



# 铭记历史 缅怀先烈

纪念中国人民抗日战争  
暨世界反法西斯战争胜利 80 周年特别报道

海南日报

2025年7月18日 星期五

值班主任：陈彬 主编：徐慧玲 美编：陈海冰  
检校：招志云 邝才热

## 1941年11月,琼崖东北区抗日民主政府成立,这是中共琼崖抗日根据地最高政权机关 琼崖抗日斗争进入新阶段

■ 海南日报全媒体记者 习霁鸿

### H 追寻抗战足迹

在无人注意的僻壤里,也许曾酝酿出石破天惊的壮举。

进入1940年,琼崖特委的抗战之路举步维艰:外有日寇四处扫荡,内有国民党大肆捕杀。在二者夹击中为我军杀出一条生路,为广大人民群众谋一条出路,是摆在琼崖特委面前亟须解决的问题。

1941年,在琼山县德乡下昌村(今海口市琼山区三门坡镇下昌村)的一间普通房子里,琼崖东北区抗日民主政府成立,以中共琼崖抗日根据地最高政权机关的地位,壮大抗日力量,稳定社会、经济,推动琼崖抗日斗争进入了一个新的阶段。

当年11月10日,中共琼崖特委在下昌村召开琼崖东北区人民代表大会,宣布成立琼崖东北区抗日民主政府(以下简称琼崖东北区政府)。

1941年11月,琼崖东北区抗日民主政府成立,这是中共琼崖抗日根据地最高政权机关的地位,壮大抗日力量,稳定社会、经济,推动琼崖抗日斗争进入了一个新的阶段。

#### 建立抗日民主统一政权 势在必行

下昌村“飘扬”着一面用石头雕刻而成的党旗。党旗下是一块横向的石碑,碑上有刻字说明,这里就是琼崖东北区抗日民主政府成立旧址。

抗日战争进入相持阶段后,在国际国内形势的影响下,琼崖抗战形势发生了急剧的变化,团结抗日政策逐步被国民党顽固派的“溶共”“防共”“限共”政策所代替。国民党顽固派不断制造反共摩擦,并在1940年12月发动以“反共灭独”为目的的美合事变,集中优势兵力对中共琼崖特委领导创建的美合抗日根据地大举进攻,在琼崖红军云龙改编中建立起的琼崖抗日民族统一战线遭到严重破坏。

“琼崖有党有军队,但缺政权”“必须在一可可能地区立即开始建立独立自主的民主抗日政权,建立巩固的抗日根据地”……基于当下的形势和对未来的判断,党中央多次对琼崖特委作出指示。根据党中央指示,很快,琼崖不少地方建立起地方抗日民主政府。

1941年2月,琼崖特委第三次执委会总结基层民主政府的经验。自此,琼崖各县、区、乡的抗日民主政权如雨后春笋般纷纷建立,但各自之间没有统筹,未形成一盘棋。长远来看,建立一个覆盖全琼的抗日民主统一政权势在必行。

当年11月10日,中共琼崖特委在下昌村召开琼崖东北区人民代表大会,宣布成立琼崖东北区抗日民主政府(以下简称琼崖东北区政府)。



琼崖东北区抗日民主政府成立旧址。海南日报全媒体记者 袁琛 摄

海口市委党史研究室征研科二级主任科员周琪雄介绍,名称以“东北区”作为前缀,是为了避免同国民党专区政府相对立,影响日后与国民党统一抗日战线。行大事不拘小节,名称并不影响这一政权的实质和意义,它依然是全琼性的抗日民主政权,是中共琼崖抗日根据地最高政权机关。

大会选举产生了冯白驹、黄魂、符明经、史丹等13人作为琼崖东北区政府委员,冯白驹为政府主席。

#### 自给自足团结一切力量

琼崖东北区政府成立后,颁布了

《琼崖东北区政府抗战时期施政纲领》(以下简称“纲领”),提出:坚持团结抗战政策,反对内战,反对分裂,反对妥协投降,反对摧残抗日人民和抗日力量,调动一切人力、物力、财力,支持抗战。

如何动员一切人力、物力、财力?《纲领》提出,黎族、苗族等少数民族与汉族在政治、经济、文化、教育等方面一律平等。争取华侨支援抗战。废除一切苛捐杂税,实行累进税政策。诸如此类,以期争取一切可以为我所用的抗日力量。

按照这一施政方针,琼崖东北区政府相继颁布了组织纲领、选举条例、婚姻条例、优待抗属条例、基层组织条例、

救国粮征收法、危害抗战紧急治罪法等抗日救国的政策法令,维护了琼崖各民族、各阶层人民的共同利益,极大地调动了他们抗日的积极性。

当时,因为国民党对琼崖抗日独立总队经费的扣克甚至取消,琼崖特委意识到,指望国民党是靠不住的。唯有自救,才有可能实现根据地军民的丰衣足食。因此,琼崖特委和琼崖东北区政府的领导同志身先士卒,带头在根据地开荒,有规划、有组织地开展种植、养殖,农民生产过程中遇上困难,政府积极协助解决,力图通过生产,自行解决吃饭问题。

在琼崖东北区政府成立后,立即以政府名义制定了发展商贸相关政策并推动落实。例如积极开辟市集,灵活流动,方便大家交流生活物资,对外销售根据地土特产等等。这些措施既进一步保障了根据地的生产生活所需,也为政府创造了一定税收入。

国民党政府在琼崖征收苛捐杂税,人民群众苦不堪言。琼崖东北区政府在根据地废除了旧税制,明确一种产品只纳一次税,并对群众缴纳的公粮数量也重新作了规定。这些政策深得人心,群众交粮情绪很高,琼崖党政军人员的粮食供给基本上得到了保障。

#### 中共在琼崖首次发行货币

在那个时期,中共还在海南岛第一次发行了货币。

入侵琼崖后,日军大量发行日币军用券,强迫群众用银元兑换日币,掠夺人民群众的财产和物资。在这种情况下,

无论是琼崖社会经济还是琼崖特委自身经济状况都受到了极大的影响。

1942年春,琼崖东北区政府发行了总面额约20万元的琼崖东北区政府代用券,1元代用券兑换光洋1元,在根据地里二者具有同样的购买力和流通价值。这就是中共机关在海南岛最早发行的一种货币。

此举显然破坏了敌人的意图。因此,在印刷过程中,为了躲避敌军,琼崖东北区政府专门买了一条用于印刷代用券的木帆船,白天就藏进海边的红树林里,晚上再把船开到海边印刷。

由于条件有限,再加上根据地当时还没有连成一片,代用券的使用流通仅限于文昌、琼山地区。但在1942年下半年,日军在琼文地区实行“三光”政策,琼文根据地损毁严重,代用券不得不终止。

但受此启发,在那之后,为筹集资金,临高县民主政府印发了一批临高县人民券。文昌县委也在党内发行过“文献伟”公债券。

“在琼崖东北区政府的领导下,根据地粉碎了日军、伪军的经济封锁,为根据地提供了财政支持,改善了根据地的军民生活状况,为抗战保证了物资供应和军源输送。”周琪雄说。

而这些举措也有力巩固和发展了抗日民族统一战线。随着抗日根据地的不断发展壮大,县一级抗日民主政权遍及全岛。到日本投降时,琼崖抗日民主政府领导下的解放区人口已达100万以上,占全琼人口将近一半。

(本报海口7月17日讯)

## 儋州打造港航物流发展“样板间”,释放航运新动能 从洋浦通江海“链”世界

H 关注儋洋一体化

■ 海南日报全媒体记者 吴心怡

“3条新造轮船‘上户口’了!”近日,在琼海博鳌举行的海南自由贸易港服务对接座谈会(儋州市专场)上,中水集团远洋股份有限公司航运部总经理赵兴法分享了一件高兴事,该公司旗下新造的两条冷藏运输船和1条海上供油船均入籍“中国洋浦港”。截至目前,“中国洋浦港”船籍港已登记国际船舶64艘,总载重吨突破600万吨。

儋州地处西部陆海新通道和21世纪海上丝绸之路交汇点,而洋浦港是北部湾距离国际主航线最近的深水良港,正在全力打造“双向双枢纽港”。儋州洋浦不断织密航线网络、扩大港口“朋友圈”,同时利用“中国洋浦港”船籍港等一系列开放政策形成政策高地,奋力打造港航物流发展“样板间”。

#### 政策红利吸引企业集聚

船籍港相当于船舶的“户口所在地”,决定选择“中国洋浦港”落户,并在洋浦设立船务公司,赵兴法直言,主要是看中一系列含金量极高的政策。

在海南自由贸易港服务对接座谈会上,乾洋海运海南有限公司等5家船运企业与儋州市政府(洋浦管委会)签约,签约项目总投资达20亿元。和赵兴法一样,乾洋海运海南有限公司总经理孙志伟也是为政策而来、因政策而留。“公司新建一艘5000标箱的集装箱远洋海船,希望利用洋浦港的优惠政策来实现企业在海运领域的良好发展。”

#### 高标准服务助企降本提效

优化一项服务,就能为一艘国际船舶节省至少12万美元运营成本;原本需要7天的外籍船员通关手续办理时间被大幅缩短至1天……在洋浦口岸,“窗口联办”通关模式是一项能缩短时间、提升效率的神奇“魔法”——针对外籍船员换班的通关服务,该举措将出入境边防检查、停留签证业务等各项工作前置化、整合化。

许多外籍船舶都在洋浦进行船舶买卖,买卖期间,船员换班落地办理通关手续方便,能够节约很多时间。”海南鲲鹏国际船舶代理有限公司业务经理周新红说。

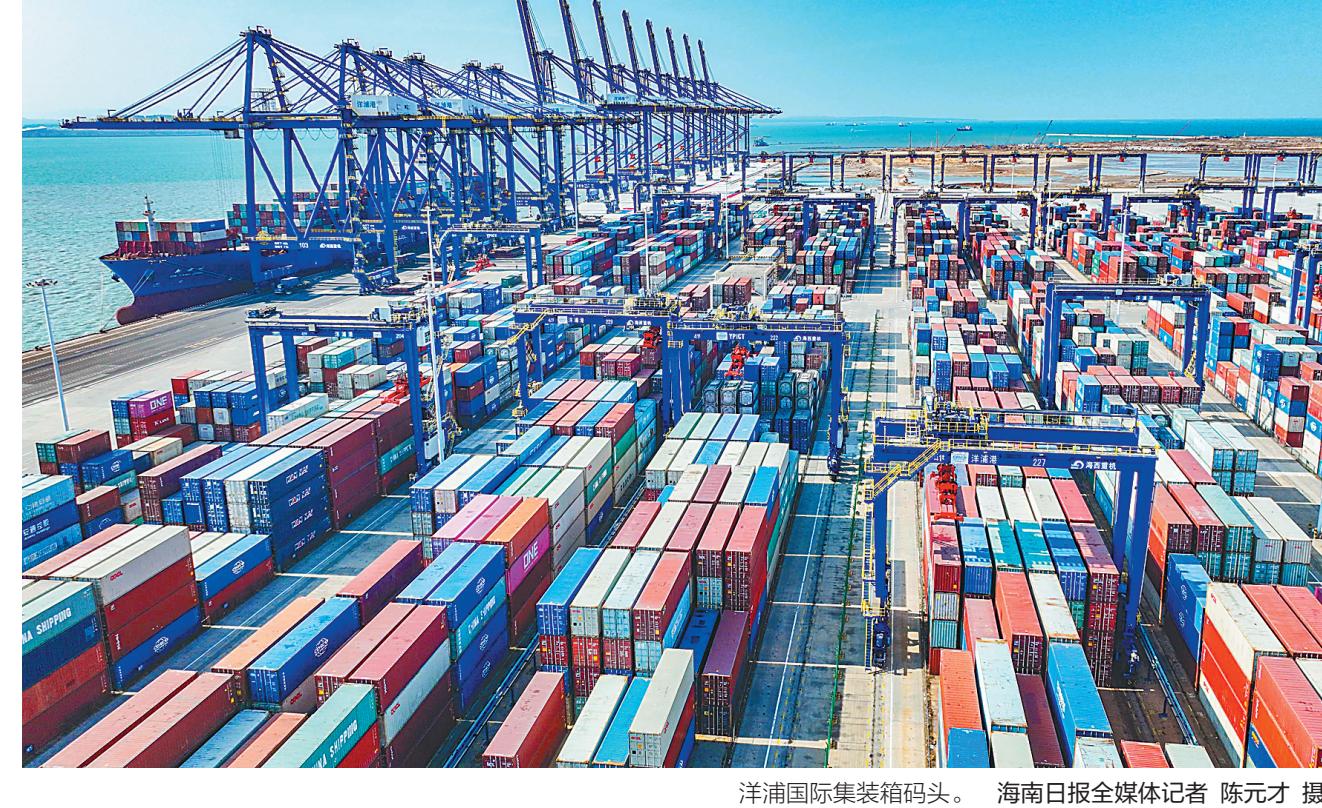
7月9日,30万吨级法国籍原油船“哈肯”轮在洋浦7号锚地开展船舶买卖,23名外籍船员换班下船。洋浦边检执勤一队的民警利用“窗口联办”通关模式,仅用1天就为外籍船员完成了通关手续办理。

开设一个小窗口,就能实现“快”通关。除了外籍船员通关,“快”字贯穿了洋浦港服务的方方面面。海南源海国际海运有限公司旗下的“源海泽达”轮办理船舶所有权登记时,海南国际船舶登记管理局在全国首次采用船舶技术参数证明作为船舶技术资料,这极大简化船舶登记流程,缩短了办证时间,标志着海南在对标国际高标准航运服务体系上取得新突破。

今年3月14日,海南国际船舶登记管理局发布《关于优化“中国洋浦港”籍船舶服务举措的通告》,推出十大政务服务举措,涵盖国际船舶登记“特殊办”、船舶证书文书“导航办”、船舶转籍登记“动态办”、政务服务事项“极简办”等,为“中国洋浦港”籍船舶提供全生命周期服务。

#### 打造绿色港口和智慧港口

海南省交通运输厅与武汉理工大学、湖北东湖实验室签署战略合作框架协议,成了海南自由贸易港服务对接座谈会上的“重头戏”。本次战略合作协议涵盖科技合作、人才培养、人员交流三大核心区域,其中科技合作方面包括洋浦港国际枢纽港升级技术攻关。



洋浦国际集装箱码头。海南日报全媒体记者 陈元才 摄

随着海南自贸港建设的加快推进,洋浦港的现代化升级扩建正不断刷新“进度条”。目前,海南洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建工程(一阶段)

周

新

建

工

程

已

工

成

功

利

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用

利

用