

创新“一子落” 发展“满盘活”

——透视海南新一批制度集成创新案例

海南自贸港第二批制度集成创新案例

①
“五互一共”国际化人才培养新模式

这项案例以陵水黎安国际教育创新试验区为平台，因地制宜搭建“一体两翼”组织管理架构，构建一体化服务管理体系。在全国率先探索形成中外互鉴、学科互融、文理互通、课程互选、学分互认、管理共商的“五互一共”人才培养体系，有力推动国际教育消费回流和海南国际教育创新岛建设。

②
疑难复杂营商环境问题法治会诊解决机制

这项案例依托12345政务服务热线建立营商环境问题受理平台，构建起全省统一的全量营商环境问题受理、核实处置、法治会诊、跟踪监督和回访评价体系，以法治会诊破解营商环境深层次堵点卡点。

③
放心消费“在线承诺+动态星级”服务

这项案例在全国率先推行放心消费“在线承诺+动态星级”服务新模式，制定放心消费单位管理办法和地方标准，建设“放心消费在海南”智慧监管系统，在全省广泛开展“放心消费在海南”活动。

④
创新境外特殊食品进口使用路径

通过部省联动、部门协同先行先试，在全国率先探索境外特殊食品进口使用制度改革创新，推动全国人大常委会授权国务院在海南自贸港暂时调整适用《中华人民共和国食品安全法》，系统构建监管服务配套制度，建立全国首个临时进口使用特殊食品审评审批体系，建设进口使用特殊食品追溯管理平台。

⑤
医保基金结算医药货款省级全域直付

这项案例在全国首创省级统筹下的“医保基金—医药企业”直付通道，建立了适应海南自贸港建设的医药货款结算机制，完善药械采购全链条管理，率先将医保基金直接结算范围从集中带量采购的药品、耗材拓展到在省医药采购平台采购的所有药品、耗材，有效破解医药货款拖欠问题，降低医药企业运行成本。

⑥
“零关税”进口药品、医疗器械监管服务创新

这项案例聚焦服务保障“零关税”进口药品、医疗器械政策落地，创新监管服务模式，率先探索研发园区“政策准入—通关申报—临床使用”全链条区块链存证追溯系统，打造“单一窗口”与海关系统无缝对接的医疗特区监管平台，构建多部门协同推进工作机制，推动“零关税”进口药品、医疗器械政策快速落地实施，促进海南医药产业高质量发展。

⑦
“标准+服务”体系民族文化保护传承发展

这项案例以全国首家黎族苗族文化为主题的5A级旅游景区为实践平台，通过立法支撑、建立规范、创建载体，在全国率先构建民族文化保护传承发展“标准+服务”体系，为民族文化保护传承发展提供了可复制、可推广的实践经验。

制图 杨千懿
整理 李梦瑶

一版纵深

■ 海南日报全媒体记者 李梦瑶

陵水黎安，中外高校云集，擦亮“留学海南”金字招牌；博鳌乐城，境外特殊食品加速引进，吸引境外医疗消费稳步回流；保亭槟榔谷，村民们家门口吃上旅游饭，民族文化在传承保护中“变现”……

放眼琼岛各地，新动能、新优势、新活力不断涌现。海南，何以持续蹚出高质量发展新路？

6月26日，海南发布7项新一批制度集成创新案例。剖析海南自贸港建设的新一批标志性成果，答案得到再一次印证：在推动高质量发展上闯出新路子，关键是要向改革要活力，向开放要潜力，向创新要动力。

用足政策，红利持续释放

9岁的三亚女孩小丽（化名）天生患有克罗恩病，不能正常饮食。“目前国内还没有上市针对这种病的特定全营养配方食品。”小丽的家长介绍，长期严重营养不良，导致小丽比同龄人瘦小不少。

小丽“口粮”问题的解决，得益于全国首款进口特医食品——Modulen IBD（茂铎能）在海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区的落地应用。

2024年6月，全国人大常委会授权国务院在海南自贸港暂时调整适用《中华人民共和国食品安全法》，允许乐城先行区指定医疗机构临时进口使用已在境外合法上市的质量保健食品、少量罕见病类特医食品和少量特定全营养特医食品，由海南省人民政府实施审批。

“这是一项创新的政策，具体如何实施，没有经验可循。”海南省市场监管局食盐和特殊食品监督管理处一级调研员史全力坦言。

没有经验可循？那就创造新经验！从省政府印发相关管理规定，到相关职能部门制定相应的配套制度文件，海南系统构建监管服务配套制度，建立全国首个临时进口使用特殊食品审评审批体系，建设进口使用特殊食品追溯管理平台，全面保障临时进口特殊食品科学审评、便利通关、规范使用。

截至今年6月中旬，乐城先行区已受理12款相关产品的申报，其中7款特殊食品通过省政府审批使用，数百名患者和康养消费者受益。

“加紧推进海南自由贸易港核心政策落地”，这是党中央对海南自贸港建设提出的明确要求。梳理新一批制度集成创新案例可以看到，海南打好活用足政策“主动仗”，推动政策机遇持续转化为发展红利——

比如，聚焦服务保障“零关税”进口药品、医疗器械政策落地，海南通过制度创新、技术赋能与协同监管，构建全链条服务体系，惠及患者并助力医药产业发展。截至目前，全省已有14家医院通过享惠资质审核，累计享惠价值突破亿元大关，减免税款超1500万元。

再比如，海南以陵水黎安国际教育创新试验区为平台，创新中外互鉴、学科互融、文理互通、课程互选、学分互认、管理共商的人才培养体系，有力推动国际教育消费回流和海南国际教育创新岛建设。截至目前，试验区已入驻国内外知名高校26所，在园师生规模近5000人。

创新机制，实现“多赢”发展

雨林风景为幕，黎族苗族民居作

台，黎族传统纺织织绣技艺、打柴舞等轮番上演……海南槟榔谷黎苗文化旅游区内，一幅鲜活的生活图景徐徐展开。

2023年至2024年，景区游客总接待量达183.59万人次、两年同比增长85%。民族文化得到保护传承、旅游产业得到快速发展的同时，景区更带动周边农户吃上“旅游饭”“文化产业饭”，群众真正得到实惠。

如此“多赢”局面，得益于民族文化保护传承发展“标准+服务”体系的构建——

保亭以全国首家黎苗文化为主题的5A级旅游景区为实践平台，通过立法支撑、建立规范、创建载体，在全国率先构建民族文化保护传承发展“标准+服务”体系，形成“展示—体验—传承—发展”的标准化民族文化服务流程，推动民族文化创造性转化、创新性发展，实现保护目标和发展目标相统一。

“我们出台了全省首个《非物质文化遗产保护条例》、全国首个《关于建设黎苗文化保护传承展示发展区的行动方案》，并按照原景重现、技艺再现的原则，在槟榔谷景区打造了涵盖‘衣食住行’的黎族苗族生产生活全景。”保亭黎族苗族自治县副县长、新闻发言人吕妍介绍，通过标准化体系建设，该县不仅实现了文化传承、产业发展、群众受益三重效益，也为民族文化保护传承发展提供了可复制、可推广的实践经验。

制度集成创新，其核心在于“集成”。这也意味着，其带来的突破，绝不仅仅限于一面。

譬如，海南此次发布的另一创新案例“医保基金结算医药货款省级全域直付”，在全国首创省级统筹下的“医保基金—医药企业”直付通道，建

立了适应海南自贸港建设的医药货款结算机制，完善药械采购全链条管理，率先将医保基金直接结算范围从集中带量采购的药品、耗材拓展到在省医药采购平台采购的所有药品、耗材，同样也实现了缓解医疗机构资金压力、提高医药企业回款效率的双赢。

问题导向，破解发展难题

打开微信小程序，搜索进入“放心消费在海南”系统，全省各市县“放心消费星级单位”和“放心消费承诺单位”一一展示。随意点击一家进入，其评价投诉和信用情况等信息一应俱全。

自2024年9月上线试运行以来，这一“消费助手”已吸引不少忠实用户。

“过去线下消费前，我们对商家的各类信息往往一无所知，几乎都是盲选。”在海口市民李梓桐看来，“放心消费在海南”活动的开展，推动了消费信息透明化，如此一来，“踩雷”的概率大大降低。

缺斤短两、偷工减料、价格欺诈……这些乱象，一直是消费市场的顽疾。如何让消费更放心？海南给出回答——

在全国率先推行放心消费“在线承诺+动态星级”服务新模式，制定放心消费单位管理办法和地方标准，建设“放心消费在海南”智慧监管系统，以“放心消费单位”的“量变”催化消费环境“质变”。

目前，全省已打造“放心消费商圈”40余个、“放心消费单位”12.8万家，覆盖旅游、购物、餐饮等20多个行业，诚信经营理念蔚然成风。

破解发展难题，关键是用好制度集成创新这把“金钥匙”。梳理新一批

制度集成创新案例，可以看到，海南始终把制度集成创新摆在突出位置，哪里问题突出，改革就指向哪里，有效破解了发展中面临的一批堵点难点问题。

“我们依托12345政务服务便民热线和营商环境问题受理平台，创新构建疑难复杂营商环境问题法治会诊解决机制，从问题受理、核实处置、法治会诊、跟踪监督到回访评价，形成全流程闭环管理，推动营商环境问题有效解决。”海南省营商环境建设厅党组成员、副厅长、新闻发言人王雪皓介绍。

数据显示，海南营商环境问题受理平台上线以来，累计收到企业反映的问题线索9000多条，办结率91%。从“一个问题”到“一类问题”，从简单问题到“疑难杂症”，如今，海南加快推动营商环境表层修复，并发现归集一批经营主体反映强烈的营商环境典型问题，不少好的经验做法被固化提升为法规政策和制度机制。

从产业发展到文化传承，从消费环境到营商环境，不难发现，海南将创新融入经济社会发展的方方面面，通过搭平台、树标准、建机制，正加速破除阻碍生产要素流动的体制机制障碍，走出一条适合本地区实际的高质量发展之路。

“此次发布的7项案例首创新性强、集成性高、涉及面广、特色鲜明、成效显著，是海南自贸港建设新一批标志性成果。”省委深改办（自贸港工委办）常务副主任关继荣表示，下一步，海南将继续深化制度集成创新，用改革的思维和改革的办法，推动海南在进一步深化深化改革和自贸港建设中破难题、促发展，接续推出更多标志性、引领性强的改革创新成果。

（本报海口6月26日讯）

我省举办“营商老爸茶”政企面对面活动暨蓝海营商环境对话会（海商专场）

本报定城6月26日电（海南日报全媒体记者 张文君）6月26日，省委统战部、省营商环境建设厅、省工商联在定安县爱树村民宿联合举办了2025年“营商老爸茶”政企面对面活动暨蓝海营商环境对话会（海商专场）。活动在海南特有的“老爸茶”式的轻松氛围下进行，旨在搭建政企“清”而又“亲”的关系，让企业家们敞开心扉，畅聊诉求和建议。

此次活动以“海商回归，共建自贸港建设”为主题，围绕如何引导和支持在海南返乡参与海南自贸港建设，开展面对面对话。现场，来自上海市海南商会、重庆市海南商会、广东省海南联谊会、浙江省海南商会、深圳市海南商会等7名代表就海南自贸港封关运作的机遇优势、海商回归、项目落地、海商联盟等内容谈经验、说问题、话发展，畅所欲言。

面对商会企业诉求，省营商环境建设厅、省工商联、省旅文厅、省农业农村厅、省市场监督管理、定安县等相关部门积极回应互动。

据悉，省委统战部积极推动建立我省政企沟通协商机制，搭建高层次常态化政企对话平台，创新打造“营商老爸茶”交流会，通过全新的政企面对面平台，对解决企业在经营过程中遇到的自贸港政策兑现、要素保障、政务服务等问题，持续优化营商环境，全面构建亲清政商关系，助力我省民营经济高质量发展具有重要作用。

省委常委、统战部部长尹丽波参加活动。

工信部首批重点培育中试平台名单公布 我省消费品工业领域2个平台入选

本报讯（海南日报全媒体记者 邵长春 通讯员 曾金 秦秀凤）工业和信息化部近日公布了首批241个重点培育中试平台名单，我省“再生医学技术与材料转化中试平台”和“热带海洋功能食品生物加工中试平台”入选。

中试平台作为衔接研发与量产的关键环节，将重点解决技术成熟度不足、工艺验证缺失等产业化瓶颈问题，加速科技成果转化与产业化。此次重点培育中试平台名单涵盖原材料工业、消费品工业、装备制造、信息技术、新兴和未来产业、共性需求等六大制造业高质量发展急需领域，我省入选平台分别为消费品工业领域的医疗器械方向和中试方向。

再生医学技术与材料转化中试平台，由华熙生物科技（海南）有限公司、华熙生物科技股份有限公司、华熙厚源生物科技（海南）有限公司共同建设，面向再生医学领域成果转化的需求，推动早期研发成果向新产品、新技术应用建设技术验证及产业转化平台。

热带海洋功能食品生物加工中试平台，由中国海洋大学三亚海洋研究院牵头建设，以热带海洋生物为对象，开展海洋功能制品生物加工、海南特色预制菜/功能性食品开发，解决海洋食品产业发展中的理论和关键技术难题，全面提升海南海洋生物资源和农业资源综合开发能力和加工技术，支撑海南省功能性制品产业的健康发展。

椰子专线“帕鲁港—洋浦港”直航实现周班化运营

◀上接A01版

“运输时间缩短使我们更有信心做‘零添加’高端产品。”万新栋说，椰子海运直航让原材料供应有保障，破解同行企业原料争夺困局，生产线连续运转率得到提升；直航模式压缩了运输时间，使椰子水新鲜度大幅改善，推动企业布局“零添加”高端产品步伐。今年，海南大好吃食品有限公司正式启动C端战略，线上全平台+线下连锁系统同步推进，预计年销售额2000万元。

据介绍，2022年以来，椰子水产品类作为天然的电解质水，抢占电解质饮料风口爆发式增长，但市场产品良莠不齐。椰子海运直航通道的常态化运营，将为海南企业抢占天然电解质水品质高地提供核心支撑。

椰子海运直航专线运营方海丰国际控股有限公司相关负责人介绍，该公司计划于7月将驳船吨位提升至2万吨级，并同步开通印尼坤甸港至洋浦港的新直航线路。届时，海南椰子原材料采购形成印尼“坤甸、巨港、帕鲁”三港并行的物流格局，进一步强化海南椰子产业供应链保障能力。

省农业农村厅相关负责人表示，我省将依托“国家级椰子特色优势产业集群”项目，推动椰子产业从“运输提速”向“全链增值”升级。通过完善原料供应体系、提升产业链价值、强化集群效应，构建椰子“种植—加工—研发—销售”一体化产业生态，为自贸港建设持续注入新动能。

久久为功 推动禁毒工作取得新成效

◀上接A01版

清醒认识在自贸港建设大背景下，海南禁毒斗争的长期性和复杂性，深入开展海南自贸港封关前禁毒三年“固本防风险”行动，依法严厉打击毒品犯罪，久久为功推动禁毒工作取得新成效。要持续巩固经验做法，健全长效工作机制，加大吸毒人员戒除收治力度，做好戒毒人员回归社会后的帮扶衔接，联合社区、家庭构建“后续监管”体系。要结合“护苗”专项行动等工作，用好“蒲公英”禁毒宣讲团，抓好面向青少年等群体的禁毒宣讲，不断提高群众识毒、防毒、拒毒能力，更好发挥群防群治力量，筑牢全民禁毒防线。

锲而不舍落实中央八项规定精神

■ 海南日报全媒体记者 李艳玫

6月24日傍晚，位于三亚市海棠区洪李村安置区的健身小广场，一盏盏崭新的太阳能路灯亮起，孩子们在灯光下追逐嬉戏，大人们或运动健身，或纳凉聊天，欢声笑语回荡在晚风中。安置区作为村民的新家园，配备了4个健身小广场。虽然安装了运动器材，但此前由于照明效果不佳，很少

有村民在这里进行体育锻炼。而现在，18盏太阳能路灯照得这里亮堂堂，成为村民们茶余饭后的好去处。

这一变化，源于三亚市认真开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚持聚焦主责主业，深入抓整改，从实际出发立查立改、即知即改，切实在解决群众急难愁盼问题中改进作风，让群众可感可及。

在海棠区，“海棠夜话”议事机制

广泛推行，党员干部与村民群众在夜晚农闲时间，围坐在一起协商议事，广泛收集民情民意，并协调市级、区级各职能部门，解决群众急难愁盼问题。

“路灯安装不是小事，关乎村民生活的舒适度。”洪李村党总支书记、村委会主任王康熙说，了解到村民对路灯的需求后，村“两委”干部通过入户走访，收集群众意见，反复现场勘察论证路灯安装方案，从方案制定到安装用时15天。

除了路灯问题，搬迁费的发放也是村民们关注的焦点。不久前，洪李

村村民龙仕光拿到了期盼已久的7000元搬迁费。“以前总担心搬迁费‘打水漂’，现在到账了，心里踏实了，添置家电有底气了。”龙仕光说。

据了解，洪李村430户村民搬迁至安置区已有3年，根据海棠区安置政策，区安置办应按户向搬迁完成的村民发放7000元搬迁费，但村委会未主动跟区安置办、项目中心及时沟通、跟进，导致未及时发放。

在开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育中，三亚各区各部门各单位聚焦主责主业，深挖作风问题，推进

集中整治，确保取得实效。了解到村民诉求后，洪李村“两委”干部积极对接海棠区安置办、项目中心等部门，协调搬迁费发放。截至目前，已有部分村民领取到搬迁费，多名村民的审批流程正有序推进。

海棠区委组织部有关负责人说，该区紧扣“学查改”目标，将作风转变与解决群众急难愁盼问题紧密结合，通过“深入调研摸实情、精准查摆找问题、真抓实干办实事”，一批群众身边的“关键小事”得到有效解决。

（本报三亚6月26日电）