

# 以创新实践推动三亚经济圈高质量发展

## ——三亚经济圈市县人大常委会联席会议机制成立5周年工作综述

10月的三亚，阳光依然灿烂，到处郁郁葱葱，姹紫嫣红。

今年是海南自由贸易港封关运作、扩大开放之年，也是三亚经济圈市县人大常委会联席会议机制成立5周年。10月13日，三亚经济圈市县人大常委会第六次联席会议在三亚召开，总结五年来工作，进一步动员三亚经济圈市县人大系统协同联动，深化认识、诚挚合作，将三亚经济圈打造成为自贸港建设的“改革样板间”，为海南全域协同发展注入核心动能。

五年来，三亚、陵水、乐东、保亭、五指山“两市三县”人大常委会（以下简称“两市三县”人大常委会）聚焦三亚经济圈高质量发展目标，自觉将人大工作融入区域一体化发展进程，充分发挥人大制度优势，以创新实践凝聚发展合力，全力推动三亚经济圈高质量发展，为海南自由贸易港建设贡献人大力量。

在各市县的共同努力下，目前，三亚经济圈经济总量（含五指山市）从2019年的1095.11亿元攀升至2024年的1644.52亿元，增幅达50.17%，占全省比重超20%。与此同时，旅游、农业等重点产业蓬勃发展，区域差异显著缩小。

### 协同共进：凝聚区域一体化发展“向心力”

三亚经济圈市县地缘相连、人缘相亲，文化同源，但自然禀赋条件不尽一致，利益诉求也各不相同。要实现一体化发展目标，加强协同性、整体性至关重要。

2020年，三亚、陵水、乐东、保亭一市三县人大常委会，共同建立大三亚旅游经济圈“一市三县”人大常委会联席会议协作工作机制（以下简称人大联席会议）。自此，人大深度融入三亚经济圈区域一体化进程，以“一年一城一主题”的形式召开人大联席会议，扎实推进各项工作落地见效。

2022年，人大联席会议审议通过《三亚经济圈“一市三县”人大常委会联席会议工作机制》，并设立人大联席会议办公室，推动机制向制度化、实体化运行。

2023年，三亚市人大常委会发挥领头羊作用，会同陵水、乐东、保亭三县对三亚经济圈市县人大常委会联席会议工作机制进行修订，推动联席会议机制化、实体化、常态化运行，将五指山人大常委会正式纳入联席会议成员，对机制的组织机构、议事规则、协同立法、联合监督、代表联动、机制保障等方面作出更加明确规定，联席会议主要任务是总结上一年推进情况，研究确定下一年开展协作联动工作任务、听取市县推进经济圈工作专项报告，形成工作闭环，构建共建共享格局，有效促进区域间的政策对接、资源共享和优势互补，为区域协

### 机制赋能：强力监督推进互联互通问题有效解决

监督权是宪法和法律赋予人大的重要职权。

五年来，人大联席会议坚持以人大

### 调发展注入制度动能。

人大联席会议不仅规格高，而且打破了行政壁垒，进一步加强了人大与政府部门之间的协作。各市县坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，持续深化规划共编、设施共联、市场共构、产业共兴、品牌共创、环境共建，成果共享，加快打造国际旅游胜地、自贸港科创高地，初步探索出一条三亚经济圈一体化高质量发展的新路径。

此外，人大联席会议办公室定期组织联席会议、承办联合培训班、赴外省市考察学习，持续深化区域人大协作机制，凝聚各方智慧共识。

从2020年机制启动以来，人大联席会议实现了从破题探索到系统完善，从宏观布局到微观落地，从旅游协同到全面融合的深刻转变，制度体系在实践中持续迭代、日臻成熟。截至目前，人大联席会议共修订完善人大联席会议工作机制2次，推动建章立制10余项，有效破解跨区域、跨层级人大协同难题，为区域一体化注入了强劲制度动能。人大联席会议创新成果有效转化为区域发展动能，推动三亚经济圈经济总量稳步跃升、产业基础持续夯实、市县发展差距不断缩小，综合竞争力显著增强，为海南自贸港建设注入强劲的区域协同活力。

“两市三县”人大常委会紧扣三亚经济圈一体化建设重点任务，靶向精准、力量集成，既有效推动了跨区域交通体系互联互通、医疗资源共建共享、特色农产品品牌共建、旅游线路一站多程、营商环境整体提升等一批重大合作事项落地见效，更通过持续有力的监督问政，压实市县人民政府主体责任，确保了省委、省政府关于做优做强三亚经济圈、打造国际旅游胜地与自贸港科创高地的决策部署落到实处。

在交通一体化方面，三亚至乐东公

交文化旅游化列车项目已于2024年底开通运营，G98环岛高速公路大三亚段扩容工程开工建设，跨市县交通便捷度显著提升。

在卫生医疗一体化方面，三亚经济圈紧急医学救援体系启动建设，口腔专科联盟成功组建，首批154项检验检查结果在18家二级以上公立医院实现互认，逐步构建体现区域特色的整合型医疗服务体系。

在农业一体化领域，完成编制《三亚经济圈涉农一体化发展规划》，并以南繁服务站为核心建立协同机制，有效推动信息互通、资源共享等南繁服务咨询工作落实，目前已在陵水安马洋、三亚坡田洋、乐东抱孔洋设立服务站，持续扩大服务半径。

在旅游一体化方面，区域旅游品牌火爆出圈，通过多维度联合营销，整合经济圈内热门景点资源，形成资源互补、线路互推、信息共享的共赢格局；成功举办三亚经济圈热带雨林挑战赛、旅游发展大会等跨区域品牌赛事；创新打造“水上运动+雨林穿越”“红色演艺+疍家文化”等跨区域旅游新产品。

在营商环境一体化方面，政务服务、要素供给、市场监管、产城融合、信用建设、企业服务、改革创新等领域协同实现零的突破。截至目前，三亚经济圈各市县已实现2265项政务服务事项跨域通办。

9月28日，省新闻办召开新闻发布会正式发布《三亚经济圈一体化发展白皮书（2020—2025）》，全面梳理了区域规划协同、基础设施互联、产业发展共兴、

公共服务共享等方面的成果与经验，系统阐述了过去五年三亚经济圈在制度破壁、规划共绘以及交通、农业、旅游、营商环境等“七合一”建设方面取得的显著成效，为三亚经济圈一体化高质量发展提供总结与参考。

### 协同立法：为推动区域协调发展提供法治保障

法治，具有固根本、稳预期、利长远的保障作用。

三亚经济圈涵盖地级市、县级市及拥有特殊立法权限的民族自治区域。“两市三县”人大常委会直面区域内市县层级不一、类型多元、自然禀赋各异及立法权限不同的现实情况，于2023年联合出台《关于推动和保障三亚经济圈一体化发展的决定》（以下简称《决定》），从凝聚共识、落实机制、构建格局、协同制度等方面对三亚经济圈市县府推动和保障三亚经济圈一体化发展作出具体要求，形成制度集成创新成果，在海南自贸港区域协同一体化发展中尚属首例。

《决定》从人大工作协同、市县府及部门联动、提升群众认同感和参与感等方面提出明确要求与倡议，并创新性要求“两市三县”将三亚经济圈一体化发展重点合作事项纳入年度工作要点，列入部门绩效考核，使其成为督促市县府依法履职、协同攻坚的“硬抓手”，为人大常委会开展常态化、法治化监督提供直接依据。同时，也明确市县府在推进一体化中的主体责任与协作义务，将政府部门间政务合作提升为刚性法律约

束，显著增强了政府推进工作的责任感和紧迫感。这一机制是人大运用法治思维和法治方式保障区域重大战略实施的典范性实践，为全国类似区域破解协同立法难题、运用法治思维和法治方式推动区域协调发展贡献了“三亚经济圈方案”。

以法治力量破解协同发展难题。“两市三县”人大常委会面对区域内市县层级不一、类型多元、自然禀赋各异及立法权限不同的现实情况，积极探索将设区的市级地方立法权和民族自治地区立法权有机衔接，共同制定了协同立法工作办法，围绕立法规划计划和具体立法项目，通过征求意见、协商论证专题研究等多种形式，加强协调对接、信息交流，形成立法合力，共同商定将旅游领域失信惩戒若干规定作为三亚经济圈首个协同立法项目，并同步列入“两市三县”人大常委会年度工作要点推动落实，构建相对统一的区域旅游法治环境。

去年12月，三亚、陵水、乐东、保亭等四市县相继通过《三亚经济圈有立法权的市县人大协同立法工作办法》，建立健全区域协同立法工作机制，推动和保障区域协同立法。

“十五五”是海南自由贸易港封关运作、加快核心政策落地的关键五年，也是三亚经济圈一体化高质量发展的重要五年。三亚经济圈人大联席会议将持续健全人大联席会议机制，不断凝聚共识，进一步开展创新性工作，全力以赴促进三亚经济圈做优做强，在海南自由贸易港建设中发挥区域协同重要作用。

（撰文/刘超）

广告·热线：66810888

中国电信  
CHINA TELECOM

SAMSUNG

风雅度相不凡



三星 W26  
Galaxy AI