



封关之年看海南

一纸综合报告代替4叠审批材料，一份评审报告多部门共享
东方：审批繁冗 “合”以巧解

发展出题目 改革做文章 争当制度集成创新领跑者

海南日报全媒体记者 王晓瞳
见习记者 王泽宇

一纸综合报告代替4叠审批材料，东方市用“一体集成”“一果多用”的创新模式，实现“一个环节集成式完成多项前期工作、一个评审成果多个主管单位使用”，推进了跨部门、跨层级联审联批制度改革，改善和提升了营商环境。

这项改革入选海南自贸港制度集成创新案例和优化营商环境示范案例，自2023年1月全面推广以来，截至今年8月，东方市各单位已按新规送审项目初步设计及概算超170件，改革成效获得了广泛认可。

改革动因：
破解“马拉松式”审批困局

在东方临港产业园罗带河流域水污染治理工程项目现场，工人们忙着在护岸区域种下成排南亚松和百日青，一眼望去，河道两岸绿意盎然，目前，整个项目已经步入收尾阶段。

这个总投资8000多万元的项目，从

报批到拿到施工许可却只用了26小时。这样的效率让项目技术负责人付国林直呼“神速”。“当天填施工许可申请表，第二天上午就拿到了许可证，比以前不知道快了多少倍。”付国林感叹道，以前耗时久、材料多的立项、工程项目可行性研究报告等环节，如今全部转为线上办理审批，从“跑断腿”到“不跑腿”，省心更省时。

工程建设类项目审批历来是行政改革的“硬骨头”。几年前，审批的多个环节工作分散在不同部门，形成“多个赛道、接力跑步”的局面，工作效能低下。而且部门间沟通不畅常导致评审结论“互相打架”、预算超概算等情况，甚至会让项目陷入停滞。

“之前做完概算要做预算，做完初步设计做施工图，现在做完初步设计和概算，就可以直接进入招投标阶段。”东方市自然资源和规划局海域海岛室负责人王伟对改革带来的变化深有体会。

创新机制：
“一体集成”“一果多用”双驱动

据介绍，东方审批改革的核心是“一

体集成”和“一果多用”两大创新机制。

“一体集成”是将同一项目的初步设计、概算评审、预算审核、行业审查、施工图编制进行合并，由1家工程咨询单位编制1份综合性报告，用1个步骤完成过去4个环节工作。

“一果多用”则是将行政审批部门负责的初步设计及概算评审、行业主管部门负责的预算审核和行业审查合并，由一家工程咨询单位进行整体性审查、出具综合性评审报告，各主管部门共用评审报告。

东方市营商环境建设局有关负责人介绍：“持续推进审批制度改革，出发点是便民利企，在流程再造、精简环节、提高效率上下功夫。”

创新模式带来了显著成效。审批环节从传统12个精简至4个，精简率达66.7%。项目前期工作经费可节约20%以上，真正实现了“提效降本”。

同时，此项改革还最大限度降低了项目实施风险。编制单位、评审机构从初步设计及概算阶段，就对预算和施工环节工作进行深度介入、整体把握，从根本上杜绝了概算评审和预算审核不一致、预算超概算等问题。

下转 A02 版▶

审批“减法”催生发展“加法”

短评

东方市推行的“一体集成”“一果多用”审批模式，看似是做审批环节的“减法”，实质是催生发展动能的“加法”。这项改革通过流程再造和系统重构，将传统串联审批转变为并联推进，实现了审批效率的显著提升和制度性交易成本的

有效降低。

改革的成效，最终要由企业 and 群众的获得感来检验。从感恩河口生态修复项目审批时限压缩71%，到湘科集团体验“拿地即开工”的加速度，一个个案例表明，破除体制机制障碍，就能释放出强大的发展活力。东方市的实践，正是海南以制度集成创新优化营商环境的生动注脚。

当前，海南自贸港即将全岛封关运作，更需要这样刀刀向内的改革勇气。东方市的探索证明，唯有坚持问题导向，敢于突破部门利益和传统路径依赖，才能不断破除制约高质量发展的堵点难点，将制度优势转化为发展优势。期待这样的创新实践能在更多领域开花结果，为自贸港建设注入更强劲动力。

《经认定的海南自产货物企业(货物)名录》首批企业(货物)发布
涉及我省4家企业

本报讯(海南日报全媒体记者罗霞)近日，省商务厅发布纳入《经认定的海南自产货物企业(货物)名录》的第一批企业(货物)，涉及我省4家企业。

第一批企业(货物)为海南福民咖啡文化有限责任公司(咖啡豆)、保亨智农农业发展有限责任公司(椰子)、海南莺歌海盐场有限责任公司(日晒腌制盐、小包装食盐、精制盐)、海南省东方盐场有

限责任公司(日晒腌制盐、小包装食盐)。

省商务厅相关通知称，根据《海南自由贸易港加工增值免关税政策项下海南自产货物认定管理暂行办法》规定，经企业申请和有关单位审核，认定以上企业符合申请条件，且申请认定的有关货物符合海南自产货物认定标准，纳入《经认定的海南自产货物企业(货物)名录》。建立供货关系的加工增值备案企业采购使用

以下企业的有关货物，自海南自由贸易港封关运作之日起可被纳入增值成分。

据了解，今年7月，省政府办公厅印发《海南自由贸易港加工增值免关税政策项下海南自产货物认定管理暂行办法》，明确了海南自由贸易港自产货物的认定标准、认定条件和认定程序等内容。办法的出台，进一步优化了海南自由贸易港加工增值免关税政策。

我省创新集装箱管理机制

“一港管理 一次查验 一箱到底”助力降本增效

本报洋浦10月3日电(海南日报全媒体记者刘梦晓 通讯员吴继东 王冲)10月3日，海南日报全媒体记者从洋浦海事局获悉，该局从10月份起推出集装箱管理新模式——“源头查验，全程畅行”集装箱创新监管制度。

据介绍，该局联合海口、八所海事管理机构共同签署并实施《“源头查验，全程畅行”集装箱安全监管机制备忘录》，实现“一港管理 一次查验 一箱到底”集装箱管理业务链条基本形成，标志着海南海事系统在跨区域协同监管领域实现重大突破，以制度集成创新助力构建起现代化海事监管新范式。

“一港管理”聚焦源头治理，以起运港为监管起点，通过海事部门与辖区生产企业深度对接，企业提交《源头查验申请书》及货物全流程资料，经海事部门审核通过后签订《信用装箱承诺书》，实现货物从生产源头到装箱环节的全链条闭环管理。

“一次查验”突破传统模式痛点，针对以往开箱查验耗时久、滞港成本高的难题，将查验环节前置至工厂源头，运用智能监控设备实现“源头远程查验+全程动态追踪”的数字化监管。通过前置风险筛查与全流程合规验证，集装箱在启航前即完成所有查验程序，抵达海南各港口后可直接进入作业环节，实现“到

港即作业”的无缝衔接。

“一箱到底”强化结果互认效能，通过始发港与中转港海事监管数据共享与结果互认，大幅减少重复申报、开箱检查等环节，有效缩短集装箱出海周期。

据企业测算，该机制实施后，集装箱在港时间将压缩35%，预计每年可为生产企业降低运输成本超千万元，真正实现降本提质增效。

洋浦海事局相关负责人表示，未来，随着模式成熟推广，该机制将逐步扩展覆盖更多货物类型，进一步释放制度创新红利，为海南自贸港建设及区域高质量发展提供坚实支撑。

导读

台风“麦德姆”明日将登陆或近海擦过文昌
10月4日夜间至5日海南岛北半部地区有强风雨天气

A02

习近平同新加坡总统尚达曼就中新建交35周年互致贺电
李强同新加坡总理黄循财互致贺电

新华社北京10月3日电 10月3日，国家主席习近平同新加坡总统尚达曼互致贺电，庆祝两国建交35周年。

习近平指出，中新互为友好近邻和重要合作伙伴。建交35年来，两国坚持互尊互信、合作共赢，双边关系不断提质升级，各领域合作取得丰硕成果。双方在推进各自现代化进程中携手前行，给两国人民带来实实在在的利益。

习近平强调，中方愿同新方以建交35周年为契机，进一步深化政治互信，

推进高水平合作，密切人文交流，共同维护多边贸易体制和国际关系基本准则，推动中新全方位高质量的前瞻性伙伴关系得到更大发展，为地区和世界的和平繁荣作出更大贡献。

尚达曼表示，2023年，中新关系提升为全方位高质量的前瞻性伙伴关系。两国政府间合作项目持续推进，不断增添新特色，展现前瞻性。双方顺应时代发展要求，积极拓展新领域合作，两国民众不断拉紧人文纽带。我坚信，新中两

国将继续密切合作，推动双边关系迈上新台阶。

同日，国务院总理李强同新加坡总理黄循财互致贺电。李强表示，中方愿同新方进一步加强发展战略对接，深化各领域高水平合作，携手维护多边贸易体制，助力两国各自发展和本地区繁荣稳定。

黄循财表示，多年来，新中关系持续深化，建立起高度互信。新方愿同中方不断拓展各领域合作，共同维护自由贸易和多边体系。

习近平致电祝贺卢森堡大公纪尧姆即位

新华社北京10月3日电 国家主席习近平3日向卢森堡新任大公纪尧姆致贺电，对其即位表示祝贺。

习近平指出，中卢建交50多年来，始终相互尊重、平等相待，成为不同大

小、不同制度、不同发展阶段国家间相互成就、互利共赢的典范。当前，中卢钢铁、金融、物流等合作成果丰硕，郑卢森堡“空中丝绸之路”助力中欧产业链稳定畅通。我高度重视中卢关系发

展，愿同纪尧姆大公一道努力，推动中卢关系不断迈上新台阶，更好造福两国人民。

同日，习近平还致电退位的卢森堡前大享利表示问候和祝福。



答题换清茶，安全入人心——

骑楼老街开了家“警茶局”

特写

海南日报全媒体记者 邓海宁
通讯员 蒋立娜

“您好，答题喝茶吗？”

10月2日，国庆中秋长假第二天，海口骑楼老街满是游人的欢声笑语。在鳞次栉比的南洋风格建筑中，一间没茶单、不收费的“茶馆”格外显眼——在“快乐警茶”四个大字的招牌下，围满了游客。

这是海口警方精心打造的国庆限定“茶馆”——“警茶局”。自近日开张以来，已用清茶与考题，让千余名游客在互动中读懂交通安全，掀起一股文明出行的新风尚。

“您好，想尝尝我们的‘警茶’吗？扫码答几道题就行！”身着制服的海口交警化身“普法主理人”，笑着招待游客。

与普通茶店不同，这里的“入场券”是一套交通安全测试卷，内容涵盖电动车头盔佩戴规范、机动车盲区识别、行人过马路注意事项等实用知识，60分以上便能获得一杯交警特调的清茶。

活动现场，一位在家长鼓励下成功答题的小朋友，兴奋地从民警手中接过了茶杯。“就像玩游戏通关一样。”小朋友笑着说，“做错的那道题，交警叔叔现场就给我讲明白了，这下我可忘



骑楼老街“警茶局”吸引游客答题喝茶、学习交通安全知识。(海口市公安局交通管理支队供图)

不掉了。”

这场“答题喝茶”的互动，还吸引了外国游客参与。当天下午，来自印度尼西亚的马克在导游翻译下逐题作答，当屏幕弹出“全对”提示时，他兴奋地举起茶杯说：“太有趣了，我学会了看中国的交通标志，还知道了骑电动车必须戴头盔。这比参观一个普通景点棒多了，So Chinese(非常中国)。”

马克所在的旅行团领队安东对此深表认同：“‘警茶局’既体现本地特色，又有互动性，它让游客不仅看到了风景，更感受到了海口的创新与友好。”



上天“入海”
嗨玩琼岛

↑国庆假期，游客在海南琼乐乐东莺歌海基地体验高空跳伞项目。

文/海南日报全媒体记者 刘操图/受访者提供

◀10月3日，游客在儋州海花岛旅游度假区海洋乐园观看表演，感受国庆假日氛围。

图/文 海南日报全媒体记者 陈元才 通讯员 伍卓千