



在发展中全面提高民生保障水平

■ 毕普云

习近平总书记始终牵挂民生、关切民生,多次对海南民生保障工作提出明确要求

在自贸港建设进入成型起势、即将封关运作的新阶段,省委八届七次全会对全面提高民生保障水平、增强群众在自由贸易港建设中获得感作出全面部署,充分体现了省委一以贯之践行全心全意为人民服务根本宗旨和以人民为中心发展思想的政治自觉、思想自觉、行动自觉,充分彰显了自贸港建设一切为了人民,一切依靠人民,让人民在共同奋斗中共享改革发展成果的本质属性、价值导向、民本底色。

习近平总书记多次强调,中国式现代化,民生为大。党和政府的一切工作,都是为了老百姓过上更加幸福的生活。人民性是马克思主义政党的本质属性。坚持人民至上,以人民为中心是习近平新时代中国特色社会主义思想的根本价值取向和根本政治立场。家事国事天下事,让人民过上幸福生活是头等大事。党的十八大以来,习近平总书记始终坚持倾听人民呼声、回应人民期待,带领全党不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展,使发展成果更多更公平惠及全体人民,共同富裕基础越来越牢。

习近平总书记对海南民生工作念兹在兹、关怀备至,每次来海南,都始终牵挂群众生活。2013年4月,习近平总书记在海南考察时强调,抓民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,抓住最需要关心的人群,一件事情接着一件事情办、一年接着一年干,锲而不舍向前走。2018年4月,习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上要求,要始终把人民利益摆在至高无上的地位,加快推进民生领域体制机制改革,尽力而为、量力而行,着力提高保障和改善民生水平,不断完善公共服务体系,不断促进社会公平正义,推动公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向困难群体倾斜,着力解决人民群众关心的现实利益问题。2022年4月,习近平总书记在海南考察期间强调,要实施更多有温度的举措,落实更多暖民心的行动,用心用情用力解决好人民群众的急难愁盼问题,积极探索共同富裕的实现途径。2024年12月,习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时强调,要不断提升居民文明素养和社会文明程度,全面提高民生保障和社会治理水平。习近平总书记的重要讲话和重要指示批示精神是人民至上核心立场的体现,是全省推动民生保障高质量发展的根本遵循。

把全面提高民生保障水平作为自贸港建设的重中之重

省委始终深学细悟习近平总书记关于保障

和改善民生的重要论述尤其是针对自贸港民生保障工作的重要讲话和指示批示精神,深刻认识到,让老百姓过上好日子是自贸港建设的出发点和落脚点,始终把增进民生福祉作为高质量发展的根本,把全面提高民生保障水平、增强群众获得感作为自贸港建设的目标。

省第八次党代会提出,坚持以人民为中心,建设共建共享、共同富裕的自由贸易港。省委八届二次全会提出,不断增强民生福祉,实施就业优先战略,办好人民满意教育,推进健康海南建设,健全社会保障体系,扎实推进共同富裕。省委八届三次全会将坚持以人民为中心的发展理念,补齐民生社会事业短板,大力加强精神文明建设,提升基层社会治理水平作为全力推进自由贸易港建设,加快推动高质量发展的重要任务。省委八届四次全会将心系群众作为干部作风能力建设的“九种作风”之一,把服务群众暖心行动纳入“五大行动”,深入推动基本公共服务提质升级,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。省委八届五次全会以进一步全面深化改革为主题,部署健全高质量充分就业促进机制,深化医药卫生体制改革,优化完善全省统一的社会保险公共服务平台,实现更多事项“一网通办”“跨域通办”“跨省通办”,健全人口高质量发展支持和服务体系,建立健全公租房并举的住房制度,织密扎牢社会保障网等。省委八届六次全会提出大力支持重点群体就业创业,加强基础性、普惠性、兜底性民生建设等。在党中央确定自贸港全岛封关运作正式启动时间、介绍相关政策引发国内外高度关注之际,省委八届七次全会又从促进高质量充分就业、推动教育资源扩优提质、增强医疗服务能力、完善养老服务体系建设、建设儿童友好社会、改善城乡居民居住条件等方面系统部署当前和今后一个时期的民生工作,向全社会释放了省委坚决走好新时代党的群众路线,全力为人民群众的幸福生活拼搏、奉献、服务,自贸港建设将更好惠及广大人民群众的积极信号。

全面提高民生保障水平,增强群众在自贸港建设中的获得感

习近平总书记指出:“以人民为中心的发展思想,不是一个抽象的、玄奥的概念,不能只停留在口头上、止步于思想环节,而是要体现在推动经济社会发展各个方面各个环节”。同样,让自贸港建设成果更多更公平惠及群众,不断增强群众的获得感、幸福感、安全感也要聚焦群众关切,强化统筹协调,形成闭环机制。省委八届

七次全会对全面提高民生保障水平,增强群众在自由贸易港建设中获得感作出务实部署,是新形势下全省民生保障工作的路线图、施工图。贯彻好落实好全会部署是当前和今后一个时期民生工作的重中之重。

注重全面抓落实。民生工作千头万绪,关系千家万户,不仅包括衣食住行,还有养老育幼,不仅包括社会保障、基本公共服务、基础民生服务,还有多样化社会服务。要更加注重民生保障的全面性、系统性、层次性,以增强公平性,提高均衡性、扩大普惠性、提升可及性为目标,兜底线,重普惠,强保障,构建社会保障、公共服务、基础教育、住房保障等多方面联动的民生保障体系。同时,要立足省情,秉持全局观念、强化整体意识、坚持系统思维,像落实增长任务那样落实民生任务,着力推动民生保障“全省一盘棋”。

突出重点抓落实。在注重全面的同时,要突出重点,不能眉毛胡子一把抓,要精准聚焦促进高质量充分就业、养老、社区医疗服务、城市供水等领域群众普遍关注、反映强烈的突出问题,补齐民生短板、抬升民生底板。同时要坚持尽力而为和量力而行相结合原则,充分考虑发展基础,不能寅吃卯粮,不切实际,乱承诺,吊胃口,尽可能做到愿望和效果、需要和可能协调一致,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事,推动民生工作朝着更加充实、更有保障、更可持续的方向发展。

发挥优势抓落实。当前自贸港政策制度体系初步建立,现代化产业体系逐渐成型并发挥重要支撑作用,对外开放力度不断加大,全面深化改革纵深拓展,为全面提高民生保障工作打下了重要基础。增进民生福祉、全力改善民生的过程,也是自贸港政策落地实施,拓展优化的过程。要持续统筹自贸港建设和保障改善民生工作,让自贸港政策走进民生,保障民生,让自贸港建设服务民生,惠及民生,发挥好自贸港政策优势在民生保障工作中的支撑作用。

坚持党建引领抓落实。要强化党对自贸港民生保障工作的领导,充分发挥政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,把民生建设得更加扎实、更加牢靠、更加有效。要把人民群众满意不满意作为检验工作的根本标准,牢固树立正确政绩观,力戒形式主义、官僚主义,让民生工作经得起群众检验,经得起实践检验和历史检验。要坚持以党的建设保障民生工作,持之以恒抓好党建促乡村振兴、党建引领基层治理工作,深化整治群众身边不正之风和腐败问题,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

(作者系海南省委党校副校长、教授)

“无废岛”建设意义重大

“无废岛”建设是践行“双碳”战略的关键支撑。通过废弃物资源化利用等措施,可助力实现减碳目标。将“禁塑令”与碳交易市场衔接,创新国际旅游消费模式,有利于打造国际领先的绿色消费示范区。通过减少海洋污染,可促进红树林、海草床等蓝碳生态系统恢复,实现碳汇能力提升。

“无废岛”建设是推进制度集成创新的重要举措。探索将绿色理念纳入自贸港有关规则、规制、管理和标准,进行制度型开放压力测试,有利于推动自贸港政策制度体系持续完善,为全国提供可复制的制度创新经验。依托“无废岛”建设,可打造技术协同创新高地,突破台风灾后垃圾处理等“卡脖子”技术。通过“无废岛”国际联盟建设,有利于增强我国在全球环境治理中的规则制定能力。

“无废岛”建设是海洋生态安全的重要保障。通过建立全岛废弃物闭环管理系统,构筑蓝色生态屏障,可有效阻断陆源污染物流入海洋,降低近岸海域微塑料浓度,为南海珍稀物种提供更安全的栖息环境。亦可创新海洋治理模式,以环保合作破局,向周边国家展示负责任大国形象,为区域海洋环境治理提供中国方案。

“零废弃物”自20世纪70年代提出以来,已从废物回收拓展为全球性资源循环系统革命,强调通过设计优化、全生命周期管理和产业协同,实现废弃物从源头减量到资源化利用闭环。这一理念在国外实践中形成系统性模式,中国“无废城市”试点亦将其纳入城市治理框架。在此背景下,海南自贸港以“无废城市”为切入点,并以“无废岛”建设为生态治理抓手,探索从城市单元到岛屿全域的零废弃物路径,为自贸港高质量发展厚植绿色根基。

“无废岛”建设意义重大

“无废岛”建设是践行“双碳”战略的关键支撑。通过废弃物资源化利用等措施,可助力实现减碳目标。将“禁塑令”与碳交易市场衔接,创新国际旅游消费模式,有利于打造国际领先的绿色消费示范区。通过减少海洋污染,可促进红树林、海草床等蓝碳生态系统恢复,实现碳汇能力提升。

“无废岛”建设是推进制度集成创新的重要举措。探索将绿色理念纳入自贸港有关规则、规制、管理和标准,进行制度型开放压力测试,有利于推动自贸港政策制度体系持续完善,为全国提供可复制的制度创新经验。依托“无废岛”建设,可打造技术协同创新高地,突破台风灾后垃圾处理等“卡脖子”技术。通过“无废岛”国际联盟建设,有利于增强我国在全球环境治理中的规则制定能力。

“无废岛”建设是海洋生态安全的重要保障。通过建立全岛废弃物闭环管理系统,构筑蓝色生态屏障,可有效阻断陆源污染物流入海洋,降低近岸海域微塑料浓度,为南海珍稀物种提供更安全的栖息环境。亦可创新海洋治理模式,以环保合作破局,向周边国家展示负责任大国形象,为区域海洋环境治理提供中国方案。

近年来,海南以习近平生态文明思想为指引,坚持生态立省不动摇,高质量推动“无废城市”建设。2019年,三亚市入选全国首批“无废城市”建设试点;2022年,省生态环境厅等10部门联合印发《海南省全域“无废城市”建设工作方案》,明确了“十四五”时期全省“无废城市”建设路径。2024年,省委省政府印发《谱写新征程美丽海南新篇章争当美丽中国示范样板实施方案》,明确将“无废岛”纳入国家生态文明试验区建设“2+N”标志性工程。日前,《海南省深化推进“无废岛”建设工作方案(2025—2030年)》印发,提出10大项主要任务、32项具体措施,明确了“无废岛”建设路径。

相比于“无废城市”建设,“无废岛”建设要求

海南建设“无废岛”的差异化路径

充分利用自贸港政策优势,创新管理废弃物。深化细化“无废细胞”分类与典型场景,对标国际标准,建立自贸港“无废细胞”评价标准。针对保税维修、跨境电商等新兴业态制定专门的固废管理规范,建立全过程追溯体系。可考虑设立再生资源国际交易平台,推动与周边国家在废弃物管理标准方面的互认合作,促

进区域资源循环利用。

技术创新是支撑“无废岛”建设的关键。重点研发适合热带海岛特点的垃圾处理技术和环保材料。加快建设覆盖全岛的数字化管理平台,运用大数据和人工智能技术提升废弃物管理的精准性和预见性。

针对城乡差异问题,采取分类指导策略。农村地区要根据不同村庄类型制定差异化的垃圾处理设施配置标准,推广适合农村特点的有机垃圾处理技术。养殖业废弃物管理也要区分规模养殖场和散养户,分别采取集中处理和分散处理相结合的方式。

针对台风等极端天气,注重灾后特殊废弃物快速处理技术研发。建立台风灾后垃圾收运应急队伍和垃圾处理应急预案,配备移动式垃圾压缩设备,确保灾后垃圾及时处理。推广有机垃圾处理技术,将台风倒伏树木加工成生物质燃料或有机肥。

强化陆海统筹治理。建立海岸带垃圾监测评估机制。建设智能化船舶垃圾接收设施,建立海洋垃圾回收激励机制,将海洋环境保护与渔业生产支持政策有机结合。

加强国际交流合作。积极引进新加坡等国的先进垃圾处理技术,借鉴日本乡村废弃物分类管理的成功经验。推动建立中国与东盟国家间岛屿环境保护合作机制,共同应对区域性海洋垃圾等环境问题。

着力构建区域性废弃物联控机制。建立跨境监管标准体系,根据《海南自由贸易港进境环境安全准入管理若干规定》及《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》,细化“新三样”固体废物监管措施,建立全生命周期数字溯源系统。创新区域协作模式,联合东盟国家建立“危险废弃物转移电子联单”制度,开发跨境废弃物智能追踪平台,运用区块链技术实现实时监管。建设区域性危险废弃物应急处置中心,提升联合应对能力。完善产业责任机制,落实生产者延伸责任制,建立“绿色供应链认证体系”,推动光伏、新能源汽车等产业建立跨境回收网络。

(作者系海南大学研究员)

习近平总书记在中央城市工作会议上强调,要“走出一条中国特色城市现代化新路子”。海口作为海南省会城市,在海南全面深化改革开放和自由贸易港建设大局中具有特殊地位和重要作用,要聚焦海南自由贸易港建设,以制度集成创新为核心,着力打造自由便利开放之城,加快建设海南自由贸易港核心引领区,当好海南改革开放和高质量发展“排头兵”。

现实需求和重要机遇

打造海南自贸港高质量发展的核心引擎。培育1—2个经济增长极是带动经济发展的有效做法。例如,广东有广州、深圳两个经济增长极,成为带动粤港澳大湾区高质量发展的强大引擎。海南省委八届五次全会提出着力发展壮大“三极”。从现实条件看,海口有三个“三分之一”:2024年,海口市地区生产总值2470.63亿元,占全省GDP的三分之一;货物进出口总额859.71亿元,占全省货物进出口总额的三分之一;重点园区占全省三分之一。打造自由便利开放之城,就是要以高水平开放促进海口高质量发展,增强海口对海南自贸港高质量发展的核心引擎功能和辐射带动作用。

建设现代化国际化新海口的关键举措。海南省委八届五次全会提出加快以现代化国际化新海口建设,带动海口经济圈协同发展。对标国内外现代化国际化城市,海口还有较大发展空间。建设现代化国际化新海口,就是要充分利用好自贸港自由便利开放的政策和制度,吸引国内外优质生产要素尽快集聚海口,做大做强做活经济流量,改善软硬件条件,高质量开展城市更新,充分发挥海口在国内国际双循环中的重要作用。

海南自贸港全岛封关运作带来重要机遇。2025年是海南自贸港封关运作、扩大开放之年,海南自贸港政策优势叠加RCEP效应,释放的政策与制度红利,将给产业升级、投资贸易、科技创新、人才集聚等多领域带来利好。根据课题组对海口383家企业问卷调查,企业对封关后海南经济增长和产业发展的预期乐观度68.7%,其中非常乐观,占比25.1%,整体预期积极。海口要抓住封关运作后核心政策加快落地的重要机遇,率先推进以贸易和投资为重点的自由便利政策落地,加快把海口打造成为自由便利开放之城。

自由便利开放之城的主要特征

海口需按照中央城市工作会议提出的坚持因地制宜、分类指导的原则,学习借鉴新加坡、中国香港、迪拜、鹿特丹等国际知名自贸港城市发展经验,以建设海南自贸港核心引领区为总目标,以特殊的税收制度安排和贸易投资自由化便利化为基本特征,以高效的社会治理体系和完备的法治体系为保障,走出一条体现中国特色、符合海南发展定位、突出海口优势的特色城市现代化新路子。

生产要素高效自由流动之城。自由之城的重点在于生产要素跨域高效流动,降低要素流动壁垒,实现市场深度融合。借鉴新加坡、中国香港等城市发展经验,海口要在贸易、投资、金融、技术、人员、数据等领域构建高效率自由便利流动的制度体系,下大力气破除阻碍生产要素流动的体制机制障碍,提升全球资源配置能力和全球服务能力,发挥海口在海南自贸港建设“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”中的重要节点作用。

贸易投资高标准便利之城。迪拜自贸港从一座渔港快速发展成为中东地区乃至全球的贸易、航空航天、金融和旅游中心城市,重要原因之一是依托便利的软硬件条件,系统性建成全球最便捷、高效的贸易投资便利化环境,有效降低了企业的制度性交易成本。当前,海口可以抓住重启《中欧全面投资协定》谈判的机遇,主动扩大面向欧洲市场的开放,加快推进跨境服务贸易自由化便利化,降低服务业市场准入门槛,吸引欧洲现代服务业企业入驻海口。

高水平制度型开放之城。海口要服务大局、抓住机遇,率先对标世界最高水平开放形态和国际高标准经贸规则,加快高水平单边制度型开放进程,从关税、非关税壁垒等“边境上”规则纵深拓展至更广泛的“边境后”规则,把海口打造成为高水平开放城市。

关键在加快形成五大优势

率先推进自由贸易港核心政策落地,形成高水平开放的先发优势。加紧推进自贸港核心政策落地是稳定各方投资预期、吸引国内外经营主体集聚海口、尽快形成独特开放优势的重要抓手。为此,海口要抓住机遇,瞄准企业需求,设立明确时间表,强化政策执行的动态评估,确保核心政策尽快落地,形成内外资企业对海南自贸港建设的良好预期和信心,明显增强企业在海口中长期布局意愿。

率先对接国际高标准经贸规则,形成高水平单边开放的制度优势。主动对接CPTPP、DEPA等高标准经贸规则,充分学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法和制度安排,加快构建具有国际竞争力的自由贸易政策制度体系,谋划更多开放政策落地的应用场景,形成高水平单边开放新优势。例如,对标CPTPP负面清单,在海口实施精简版海南自贸港跨境服务贸易负面清单,并建立自贸港缩减负面贸易自由清单的动态调整配套措施。

率先强化竞争政策基础性地位,形成市场化法治化国际化一流营商环境新优势。围绕市场准入、竞争政策、信用建设、政务服务、制度集成创新等营商环境领域,探索实施一批“小切口”改革创新案例和应用场景,打造海口营商环境“金字招牌”。例如,参考新加坡、中国香港的做法,除涉及国家安全、社会稳定、重大公共利益外,对具有强制性标准的领域,实行“标准制+承诺制”,原则上取消许可和审批,建立健全备案制度。在海口全面实行政府政策承诺制,设定更广的指标体系和更为严格的标准值,建立政府政策承诺诚信评价体系。

率先实现高水平国际性综合交通枢纽城市的突破,形成高水平开放的内外联通新优势。海口要实现更高水平开放,交通须先行。2025年海口市政府工作报告明确提出“高水平建设国际性综合交通枢纽城市”的重点任务。海口需结合海南的战略定位,统筹“空、海、港、铁、路”多维交通体系,强化区域联动与全球连通,加快建设面向太平洋—印度洋的航空枢纽、国际航运枢纽。

率先实现与东盟合作的新突破,形成国际合作和竞争新优势。海口应充分发挥自贸港核心城市区位和自贸港开放政策带来的综合优势,对外重点加强与RCEP、“一带一路”共建国家和地区的经贸合作;对内加强同粤港澳大湾区、长江经济带以及长三角等区域联动发展,在内外双循环联动中发挥重要节点作用。例如,利用RCEP原产地累积规则与海南自贸港“零关税”政策,推动海口与RCEP成员国开展中间品贸易,打造“海口加工+RCEP市场”的产业链分工模式。

【作者单位:海南省中国特色社会主义理论体系研究中心海南大学分中心。本文为2025年度海口市市情研究中心重点科研课题成果(编号:LG-ZCKT6-1)】

加快把海口打造成自由便利开放之城

杨东琛
夏峰

发展
建言