

前瞻谋划、创新驱动

# 海南自贸港建设背景下 机关党建提质增效的“三亚路径”

三亚市委市直机关工委聚焦海南自贸港封关运作“一号工程”，围绕三亚“12345”工作主线和聚力打造“一标杆、五个区”工作安排，构建新模式、打造新场景，着力推进坚定政治方向、构建闭环机制、树立标杆示范、积聚联动合力等多方面工作，有效推动三亚机关党建增动能提质效。

## 做强品牌、凝聚合力 打造硬核战斗堡垒

### 逐梦自贸港，熔铸引领力

分片包联聚合力，严格监管正风气。三亚市委市直机关工委把政治建设摆在首位，严格落实“第一议题”制度、市直机关党委(党组)理论学习中心组列席旁听制度，打造市直机关思想政治工作示范点，组织党员干部到博后村、中国科学院深海科学与工程研究所等地，开展参观联学活动，感悟思想伟力，汲取真理力量，锤炼忠诚干净担当的政治品格。创新推行市直机关“1+6+X”党建分片包联管理机制，将直属70余个市直机关党组织划分为6个党建联系指导片区，并组建若干个党建联盟，开展助力优化营商环境、服务企业等特色活动，实现“组织联建、活动联办、队伍联抓、资源联享、业务联促”，凝聚机关党建工作强大合力。在全省率先出台《三亚市委市直机关部门机关纪委工作实施办法(试行)》，完成市直机关41个机关党委设立机关纪委全覆盖。聚焦政治清明、班子清廉、干部清正、风气清爽，持续纵深推进清廉机关建设，为清廉三亚建设提供重要支撑。

### 奋进自贸港，孕育创新力

打造品牌促融合，围绕中心增效能。聚焦“五向图强”，以“牵头抓总增动能”“围绕中心促发展”等为主题，打造了首批18个富有鹿城特色的市直机关党建品牌，其中《聚力服务 鹿城先锋》品牌获评全国优秀机关党建品牌，凸显党建与业务深度融合新成效。三亚持续开展“双报到”工作，目前有1.3万余名党员进“网”入“格”，深度参与社区(村)治理工作。针对海南多台风的情况，深化拓展“双报到”工作，构建党员“平急转换”体系，打造280支机关党员突击队，共有2600余名机关党员志愿者日常递送“微服务”，在防抗台风工作中勇当“急先锋”。

### 建功自贸港，积蓄推动力

指导跟踪提质效，夯实基础强堡垒。调整优化党务工作监督模式，强化日常服务与跟踪问效，台账做减法，清理形式化的“痕迹管理”，着力推动为基层减负；质量做加法，深度关联挖根源，靶向发力破难题，推动基层党组织全面进步全面过硬。举办“头雁讲堂”，夯实组织基础，锻造尖兵劲旅，在推进重点领域改革、构建现代化产业体系、保障重大任务等各项工作中，增强凝聚力、检验战斗力、展现创造力。聚焦三亚种业振兴、深海科技创新战略，引导党员干部跻身“赛马场”、勇做攻坚者，扎根一线，担当重任，矢志奋斗。指导基层党组织建立创先争优、定向调研、动态管理等机制，开辟党员岗位“绿色通道”，精简审批环节，延伸党建链，拓展服务圈，打造硬核战斗堡垒，推动重点任务落地见效。

## 补齐链条、完善网络 探寻深度融合机理

### 延伸“党建链”，打通“高速路”

在海南自由贸易港建设热潮中，三亚市委市直机关工委着眼于业务工作，对党建进行延链补链强链，把党建链延伸到末梢，实现一链贯通、直连直通、高速畅通，打破条块分割局限，充分发挥党建链的承载功能。三亚市委政策研究室围绕自贸港建设、深化改革等重大任务，以党建链为载体，加强与三亚海关、市发展改革委、崖州湾科技城管理局等单位党组织联络，共同研究推进重要改革、重大项目的科学举措。三亚市投促局发挥党建引领作用，构建“资源共享、优势互补、服务实体”的党建与业务融合新模式，引导党员带头成立“招商小分队”，多次赴北京、上海等地拜访企业，推动多家龙头企业落户三亚，并联合金融机构、链主企业、商协会等组建“红色招商联盟”，签署《党建共建协议书》，依托党建链，拓展招商链，带动产业链，实现党建与招商同频共振。

### 织密“党建网”，下活“一盘棋”

加强市、区共融共促，前往各区党群服务中心、社区党群服务站等处走访，围绕拓展党建联盟、打造党建品牌、做优党群项目等事项进行交流，从搭建沟通桥梁、实现信息共享、推进共建联促等方面挖掘着力点，联合开展政策宣讲、助企纾困、便民服务等活动，推进市、区、社区(企业)三级联动，增强辐射动能，合力构建全市党建“一盘棋”新格局。

### 做优“党建+”，找准“撬动点”

挖掘党建与业务深度融合潜力，以典型标杆和先进组织为支点，运用“党建+”这个杠杆，发挥撬动作用。国家税务总局三亚市税务局开展“建设自贸港 党员展风采”等主题党日活活动，促进队伍、工作、服务、机制、条块等“五融合”，组建市局统一的征纳互动运营中心，快速响应纳税人的咨询和办税诉求，打造问办一体的咨询服务体系，严格落实首问责任制、一次告知、跨区域联合通办等制度，打破了税费业务办理渠道和辅导渠道分离的壁垒，推动办税服务模式转型升级，提升办税便利化水平。

同时，开展“抓两头、促中间、强基础”活动，选树先进组织，带动中间组织，提升后进组织，采取“一支部一方案、一问题一对策”方式，推广先进经验，开展结对帮扶，突破发展瓶颈，实现信息共享、难题共解。激活党建牵引新动能，促进机关高效履行管理服务职能。三亚市农业农村局组建党员先锋队，加强走访互动，联系服务800余家育种企业，助力打造南繁硅谷。三亚市市场监管局带动“小个专”党组织开展党建活动，在大型农贸市场设立党员责任区，引导市场主体党员亮身份，优化监管模式，推行柔性执法，打造放心满意市场。

2024年以来，三亚市委市直机关工委高质量开展“喜迎国庆 翰墨润心”“迎新春 送春联”“红心向党 喜迎元宵”、市直机关趣味运动会等机关党群服务和文体活动等30余场次，持续优化服务供给。打造职工书屋，营造浓厚书香氛围，开展“学习走在前 集智助攻坚”读书活动，引导干部、职工自主提升与海南自由贸易港建设相适应的理论素养、政策水平，为迎接挑战、化解风险、创新攻坚提供精神动力、智力支撑、文化底蘊。

## 优化机制、创新体系 构建多维同频格局

### 健全“三化”机制

流程标准化。三亚市委市直机关工委落实机关党建责任制，强化基层党组织在组织设置、班子建设、队伍建设、组织生活、信息管理、作用发挥、基本保障建设、制度建设等方面的基础工作，深入查找差距不足，补齐短板弱项，推动党建“虚功实做”，促进基层党组织标准化规范化建设。任务项目化。围绕攻坚任务，推出一批“牵引性”“示范性”机关党建项目，传承弘扬“四下基层”优良作风，结合服务对象实际，针对性引导各党建片区(党建联盟)相关成员

单位开展“服务项目、服务企业、服务基层”系列主题党日活动，形成工作项目清单，定期督办跟踪，高标准抓好机关党建重点工作落实。

监管闭环化。列出履行全面从严治党主体责任清单、年度清廉机关建设重点任务清单等，细化年度任务安排，多渠道掌握工作进展，发出工作提醒，及时跟进指导，开展年度党组织书记抓基层党建工作述职评议考核并进行综合评价，有效传导压力，构建明责、考责、督责的闭环机制。

### 打造“四型”机关

打造政治机关。引导市直机关党员干部胸怀“国之大者”，发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，在讲政治、顾大局、守规矩上做好表率。打造学习机关。从聚焦任务学、带着问题学、实践体验学、一线问需学等角度切入，着力引导三亚市直机关党员干部提高政治站位，夯实思想根基，紧扣培育壮大热带特色高效农业、打造深海科技创新高地、培育发展低空经济等工作，为加快建设海南自由贸易港锤炼过硬作风和实践本领。打造清廉机关。从责任落实、政治清明、廉洁从政、规范用权、营商环境、文化建设等六个维度聚焦，围绕凝聚工

作合力、强化理论武装、加强纪律教育、健全防控机制、创新保障措施、营造清廉氛围等任务，驰而不息深化作风建设，牢固树立清正廉洁导向，推动权力规范运行，构建崇廉尚廉良好风尚。

打造效能机关。着眼党旗所指、改革所向、发展所需、基层所盼，聚焦“五向图强”战略方向，围绕创新培育现代种业产业、加快推进海洋强市建设、积极培育发展空天产业、着力推动全面绿色转型、打造数字经济发展高地等主题，优化工作流程，实现线上流转，推进一网协同，提升机关效能。

### 构建“五学”共促

示范领学。坚持以上率下，发挥党委(党组)理论学习中心组领学促学作用，开展“送理论宣讲进机关”系列活动，邀请三亚市专家宣讲团成员授课，安排市直机关党员干部参会学习，传递时代强音，激发奋进力量，增强使命感紧迫感和工作针对性。工委督学。在主题教育等工作中，强化工作统筹，抓实理论学学习，找准结合点位，压实工作责任，采取调研访谈等方式，对市直机关基层党组织进行全覆盖指导，收集基层党组织开展学习教育好的经验做法，查找存在问题，提出工作建议。以训助学。举办基层党组织书记、党务干部、纪委干部、工会干部等党群干部培训班，组织“双报到”培训、救护

技能提升轮训、消防安全知识培训、办公技能培训等专项培训，分层次、分类别、有重点、有步骤地组织开展机关党员和党务干部教育培训，着力提升干部职工整体素质。

党建联学。三亚市市直机关党组织开展联学活动，围绕强化政治统领、夯实理论根基、坚持统筹协调、推进融合发展、落实主体责任、完善激励导向等工作，交流探讨党建与业务融合的经验体会，营造“互帮互促、比学赶超”的浓厚氛围。

专题研学。举办集体“政治生日”，开展喜迎国庆、“我们的节日·清明”“弘扬伟大抗战精神”“祭奠革命先烈”等主题活动，教育引导广大党员增强党性意识，传承红色基因，厚植家国情怀。

### 突出“六域”协同

聚焦海南自由贸易港建设中心任务，根据主责职能、场地分布等情况，将市直机关基层党组织划分为统筹协调、重点任务、改革攻坚、科技创新、法治保障、一流环境等六个重点片区，各片区在独立开展活动的基础上，加强彼此之间互动，对片区联盟进行升级，推动成员单位党组织发挥各自优势，形成集合效应。坚持挖掘潜力与激发活力相结合。聚焦新质生产力等主题，有效利用市直机关党建资源，组织开展“头雁讲堂”、自贸港政策解读会、纪念海南解放75周年宣讲活动等跨片区联盟活动，实现周周有活动、月月有主题、季季出典型，持续激发市直机关党建工作新活力。

坚持统筹协调与自主牵头相结合。按照安全顺畅、规模适度、灵活有效、务实节俭的原则，选取党建工作基础扎实、成效比较明显且有一定特色的党建品牌单位作为联盟

活动牵头单位，注重发挥其走在前列、善于带动的优势，依托各自单位资源，组织开展联盟活动，对活动主题、人员分配等关键事项进行一对一指导，确保取得良好效果。

坚持参观见学和研讨交流相结合。通过参观学习，感受海南自贸港建设的新成效，坚持以学促干、学以致用，引导活动参与者结合各自岗位实际，分享感悟体会，畅谈工作打算，提出工作建议，助力三亚高质量发展。

坚持重点任务与阶段工作相结合。将党建重点任务有机融入联盟活动，并把当前推进的工作与联盟活动对接起来，避免了形式主义，避免增加基层负担，实现了一举多得。比如在三亚市梅山革命烈士陵园、市党群主题公园开展的联盟活动，既把“七一”系列活动与党史学习教育结合起来，也通过联盟活动丰富主题党日活动内容。

(撰文/光杰)



6月25日，俯瞰三亚城市风光。王将就 摄