



# 以人民城市理念引领推进城市更新

■ 程叶青 张琳

学思  
践悟

近日,中央城市工作会议在北京召开,为新时代城市建设与治理指明了方向,其中,明确把“城市更新”写入当前和今后一个时期城市工作的总体要求,指出“以推进城市更新为重要抓手”,反映出城市更新的重要性日渐提升。会议明确,城市工作要着重把握好“五个更加注重”,其中之一就是“更加注重以人为本”,传递出对人民城市理念的坚持和践行。

当前,随着我国城镇化程度不断加深,城市建设进入存量提质改造和增量结构调整并重新阶段,城市更新成为新时代城市建设的重要议题。人民城市建设是习近平总书记关于城市工作重要论述精神的核心内容。以人民城市理念引领推动城市更新,是改善城市民生、优化城市结构、完善城市功能、提升城市品质和推动城市高质量发展的必然选择。

以人民为中心的城市更新,主要内容及实施路径都紧紧围绕“人民”这一核心要素。城市更新

人民城市建设是习近平总书记心之所系、情之所牵的大事。“要融入让群众生活更舒适的理念,体现在每一个细节中”“要更好推进以人为核心的城镇化,使城市更健康、更安全、更宜居,成为人民群众高品质生活的空间”“坚持人民城市人民建、人民城市为人民,提高城市规划、建设、

## 城市建设最终目标是为了人

治理水平,加快转变超大特大城市发展方式,实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市”……习近平总书记关于城市工作重要论述,构成了我国当代城市建设的目標导向和行动指南。

城市是人民群众生产生活的空间载体,城市

建设的最终目标是服务于居住在城市里的人民群众。因此,城市建设必须坚持人民至上,以不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感为宗旨,才能更好满足人民群众对高品质居住环境的期待,让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好,从而推动城市高质量发展。

## 在城市更新中扩大内需惠及民生

召开的中央经济工作会议提出,要“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”,将“大力实施城市更新”列入其中。实施城市更新行动,有利于释放巨大内需潜力,拉动国内经济发展。譬如,城市更新直接带动建筑材料、建筑施工、工程机械、规划设计、地方金融等多个行业发展。同时,旧城、旧厂、旧村改造能够撬动人民群众消费热情。一是城镇老旧小区改造带动装饰装修、家电家具、住宅电梯等行业消费。城镇老旧小区改造分为基础类、完善类、提升类三个类别。中央层面主要对基础类改造进行拨款,通过改善小区硬件环境,带动居民提升住宅内部环境。地方政府层面对加装电梯的补贴和刺激政策,拉动老旧小区

居民的电梯消费积极性。二是人民城市建设注重对优秀历史建筑、历史文化街区、历史文化风貌区、工业遗址、闲置厂房等的保护修复,这些空间承担着人民群众对过往生活、传统文化的情感寄托,活化利用这些空间能够拉动地方文旅消费,推动地方经济绿色、可持续、高质量发展。三是城中村改造增强大中城市住房租赁市场的活跃度。大中城市的城中村是很多城市建设者落脚的“第一站”,但是城中村存在规划不合理、建筑密度高、安全隐患多、基础设施差等问题,居住体验较差,居民改造意愿迫切。人民城市建设回应群众期待,对城中村进行改造,能够激发租房市场活力,吸引刚毕业大学生等群体在大中城市谋生与消费。

## 共建共治共享幸福和谐家园

为了人民。在城市设施方面,系统提升城市的适老化水平,儿童友好元素、生活便利性。满足老年群体居家养老需要,通过增设社区食堂、无障碍设施、手扶栏杆等对社区进行适老化改造;打造儿童友好型城市,在城市开放空间和社区增建儿童游憩设施、对公共服务设施进行适儿化改造;改造老旧建筑,优化道路网络,更新市政管线,提升城市基础设施的现代化水平。在城市文化建设方面,通过增设党群服务中心、配套完善健身器材、更新休闲娱乐场所等提升公共活动空间功能;将精神文明建设融入城市更新,提升人民群众的文明道德素养;在城市更新中注重保护建筑遗产,传承当地历史文化,丰富居民精神生活。在城市生态环境方面,注重生态保护与修复,增设绿植景观,铺装休闲步道,打造宜居宜业的城市空间;将“边角地”修建为休闲场所,提升居民生活满意度。

城市更新的实施路径依靠人民。习近平总书记强调,“市民是城市建设、城市发展的主体。

要尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权,鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理。”在规划管理方面,坚持问需于民、问效于民。城市更新的规划管理要转变视角,从传统的以物为中心转向以人为核心。首先应发动居民、组织居民、依靠居民,征询居民意见,了解居民诉求,在规划方案中回应居民关切、解决居民难题,以居民的满意度作为检验规划方案优劣的标准。在制度机制方面,建立健全以人为核心的城市更新制度体系,把人民群众作为城市更新成效的评判者,让城市更新经得起人民检验。在城市建设主体方面,人民群众是城市更新的主体力量,要充分调动人民群众积极性、主动性、创造性,以出资出力等形式积极投身城市更新,共建共治共享幸福和谐家园。

(作者程叶青系海南师范大学地理与环境科学学院教授,张琳系海南大学国际旅游与公共管理学院副教授)

# 做优蓝色金融 助力海南海洋产业逐新提质

■ 江春慧

## 蓝色金融发力的重要方向

锚定海洋经济发展目标。我省《高质量发展海洋经济推进建设海洋强省三年行动方案(2024—2026年)》提出,到2026年海洋生产总值占海南省生产总值比重达到40%,为2030年海南省海洋生产总值突破6000亿元、2035年突破1万亿元奠定坚实基础。这一目标的设定,为海南海洋产业发展明确了时间表和路线图,也为蓝色金融的发展提供了广阔的空间和明确的方向。

助力构建现代海洋产业体系。省委、省政府强调要着力打造“5+4+2”现代海洋产业体系,即培育壮大深海油气、海洋新能源、海洋工程装备、海洋生物医药、现代海洋服务业等5个新兴产业,优化提升海洋渔业与水产品加工、海洋文化旅游、海洋交通运输、海洋化工等4个传统优势产业,超前布局深海、极地2个未来产业。这一产业体系的构建,旨在推动海南海洋产业向高端化、绿色化、智能化方向发展,提升海洋产业的整体竞争力和附加值。这为蓝色金融提供了多元化的投资领域和业务拓展方向。

强化海洋科技创新支撑。省委、省政府高度重视海洋科技创新,提出要打造高能级海洋科创平台,加快集聚国内外深海创新资源、布局科研基础设施。同时,鼓励金融机构加大对海洋研发、成果转化和产业化的支持力度,促进科技、产业、金融良性循环。这为蓝色金融与海洋科技的深度融合提供了政策依据和契机,有助于推动海洋经济的创新发展和转型升级。

就海洋产业发展现状来看,近年来,海南海洋经济呈现稳步增长的态势,海洋渔业、海洋油气业、滨海旅游业、海洋交通运输业等四大支柱产业发展较快。我省海洋生产总值从2022年的2009.3亿元提升至2024年的2707亿元,年均增速16.1%,增速位居全国第一。然而,总体来看,海洋经济仍存在产业结构不合理、创新能力不足、资源利用率不高等问题,与海洋强省的目标有较大差距。

随着海洋经济的快速发展,海南海洋产业

对金融的需求将日益旺盛。一方面,海洋新兴产业如海上风电、海洋工程装备、海洋生物制造等,具有投资规模大、技术含量高、风险不确定性强等特点,需要大量的资金投入和长期稳定的金融支持。另一方面,传统海洋产业如海洋渔业、海洋旅游业等,也需要金融支持,以实现转型升级和可持续发展。此外,海洋科技创新、海洋基础设施建设等领域也需要金融的有力保障。

## 蓝色金融对海洋产业发展具有多重意义

蓝色金融为海洋产业提供资金支持。海洋产业的发展需要大量资金投入,无论是海洋渔业的现代化升级、海洋油气的勘探,还是海洋新能源的开发、海洋生物医药的研发,都离不开金融的支持。通过提供贷款、发行债券、设立产业基金等方式,蓝色金融可以为海洋产业发展提供充足的资金,帮助企业扩大生产规模、提升技术水平,拓展市场空间。

蓝色金融推动海洋产业创新发展。创新是海洋产业发展的动力源泉,蓝色金融可以为海洋科技创新提供资金保障。蓝色金融可以通过支持海洋科研机构的研发项目,鼓励企业开展技术创新等,促进海洋科技成果转化为应用,推动海洋产业向高端化、智能化、绿色化方向发展。

蓝色金融助力海洋产业结构优化。蓝色金融可以通过引导资金流向海洋新兴产业,促进海洋产业结构的调整和优化。比如,加大对海洋新能源、海洋装备制造、海洋生物医药等新兴产业的支持力度,推动这些产业快速发展,提高其在海洋产业中的比重,从而实现海洋产业结构迭代升级。

近年来,海南蓝色金融取得了一定发展成效。金融机构加大对海洋产业的支持力度,推出一系列针对海洋产业的金融产品和服务。比如,海南农商银行设立海洋支行,出台支持渔业产业措施,推出“捕捞e贷”“休闲渔业贷”等特色融资产品;一些银行还为海洋油气、海洋旅游等产业提供

了专项贷款。然而,海南蓝色金融在发展过程中仍存在一些短板。比如,金融产品和服务创新不足,不能满足海洋产业多元化的融资需求;蓝色金融市场体系不够完善,蓝色金融专业人才短缺等,限制了金融对海洋产业发展的支持力度。

## 做优蓝色金融的策略建议

加强蓝色金融产品和服务创新。金融机构应根据海洋产业的特点和需求,创新金融产品和服务。比如,开展海洋资产证券化业务,将企业应收账款、海洋资产等转化为证券化产品,拓宽企业融资渠道;发展海洋碳金融,探索海洋碳汇交易、蓝色债券等业务,支持海洋生态保护和可持续发展;推出针对海洋科技创新的金融产品,如知识产权质押贷款、科技保险等,鼓励企业开展技术创新。

加大金融支持海洋产业力度。政府应出台相关政策,引导金融机构加大对海洋产业的支持力度。比如,设立海洋产业发展基金,通过政府引导、社会参与的方式,为海洋产业项目提供资金支持;建立海洋产业贷款风险补偿机制,对金融机构发放的海洋产业贷款给予一定的风险补偿,降低金融机构的风险;鼓励金融机构开展绿色金融业务,支持海洋产业的绿色发展。

完善蓝色金融市场体系。加快建设海洋产权交易市场,为海洋资产的流转和交易提供平台;培育和发展海洋金融中介服务机构,如海洋资产评估机构、海洋融资担保机构等,提高蓝色金融服务的专业化水平;加强蓝色金融监管,完善监管政策和制度,防范金融风险。

加强蓝色金融专业人才培养。政府和金融机构应加强与高校、科研机构的合作,建立蓝色金融人才培养体系。比如,在高校开设相关专业和课程,培养蓝色金融专业人才;开展蓝色金融培训和交流活动,提高现有金融从业人员的业务水平;吸引国内外蓝色金融高端人才到海南发展,为蓝色金融发展提供人才保障。

(作者单位:海南科技职业大学。本文系2025年海南省高等学校教育教学改革研究项目阶段性成果(编号:Hnjg2025-74“互联网+”背景下职业本科工商管理类专业人才培养体系构建研究)

党的二十届三中全会强调,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。高校党建工作法治化是海南自贸港教育体系的必然要求,海南高校需将依法治校、依法办学作为明确自我定位、应对时代挑战的战略抉择,深入剖析高校党建工作法治化建设的现实动因,把握高校党建工作与法治化在内容上的深层逻辑契合点,锚定以党建引领法治防线、高校内部治理体系改革、培育高校法治文化等一系列重要举措,为自贸港高校治理体系与治理能力现代化发展,注入强劲的前进动力,助力高校在自贸港建设背景下实现更高质量的发展。

## 以人才为根本,加强党建引领,筑牢法治防线

党建引领,思想先行。教育者需不断提高法律修养和政治素质,牢固树立法治理念,达成党建引领高校意识形态领域工作的目标。在海南国际化教育大背景下,法治理念普及能确保教师树立正确的价值追求和价值理念,培育践行良好的职业规范和职业道德。同时,海南高校应着眼于自贸港建设需要,从教师队伍中选取具有法治意识、战略视野、忠诚干净担当品质的高素质人才,以高质量党建工作全面提升党组织的政治引领力。

此外,高校是人才教育阵地和思想文化阵地。党的建设始终旗帜鲜明地坚守社会主义大学办学方向。一方面,高校党委坚持依法治校、依规治教,从深化教育教学改革出发,优化学科专业布局,出台学生和教师思想政治工作规划,深耕“育人工程”,打造特色法治党建项目。另一方面,充分发挥高校智库作用,围绕自贸港政策创新、制度集成等关键领域,开展前瞻性研究,在党建统领下构建开放包容的办学格局,抓好高校意识形态工作,净化校园的政治生态,实现以法治护航海南教育发展新航标。

## 以制度为基础,完善高校内部规范体系

高校党建法治化,制度建设是灵魂。《关于支持海南深化教育改革开放实施方案》提出:“坚持改革创新发展。牢固树立新发展理念,以制度创新为核心,以更高远的历史站位、更宽广的国际视野、更深邃的战略眼光谋划和推进教育综合改革,建立现代教育体系”,实现海南高校的党建工作高质量建设的新突破。法治化根本在于将静态的法律制度转化为动态的法律实施。从制度内核的维度看,中国特色社会主义制度本质上体现着中国共产党的性质宗旨、纲领路线及价值追求,海南高校党建制度的建立要坚持党的领导不动摇,涵盖党内法规、法律和自贸港政策制度。高校应分层次推进法治化建设:通过修订章程,完善党委领导下依法治校的基础制度框架;将党内法规深度融入学术评价、师德建设等关键领域的运行机制。在重大决策中强化社会主义核心价值观导向,确保法治实践与立德树人根本任务同向同行。因此,高校党建法治化的重中之重,在于完善高校内部的规范体系,坚守党内法规和国家法律的底线。

海南高校建立内部规范体系,应以满足海南自贸港的发展要求为起点,深化学校章程制定,加强高校重点领域高风险环节的制度建设及监督机制。抓好党组织建设的制度管理,建立健全党的各级组织,明确党组织职责任务,健全贯通上下的党组织工作机制,实现高校党的组织和党的工作全覆盖,有效实现高校党建工作法治化。另外,完善基层党建工作压力传导体系、党建工作表彰激励体系等。再从强化各级党组织功能入手,如政治引领、教育管理、组织凝聚等,构建高校党建工作高质量发展的法治内核。最后,强化高校治理体系全方位法治监督,加强党对高校治理体系的领导与重点领域监督,实现党内监督全覆盖,同时发展与提倡民主监督、群众监督、舆论监督,形成法治监督合力,增强整体监督效能,推动高校各项管理制度从制定到实施的全流程良性循环,完成高质量党建工作与依法治校相融合与循环自治。

## 以教育为导向,涵养高校党建法治文化

法治文化建设是高校党建工作的主要内容之一,法治教育宣传是其中的关键环节。法治文化的作用在于将法治思维深度融入学校党建实践,使党的政策、党内法规与国家法律制度真正深入人心。通过重点宣传党内法规、国家法律法规及海南自贸港政策,深化师生员工对自贸港建设战略意义,以及法治化推动党建工作高质量发展的系统认知,以思想自觉和政治主动树立制度权威,从而巩固党对高校教育教学与管理服务体系的全面领导。将习近平法治思想、社会主义法治精神转化为高校师生员工的价值选择、行为引导以及人生的理想追求,为党建高质量发展提供强有力的法治文化内在支持。充分借助线上与线下的方式,结合各类网络资源,创新党建法治化的教育方式,以时事、特殊节点为契机,打造线上与线下党建宣传活动。

线上应丰富课堂教学形式,以网络为载体,利用新媒体技术持续发力。比如,运用媒体资源引导学生提高对社会现象的辨知能力,领会党纪党规与法律法规的精神要义,筑牢思想防线。再如,线上举办党建法治宣传相关活动,线上可以进一步深化对党内法规以及国家法律的宣传,融入身边典型案例等,让师生员工更直观地了解法律法规,打造线上线下一体化宣传体系,营造浓厚的法治文化氛围。线下应紧密贴合高校发展与学生实际,依据不同主题开展党建法治化实践活动,以法治化赋能高校党建工作高质量发展。

(作者单位:海南热带海洋学院,本文系2023海南省哲学社会科学规划课题(思政专项)“以法促建:海南高校高质量党建提升工作研究”(hnsz2023-25)阶段性成果)

自贸港建设  
实践者说