



以系统思维 推进海南高等教育跨越式发展

■ 罗璠 贾寒

深度
聚焦

高效服务支持体系对推动自贸港高等教育发展的战略价值

回应国家战略需求,强化教育对发展全局的支撑作用。“教育是国之大计、党之大计”,这是党中央对教育重要地位的高度概括。高等教育承担着为国家提供知识创新、技术转化以及高素质人才的重任。科学高效的服务支持体系,有助于提升教育资源配置效率,打破行政壁垒与资源分割的局面。只有紧密对接自贸港的人才与智力需求,在金融、科技、物流、旅游等重点行业与领域引进一支具备国际视野的高素质专业化教师队伍,才能切实融入国家发展战略。

以海南大学为例,该校积极响应国家战略号召,与国内外多所高校及科研机构开展广泛合作,在热带农业、海洋科学等领域取得了一系列丰硕的科研成果,为自贸港相关产业发展提供了强有力的技术支持与人才保障,充分彰显了高等教育服务国家战略的重要价值。

有效破解制约海南高等教育发展的结构性瓶颈。长期以来,海南高等教育发展受到诸多因素制约,如办学基础薄弱、科研资源匮乏、人才引进困难等。据统计,目前全省普通高校总数28所,本科层面院校11所,一级学科博士授权点26个,在全国各省区中处于较低水平。优质教育资源的短缺以及人才的外流,致使海南在参与区域竞争、支撑产业升级方面存在短板。构建科学的服务支持体系,能够通过制度优化、政策集成以及资金倾斜等方式,吸引国内外优质教育资源流入,激活高校在科研、技术和人才方面的内生动力,助力海南高等教育实现结构性提升。

例如,海南陵水黎安国际教育创新试验

区创新采用“大共享+小学院”的办学模式,成功吸引多所国内外知名高校入驻,为破解海南高等教育发展的结构性瓶颈提供了宝贵的实践经验与有益探索。

构建海南高效服务支持体系的实践路径

支持高水平教育开放,打造国际化人才高地。开放,是自贸港的灵魂,区域吸引力与国际竞争力直接影响着高等教育的国际化程度。然而,在海外优质教育资源引进、中外合作办学等方面,海南仍存在一定差距。建立国际教育支持机制,搭建中外高校合作平台,是提升教育开放水平的重要途径。可借鉴新加坡、马来西亚、中国香港等地的办学经验,鼓励支持海南大学、海南师范大学、海南医科大学等高校与海外知名大学联合设立研究院,开展双学位项目,打造具有国际影响力的学术品牌。通过优化外籍教师签证审批流程,完善留学生奖学金政策,为海南高等教育打造一个面向全球的开放体系,为中国教育“走出去”和“引进来”提供重要窗口。

海南比勒费尔德应用科学大学作为中国境内第一所境外高校独立办学的高等教育机构,其成功设立为海南高等教育的国际化发展注入了新活力,为培养国际化人才搭建了新平台,有力推动了海南高等教育向国际化迈进的步伐。

近年来,海南高等教育取得了一定发展,但与自贸港对教育的高标准要求相比,仍存在诸多制约因素。在服务功能体系建设方面,需要重点关注以下问题。自贸港多元产业对应用型人才需求激增,但高校专业设置多与市场脱节、错位,创新教育体系尚未形成,理论与实践存有脱节;境外优质教育资源引进不足,国际交流资源短缺。海南高校海洋科技、国际金融与法律等领域专业教师匮乏。高层次人才引育面临科研条件较弱、成果转化机制不活等问题,制约高校实力的持续提升。

构建海南高效服务支持体系的实践路径

实现海南自贸港教育高质量发展目标,必须构建结构清晰、运行高效的服务支持体系,从制度设计、产业协作、技术支撑等多方面入手,打通教育与经济社会发展的通道,推动高等教育体系深度融入区域发展大局。

推进顶层设计优化,构建高效协同的制度支持机制。海南应依托现有省级高等教育管理机构,重点从以下几个方面推进制度整合。统一人才政策口径,将编制审批、薪酬待遇、住房保障、子女教育等分散政策整合为“一站式”人才服务清单,优化引才通道;同步推进学科与产业规划,将高校专业结构调整与自贸港重点产业发展紧密挂钩。例如,围绕“智慧旅游”“国际医疗”“国际贸易”“数字贸易”“涉外法律”“清洁能源”等方向,优先布局急需学科;设置发展专项基金,通过财政引导,吸引社会资本与企业投入,设立用于教师培训、科研启动、海外交流等专项资金,为高校内涵式发展提供坚实的经费保障。

深化产教融合合作,提升教育服务经济能力。高校要从被动适应转变为主主动融入产业发展,需围绕海南重点领域,如跨境电商、冷链物流、智慧农业等,建立紧密型校企合作机制;建立产业人才需求预警机制。依托省人才人才力职能部门,定期发布紧缺人才行业目录和技能预测报告,为高校调整专业提供数据支持;共同组建协同创新平台,支持高校与企业共建研究中心,开展深度合作,为产业发展提供人才和技术支持。

完善国际交流合作机制,打造区域教育开放高地。海南要打破办学“内循环”,建立多元化的国际合作机制:优化外籍人才引进政策,简化签证、工作许可流程,探索建立国际化师

资队伍“绿色通道”,提升师资队伍国际化水平,更好地融入全球教育资源网络;引进优质合作办学资源,支持高校开设双学位课程,与国际一流大学合作建设联合实验室,打造具有国际影响力的教育品牌;打造“留学海南”平台——设立专项奖学金,开通多语种招生系统,依托海南国际教育创新岛,吸引更多“一带一路”国家青年来琼深造。

以人工智能赋能教师成长,构筑教育高质量发展的新动能。通过技术赋能教师发展,不仅是数字转型的内在要求,更是服务新产业、新业态人才需求的重要突破口。人工智能平台的应用,有助于解决教师培训资源分布不均、课程研发效率低下等现实问题。例如,海南师范大学上线DeepSeek-R1(671B)本地服务平台,通过本地部署的方式保障数据安全与响应效率,为教师提供个性化备课、智能批改与教学反馈等一体化功能,有效提升了教学质量与教研效能。通过与AI技术深度融合,教师可在科研、教学、管理等多维度获得有力支撑,实现能力成长的跃迁。

构建科学高效的服务支持体系,是实现海南自贸港高等教育高质量发展的一项基础性工程。这一体系的建立,既要回应现实的政策断点与资源短板,更要面向未来的开放格局与技术趋势,系统打通制度、产业、技术与人才等关键环节。海南高等教育只有立足本土优势,不断释放制度红利,积极引入优质教育资源,敢于在高等教育领域进行探索和先行先试,才能在全球教育竞争中实现突破,为建设中国特自由贸易港贡献持久的人才动能和知识引擎。

【作者系海南师范大学教授、人文社会科学处处长,本文系海南省高等学校教育教学改革工程重点项目(Hnjg2022ZD-20);海南省马工程一般项目(2024HNMGC05)的阶段性成果】

作风建设是党的建设的永恒主题。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央通过一系列重要举措,取得了显著成效。但作风问题的顽固性、反复性决定了作风建设难以毕其功于一役,对此,习近平总书记指出改进作风问题要“在坚持中见常态,向制度建设要长效”“要以法治思维和法治方法抓作风建设,实现作风建设制度化、规范化、常态化”。新征程上,必须将法治思维和法治方式融入作风建设的全过程,全面立规明矩,严格执纪执法,以法治健全固根本、稳预期、利长远的长效保障机制。

法治是作风建设的标本兼治之策。作风问题具有顽固性和隐蔽性。面对作风建设面临的“老问题禁而未绝”“新问题迭代升级”的现状,必须以法治思维和法治方法从具体表现和源头治理上深化标本兼治。法治在“固根本”方面的保障功能,体现在我们党在长期实践中培育并坚持的一整套优良作风中,通过党内法规的权威效力将其固化为内容明确、长期有效、可执行的制度规范。在“稳预期”方面,通过制定和实施各项党内法规,可将加强党的作风建设相关内容纳入《中国共产党纪律处分条例》等基础性党内法规和规范性文件,对享乐主义、奢靡之风、形式主义、官僚主义明确“亮剑”,向全党全社会释放出加强党的作风建设的信号。在“利长远”方面,法治的重要功能就是要通过制定正式、明确的制度规范对人们提供行为导向和规范指引,通过法律的评价,强制功能能达到教育、稳定预期的目的。党内法规将关于作风建设的要求法规化、制度化,并以党的纪律保障实施,为全体党员提供了行为指引,推动党的光荣传统和优良作风在全社会“化风成俗”。

全面立规明纪,筑牢作风建设常态化长效化制度根基

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从人民群众反映强烈的作风问题抓起,作风建设的法规制度逐渐由点及面、由少到多,如《党政机关厉行节约反对浪费条例》《整治形式主义为基层减负若干规定》等,针对“四风”问题实现了全面覆盖,并通过《中国共产党廉洁自律准则》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》等党内法规,坚持以党的纪律保障优良作风。党内法规推进的速度明显提升,作风建设更加制度化、规范化和科学化,解决了过去缺乏可执行性文件和明确认定标准的问题,为加强党的作风建设提供了坚实的制度基础和法规遵循,不仅形成了党的作风建设法规制度体系,也推动了中国特色社会主义法治体系建设。

推动作风建设常态化长效化,必须进一步在法治化上做文章,不断筑牢作风建设的制度根基。要进一步完善党的作风建设规范制度体系。例如作风问题存在的隐形升级的变异现状,现行制度存在识别难、取证难、定性难等问题,应进一步明确新型、隐形作风问题的认定标准,完善作风建设制度供给。要进一步强化纪法贯通、法法衔接,补充完善具体的处分条款,将作风建设法规体系融入反腐败制度规范体系中通盘考量。要进一步健全反腐同治法律法规体系,加强相应的法律法规体系建设,进一步完善《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国国防法》《中华人民共和国刑事诉讼法》等法律规范,以及《中国共产党纪律处分条例》等党内法规对于风腐交织问题的认定、适用情形及监督、调查、处置职权。确保制度规范能够及时有效回应实践需要,以法治方法正风肃纪,以法治思维固本培元。

严格执纪执法,健全作风建设常态化长效化制度执行机制

徒法不足以自行,党内法规的生命力在于实施,党内法规的价值在实施中才得以实现。要健全权威高效的制度执行机制,坚持严的基调,对于变通式执行、选择性执行、曲解性执行等问题零容忍,紧盯群众深恶痛绝、反映强烈的突出问题逐项重点整改落实,做到执行制度没有例外、落实制度没有特权、寸步不让、露头就打,进一步形成真管真严、敢管敢严、长管长严的氛围,把制度优势转化为治理效能。

严格执纪执法,要将法治思维贯穿始终。法治思维是以法治观念为基础,在法治精神、法治原则的指引下,运用法律规范、原则认识和处理问题的思维方式。在作风建设方面,首先要强化规则性思维,一方面先立规矩再办事,用法律规范体系规范人的行为,用制度管人、管事;另一方面,立好规矩再办事,不仅要有规则,还应当是高质量的规则,是好的规则。规则立好之后,就要严格按照规则办事,这既是对全体党员干部的要求,也是对执纪执纪主体的要求,要严格执行党内法规,建立党内法规执行督查制度,推动形成更加立体化的监督体系,强化内外监督合力,既充分保障纪检监察机关履行职责的制度供给,同时也要充分拓展群众参与监督的渠道,激发社会监督的活力与动力。其次,要充分树立权责性思维,强化对不作为、慢作为、乱作为等作风突出问题全流程全链条治理,无论是在履职尽责,还是追责、问责的实践过程中,都应当坚持权责相当原则。

加强党的作风建设,推进作风建设常态化、长效化,最有效的是法治,最管用的是制度,应以刚性的制度规定和严格的制度执行,把严的基调长期坚持下去,让加强作风建设成为全体党员的行动自觉,并以此为基点,将党的作风建设成效从党内向社会层面溢出,推动社会整体风气的持续向上向善。

【作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,单位

加快构建生态文明体系 推动建设美丽中国

■ 刘涵 周文琦

发展
建言

新时代以来,习近平总书记把握人类文明发展规律,系统回答新时代我国生态文明建设的一系列重大理论实践问题时,从五个方面对加快构建生态文明体系作了安排部署,即“建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系,以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系,以改善生态环境质量为核心的目标责任体系,以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系,以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系”。

构建生态文明体系是坚持以习近平生态文明思想引领我国生态文明建设伟大实践的精神内容,反映了人类在生态文明建设中的情感意志、价值追求和审美兴趣,在新时代集中体现为人与自然和谐共生的价值取向。纵观人类发展演进史,全球性生态环境问题出现的一个深层次原因,就是工业革命以来人类凭借生产力发展,拥有能凌驾于自然之上的能力后,形成的“征服自然”的价值观念。新时代,大力推进生态文明建设,生态文化体系就是生态文明建设软实力渗透贯穿到生态文明建设的各方面,发挥引领和支撑作用。构建以正确生态价值观念为准则的生态文化体系,要求牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的社会主义生态文明观,立足于人与自然和谐共生的共同价值追求谋篇布局,增强全社会的生态文明意识,培育生态文明主流价值文化,加快形成全民生态自觉。一方面,推动生态文化的守正创新。坚持以习近平生态文明思想为指导,推进马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的中国特

式,增强全社会参与和支持生态文明建设的自觉能动性。

加快建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系。生态经济是实现经济腾飞与环境保护高度统一和可持续发展的经济。在国家建设中,环境保护和经济发展不是非此即彼的单选题,在一定条件下两者是相互协调彼此转化的辩证统一体。习近平总书记指出:“良好的生态环境蕴含着无穷的经济价值。推进生态产业化和产业生态化,培育大量生态产品走向市场,让生态优势源源不断转化为发展优势。”这一重要论断诠释了优良生态环境对经济社会发展的积极意义,发展生态经济应注重生态环境和经济发展的统一性,要在产业生态化和生态产业化建设中实现高质量发展和高水平保护有机统一。为此,一方面,推动产业生态化,在生产中遵循绿色、低碳、循环发展的原则,加快绿色技术研发,充分利用资源,消除环境破坏,实现产业系统的生态化改造和优化升级。另一方面,推动生态产业化,立足各地资源禀赋和生态环境实际,因地制宜地将生态资源进行产业化开发和经营。这要求有科学的顶层设计,有效的市场运作和完善的政策支持,能充分释放生态资源所蕴含的独特价值以带动当地经济的增长,也为生态保护提供坚实经济支撑,让“绿水青山”真正变成看得见、摸得着的“金山银山”。

加快建立健全以改善生态环境质量为核心的目标责任体系。生态环境质量的好坏是检验生态文明建设成效的重要指标,加快建立健全以改善生态环境质量为核心的目标责任体系,就是要运用目标化与制度化管理方法,把生态环境质量作为检验各级党委政府、各部门工作成效的重要标准,推动生态环境保护工作分解落实,达到既定生态保护目标,并将其纳入考核评价与奖惩机制之中。第一,树立绿色政绩观。在考核指标的設置上

科学评价,统筹把握,全面客观反映领导班子和领导干部的经济增长贡献和“绿色政绩”,依托考核的导向、激励与约束功能,调动科学发展的积极性和创造性,保护生态环境,提升执政能力。第二,健全环境质量考核评价体系。将生态环境质量作为领导干部政绩考核的重要内容,并与干部任免、奖惩、晋升紧密挂钩。同时,探索第三方评估和公众参与机制,引入独立、客观、公正的评价力量,提升考核的透明度和公信力。第三,完善生态环境治理责任体系,明确各级政府、企事业单位及公众的责任。其中,政府是“指挥员”和“服务员”,既要制定科学规划,强化监督执法,也要做好技术指导和政策支持。企业是污染治理和绿色转型的主体,必须履行好环保主体责任,严格遵守排放标准。公众是环境保护的重要力量,需通过法律、制度赋予公众环境监督权和知情权,推动全社会形成共治共管的格局。

加快建立健全以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系。生态文明制度是生态文明建设的保障,习近平总书记指出:“只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央加快生态文明领域的顶层设计和建章立制工作,生态文明制度体系的“四梁八柱”基本形成。以治理体系和治理能力现代化为抓手建立健全生态文明制度体系,一是要建立健全法律法规制度体系,坚持对标对表,编纂生态环境法典,健全生态环境监测和评价制度等,同时注重制度的有效衔接,强化制度的执行;二是提升生态环境治理现代化水平,把加强生态环境保护作为高质量发展的题中应有之义,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,提升生态环境治理能力,进一步理顺中央与地方、部门与部门之间在生态环境保护方面的

权责关系,形成权责清晰、运行高效、协同联动的治理体系;把生态文明制度改革及制度实施情况纳入巡视巡察和督察考核内容,发挥督察利剑作用。

加快建立健全以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。生态安全一般指与人类生产生活相关的生态环境处于不受侵扰、破坏与威胁的状态。它不仅事关生态环境本身,还关系人民群众的生命健康、社会稳定与国家长治久安。建立健全生态安全体系要在维系生态系统的良性循环,实现对环境风险的有效预防防控上下功夫。一方面,尽可能维护生态系统的完整性、稳定性和良性循环。科学规划,严格保护,实施生态保护补偿制度,严禁破坏生态功能区;因地制宜发展生态廊道、生态屏障,打通生态连通性,保障生态系统的良性循环,强化实施退耕还林还草、湿地恢复、沙化治理、荒漠化防治等生态保护和修复重大工程,提升生态系统自我修复能力。另一方面,有效预警防范化解重大环境风险。推动建立健全环境风险评估、预警和应急处置机制;对重大环境风险源要实行清单化管理,定期排查风险隐患;加强环境监测网络建设,实现对重点区域、重点行业、重点污染源的实时监控,及时预警潜在风险。此外,要加强生态安全法治化进程,制定和完善相关法律法规,对破坏生态安全的行为依法惩处,提高违法成本。要充分发挥检察、审计、纪检监察等多部门联动的监督作用,织密生态安全的防护网。

【作者刘涵系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,海南大学副教授、博士生导师;周文琦系海南大学马克思主义学院博士研究生。本文系第三批海南省高校思想政治理论课教学科研团队择优支持项目《习近平新时代中国特色社会主义思想海南实践研究》的阶段性成果】

用法治思维和法治方式深化作风建设

刘蕊

学思
践悟