6月13日