

赤田之约,何以破解治水困局?



■ 周晓梦

7月15日,在三亚举行的“赤田水库流域生态补偿创新实践成果”分享会上,随着新一轮生态补偿协议落笔签字,三亚市和保亭黎族苗族自治县持续三年的赤田之约正式续约,两个相邻市县,再次成为携手治水“好搭子”。

从相约到续约,曾经因水质告急“互相瞪眼”的上下游,如今已然成为共治一库清水的“共同体”,那么,赤田水库流域治理有何独到之处?又有哪些可供复制的经验?

为什么会有赤田之约

赤田水库,坐落于藤桥河流域上游,横跨三亚市海棠区与保亭黎族苗族自治县,由7座不同规模的水库组成,下游灌区覆盖19769.55亩土地,涉及17个村集体、1个社区及众多用水主体,为三亚重要的饮用水“大水库”。

三年前,这片水源拉响警报——取水口国控断面水质首度滑落至Ⅲ类,水环境质量下降,关键指标亮起红灯。

上游保亭占水库流域面积超90%,却因生态保护戴着“发展紧箍咒”;下游三亚用水紧迫,却只能“隔界兴叹”。行政边界像一堵墙,把水域治理困成了“九龙治水”的僵局。

2021年,一纸创新方案,打开了僵局。当年,我省出台《赤田水库流域生态补偿机制创新试点工作方案》,为三亚和保亭的赤田之约,开启水域治理优化升级的新模式。

根据该方案,我省首创“水质、水量和行动”三个维度生态补偿机制,即将补偿资金与水质目标、水量保障、治理行动刚性挂钩。在2022年至2024年第一个考核期内,共筹集6亿元“资金池”:省级财政投入3.3亿元,三亚出资1.8亿元,保亭出资0.9亿元。

这笔钱并非“无偿输血”,也不是单方补偿、单方受偿,而是严格按年度考核考核结果动态分配,由年度“大考”成绩单直接决定钱流向,水质目标、水量保障、治理行动达标者奖励,滞后懈怠者扣减。

换言之:水质越好,补偿越多;行动越实,收益越厚!

结果如何?目前,得益于赤田水库流域治理的彼此协同、相互配合,首个考核期收官:三亚累计拿到生态补偿资金0.84亿元,保亭累计拿到5.16亿元。

如何破解治水难题

6亿资金不是“大水漫灌”,每一

分钱都是“保护和治理专款”:每笔生态补偿资金直盯治理项目,农民退耕还林有补助,移民搬迁安置有补偿,村里建污水处理工程有资金……三年间,65个重点项目落地,验收合格率93.4%。

钱花得明明白白,效果看得真真切切。

“‘1+N’政策体系和‘项目为王’的闭环管理机制,确保了治理蓝图精准落地、项目高效实施。制度集成创新为解决跨区域流域治理中的‘九龙治水’、动力不足问题提供了制度范本。”省生态环境厅厅长毛东利解释,治理动力被激活,生态保护成了“双向奔赴”。

最振奋的,当属水质“逆袭”——最新监测数据显示,赤田水库流域总体水质连续三年保持为优,呈现稳中向好态势,水质优级断面比例(85.7%)达历史最好水平。

分享会上,作为该项工作评估“打分”机构,生态环境部南京环境科学研究所(以下简称南京环科所)发布数据介绍,2024年,该水库流域取水口国控断面水质由2021年的Ⅲ类提升至Ⅱ类。三年前“告急”的水质,如今已“向好”。

下游喝上“放心水”,上游拿到“生态钱”。换个维度看,三亚保亭更是妥妥的双赢:

在三亚,清退经济林还绿于山,搬迁居民住进新家园,基础设施焕然一新,农民每亩土地的支出减少约

550元,搬迁后的住户收入同比增加57%。此外,有1889名当地居民因此获得就业机会。

在保亭,“林-菌-药”循环套种等绿色技术越来越多见,农田不仅甩掉“化学味”,更捧出响当当的“赤田”生态品牌。农业循环项目实施后,原有地块生态产品增加2.58万千克/公顷,经济效益增加103万元/公顷。

同时,科技为治水精准赋能,多方依托重点研发项目,攻关农业氮磷量化难题;构建“天地空”一体化智慧监测网络,实现污染源精准画像、治理效果精准评估,为治理决策装上“智慧大脑”。

“三年来,群众对赤田水库生态保护补偿政策实施的满意度超过87%。”南京环科所的评估数据说明,群众满意,是最直接的“盖章”认可。

从赤田之约到“赤田模式”

抛开数据,赤田模式的“绝妙之处”,在于破解了上下游长期的扯皮困局,用一套精密的制度设计将上下游的利益紧密捆绑在一起,形成了一荣俱荣、一损俱损的共同体。

这种治理理念的转变,使得上下游之间不再是简单的对立关系,而是成为了携手共进的治理“好搭子”。

回到分享会现场,这份协同性,在参会嘉宾名单上展现得淋漓尽致:从省级生态环境、财政、林业、水务、农业农村、住建、发改、科技、自然资源和规

划等近十个厅局,再到三亚、保亭等具体实施的地方政府,以及海南大学、热科院、南京环科所等科研机构,直至农民代表都悉数在列。这绝非简单拼盘,而是基于流域生态问题内在逻辑进行的系统性“组队”。

无形之中,一套超越单一部门职责、覆盖全链条的协同治理体系高效运转。

三年实践下来,一份可复制的流域治理“海南公式”呼之欲出:以制度创新打破行政藩篱,用科技利器精准治污,借市场机制激活绿色生产力。

这份公式的推算结果,是各得其所、实现生态产品供给地与受益地的良性循环,真正让保护者、贡献者得到实惠。

如今,赤田模式五次入选国家级典型案例,这一模式正加速推广应用,我省已在17个市县推广跨流域补偿机制,覆盖10条河流、4个湖库、18个断面。下一步,如何在补偿标准动态调整、多元化投入机制完善、跨部门协同效率提高上再下功夫,成为赤田模式演化“计划表”的新事项。



赤田水库流域总体水质连续三年保持为优

水质优级断面比例创历史最好水平

本报三亚7月16日电(海南日报全媒体记者周晓梦 郭畅)7月15日至16日,赤田水库流域生态补偿创新实践成果分享会在三亚举行。海南日报全媒体记者从会上获悉,自2021年8月赤田水库流域生态补偿试点工作开展以来,该水库生态环境质量呈现出稳定向好的发展态势。流域总体水质连续三年保持为优,稳中向好趋势明显,水质优级断面比例(85.7%)达历史最好水平。

分享会以“赤田活水润新章,青山金策兴沃野”为主题,对赤田水库流域生态补偿机制创新三年实践进行梳理,邀请来自有关省直单位、市县、科研院所等代表,围绕跨地区流域生态环境保护综合治理改革创新、“赤田模式”、赤田水库流域农业面源污染治理、水资源优化配置及生活污水治理经验、赤田水库保护区退果还林生态修复实施成效、赤田水库流域生态保护补偿综合效益评估等内容进行分享。

分享会指出,面对赤田水库流域

农业面源污染、生活污染交织,生态保护与经济发展需求并存的复杂局面,我省坚持系统治理、整体施策,将生态补偿机制与流域综合治理深度融合,以《赤田水库流域综合治理的意见》为纲领,统筹农业面源污染防治、生活源污染防治、生态修复、生态产品价值转化、生态环境监管五大领域,形成标本兼治、协同发力,从源头到末端全链条治理体系,有力促进了水环境质量的改善,为全省流域治理、生态补偿、生态产品价值实现以及“六水共治”等工作提供可复制、可推广的经验。

会上,三亚市人民政府和保亭黎族苗族自治县人民政府签订了新一轮补偿协议。在实地经验分享环节,参会代表还到三亚、保亭等地现场了解赤田水库流域水环境监管平台运行及设备部署、赤田水果品牌打造及减肥减药成果应用、南头溪河口(三亚)生态修复项目成效等情况。

此次分享会由海南省国家生态文明试验区建设和生态环境保护督察工作领导小组办公室主办。



俯瞰赤田水库。 海南日报全媒体记者 王栋田 摄

海南企业、园区组团亮相链博会

展示产业链创新成果

本报北京7月16日电(海南日报全媒体记者武佳 邓钰)7月16日,第三届中国国际供应链促进博览会(以下简称链博会)在北京开幕,海南省贸促会组织省内10家企业及园区参与,其中3家单位设展。海南展区紧扣“健康生活链”“绿色农业链”“供应链服务”三大主题,展出面积超280平方米。

在链博会绿色农业链展区,一项智能割胶技术体验活动吸引了众多观众驻足。工作人员轻点手机APP,搭载螺旋柔性轨道的智能割胶机随即自动行走,精准执行割胶作业。这是

海南天然橡胶产业集团股份有限公司最新研发的第四代智能割胶机。

作为第二次参展链博会的企业,海南省农垦投资控股集团有限公司(以下简称海垦集团)携天然橡胶、热带特色高效农业、海洋经济及南繁种业四大核心产业板块参展,通过10余个品牌、170余种产品与技术全景式展现农业全产业链创新成果。“第四代智能割胶机单台设备可替代80%以上人工产量,割胶精度达一级胶工水平,并且支持PC端和手机APP远程批量控制,1到2分钟内即可完成对成千上万棵橡胶树的同时

切割。”海垦集团党委书记、董事长包洪文向海南日报全媒体记者介绍。

在供应链服务展区,海南自贸区德航集团有限公司(以下简称德航集团)展示了该公司在欧洲、韩国和日本直采的千余种SKU(库存保有)商品,通过“政策红利+模式创新+全链服务”的组合拳,德航集团实现多品类跨境流通,助力国内外企业登上链博会的舞台。

“在上届链博会上,我们在运输、商贸、金融服务等领域链接到了许多合作伙伴。”德航集团供应链总监朱支伟介绍,目前,该集团已在三亚建

立多家海外商品贸易馆并获得部分国家馆授权,助力海外产品直通海南。“本届链博会,我们计划吸引更多来自南非、欧洲及中美洲的国际产品与伙伴,进一步丰富海南自贸港的商品生态。”朱支伟说。

健康生活链展区迎来博鳌乐城国际医疗旅游先行区的首次独立发展。以“乐”享世界医疗“城”就健康梦想为主题,先行区集中展示了创新药械政策及约70款引进的创新药品、医疗器械、大健康产品。

“这款药品今年6月在美国获批后仅8个工作日,即在乐城获准使

用,实现了‘全球同步’准入,以‘零时差’完成从海外获批到国内可及的衔接。”海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局副局长符祝向记者介绍了此次展出的重点产品之一,用于HIV暴露前预防药品来那帕韦(Le-nacapavir,商品名Yeztugo®)。“我们期待通过链博会让国内外观众了解海南自贸港对外开放程度,以及中国在医疗领域对外开放的决心。”符祝说。

据悉,本届链博会汇聚了来自75个国家、地区和国际组织的650余家企业和机构参展。

海南省构建哲学、政治学学科

自主知识体系理论研讨会在海口举行

本报海口7月16日讯(海南日报全媒体记者张琬茜)7月16日,海南省构建哲学、政治学学科自主知识体系理论研讨会在海口举行。来自全国各地的近百名相关领域专家学者齐聚一堂,深入探讨如何加快构建哲学、政治学学科自主知识体系,更好推动马克思主义中国化时代化,为海南理论研究和哲学社会科学事业的繁荣发展积极贡献智慧力量。

会议自启动征稿以来,得到各方广泛关注与热情参与,累计收到相关论文101篇,经专家评审选出25篇参会论文。会议期间,与会专家学者围绕构建哲学、政治学学科自主知识体系这一主题,从多个角度发表真知灼见,共同研究好、阐释好、宣传好新时代党的创新理论。

与会专家学者表示,将以党的创新理论为根本指引,聚焦时代重大命题,加强各学科基础理论、概念范畴、方法论研究,立足海南本土特色拓展基础研究,创作更多观点准确、有见解、有个性的精品佳作,为更好扛起服务和奉献党的创新理论的使命担当,加快建设哲学社会科学自主知识体系,推动海南自贸港文化建设积极建言献策。

省委常委、宣传部部长王斌出席有关活动。本次会议由省委党校(省行政学院、省社会主义学院)、省社科联主办,省哲学、政治学学科协同创新中心等单位承办。

今年上半年海口新增注册商标超1.7万件

本报海口7月16日讯(海南日报全媒体记者王赫)7月16日,海南日报全媒体记者从海口市市场监督管理局了解到,今年上半年,海口市新增注册商标17367件,新增数量全省第一。

上半年,海口市商标注册申请量达34210件,占全省总量的63.46%,核准注册29063件,同比增长21.65%。新增注册商标17367件,新增数量在全省位居榜首,有效注册商标总数达189862件,同比增长21.98%。

海口在品牌保护力度方面持续加强,成功培育出一批特色商标品牌。“金盘科技”“葫芦世家”“拾味馆”“凯伦”“海南大学”等5件商标入选第四批重点商标保护名录。至此,全市入选海南省重点商标保护名录的商标增至53件,数量居全省第一。

海口于2024年修订出台《海口市知识产权专项资金管理办法》,鼓励地理标志产业发展。2019年以来,对地理标志相关资助累计达1710.6万元,培育出大坡胡椒、海口火山荔枝、海口火山石斛3个地理标志优势产业,为乡村振兴注入新动力。

同时,海口积极开展守护知识产权专项整治行动,组织博鳌亚洲论坛品牌保护等多项行动,共查处各类商标违法案件53件,罚没款14.53万元,有力维护了市场秩序。

不断挖掘潜力 逐步做大实力

努力交出一份经济社会发展的高分答卷

◀上接A01版

要打好事关运作决胜仗,一锤接着一锤敲、一步紧跟一步干,抓好政策有序出台,做好宣传引导、政策解读,释放积极信号,增强社会信心。

会议还部署了安全生产、爱国卫生运动等工作。

省领导巴特尔、谢京、蔡朝晖、顾刚、李锋、邹广、赵峰、刘平治、刘登山,省政府秘书长符宣朝参加会议。

抓好抓实口岸建设

确保封关运作万无一失

◀上接A01版

要加强口岸工作人员队伍建设,抓紧开展大培训、大练兵、大比武,着力打造一支政治强、业务精、作风硬、纪律强的口岸铁军,在守住廉洁底线的同时落实好各项工作任务。

副省长顾刚,省政府秘书长符宣朝参加调研。

省政协召开建言“十五五”规划课题讨论座谈会

◀上接A01版

李荣灿强调,“十五五”时期是海南自贸港封关运作后的首个五年,为高质量编制“十五五”规划建言献策是今年省政协的履职重点。广大委员要深入学习贯彻习近平总书记关于海南工作的重要讲话和指示批示精神、关于做好“十五五”规划编制工作的重要讲话和指示精神,发挥智力密集、联系广泛优势,找准建言献策切入点,聚焦“三区一中心”战略定位,围绕事关封关运作后的前瞻性、战略性、全局性问题深入调查研究,提出更多前沿性、开创性意见建议,以高水平协商成果为我省“十五五”规划编制提供参考,助力海南“十五五”时期经济社会高质量发展。

据悉,为充分体现政协履职服务党政中心大局,省政协围绕建言“十五五”规划编制,部署开展经济社会发展预期目标、交通基础设施规划、海洋经济发展、人口高质量发展、新型能源体系建设、现代服务业发展、城乡居民增收等10个课题研究,组织有关政协委员和专家学者深入调研、协商议政,积极为“十五五”规划编制建言献策。省政协秘书长罗时祥参加。

以历史的纵深感来把握现在做的事情

◀上接A01版

习近平总书记指出:“现代化人民城市应当是物质文明和精神文明相协调的城市,建设过程中要根植中华优秀传统文化,彰显中国气质、中国风范。”

城市是一个民族文化和情感记忆的载体,历史文化是城市魅力之关键。北京前门老胡同、天津古文化街、广州永庆坊、山西平遥古城、苏州平江路……习近平总书记考察足迹所至,思考的是古城古街古建的保护,指引的是城市历史文脉的传承。

悠悠岁月,文脉绵长,沉淀于街头

巷陌,浸润于城市品格,非一人之力,非一夕之功。

这些年,古镇建设成为热潮。对此,习近平总书记要求辩证看待:“古镇能够成为文化名片,成为旅游热点,那也是一个脱颖而出的过程。”

推进城镇化是一个循序渐进、水到渠成的过程,必须符合经济社会发展规律,不能脱离实际、急于求成。

“我是很喜欢研究历史的。作为从政者,不熟悉历史,特别是中国史,没有一种历史的纵深感来把握现在做的事情和制定我们的目标,就做不

好今天的工作。”习近平总书记语重心长。

城市生态建设,就是一个需要长周期看待和把握的问题。

总书记回忆起一段往事:宋代的福州知州张伯玉倡导“编户植榕”,使得“绿荫满城,暑不张盖”,传为美谈。

在福州工作时,习近平同志倡导大家知榕、爱榕、护榕,身体力行植榕。在一篇《让榕树造福榕城》的跋中,习近平同志这样写道:“现代化的城市需要绿来点缀。”

“要以自然为美,保持山水脉络和自然风貌,保护城市河湖水系、湿地和

水环境,合理打造生态公园等城市景观。”习近平总书记殷殷嘱托。

城,所以盛民也。

从“加强停车位、充电桩等便民设施建设”,到“为广大市民建设安全、舒适、绿色、智慧的好房子”,再到“高度关注‘一老一小’,健全养老服务体系,发展托幼一体服务”……此次会议的一项具体部署,充分体现“人民城市为人民”的价值旨归。

“凡是涉及人民群众切身利益的事,都要从最大努力彰显社会公平正义出发,在政策上系统设计,不能顾此失彼。”“老百姓的感受在哪些方面最强

烈,大家一定不要忽视了。‘些小吾曹州县吏,一枝一叶总关情’。”

循着城市治理的脉络,秉持人民至上的初心。

2023年,习近平同志在上海考察时指出:“城市不仅要有高度,更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的路子。”

今天,习近平总书一席话掷地有声:“我国是社会主义国家,城市治理的一切工作都必须把牢社会主义大方向,充分体现社会主义制度的优越性。”

(新华社北京7月16日电)