

封关之年看海南

# 《海南自由贸易港外商投资条例》近日公布施行 构建更加自由便利开放的外商投资制度

新闻发布

本报海口8月8日讯(海南日报全媒体记者陈靖)8月8日,海南日报全媒体记者从“海南自贸港政策解读”系列主题新闻发布会(第四十四场)了解到,《海南自由贸易港外商投资条例》(以下简称《条例》)已于日前公布施行,将通过多举措助力构建更加自由、便利、开放的外商投资制度,为打造市场化、法治化、国际化一流营商环境提供法治保障。

数据显示,近5年海南实际使

用外资达1025亿元,年均增长14.6%,新设外资企业8089家,176个国家和地区在琼投资,海南已成为全球投资新热土。

据介绍,《条例》重点突出了以下几个方面内容——

创新外商投资促进举措方面,《条例》明确围绕四大重点产业及“五向图强”领域放宽外资准入,率先在生物技术和独资医院、独资金融机构、境外独立办学等领域实施相关扩大开放试点政策;通过创新招商机制、健全全生命周期的服务协调机制等投资便利化“组合拳”,加速汇聚全球资源。

发挥金融支持服务外商投资作用方面,《条例》鼓励金融机构创新产品与服务,丰富和优化合格境外有限合伙人、股权投资等方面相关服务保障措施,并探索提升跨境支付效率。

对标国际高标准经贸规则方面,《条例》主动对标《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》等国际规则,在环境保护、外资平等待待、外资企业登记便利化方面推进外商投资制度创新,与国际深度接轨。

推动外商投资环境提升方面,《条例》一方面积极回应外资关切,全面保障外商投资公平待遇,包括加强合法权益保护、建立健全知识产权快

速协同保护机制、建立完善多元纠纷化解机制等措施。另一方面,构建高效便捷的政务服务,创新设置了企业首席服务专员、在政务服务办事场所设立国际服务专区等制度,并明确完善外商投资企业投诉跨部门协调工作制度,实现全流程线上办理。

发布会上,省发展改革委有关负责人表示,《条例》明确“实施特别适用于海南自由贸易港的外商投资准入负面清单”,这是海南自由贸易港主动对接国际高标准经贸规则,推动实施最高水平、具有国际竞争力外资准入政策的重要制度安排。相比全国版和自贸试验区版外商投

资准入负面清单,海南自由贸易港外商投资准入负面清单是全国“最短”的负面清单,支持海南自由贸易港多个领域在全国率先开放,具有突出的开放优势。下一步,海南将持续推动合理缩减海南自由贸易港外商投资准入负面清单,进一步提升外商投资自由便利化水平。

省商务厅有关负责人表示,《条例》在推动制度型开放上迈出了更大步伐,进一步明确放宽外商投资准入、市场准入的限制,明确对外商投资者在金融领域的支持以及投资者家属的相关待遇,彰显出海南高水平的对外开放度。

## 《海南自由贸易港建设总体方案》发布5年多来——

# 有关方面围绕支持海南自由贸易港建设出台了哪些政策举措？

热点问答

2020年6月,党中央、国务院正式发布《海南自由贸易港建设总体方案》。5年多来,围绕落实《总体方案》,按照“分步骤、分阶段建立自由贸易港政策制度体系”的要求,有关部门和海南省把制度集成创新摆在突出位置,加快推进重点领域改革探索,推出了一批标志性、引领性创新举措,自贸港政策制度体系初步建立。其主要特点可以概括为“4321”。

4 | 人流、物流、资金流和数据流四类要素进出更为便利

总计 **85** 个国家的人员可免签入境海南,“中国洋浦港”船舶港国际航行船舶总吨位跃居全国第二,资金可在多功能自由贸易账户与境外账户间依法自由便利划转,数据出境实现负面清单管理。

3 | 货物贸易、服务贸易和投资三大领域加快开放

制定进口原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备“零关税”政策,全国首张跨境服务贸易负面清单出台实施,推出 **22** 项放宽市场准入特别措施,外资准入负面清单开放程度全国最高。

2 | 企业和个人两方面的税收优惠力度持续加大

出台企业和个人所得税税率“双15%”优惠政策,累计减免税额分别超过 **310** 亿元和 **170** 亿元。加工增值免关税政策试点范围扩大至全岛。离岛免税购物额度增加至每人每年 **10** 万元。

1 | 以海南自贸港法这一专门法律为基础的法治保障不断完善

通过法律形式明确自贸港各项制度安排,出台 **40** 余项配套法规,有力保障了改革创新举措落地实施。

总的来看,随着这些政策制度的实施,海南自贸港开放发展蹄疾步稳、蓬勃兴起,取得了重要阶段性成效,也为启动全岛封关运作打下了坚实基础。

文案整理/陈楚宁 本版制图/孙发强

## “口袋公园”装着群众“微幸福”

上接A01版

近两年来,海口、三亚、定安、琼海、万宁等市县建设了53个“口袋公园”,不断拓展城市公共绿地空间,积极探索实用性和城市功能的和谐交织,满足群众对休闲健身场所的需求。

省住房和城乡建设厅相关负责人介绍,我省将“口袋公园”建设作为提升城市品质、改善民生福祉的重要举措。各市县建设“口袋公园”遵循的是“微改造”原则,充分考量到城市的发展布局、人口分布及土地利用现状等因素,通过留白增绿、

见缝插绿等方式,科学合理地确定公园的选址布局。

### 复合型绿地多元化体验

位于海口市文明东路与朝霞路交会处的朝霞路口“口袋公园”是海口市首个宪法公园,公园里设置了宪法誓词标识牌、宪法知识宣传栏,让周边居民在散步、锻炼的同时能够学习宪法知识。

在三亚市南边海社区附近的海上书房·南边海城市“口袋公园”,河上停泊着由废弃渔船船改造成的海上书房,里面摆放着各种书籍。河岸

上设置流浪艺廊、摄影展区、独立设计师手工艺创意区、快闪市集、艺术装置作品展区等创意文化板块内容。这里不时举行各种主题活动,为市民游客提供人文、艺术、生态等公共服务与文旅体验。

“口袋公园”不只是给城市居民提供一片绿地,我省各市县还会因地制宜制定公园主题,配备健身器材、娱乐器具、知识科普廊等设施,融入特色文化、党建宣传、警示教育等内容,打造集娱乐健身、文化浸润等功能于一体的城市公共空间,满足群众多样化需求。

今年,为了充分了解城市居民对“口袋公园”的需求和建设意见,在省住建厅的指导下,我省多个市县在“口袋公园”规划阶段,就通过问卷调查等方式广泛征求民意,确保“口袋公园”的建设惠民、利民。

在海口江东新区,江东白驹“口袋公园”正在抓紧建设中。这个“口袋公园”采纳了市民意见,配套建设便民城市驿站,建设休憩廊架、充电设施等,为环卫工人等户外劳动者提供休憩、纳凉、充电的场所。

省住建厅相关负责人介绍,今

年新建的49个“口袋公园”设计方案遵循便民亲民、适地适树等原则,科学规划并广泛征求群众意见。其主题丰富多样,特色鲜明,形成“一园一品”格局。其中12个公园计划为城市建设从业工人、交警、快递外卖员等户外工作者提供便民场所,15个公园围绕现代与历史文化传承设计主题,涵盖航天、港口发展、地方特色文化等主题,余的公园也各有特色,力争从设计上设计不同主题,从多方面满足居民需求,提升生活品质。

(本报海口8月8日讯)

## 全岛封关运作倒计时 企业用真诚合作看好海南

上接A01版

加大重点园区开发布局,创新开发“冷热电三联供+分布式光伏+储能+充电站+智能微网”的零碳智慧园区,促进海南零碳绿色智能化能源开发,推动构建新型能源体系。

立足前期合作的基础,新紫光集团海南产业基地将重点落实三个项目集群,在芯片设计领域,推进国产化芯片自主研发,打造高性能通用人工智能的服务器及系统,为海南深海探索、商业航天、医疗健康等

领域构建人工智能应用场景等。此外,在高端制造领域和数字经济领域也将深度融入海南项目产业战略,为发展新质生产力贡献力量。

一条是绿色低碳新赛道,一条是数字经济新赛道,两条赛道在海

南交汇,正是发展“新质生产力”最生动的注脚,也是构建具有海南特色和优势的现代化产业体系的应有之义。

正如大家所看到,在海南自贸港封关运作进入倒计时的关键节

点,大唐集团、新紫光集团选择深化与海南合作、布局产业,不仅是对海南营商环境的高度认可,更展现了对海南自由贸易港发展的坚定信心。

(本报海口8月8日讯)

## 全岛封关运作是更高水平开放的起点

上接A01版

开放力度越来越大。经济外向度稳步提升。五年来,176个国家和地区在琼投资。海南实际使用外资1025亿元,年均增长14.6%。新设外资企业8098家,年均增长43.7%,增长速度明显高于全国平均水平。境外直接投资97.8亿美元,年均增长97%。货物贸易、服务贸易年均分别增长31.3%和32.3%。免签政策全国最优,共85个国家可免签入境海南。

产业体系越来越优。旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业这四大主导产业在整个经济中的占比,5年提高13.7个百分点,占全省GDP比重达到67%。南繁种业产值突破180亿元,这对国家的农业现代化、种业自立自强作出了重要贡献。海洋生产总值年均增长13.9%,全国首个商业航天发射场成功建成,并具备高密度、多型号发射能力。

发展环境越来越好。国家专门出台海南自由贸易港法,通过法律的形式给国内外投资者以稳定预期。海南省委、省政府及基层政府,做了大量工作改善营商环境,成立了全国首个营商环境建设厅,建立了一站式国际商事纠纷多元解决机制,持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。很多常去海南的人都能感觉到,五年来,海南的营商环境因为建设自贸港得到了明显的改善。

记者:在当前形势下,党中央决定海南实施全岛封关运作的考虑是什么?

隆国强:在目前形势严峻复杂的国际背景下,海南自由贸易港实施全岛封关运作具有重要意义,向全世界展示我国坚定不移扩大高水平开放的决心和信心。首先,这是旗帜鲜明反对保护主义,支持和推动经济全球化的重大举措。用实际行动向世界表明,无论外部环境如何变化,中国扩大高水平社会主义市场经济体制的时代需要。海南始终肩负着“试验田”的使命,通过以高水平开放倒逼深层次改革,以深层次改革促进高质量发展,助推全国进一步全面深化改革不断走向深入。

其次,这是对标国际高标准经贸规则,稳步扩大制度型开放的战略选择。在海南岛这样一个相对独立的地理单元,充分试验高水平开放的开放举措,加快建立与国际接轨并具有鲜明中国特色的开放型制度体系。

同时,这也是全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制的时代需要。海南始终肩负着“试验田”的使命,通过以高水平开放倒逼深层次改革,以深层次改革促进高质量发展,助推全国进一步全面深化改革不断走向深入。

一是实施更加开放的货物“零关税”政策。“一线”进口的“零关税”商品税目比例将从21%提高至74%,在岛内享惠主体之间可以免进口税收流通,加工增值达到30%销往内地的可免收关税。

二是实施更加宽松的贸易管理措施。在“一线”进口方向,对全国现有的部分禁止、限制类进出口货物作出开放性安排。

三是实施更加便利的通行措施。在岛内有8个对外开放口岸,对于符合进口条件的货物,经过这8个口岸进入海南,海关是径予放行;设置运行海口新海港、海口南港等10个“二线口岸”,对进入内地的货物创新采取多种便捷通行举措。

四是实施更加高效的精准监管模式。对“零关税”货物、放宽贸易管理措施货物等实行低干预、高效率的精准监管,保障各项开放政策平稳落地。

### 建设海南自贸港还需要更开放的举措

记者:打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户,是党中央赋予海南自贸港的重大使命,未来还需要哪些更加开放的举措?

隆国强:全岛封关运作是海南自贸港建设过程中一个具有里程碑意义的标志性工作,但是建设海南自贸港还有大量的工作需要进一步推进。

加快构建自由进出、安全便利的贸易管理制度。一方面,要进一步扩大“零关税”商品范围,推动货物贸易做强做大。另一方面,适应服务贸易发展要求,要加快旅游、教育、医疗等服务业领域开放,切实做到“既准入又准营”。

着力打造公开、透明、可预期的投资环境。进一步放宽外商投资准入,出台新一批放宽市场准入特别措施,深入实施承诺即人制改革,加快建立以过程监管为重点的投资便利化制度。

逐步建立与开放发展相适应的金融政策制度。健全完善多功能自由贸易账户体系,进一步丰富账户功能和应用场景。有序扩大金融业对外开放,积极开展跨境资产管理业务等试点探索。

实施更加便利的出入境管理政策。进一步放宽人员自由进出限制。实施更加宽松的商务人员临时出入境政策、便利的工作签证政策,进一步完善居留制度。

建立更加自由开放的航运制度。加快“中国洋浦港”船舶港建设,持续优化船舶检验管理政策,提升航运服务能级。进一步放宽空域管制和航权限制,积极推进开放第七航权。

构建高效便捷安全的数据跨境流动机制。推动有序扩大通信资源

务出入口局和跨境海底光缆建设,积极培育发展数字经济。

海南要以全岛封关运作为契机,积极推动各项政策落地见效,持续完善自贸港政策制度体系,稳步推进制度型开放,努力打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

### 海南自贸港不是“境内关外”

记者:对于海南自贸港封关之后的发展方向,出现一些不同的理解,比如,认为海南自贸港封关后就属于“境内关外”。您认为应该如何理解自贸港的特殊性?

隆国强:海南自由贸易港不是“境内关外”。《海南自由贸易港建设总体方案》《海南自由贸易港法等中央文件、法律法规中明确,海南自贸港是海关监管特殊区域,不是不管区域。封关运作后,海南自由贸易港仍属于中华人民共和国关境内的一部分,货物、物品、交通运输工具在“一线”进出境、货物经“二线”进入内地管理方面仍适用关税法、海关法等相关法律,并接受中华人民共和国海关的监督管理。海关总署指导海口海关打造海南自由贸易港海关智慧监管平台,在“一线”“二线”和岛内对海关监管货物实施精准高效监管,促进跨境贸易便利化,支持海南自由贸易港特色产业发展。


(文字整理/梁君穷)

## 找准细分领域的潜力赛道 着力打造特色经济增长极

上接A01版

要加快补齐民生短板,优化教育资源配置,扩大优质学位供给;深化产教融合、校企合作,促进中职“少而精”、高职“优而特”,为产业发展提供高素质技能人才支撑。

副省长谢京,省政府秘书长符宣朝参加调研。



海南自由贸易港大讲坛讲座预告

2025年第10讲(总第562讲)

时 间:8月10日(星期日)上午9:30-12:00

讲座主题:对标国际经贸规则,扩大服务业高水平开放

主讲人:刘涛(国务院发展研究中心市场经济研究所副所长、研究员,经济学博士)

讲座地点:海口市国兴大道省图书馆一楼报告厅

咨询电话:65202275

公益讲座,免费听讲,先到先坐,座满即止。

## 海南省人民政府驻北京办事处 协调联络处副处长田惠珍接受监察调查

本报海口8月8日讯(海南日报全媒体记者袁宇)8月8日,海南日报全媒体记者从省纪委监委获悉,海南省人民政府驻北京办事处协调联络处副处长田惠珍涉嫌严重违法,经海南省监委指定管辖,目前正接受五指山市纪委监委调查。

## 海口市秀英区委原常委、区人民政府原副区长石晟屹严重违法违纪违法被开除党籍和公职

本报海口8月8日讯(海南日报全媒体记者袁宇)8月8日,海南日报全媒体记者从省纪委监委获悉,日前,海南省监委对海口市秀英区委原常委、区人民政府原副区长石晟屹严重违法问题进行了立案调查。经海口市委批准,海口市纪委对石晟屹严重违法违纪问题进行了立案审查。

经查,石晟屹丧失理想信念,背弃初心使命,搞迷信活动;无视中央八项规定精神,接受可能影响公正执行公务的宴请,收受可能影响公正执行公务的礼金;廉洁底线失守,违规收受财物,接受他人宴请;贪欲膨胀,将公权力异化为谋取私利的工具,利用职务便利为他人项目承揽、项目建设和行政审批等方面谋利,并非法收受巨额财物。

石晟屹严重违法违纪的政治纪律和廉洁纪律,构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪,且在党的十八大后不收敛、不收手,性质严重,影响恶劣,应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关法规,经海口市纪委会常委会会议研究并报海口市委批准,决定给予石晟屹开除党籍处分;由海口市监委给予其开除公职处分;收缴其违纪违法所得。海南省监委将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,所涉财物一并移送。

## 海口市人民政府原副秘书长、市人民政府机关原党组成员陈力严重违法违纪违法被开除党籍和公职

本报海口8月8日讯(海南日报全媒体记者袁宇)8月8日,海南日报全媒体记者从省纪委监委获悉,日前,经海口市委批准,海口市纪委监委对海口市人民政府原副秘书长、市人民政府机关原党组成员陈力严重违法违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查,陈力丧失理想信念,背弃初心使命,搞迷信活动;无视中央八项规定精神,接受可能影响公正执行公务的宴请,收受可能影响公正执行公务的礼品礼金;廉洁底线失守,违规收受财物,为亲属承揽工程;违反工作要求,违规插手工程项目;贪欲膨胀,将手中的公权力作为谋私敛财的工具,利用职务便利为他人土地征收补偿、工程承揽、工程款拨付等方面谋利,并非法收受巨额财物。

陈力严重违法违纪的政治纪律、廉洁纪律和工作纪律,构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪,且在党的十八大后不收敛、不收手,性质严重,影响恶劣,应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关法规,经海口市纪委会常委会会议研究并报海口市委批准,决定给予陈力开除党籍处分;由海口市监委给予其开除公职处分;收缴其违纪违法所得;将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,所涉财物一并移送。

## 白沙黎族自治县住房和城乡建设局原党组书记、局长黄江严重违法违纪违法被开除党籍和公职

本报海口8月8日讯(海南日报全媒体记者袁宇)8月8日,海南日报全媒体记者从省纪委监委获悉,经白沙黎族自治县县委批准,白沙黎族自治县纪委监委对白沙黎族自治县住房和城乡建设局原党组书记、局长黄江严重违法违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查,黄江无视中央八项规定精神,违规收受礼品;违反廉洁纪律,默许亲属利用其职务上的影响谋利,利用职权为他人谋取利益并收受财物;违反工作纪律,不正确履行职责;利用职务便利为他人工程项目承揽等方面谋利,并非法收受巨额财物。

依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关法规,经白沙黎族自治县纪委会常委会会议研究并报白沙黎族自治县县委批准,决定给予黄江开除党籍处分,由白沙黎族自治县监委给予其开除公职处分;收缴其违纪违法所得;将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,所涉财物一并移送。