

# 封关之年看海南·政策解读

## 省商务厅解读《海南自由贸易港执行例外措施进口货物的监管办法(试行)》 明确监管要求落实政策优势 促进外贸新业态发展

本报海口7月25日讯(海南日报全媒体记者罗霞)《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》(以下简称《禁限清单》)已于近日正式对外发布,自海南自由贸易港封关运作之日起施行。根据《禁限清单》要求,海南省牵头起草配套文件《海南自由贸易港执行例外措施进口货物的监管办法(试行)》(以下简称《监管办法》),《监管办法》已于近日出台。

省商务厅相关负责人解读《监管办法》时表示,《禁限清单》对部分进口货物管理作出开放安排,将更好满足企业生产自用需要,同时促进外贸新业态发展。《监管办法》明确《禁限清单》放宽的两类货物

相关业务的监管要求和有关程序,以便有关业务实施。

《监管办法》6部分内容分别是总则、管理对象、对在“一线”取消进口许可证管理货物的管理、对开展“两头在外”保税维修业务的管理、综合监管、附则。

总则主要明确办法的适用范围。管理对象方面,执行例外措施的进口货物分为在“一线”取消进口许可证管理货物和允许开展“两头在外”保税维修货物,两类货物均实施清单管理,清单为《禁限清单》中的《海南自由贸易港货物进口例外措施》。

对在“一线”取消进口许可证管理货物的管理方面,明确该类货

物仅限最终用户在海南自由贸易港生产自用,不得在岛内流转或转卖内地。对其采取海关查验、电子账册管理、不定期核查等方式实施全流程监管。

当前我国实施进口许可证管理货物共119项(根据商务部海关总署2024年第66号公告《进口许可证管理货物目录(2025年)》),其中消耗臭氧层物质45项,旧机电产品74项。省商务厅相关负责人介绍,《禁限清单》对部分进口货物管理作出开放安排。综合考虑环保、安全和监管等因素,除消耗臭氧层物质以及旧船舶、苯胺印刷机、硒鼓、X射线管等部分货物外,对其余60项旧机电产品自海南自由

贸易港“一线”进口取消许可证管理,覆盖约80%的旧机电产品,主要涉及医疗、工程、印刷、农业、电力、焊接等商品,能为生产型企业生产自用提供便利。

对开展“两头在外”保税维修业务的管理方面,《监管办法》对综合保税区维修产品目录和《禁限清单》执行例外措施的保税维修业务的适用要求分别进行阐述。一是明确企业开展综合保税区维修产品目录内维修业务,按现行规定执行。二是对《禁限清单》执行例外措施的保税维修业务的实施主体条件、项目申报流程和要求、暂停和终止情形等作出明确规定。

“近年来,国家逐步加大对海

南自由贸易港保税维修业务的支持力度,使我省的保税维修政策优于全国其他地区。”省商务厅相关负责人介绍,一是在适用范围上,符合条件的企业均可在海南自由贸易港开展“两头在外”保税维修业务;二是在维修品类上,相关企业可同时开展综合保税区维修产品目录和《禁限清单》执行例外措施的保税维修业务,未来可形成政策优势,有力促进外贸新业态发展;三是在评估程序上,海南自由贸易港内企业开展综合保税区维修产品目录和《禁限清单》执行例外措施的保税维修业务,由海南省自行评估后开展,进一步精简了评估程序。

## 省商务厅解读《海南自由贸易港加工增值免关税政策项下海南自产货物认定管理暂行办法》

# 优化政策,企业更容易达30%增值率

本报海口7月25日讯(海南日报全媒体记者罗霞)7月23日,海关总署印发《中华人民共和国海关对海南自由贸易港加工增值免关税货物税收征管暂行办法》提出,“经认定的海南自由贸易港自产货物价值可从境内采购料件价格中扣除。海南自由贸易港自产货物认定办法由海南省商务厅牵头研究制定并报国务院相关部门备案”。为保障加工增值免关税政策实施,经批准,省政府办公厅印发了《海南自由贸易港加工增值免关税政策项下海南自产货物认定管理暂行办法》(以下简称《认定办法》)。

“《认定办法》的出台,进一步优化了海南自由贸易港加工增值免关税政策。”省商务厅相关负责人解读《认定办法》时表示,《认定办法》明确了海南自由贸易港自产货物(以下简称海南自产货物)的认定标准、认定条件和认定程序等内容。海南自产货物是指依据《认定办法》予以

认定的在海南自由贸易港生产加工并被加工增值备案企业采购使用、纳入增值成分的货物。“加工增值备案企业采购使用经认定的海南自产货物,可以按规定在测算增值率时,从境内采购料件价格中扣除海南自产货物价格,纳入增值成分,企业更容易达到30%的增值率。”

《认定办法》共六章,分别为总则、海南自产货物与内地货物的区分标准、认定条件和程序、海南自产货物的管理、风险防控、附则。《认定办法》明确海南自产货物认定为自愿性事项,仅适用于加工增值备案企业增值率的计算,且只有

采购经认定的海南自产货物,该货物价格才能从境内采购料件价格中扣除,纳入增值成分;明确事项牵头单位为省商务厅,市县两级组织初核,有关省级单位对相应事项进行复核等。

在海南自产货物与内地货物的区分标准方面,明确海南自产货物

认定标准,包括在海南自由贸易港完全获得、生产的货物及其加工制成品,严格界定了海南自产货物的来源范围。

在认定条件和程序方面,明确海南自产货物申请企业在提交申请时应与加工增值备案企业建立供货关系;通过海南国际贸易“单一窗口”申请和审核,实行市县初核、省级复核,经公示后纳入《经认定的海南自产货物企业(货物)名录》(以下简称《企业(货物)名录》),并生成“海南自产货物认定码”,推送至海关监管系统。

在海南自产货物的管理方面,明确海南自产货物企业在“单一窗口”建立电子台账,填报供应的每批次海南自产货物的批号、数量/重量/价格;加工增值备案企业同样填报每批次采购的海南自产货物信息以及海南自产货物认定码等信息,实现全流程监管,也为事后核查提供依据。相关企业应当

逐批提交货物满足认定标准的自主声明或属于《企业(货物)名录》的承诺书。海南自产货物的年供货量以其申报的年产能(量)为上限进行总量控制。

在风险防控方面,明确海南自产货物企业存在弄虚作假等六种情形的责任,督促真正享受免关税优惠的加工增值备案企业加强供应链管理,使两方企业在确保海南自产货物真实性方面均承担相应责任,降低违法违规风险。

省商务厅相关负责人介绍,《认定办法》有三大主要特点。一是经认定的海南自产货物价格可以从境内采购料件价格中扣除。封关运作前,加工增值免关税政策试点企业采购的所有境内料件,均需计入境内料件价格。封关运作后,加工增值备案企业采购经办法认定的海南自产货物,其价格可以从境内采购料件价格中扣减,从而有利于推动加工增值备案企业在生产过程中

使用海南自产货物。

二是海南自产货物认定申请审核全程线上高效办理。依托海南国际贸易“单一窗口”,建设相关功能模块,实现海南自产货物企业申请、市县初核、省级复核等程序全部线上办理;推行相关单位并联审核模式,明确各环节办理时限,提高审核效率;实行审核后网上公示,动态调整《企业(货物)名录》,接受社会广泛监督,体现公开公正。

三是实行电子台账+海关备案全流程管理。海南自产货物企业在海南国际贸易“单一窗口”建立供货电子台账,加工增值备案企业也在同一平台填报采购信息,并推送至海关智慧监管平台备案;海南自产货物购、销、存等数据全部在系统线上流转,对纳入增值成分的货物的年供货量,以企业申请认定时的年产能(量)为上限,进行总量自动控制,推动管理效率大幅提升。

## 为什么支持海南自贸港实施全岛封关运作?

### 自贸plus·100秒说封关

当前,国际形势日趋复杂严峻,为什么支持海南自由贸易港实施全岛封关运作?

首先,这是旗帜鲜明反对保护主义、支持和推动经济全球化的重大举措。支持海南自由贸易港实施全岛封关运作,正是用实际行动向世界表明,无论外部环境如何变化,中国扩大高水平开放的决心不变,中国开放的大门只会越开越大。就是要树立实施更高水平对外开放的标杆。

其次,这是对标国际高标准经贸规则,稳步扩大制度型开放的战略选择。支持海南自由贸易港实施全岛封关运作,就是要在海南岛这样一个相对独立的地理单元,充分试验高水平的开放举措,稳步拓展规则、机制、管理、标准等制度型开放,加快建立与国际接轨并具有鲜明中国特色的开放型制度体系。



扫码看视频  
《自贸plus·100秒说封关》

第三,这是深化重点领域改革,构建高水平社会主义市场经济体制的时代需要。支持海南自由贸易港实施全岛封关运作,正是以高水平开放倒逼深层次改革,以深层次改革促进高质量发展,特别是在贸易投资、财税金融、政府监管等领域深化制度创新和模式探索,着力打破现有观念束缚、政策障碍和利益藩篱,为构建高水平社会主义市场经济体制探索新路径、积累新经验。

(文案整理/魏燕)

## 海南自由贸易港全岛封关运作的主要安排和政策内容是什么?

在海南岛这么大范围内实施封关运作,是一项复杂的系统性工程。目前已制定出台200余项配套政策文件,以高水平开放为特征的自由贸易港政策制度体系初步建立,封关政策措施主要包括4个方面:



全岛封关运作是一项长期推进的过程。下一步,将进一步扩大“零关税”商品范围、放宽贸易管理措施,同时将新增“零关税”商品和适用更开放贸易管理措施的商品纳入“二线”征管范围。

(文案整理/陈楚宁 制表/杨千懿)

海南举办土地超市招商推介活动,自贸港发展前景吸引大批企业热情参与——

# “加凳子! 赶紧加凳子!”

钟,就没座了!”

7月23日,国务院新闻办公室在北京举办新闻发布会,宣布经党中央批准,海南自由贸易港全岛封关运作将于今年12月18日正式启动。两天后,这场全域土地综合整治暨土地超市招商推介活动,就吸引了众多省内外乃至国外的企业前来参加,寻觅海南自贸港的发展机遇。

“加凳子! 赶紧加凳子!”海南日报全媒体记者注意到,主会场的服务人员不停地加凳子,后来的人员只能站着听台上各市县相关负责人对项目的介绍。

主办方海南省自然资源和规划厅在另一个会议室又设置了一个分会场,让一些参会人员可以到分会场通过视频看主会场直播,而分会场也是陆续地加凳子。现场人员非常认真地听着政策宣讲和项目推介,有的人甚至一直拿着手机录下政策宣讲部分,打算回去好好研究一番。

“请再给我一份项目介绍材料,我帮广西同事拿的,他明天会来海南考察。”“请问今天银行有没有来人,我们想找银行聊下项目的开发。”……签到台前,不停地有参会人员来咨询。

主办方准备了茶水和纸杯,但持续了差不多2个多小时的活动,桌子上的纸杯高度基本没变化,四五个茶壶基本都还是满的。大家都在认真地听讲,忘了茶饮。有一些已有意向的企业,趁着茶歇时间赶紧约上市县规部门工作人员,到主办方准备的项目洽谈间,开始详细了解推介项目的具体情况。

“我们非常期待能参与到海南自贸港的发展。”普瑞时空信息产业发展集团有限公司董事长熊维豪表示,他们已经看中了海口市龙华区火龙洞熔岩隧道片区全域土地综合整治项目,

计划投资发展文旅融合项目。

据介绍,此次推介会现场推介了我省37个项目,规划总投资约340亿元,123家国内外企业现场参加推介活动,海口市龙华区洞熔岩隧道片区全域土地综合整治项目、文昌市东阁镇全域土地综合整治项目在活动现场签约,签约金额约9亿元;现场4家有意向企业与项目推介市县进行了洽谈。当天,主办方还对推介会活动全程直播,吸引了29.1万人线上关注,扩大了招商推介活动的社会影响。

(本报海口7月25日讯)

◀上接A01版

习近平指出,中国始终珍视同世界各国人民的友好情谊,愿在相互尊重、平等相待、互利共赢的基础上同各国开展全方位合作,加强各领域交流。当前,中国正以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,经济持续稳中向好。中国将坚定不移扩大高水平对外开放,释放超大规模市场红利,让中国新发展成为各国的新机遇,为世界经济增长注入更多确定性。

习近平强调,面对加速演进的世界百年变局和变乱交织的国际形势,各国比以往任何时候都更加需要团结合作,以宽广胸襟超越隔阂冲突,以博大情怀关照人类命运。今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,也是联合国成立80周年。中国愿同各国一道,坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序,做友好合作的践行者、文明互鉴的推动者、人类命运共同体的构建者,携手开创这个星球更加美好的未来。

王毅参加上述活动。

## 巴特尔会见意中理事基金会主席、意大利国家时装商会终身荣誉主席马里奥·博塞利一行

本报讯 7月25日,省委常委、常务副省长巴特尔在海口会见意中理事基金会主席、意大利国家时装商会终身荣誉主席马里奥·博塞利一行。(鲍金)

## 李国梁结束对哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦的访问

本报讯 7月25日,省政协副主席李国梁结束对哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦两国的访问,于7月25日返回国内。(鲍金)

## 2025文旅国际峰会暨第十八届世界酒店论坛在海口举办

本报海口7月25日讯(海南日报全媒体记者孙慧 刘晓惠 实习生吴琦)7月24日至25日,2025文旅国际峰会暨第十八届世界酒店论坛与“第十七届五洲钻石奖颁奖盛典”活动在海口举办。来自全球10多个国家和地区的400余名文旅行业嘉宾齐聚椰城,共探文旅产业新路径。

在峰会现场,多位国际嘉宾表示正在关注海南自贸港发展;与会企业家纷纷表示,将以自贸港为为契机,加速布局海南文旅新业态,共同赋能全球文旅新格局发展。世界酒店联盟名誉主席、法国欧洲经济研究院院长多米尼克等嘉宾高度认同海南的开放枢纽价值。马来西亚海南总商会会长林秋雅说:“海南正加快建设国际旅游消费中心,自贸港税收政策将带来正向收益,当前是投资海南文旅产业的百年机遇。”世界酒店联盟常务副主席兼东南亚主席、文旅国际峰会暨世界酒店论坛组织常务副主席郝金玲认为,自贸港政策将推动全行业颠覆性升级。

据了解,全球文化产业集团、海南省江西商会、海南省旅游饭店业协会、海口酒店协会等单位都组织大型代表团参加了此次活动。峰会举办期间,主办方与世界杰出女性领袖联盟、全球文化产业集团达成了《战略框架合作协议》,促成多个地方政府与企业合作签约。据主办方介绍,“世界酒店联盟总部基地”项目前期工作已启动,五洲钻石俱乐部进入创立阶段。

## 公告

根据《党政领导干部选拔任用工作条例》及有关规定,现将拟任干部人选情况予以公示。

符文亮,男,黎族,1983年7月生,大学,农业硕士,中共党员,现任白沙黎族自治县荣邦乡党委书记、四级调研员,拟提名为县(市)人民政府副县长人选。

李峰,男,汉族,1980年3月生,在职大学,中共党员,现任东方市公安局党委副书记、政委、三级高级警长,拟提名为县(市)人民政府副县长人选。

欢迎广大干部群众反映拟任人选政治表现、道德品质、工作能力、廉政勤政等方面存在的问题。反映问题可以通过来信、来电、来访、网上举报等方式进行。举报人应实事求是地反映问题,提倡实名举报。我们将严格遵守党的纪律,履行保密义务。

公示期限:2025年7月28日至8月1日,共5个工作日。

联系电话:(0898)12380,65378954(传真)。

短信举报:18608912380。

联系地址:海南省海口市国兴大道69号海南广场1号楼308室省委组织部干部监督处(邮编:570203)。

举报网址:<http://12380.hainan.gov.cn>

中共海南省委组织部

2025年7月25日

## 海南省重点城市空气质量日报

(2025年7月24日12时—7月25日11时)

城市名称	空气质量级别	PM <sub>2.5</sub> 浓度(微克/立方米)	PM <sub>10</sub> 浓度(微克/立方米)
海口市	优	9	16
三亚市	优	5	14
五指山市	优	1	10

发布单位:海南省生态环境监测中心