

# 国务院任免国家工作人员

新华社北京9月26日电 国务院任免国家工作人员。  
任命蔡伟为外交部部长助理；任命沈竹林为国家发展和改革委员会副主任（兼职）；任命张宝峰为海关总署副署长。  
免去王令浚的海关总署副署长职务；免去沈竹林的国家数据局副局长职务。

# 六部门印发行动计划 要求严格规范县中办学行为

新华社北京9月26日电（记者齐琪）记者26日从教育部获悉，教育部、国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、住房城乡建设部等六部门联合印发了《县域普通高中振兴行动计划》，要求树立科学教育理念，坚决纠正片面追求升学率倾向，严格规范县中办学行为，深化评价改革，整治违规跨区域掐尖招生，禁止挖县中优秀校长和教师。

行动计划提出，到2030年，适应学龄人口增长的普通高中教育资源供给机制进一步完善，县中布局更加合理，教育治理能力和水平显著提高，城乡教育协调发展的机制更加完善，市域内普通高中发展差距明显缩小，优质特色多样发展的格局基本形成，更好满足人民群众接受优质普通高中教育的愿望。

此外，行动计划明确，要适应学龄人口变化，科学优化资源配置，加快扩

大公办学位供给；健全德智体美劳全面培养体系，深化课程教学改革，健全师资队伍建设机制；健全经费投入机制，加大对省、市两级对教育基础薄弱地区县中的投入支持力度，优化教师工资待遇保障，按标准足额拨付生均公用经费；推动高中特色多样发展，持续优化职普结构，推进职普协调发展。

行动计划提出教育资源扩容、办学条件改善、课程教学提质、教师队伍提升、教育数字化赋能、办学体制机制改革深化、办学规范化、对口帮扶八大行动。明确及时补充县中紧缺薄弱学科教师，鼓励城区高中优秀教师到县中支教，“优师计划”等项目向县中倾斜，培养一批县域普通高中领军教育教学人才。提出以省为单位明确高中学生在校作息时间、寒暑假时间，不得利用周末、寒暑假、法定节假日集中上课补课或组织测评，严禁省属、省会城市高中违规面向县域掐尖招生。

# 三部门发文支持境外机构投资者 开展债券回购业务

新华社北京9月26日电（记者吴雨任军）26日，中国人民银行、中国证监会、国家外汇局联合发布公告，支持可在中国债券市场开展债券现券交易的境外机构投资者开展债券回购业务。

债券回购是金融机构之间以债券为标的的短期资金融通行为，也是国际上应用最广泛的流动性管理工具之一。

记者了解到，公告发布后，银行间债券市场的境外机构投资者均可参与债券回购业务，包括通过直接入市和“债券通”渠道入市的全部境外机构投资者。境外机构投资者开展债券回购业务，将采取国际市场通行做法，实现标的债券过户和可使用。

近年来，中国人民银行有序推动银行间债券市场债券回购业务对外开放。自2015年起，支持境外主权类机构、境外人民币业务清算行和境外参加行在银行间市场开展债券回购业

务，2025年与香港金管局共同推出以“债券通”北向通债券为标的的离岸回购业务。

在金融管理部门看来，进一步支持各类境外机构投资者开展债券回购业务，不仅有利于满足市场需求，进一步增强人民币债券资产吸引力，也有利于优化合格境外投资者制度，巩固提升香港国际金融中心地位，助力在岸离岸人民币市场协同发展。

近年来，中国债券市场对外开放取得积极成效，境外机构投资者投资中国债券市场的数量和持债规模扩大。截至2025年8月末，共有来自80个国家和地区的1170家境外机构进入中国债券市场，持债总量约4万亿元人民币。

据介绍，下一步，中国人民银行、中国证监会、国家外汇局将坚持统筹金融开放和安全，会同有关各方持续完善各项机制安排，稳步推进中国债券市场高水平制度型开放。

# 我国在北极冰区 首次实现载人深潜



新华社上海9月26日电（记者刘诗平魏弘毅）执行中国第15次北极冰洋科学考察任务的“雪龙2”号极地科考破冰船26日回到上海。在“雪龙2”号保障支持下，“深海一号”搭载“蛟龙”号载人潜水器成功完成我国载人深潜北极冰区首次下潜，标志着我国深海进入和深海探测能力持续增强。

自然资源部组织的中国第15次北极冰洋科学考察，由“雪龙2”号、“极

地”号、“深海一号”和“探索三号”四船共同实施，是我国规模最大的北极科学考察。

初步研究发现，北极部分海域底栖生物密度、生物多样性、个体体型在几十公里至上百公里空间范围内呈显著差异，为揭示极地深海底栖生物的空间分布规律和评估气候变化对深海底层生态系统的影响提供了有力支撑。

# 我国宣布2035年国家自主贡献 开启应对气候变化新征程

9月24日，国家主席习近平在联合国气候变化峰会上发表视频致辞，宣布中国新一轮国家自主贡献目标。

专家表示，这是我国首次提出碳达峰阶段后全经济范围、全温室气体净排放下降等一揽子应对气候变化目标，系统性构建了涵盖能源和产业转型、政策工具创新等多维度指标的行动纲领，标志着我国迈入了更加系统全面的低碳韧性发展新征程，并将为《巴黎协定》长期目标实现作出积极贡献。

## 我国首次提出减排量目标

生态环境部副部长李高表示，这是我国首次提出覆盖全经济范围、包括所有温室气体的绝对量减排目标，体现了我国积极应对气候变化方向不变、力度不减的坚定决心，为我国“十五”、“十六”绿色低碳转型指明了方向，展现了我国与各国携手应对全球气候变化的责任担当，为全球气候治理注入了巨大的确定性和稳定性。

李高表示，此次宣布的2035年国家自主贡献目标，是“1+3+3”的定性和定量相结合的一揽子目标。“到2035年，中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%—10%，力争做得更好”，这个“1”是新提出的，是我国首次提出总量减排的目标，是我国碳排放从强度控制转向总量控制的一个重大跨越。

他说，2035年国家自主贡献目标中，

非化石能源消费占比、风电和太阳能发电总装机量、森林蓄积量3个量化指标，是对之前2030年目标中相关指标的进一步提升，展现了我国应对气候变化的行动力；新能源汽车、全国碳排放权交易市场、气候适应型社会建设，是3个新提出的定性指标。

在国家应对气候变化战略研究和国际合作中心战略规划部主任柴麒敏看来，该“1+3+3”的一揽子目标是基于我国国情、发展阶段和长期战略，并对照《巴黎协定》及全球盘点要求，综合考虑经济增长、能源保供、产业链供应链安全等国际国内复杂因素影响，统筹发展与减排、需要与能力，尽最大努力制定的国家自主贡献。

柴麒敏表示，新一轮国家自主贡献涵盖了能源、工业、建筑、交通、农林业等所有部门，贯穿生产、分配、流通、消费等各经济环节，并首次将甲烷、氧化亚氮、含氟气体等非二氧化碳温室气体都纳入了总量控制范围，历史性地实现相对下降目标向绝对下降目标的转变，标志着应对气候变化工作向全经济领域、全链条综合治理纵深推进。

## 2035年基本建成气候适应型社会

在应对气候变化工作中，我国坚持适应和减缓并重。2035年国家自主贡献目标中提出，气候适应型社会基本建成。

国家气候中心主任巢清尘说，减缓气候变化有很多定量指标，但是适应气候变化工作在成效检验、目标设定上还需进一步研究，涉及政策协调、资金投入等多个方面，工作仍显薄弱。

2022年，多部门联合印发《国家适应气候变化战略2035》提出，到2035年，气候变化监测预警能力达到同期国际先进水平，气候风险管理、防范体系基本成熟，重特大气候相关灾害风险得到有效防控，适应气候变化技术体系和标准体系更加完善，全社会适应气候变化能力显著提升，气候适应型社会基本建成。

专家表示，建设气候适应型社会，是坚持以人为本，保障人民生命财产安全、推动人与自然和谐共生的重要举措，相关实践也将为全球提升应对气候变化不利影响和风险的能力提供借鉴。

中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所研究员许吟隆提出，我们既要认识到适应气候变化工作的紧迫性，也要有久久为功的精神，进一步加强适应气候变化的科技支撑，减少气候风险对经济社会的影响。

## 对全球气候治理进程具有重要意义

北京大学碳中和研究院副院长张海寅说，此次中国发布新的国家自主贡献目标，对全球气候治理进程具有重要意义，必将提振国际社会对全球气候治理

进程的信心，强化应对气候变化的国际行动，推动应对气候变化的国际合作，彰显中国对全球气候治理的引领作用。

我国是全球气候治理的积极参与者、重要贡献者和关键引领者。张海寅表示，在全球气候治理进程中，各国积极表达雄心很重要，但更重要的是积极采取行动。只有采取切实的气候行动，一步一个脚印地推动绿色低碳发展，才能扎实推进全球气候治理，有效应对气候挑战。

完成这一新的目标，需要自身付出艰苦努力。国家应对气候变化战略研究和国际合作中心首席科学家徐华清表示，我国作为最大发展中国家，仍面临一系列问题与挑战，统筹发展和减排、整体和局部、短期和中长期的难度进一步加大，应对气候变化和碳达峰碳中和工作任重道远。他建议相关部门围绕落实新的国家自主贡献目标，明确“十五五”控制碳排放的相关指标。

完成这一新的目标，也需要有利和开放的国际环境。专家表示，国家自主贡献目标的实现离不开公平的国际环境、稳定的合作关系、互惠的贸易格局和安全可靠的产业链供应链保障。应对气候变化需要各国加强合作、共同努力，以公平、有序、公正的方式加速能源转型，推动低碳技术及产业合作，促进优质绿色产品自由流通，携手构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。

（新华社北京9月26日电 记者高敬）

# 中央宣传部、农业农村部有关司局负责同志 就《“文艺赋美乡村”工作方案（2025—2027年）》答记者问

近日，中央宣传部、农业农村部等7部门联合印发《“文艺赋美乡村”工作方案（2025—2027年）》（以下简称《方案》）。日前，就《方案》的出台背景、主要思路、重点任务、工作要求等问题，中央宣传部、农业农村部有关司局负责同志回答了记者提问。

问：请介绍一下《方案》的出台背景。

答：当前，在推进乡村全面振兴的大背景下，文艺日益成为推动乡村发展与变革的重要力量。习近平总书记高度重视乡村文化建设，在全国宣传思想工作会议、中央农村工作会议等重要场合，多次就乡村文化振兴进行系统阐释、专题部署，提出明确要求，为乡村文化建设指明了方向、提供了根本遵循。党的二十大报告强调，扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。党的二十届三中全会提出，建立优质文化资源直达基层机制。中共中央、国务院印发的《乡村振兴规划（2024—2027年）》对乡村文化建设作出专门部署。近年来，各地各部门结合实际积极探索文艺助力乡村振兴路径，农民群众以前所未有的规模和深度参与文艺的生产传播，文艺工作者深入乡村开展创作服务，积累了丰富的实践经验，打开了文艺赋美乡村工作的广阔空间。但是，乡村文化建设领域也存在一些问题和短板，比如文化产品服务供给不足、基层文化人才较为缺

乏、统筹协调机制不够健全等。为更好发挥文艺助力乡村全面振兴作用，中央宣传部、农业农村部、教育部、文化和旅游部、广电总局、中国文联、中国作协联合印发《方案》，对文艺赋美乡村工作作出具体安排。

问：《方案》主要思路是什么？

答：《方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民至上，坚持因地制宜、稳中求进，坚持公益属性、共建共享，围绕五个方面制定相关措施。一是注重优质内容供给。充分利用创作计划、扶持项目、文艺奖项等创作推出一批农民群众喜闻乐见的文艺作品。二是开展农民群众乐于参与、便于参与的文艺服务。三是支持农民群众自主开展文体活动。四是组织文艺工作者扎根乡村帮扶共建。五是用好各类乡村文化空间。六是赋能乡村产业发展。七是加强乡村学校美育工作。八是保护传承乡村文化。九是培育壮大乡村文化人才队伍。十是加强宣传推广。通过扎实推进以上十项重点任务，到2027年底，优质文化内容供给更加丰富，群众文艺活动更加多样，文艺赋能产业发展成效更加明显，乡村美育得到有效加强，乡村文化得到更好保护传承，文化人才支撑更加有力，乡村文化产业得到进一步发展。

问：在《方案》落实过程中，要注意把握哪些工作要求？

答：一是突出农民主体。围绕当前农民群众需求，从农村实际出发，发挥农民群众主动性创造性，盘活乡村文化资源，激发乡村发展内生动力。二是坚持问题导向。《方案》着眼于乡村文化建设面临的问题，推动实施一系列具体的文艺创作计划、文化惠民活动、文艺帮扶行

动、人才培育扶持计划等工作举措，努力把各项工作办成农民群众可感可及的民生实事。三是坚持因地制宜。文艺与乡村发展融合是一个复杂动态的过程，各地乡村发展程度不同，农民群众文艺需求多样，要量力而行，找准切入点，因地制宜探索不同的方式路径，确保各项工作与乡村发展实际相匹配。

问：如何保障《方案》重点任务落地见效？

答：一是强化部署推动。加强政策解读和工作部署，指导各地准确把握文艺赋美乡村工作的重要意义、重点任务和相关要求，强化政策落实。二是加大资源保障。各级宣传、农业农村、网信、教育、住房城乡建设、文化和旅游、广电、体育、文联、科协等部门要积极支持乡村文化建设，创造良好环境，提供便利条件，帮助解决实际困难。发挥现有财政资金引导作用，带动社会资本有序投资。三是汇聚多方力量。在工作过程中，注重统筹协调，党政机关、企事业单位、媒体机构、社会人士等强化联动配合，形成工作合力。四是加强宣传推广。结合实施过程和效果，引导媒体和重点互联网商业平台开展宣传报道。征集发布典型案例，总结推广各地好的经验做法，发挥示范引领作用。开展文艺赋美乡村主题活动和精品展示展览，集中推介工作成效。

（据新华社北京9月26日电）

地区的合作都有着极大的推动作用。

## 海南和东盟产业合作优势明显

记者：从2019年以来，东盟已经连续6年成为海南的第一大贸易伙伴。随着全岛的封关运作，海南如何与东盟各国之间产生更深度的连接，在哪些产业方面可以展开更多合作？

许宁宁：海南跟东盟经济关系非常密切，合作的潜力很大。我从事了34年的东盟相关工作，34年前或者20多年前，很难想象东盟能成为中国的最大贸易伙伴。海南实施的零关税政策将会更加务实地带动这一地区的合作，尤其是海南改革开放这些年来，与周边国家有着密切良好的合作关系。所以我们相信在“零关税”政策的带动下，海南将展现出新的生机勃勃的商机，而且对于整个

政策，这是关键。企业一定要高度重视这个事情，要充分利用好这个商机，中国其他省份也可以充分利用好海南自贸港的特殊政策。这是很难得的一个机会。

## 吸引更多国际行业商协会落户海南

记者：海南如何发挥国内国际双循环交汇点功能，更好推动中国的企业走出去、国外的企业引进来？

许宁宁：海南，它非常重要的一个优势，就是区位优势、枢纽优势，它具备用好这个枢纽的许多有利条件，包括即将实施的更大的开放。RCEP产业合作委员会有50多个全国性的行业商协会。我们经常跟RCEP成员国相关人一起召开会议，他们也非常希望利用好行业商协会的机制性作用，为我们的企业合作奠定基础，起到支撑

性作用，也推动政府部门跟工商界优势互补。RCEP产业合作委员会愿意积极地助力海南有关方，联系国内主要的行业商协会，一起来推动产业发展，更加有效地推动企业合作。

记者：把想要到海南投资兴业的企业请进来，您有什么样的建议呢？

许宁宁：请进来的话，不仅是在这投资，可以采取各种方式请进来。RCEP产业合作委员会成立了一系列行业合作机制。我们愿意积极地协助、推动这些行业机制建设，拓宽企业发展空间。除了引进企业投资，可以吸引更多的国际行业商协会落户海南。当前，有必要到周边国家去宣传，去扩大我们的国际影响力。

投资海南，它是机遇，也是未来，要实现这一点，踢好“前三脚”很重要。时间已经到跟前了，投资海南就是投资未来，未来已来。

（整理/张成林）

◆上接A01版

RCEP主要成员国驻华大使馆的商务参赞、公使衔参赞都对海南的重大变化，对中国的这一重大开放举措，表现出浓厚的兴趣。可以说，随着封关时间的临近，越来越多的国家关注海南。

记者：RCEP成员国比较关注海南自贸港哪些重点领域？

许宁宁：RCEP是现在世界上最大的自由贸易区，在这个最大的自由贸易区中，中国发挥了很重要的作用。中国—东盟自由贸易协定进入第三阶段。RCEP成员国高度关注怎么利用好自由贸易协定。海南实施的零关税政策将会更加务实地带动这一地区的合作，尤其是海南改革开放这些年来，与周边国家有着密切良好的合作关系。所以我们相信在“零关税”政策的带动下，海南将展现出新的生机勃勃的商机，而且对于整个

地区的合作都有着极大的推动作用。

## 海南和东盟产业合作优势明显

记者：从2019年以来，东盟已经连续6年成为海南的第一大贸易伙伴。随着全岛的封关运作，海南如何与东盟各国之间产生更深度的连接，在哪些产业方面可以展开更多合作？

许宁宁：海南跟东盟经济关系非常密切，合作的潜力很大。我从事了34年的东盟相关工作，34年前或者20多年前，很难想象东盟能成为中国的最大贸易伙伴。海南实施的零关税政策将会更加务实地带动这一地区的合作，尤其是海南改革开放这些年来，与周边国家有着密切良好的合作关系。所以我们相信在“零关税”政策的带动下，海南将展现出新的生机勃勃的商机，而且对于整个

地区的合作都有着极大的推动作用