

多做“从0到1”的首创性突破——制度集成创新系列谈②

■ 张成林



制度集成创新,考验责任担当,是因循旧路“微改造”,还是独辟蹊径“探新路”,效果大不一样。

近日,海南就制度集成创新,发布了第20批案例,案例的一个特色是突出“首创性”。比如,在旅游消费方面,“在线承诺+动态星级”服务新模式为全国首创。该模式下,从一店到一街,从一区到一市,商家纷纷申报成为“放心消费单位”,让旅游消费不再像“拆盲盒”般担惊。再如,海南首创省级统筹下的“医保基金—医药企业”直付通道、率先探

索境外特殊食品进口使用制度改革创新……这些引领性的创新成果,让顽疾得到纠正,推动破解了一类难题。

可见,突破性、引领性制度集成创新,往往会释放出巨大效应,可有效化解沉疴、顽瘴。再拿旅游纠纷来说,其一度为人所诟病,但海南对商家的星级管理,叠加“先行赔付”机制等,突破性的制度合力,让该难题得到有效破解。这也说明,制度集成创新亦步亦趋不行,修修补补,也于事无补,要敢于走别人没有走过的路,敢于做出“从0到1”的开创性突破。只有瞄准“首创性”,多做引领性、示范性探索,才能找到难点、堵点的升维式解法,为发展开辟出新路。

就海南而言,“首创性突破”还有着特殊的意义。海南建设自贸港,走在改革开放前沿,本身就是制度创新的试验田,承担着探路、先行的重任,为此在制度集成创新上,就要解放思想、敢为人先,形成更多“全国首个”“全球首个”,为全国探索经验。再说,建设中国特色自由贸易港,前无古人,海南面临的许多领域、课题是开创性的,碰到的很多问题也是其他地方所不曾经历的,唯有突破陈规,敢于“吃螃蟹”,多谋“首创之功”,才能形成不可替代的竞争优势。

不过,即便有示范在前,在实际工作中,仍有不少人对此认识不清、重视不够,对制度集成创新口头上重视、行动上迟缓。比如,有

的迷信政策优惠,觉得体制机制创新不管用,没有政策利好来得快;有的遇到难题,奉行“拿来主义”,总想取巧、走捷径;有的则不愿突破,视野受限、定力不足,对制度集成创新缺乏思路、少方法……诸多问题,归到一处,那就是畏难。试问,如果没有敢闯敢试、敢为人先的劲头,又如何破解固有短板,成就开创性的事业?

路,不是天然存在的,而是一波又一波的人踏出来的。制度集成创新同样如此,在现有规则、制度基础上再创新、再提升,何等的艰难!更何况,这其中还会伴随各种风险。不过,回想当年,深圳敲响“土地拍卖第一槌”,上海试点“负面清单管理”,也都面临着极大风险压力,但

正是这些“破冰之举”,加速了改革进程。而今,海南正处于自贸港封关运作、扩大开放关键时期,更需要我们拿出“首吃螃蟹”的勇气、“无中生有”的智慧,形成更多具有突破性、引领性的成果。

世之奇伟、瑰怪、非常之观,常在于险远,而人之所罕至焉。制度集成创新虽然过程艰难,可一旦走在了前列,形成了集群效应,便会释放出巨大红利。前行路上,让海南在激烈的市场竞争中脱颖而出,还需广大干部不满足于一时一地的创新突破,破除“别人没做过就不敢做”的思维,冲着“首创性”“引领性”,敢想、敢干、敢于失败,加快推动海南从“政策试验田”升级为“制度创新策源地”。

海南观察

“过去重招商轻安商,现在强调必须把全方位服务企业放在首位。”近日,琼海市出台相关通知,要求全面践行“招商必安商,安商是第一”的服务理念,全方位建立“安商护企”矩阵,打造“无事不扰、有事即到”的服务型营商环境。

琼海如此重视安商,是对企业成长规律的精准把握,对地方经济发展的长远谋划。诚然,不少地方在招商引资的时候,会给企业营造良好的发展环境,开出丰厚的优惠条件,对一些可预见的要求也是满口应承。这确实能够在吸引企业入驻上发挥作用。但是,一家企业从签约落地到发展壮大,中间涉及硬件建设、材料采购、人员管理、投产运营等多个环节,一旦哪里被“卡脖子”,都会导致前功尽弃。可见,招商引资,招商只是第一步。在招商之后,一如既往将企业需求置顶,以贴心服务为企业排忧解难,兑现招商承诺,才能扶持企业落地生根,促使地方经济枝繁叶茂。

现实中,有的地方,招商引资如火如荼,产业发展却不见起色,一个重要原因就在于“重招商、轻安商”,把与企业签约当成招商引资的休止符,对企业“成长中的烦恼”视而不见,导致企业被“卡脖子”,蒙受损失,甚至中途夭折。这也造成了地方资源的白白浪费,有损政府公信力。

招商引资不能做一锤子买卖,为企业提供“全生命周期”服务,解决企业后顾之忧,才能切中招商与发展之间的错位问题,引来产业“活水”。近年来,海南从省级层面到市县基层,在服务经营主体上凝聚共识,大力深化政务服务改革,下足硬功夫,不断提升服务经营主体的精准度。如上线“海南自由贸易港一站式政策查询解读平台”,让优惠政策伸手可及;成立帮办代办服务专班,全流程帮办代办重点事项等多个事项等,这正是安商的体现,是把招商引资的“政策优惠驱动”转化为稳商利商的“服务价值驱动”,也因此吸引经营主体纷至沓来。

招商引资,既要走好招商第一步,也要毫不松懈抓好安商全流程。当前,随着自贸港建设的加快推进,我省经营主体不断增多,其中还有诸多新兴业态,诉求五花八门,为其排忧解难,实现从招商到安商的闭环,是一项充满挑战的必答题。各级政府部门、广大党员干部要充分认识识安商稳商对于落实招商引政政策、优化营商环境的重要意义,变管理思维为服务思维,主动对接企业,奔着问题、向着难处攻关,切实解决企业后顾之忧。同时,不妨通过健全完善全流程负责制,将安商成效列入考核指标等方式,建立安商长效机制,以兑现服务企业“全生命周期”的承诺。

营商环境是经营主体的生命之氧。招商、安商并举,用心用情全流程为企业排忧解难,定能推动企业茁壮成长,吸引更多经营主体来到海南、留在海南、扎根海南。

小小充电宝:精细监管绝非“一收了之”

■ 胡喆

新华时评

今年以来,旅客携带的充电宝等锂电池产品飞机上起火冒烟事件多发,对此,中国民用航空局发布紧急通知,禁止旅客携带相关不合格产品乘坐境内航班。

小充电宝隐含大风险,有关部门出了硬招,亮了红线,但不少乘客心中仍是一堆问号:充电宝到底能不能带?什么样的充电宝能带?这恰是考验政策续航能力之时,精细监管绝非“一收了之”。

充电宝安全问题,本质上是锂电池技术与管理短板的集中暴露。无论是劣质电芯的隔膜缺陷,还是过充、短路引发的热失控,都指向生产标准、市场监管的多重漏洞。

当“便携刚需”遇上安全隐患,政策干预必须精准发力,既不可因

风险而裹足不前,也不可对隐患视若无睹。

政策“快充”,更要长效续航。民航局的紧急通知是必要的响应举措,但长远来看,充电宝安全需要更系统的治理方案。一方面,要严把生产关,强化3C认证的动态监管,对偷工减料、以次充好的厂商形成震慑;另一方面,需完善全链条追溯机制,确保问题产品能高效、安全召回。

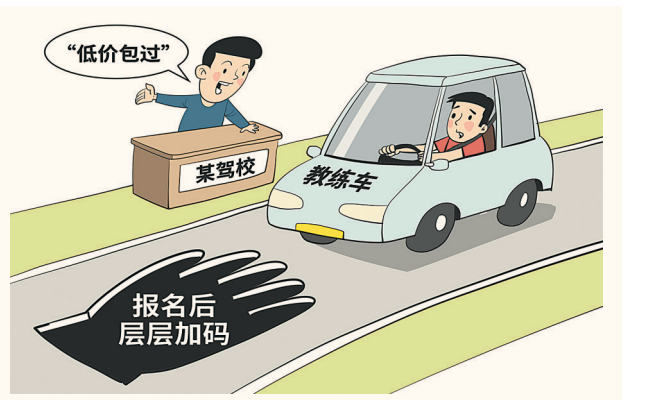
值得注意的是,部分电商平台仍在销售无认证产品,而许多消费者对充电宝的选购,使用常识还存在不足。政策若想真正续航,就必须覆盖生产、流通、使用各环节,避免引发新的安全隐患。

从更广的视角看,充电宝安全问

题折射出新兴产业发展的共性挑战——如何在创新与安全之间找到平衡。对快充、高能量密度等新技术的追求,不能以牺牲安全为代价。在行业加快推广新技术的同时,监管部门也需同步更新政策标准,避免政策滞后于市场。此外,公共场所的应急设施配套、消费者的安全教育同样不可或缺。只有将安全理念深深扎根到技术研发、产品规划和公众意识中,便利与安全才能并行不悖。

小小充电宝,考验的是社会治理的精细度。政策法规提升续航能力,才能为出行安全保驾护航。在群众个性化需求日益增长的今天,唯有筑牢标准防线、强化监管韧性、提升公众认知,才能让更多新技术用得放心、舒心。

图说辣论



驾考岂能“包过”

随着高考结束,不少高中毕业生选择在暑期学车考驾照。然而,媒体近日调查发现,各地驾校,报名火热背后,暗藏着“低价引流”“包过承诺”等陷阱,缺乏社会经验的学生非常容易“踩坑”。

为了提前掌握一门技能,或者换个环境放松心情,学车被许多高中毕业生列入暑期计划。一些不法商家对此动起“歪脑筋”,先是趁机抛出“低价包过”

诱饵,吸引学生报名后,又以各种名目加收“考场模拟费”“考试服务费”等。“天上不会掉馅饼”,学生看到“低价包过”的“便宜事”要多留心眼,警惕消费陷阱,选择正规驾校。与此同时,相关部门也应完善投诉举报机制,加大监督检查力度,及时整治驾考市场乱象,营造干净消费环境,帮助毕业生度过充实快乐的假期。(图/王慧卿 文/陈雪怡)

三亚市教育局关于限期办理工程项目竣工结算事项的公告

各相关施工、监理、造价咨询等单位:

根据《三亚市人民政府关于印发三亚市政府投资建设项目竣工结(决)算监督管理办法的通知》(三府规〔2024〕13号)的规定及施工合同约定,我局对部分工程项目进行竣工结算审核,需要参建单位对结算审核稿(初稿或征求意见稿)进行书面回复且补充相关佐证资料,请福建泉州市二建工程有限公司等单位(见附件)务必在2025年8月30日前递交相关资料,逾期不做书面回复且不补充佐证资料所产生的一切法律后果将由其自行承担。

竣工结算项目单位名称

序号	单位名称	项目名称
1	海南祥云雷电防护有限公司二亚分公司	桶井小学等学校防雷 南滨中学等学校防雷 民族中学等学校防雷 进士中学等学校防雷 荔枝沟中学等学校防雷
6	福建泉州市二建工程有限公司	第九小学项目(教学楼内墙涂料、栏杆和门窗保洁)
7	福建泉州市二建工程有限公司	第六小学(校舍墙漆、楼梯、厕所、排水沟等维修)
8	广西壮族自治区冶金建设公司	林旺小学食堂项目
9	广西壮族自治区冶金建设公司	林旺小学食堂项目
10	海南大陆建筑工程有限公司	金鸡岭小学运动场建设
11	海南方成建设工程集团有限公司	立新小学运动场
12	海南金盛建筑工程有限公司	天涯中心校校园改造项目
13	海南金盛建筑工程有限公司	育才中心校校园改造等项目
14	海南金盛建筑工程有限公司	凤凰中心校校园改造等项目
15	海南经典美创实业有限公司	第七小学校内围墙等
16	海南经典美创实业有限公司	第七小学校舍维修等
17	海南科建环境艺术景观工程有限公司	第七小学运动场工程
18	海南隆昌建筑工程有限公司	民族中学校园改造

为加快办理竣工结算项目审核,三亚市教育局工程项目的各参建单位,请尽快向我局提交工程项目竣工结算资料。

特此公告。

附件:竣工结算项目单位名称

(联系方式:三亚市教育局财务科, 88657833)

三亚市教育局

2025年7月4日

序号	单位名称	项目名称
19	海南隆昌建筑工程有限公司	教育局办公楼改造项目
20	江西省园艺城乡建设集团有限公司	河东区中心学校新建塑胶运动场等项目
21	三亚隆昌建筑工程有限公司	藤桥中学、海棠湾中心学校、海燕小学、林旺小学
22	三亚隆昌建筑工程有限公司	田独小学和红旗小学项目
23	三亚隆昌建筑工程有限公司	温泉小学和湾坡小学
24	三亚隆昌建筑工程有限公司	南田中学和南田小学
25	三亚隆昌建筑工程有限公司	满地可希望小学和南山小学
26	三亚隆昌建筑工程有限公司	第九小学(建变压器及线路改造、多功能报告厅改造等)
27	汕头市建安(集团)公司	第九小学室外工程
28	吴川市建筑安装工程公司	光彩小学、文门小学、落笔小学、罗蓬小学加固项目
29	湖南省第六工程公司海南分公司	三亚市第五中学教学楼项目
30	吉安市建业工程有限公司	三市五中续建项目
31	深圳市建星项目管理顾问有限公司	下抱地小学新建综合楼项目
32	广西壮族自治区冶金建设公司	市五中围墙建设项目
33	吉安市建业工程有限公司	大旦小学校1建设项目

临高县自然资源和规划局国有建设用地使用权挂牌出让公告

临自然资告字〔2025〕7号

经临高县人民政府批准,临高县自然资源和规划局决定以挂牌方式出让1幅地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

一、地块的基本情况和规划指标要求:

地块编号	宗地坐落	土地面积(m ²)	用地规划性质	使用年限	容积率	建筑密度	绿地率	建筑限高	起始价(万元)	竞买保证金(万元)
金牌港JP2024-24号地块	临高县金牌港开发区(属于海南省重点产业园区)	12036	工业用地	50年	1≤R≤2	≥40%	≤20%	≤60m	477	477

土地出让控制指标:投资强度不低于240万元/亩,年度产值不低于310万元/亩,年度税收不低于16万元/亩,达产时间为土地合同签订后4年内。

二、本次挂牌出让设有底价,按照出价最高且不低于底价者得的原则确定竞得人。三、开发建设要求:(一)该宗地拟作为专用设备制造业产业项目开发,出让地块须统一规划,统一开发,建设须符合《临高金牌港经济开发区控制性详细规划》要求,生产配套设施满足规划要求,厂房风貌满足规划要求。(二)竞得人须在签订《挂牌出让成交确认书》后,5个工作日内与临高县科学技术和工业信息局签订《海南省产业项目发展和用地准入协议》,20个工作日内与临高县自然资源和规划局签订《国有建设用地使用权出让合同》,并严格按照约定内容进行开发建设,否则将承担相关违约责任。(三)竞得人出资比例结构、项目公司股权结构未经土地所在地人民政府批准不得发生变动。(四)竞得人取得土地使用权后,应依法建设使用土地和管理土地,切实履行《国有建设用地使用权出让合同》中的权利和义务。四、竞买申请:(一)竞买人资格:1.中华人民共和国境内外的法人、自然人或其他组织(法律另有规定者除外)均可申请参加竞买,申请人应单独申请,不接受联合体竞买,失信被执行人不得参加本次竞买。2.经政府相关部门核实,存在下列情形之一的,申请人及其控股股东禁止参加竞买:(1)存在伪造公文骗取用地和非法倒卖土地等犯罪行为的。(2)存在非法转让土地使用权等违法行为的。(3)因企业原因造成土地闲置一年以上的。(4)拖欠土地出让金的。(二)本次挂牌出让的详细信息、风险提示和具体要求等,见挂牌出让手册及其他相关文件。手册和文件可从海南省建设用地使用权和矿业权网上交易系统(以下简称网上交易系统,网址:http://lr.hainan.gov.cn:9002)查看和打印。(三)有意向的竞买人可登录网上交易系统提交竞买申请,按要求上传竞买申请文件。本次交易不接受电话、邮寄、书面、口头等其他形式的申请。竞买申请时间:2025年7月4日08:30至2025年8月1日17:00

澄迈县自然资源和规划局关于拍卖出让国有建设用地使用权的公告

澄自然资告字〔2025〕18号

经澄迈县人民政府批准,澄迈县自然资源和规划局决定公开拍卖出让编号为27101-202520-1号地块的国有建设用地使用权,现将有关事项公告如下:一、地块的基本情况和规划指标要求:(一)基本情况和主要规划指标。

地块编号	位置	面积(公顷)	用地规划性质	土地用途	使用年限	容积率	建筑密度	绿地率	建筑高度	起始价(万元)	保证金(万元)	备注
27101-202520-1	海南老城科技新城西南侧路与疏港路交汇点西环	1.210546	科研用地	科研用地	50年	≤3.0	≤35%	≥30%	≤60米	1059	636	地块按现状条件出让

(二)其他规划控制条件。建筑退道路、绿化带红线距离:东侧建筑退绿化带红线距离4米;建筑退用地界线距离:西侧、南侧建筑退用地界线距离10米,应符合日照、消防、视觉卫生、防火、抗震等要求;建筑间距满足国家、海南省的相关规定;机动车停车位:0.6个/100m²计容建筑面积。(三)宗地净地情况。该宗地土地征收工作已完成,土地权属清晰。已与被征地主签订《土地征收协议书》,征地补偿款、安置补助费、青苗补助费和地上附着物等款项已补偿到位。目前该宗地上的附着物已清表,无法律经济纠纷,土地开发利用规划条件明确、符合土壤环境质量要求。地块周边可以满足施工建设所需的水、电供应,相关设备、机械可以进场施工。该宗地具备净地出让的条件。经核查,该宗地不属于非法占地、违法建设行为已经处置到位并组织供应的土地。

三、开发建设要求:(一)该宗地土地出让控制指标:项目开工时间为签订《国有建设用地使用权出让合同》后3个月内,竣工时间为签订的《国有建设用地使用权出让合同》内约定的动工开发日期2年内,项目达产时间为签订《国有土地使用权出让合同》后的5年内。在约定达产时间前投资强度不低于500万元/亩,项目总投资不低于9080万元;项目达产之日起,每五年累计的纳税总额不低于1816万元(亩均年税收不低于20万元/亩),每五年累计产值不低于72633万元(亩均年产值不低于800万元/亩)。项目按每亩安置1名该宗地被征地失地农民就业,总共需要安排4名用工名额。(二)其他开发建设要求。1.竞得人取得土地使用权后,应严格按照规划设计和《出让合同》的约定进行开发建设。涉及水务、绿化、环保、消防、交通管理等的工程设计,应符合国家和海南省的有关管理规定,按海南省住房和城乡建设厅发布的《建设工程文明施工标准》(琼建定〔2016〕299号)在宗地范围内修建围墙。2.经查询全国污染地块土壤环境管理系统,该宗地不在系统污染或疑似污染地块范围内。涉及装配式建筑的,按照我省装配式建筑相关规定和澄迈县住房和城乡建设局相关要求执行。该宗地位于地质灾害非易发区,无需开展地质灾害危险性评估。

四、竞买申请:(一)竞买资格及要求。1.中华人民共和国境内外的自然人、法人和其他组织均可参加竞买(法律另有规定的除外)。本次拍卖出让不接受联合竞买。2.根据澄迈县老城科技新城入驻要求,竞买人及申请项目须符合澄迈县老城科技新城产业规划以及准入条件。3.具有下列行为之一的自然人、法人和其他组织不得参加本次拍卖出让:(1)在澄迈县范围内因自身原因造成土地闲置或拖欠土地出让金且未及及时纠正的;(2)被人民法院列入失信被执行人名单和被税务系统列入重大税收违法案件联合惩戒名单的企业法人和个人。(二)交易资料获取方式。本次交易活动定在海南省建设用地使用权和矿业权网上交易系统(以下简称网上交易系统)进行,网址:http://lr.hainan.gov.cn:9002。拍卖出让的相关文件可从网上交易系统查看和打印,也可以到澄迈县土地交易所(地址:澄迈县金江镇文化北路110-4号)咨询和领取。(三)竞买申请方式。本次交易活动竞买申请环节采取线上方式进行,不接受电话、邮寄、书面、口头等形式的申请。竞买申请时间:2025年7月4日09时00分至2025年7月24日16时00分(网上交易系统服务器时间为准,下同)。(四)竞买保证金。竞买人在网上交易系统提交竞买申请时,须按照有关规定足额缴存竞买保证金或使用银行保函方式提供竞买保证金,竞买保证金到账截止时间:2025年7月24日16时00分(以银行信息系到账时间为准)。(五)资格确认。竞买资格审核开始后,出让人将在资格审核截止时间前完成竞买申请文件审核。竞买人的竞买申请文件通过审核,且竞买保证金已按要求缴纳的,网上交易系统自动发放《竞买资格确认书》,确认其获得竞买资格。竞买资格审核时间:2025年7月4日09时00分至2025年7月25日17时00分。

五、拍卖报价时间及程序:(一)本次交易活动拍卖报价竞价环节采取线上方式进行,获得竞买资格的竞买人应登录网上交易系统报价竞价。拍卖时间:2025年7月28日10时00分。(二)拍卖程序。建设用地使用权网上拍卖以限时竞价形式进行,每次报价以5分钟倒计时为

