

改革破壁垒 创新求活力

——海南新一批制度集成创新案例透视

一版延伸

■ 海南日报全媒体记者 李梦瑶

一场刀刀向内的革命，78岁的海南医科大学“破茧重生”；一次跨越千里的牵手，湘琼产业园内“自贸区+自贸港”东风劲吹；一条转型升级的新路，文昌冯家湾解锁“吃海”新味……

行走在琼州大地，奋跃而上、活力勃发的新气象扑面而来。

“新”从何而来？10月16日，新一批海南自由贸易港制度集成创新案例发布。透过“动真碰硬”“跨省协作”“全国率先”等一个个关键词，答案得到再一次印证：蹚出高质量发展新路，关键是向改革要活力、向开放要空间、向创新要动力。

敢于刀刀向内，勇于创新试验

从科员到副处长，需要“熬”多长时间？

在海南医科大学，一次干部竞聘，让“90后”薛方良“跳级”当选该校财务处副处长。“过去晋升存在‘论

资排辈’，如今则是‘全员卧倒，竞争上岗’。”在她看来，如此变革，无疑让年轻干部有了更多施展才华抱负的机会。

海医之变，不止于此。从压缩“水课”，探索实施本科生科研计划，到创新“大部门”协同机制，修订107项校内规章制度，再到毅然取消“吃大锅饭”式的一般绩效，重塑职称评审制度……过去两年，一场全方位、系统性综合改革席卷海医校园，让这所老牌高校焕发出前所未有的生机。改革后该校新增4个博士、5个硕士学位授权点，2025年首次进入软科世界大学学术排名，实现国家级高层次人才自主培养零的突破。

如果说“地方医学院校综合改革‘海医方案’”是一场向内的自我革命，“湘琼产业园构建区港联动合作发展新模式”则是在打开大门引外力中，实现了新突破。

过去两年，该园区累计引进合作企业30家，总投资达139.22亿元，形成以三一重工等全球工程机械50强为链主、申亿精密等上下游企业配套的产业集群，已成为跨省合作示范标杆。

湖南与海南，两地相隔千里。共

建产业园，省际合作壁垒是如何打破的？东方市政协副主席、湘琼先进制造业共建产业园党工委书记符兴戎透露了“秘诀”：突破传统“单向承接产业转移”模式，创新合资公司“自主造血”与两省利益分享机制，在全国率先联合发布出口二手机维修及再制造相关地方标准，实现“资源共享，产业共建，合作共赢”。

入选该批案例的“冯家湾近海渔业转型升级新模式”，则通过率先探索“多层立体工厂化循环水养殖+统一深海取水与尾水集中处理+生态退养+种业集成”近海渔业转型升级新模式，实现了经济效益、生态效益、社会效益多赢。该案例中，省市联动出台了10余项规划方案和支持政策，并实现了“在全国首次实现统一深海取水和集中尾水处理”等多个“全国首次”。

从高校改革到产业发展，从跨省联动到省市协同，从打破沉痾积弊到勇于转型发展……可以看到，新一批海南自由贸易港制度集成创新案例改革成色足、示范意义强、涉及领域广，是海南自贸港先行先试、大胆探索、持续深耕改革开放“试验田”的鲜明写照。

把发展痛点转为治理突破点

百盛餐饮集团在海南拥有200多家肯德基和必胜客门店，过去，该集团门店的工作人员常常会面临一个烦恼：相关监管部门频频上门检查。

“而如今海南对涉企行政检查作出了严格规范，从源头上帮助企业减负，让我们能够将更多精力投入到日常生产经营。”百盛餐饮集团相关负责人李明月如是说。

涉企检查“瘦身”，得益于海南以地方立法保障精准高效涉企行政检查。“我们在全国率先制定出台省级涉企行政检查规定，以法治手段推进制度改革创新与数字赋能联动，积极构建最简明有效的行政检查机制，为全国规范涉企行政检查改革提供‘海南经验’。”海南省营商环境建设厅副厅长符革介绍。

海南的制度集成创新，正是将发展的痛点转化为治理的突破点——

“构建生态环境分区管控与国土空间规划双向衔接体系”案例在全国率先出台生态环境分区管控专项立法，率先构建生态环境分区管控与国土空间规划衔接制度体系，实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理

制度，为政府决策、规划编制、项目招引等方面提供了更好支撑；

“‘五会合一’统一战线大群团改革模式”案例把具有同质外向属性的海南中国和平统一促进会、海南海外联谊会、省台联、省黄埔军校同学会、海南欧美同学会办事机构合并设置，提升了统战工作效能；

“人大预算审查监督关口前移”案例在全国省级人大中率先通过立法明确部门预算预先审查工作机制，打造横向联通财政等经济部门、纵向贯通省—市（县）—区三级人大的预算联网监督系统，实现预算审查监督关口前移，切实为人民看好“钱袋子”。

实践一次次证明，制度集成创新是解决痛点的关键钥匙，也是推动发展的强大动力。

今年12月18日，海南自贸港将正式启动全岛封关运作。“我们将继续坚持把制度集成创新摆在突出位置，聚焦服务封关运作，不断推出更多具有全国示范力、影响力和自贸港辨识度的改革创新成果，为推动海南进一步全面深化改革和自贸港建设提供坚强制度保障。”省委深改办（自贸港工委办）常务副主任关继荣表示。

（本报海口10月16日讯）

“中外媒体海南行”走进洋浦港等地，感受海南多方面开放活力

三个“窗口”看自贸港“国际范儿”

有朋自远方来——中外媒体海南行

■ 海报集团全媒体中心记者 路静

10月16日，“中外媒体海南行”采访团自西向东横跨琼岛，先后探访洋浦国际集装箱码头、海南比勒菲尔德应用科学大学与博鳌乐城国际医疗旅游先行区三个“窗口”，以媒体视角捕捉海南自贸港在航运、教育、医疗等方面的开放活力与国际气质。

洋浦国际集装箱码头：航运枢纽发展前景引关注

晨光中的洋浦国际集装箱码头，已是钢铁律动的繁忙景象。站在高处远眺，数台岸桥如巨人列队。在远程操控下，巨型吊臂将五颜六色的集装箱精准抓取、稳稳安放于远洋巨轮之中，场面蔚为壮观。

“码头如何应对自贸港封关运作后日益增加的海运需求？”“‘中国洋浦港’船舶港政策将如何吸引更多国际船舶？”……面对中外媒体的踊跃提问，海南港航国际港务有限公司生产操作中心副总经理许琳祥以数据回应：当前码头拥有包括1个20万吨级泊位在内的多级泊位群，岸线总长1482米，可停靠全球最大集装箱船。为满足未来需求，码头扩建工程正全力推进，即将新增488米岸线，形成“双20万吨级”格局，全面建成后年通过能力有望突破500万标箱。

海南船舶登记管理局航运发展促进处处长葛丽巧进一步解读“中国洋浦港”船舶港政策，指出其通过“零关税”、增值税退税及享惠主体拓宽至金融机构等“优惠+创新”组合，构建开放型制度体系，全面提升航运竞争力。

如今，洋浦港已开通31条外贸航线、15条内贸航线及11条内外贸同船航线，网络覆盖全球20多个国家和地区。在这座面朝世界的码头，政策与基建正共同擘画国际航运枢纽的清晰未来。

海南比科大：看到高等教育另一种可能

离开轰鸣的码头，采访团走进绿意环绕的海南比勒菲尔德应用科学大学，在这座“校在城中、城在绿中”的校园里，感受教育开放的活力。

“我们是中国境内第一所德国公立大学独立办学高校，也是海南自贸港独一例。”该校副校长裴羽葶的介绍道出学校创立的里程碑意义。

推开教室门，全英文授课的“留学范儿”与多语言环境扑面而来，德国“实践嵌入”培养模式使学生学习与行业前沿紧密相连。

来自重庆的敬钰娟以一口流利的外语接受外国媒体采访，在镜头前畅谈学业与规划，其自信姿态让媒体称道。凤凰卫视记者李庭深感叹：“这里既有学术氛围，又有国际化气质，让我看到了高等教育的另一种可能。”

一座静立于校园楼宇间的“中德友谊桥”，被师生们亲切称为“中德之链”。这座桥不仅是空间的连接，更象征着两国教育资源与人才梦想的交融。这所大学，已是海南开放活力和制度创新的一个生动注脚。

博鳌乐城先行区：经验值得向更多地区推广

行程继续向东。当日下午，采访团抵达博鳌乐城国际医疗旅游先行区，在“永不落幕”国际创新药展展中，开启一场沉浸式医疗创新参观体验。展厅内，来自16国80家厂商的810种创新产品密集陈列，其中超半

数为国内未上市或首次展出，中外媒体记者穿行其间，不时驻足细看。

“我们正推动实现药品、医疗器械与医疗技术与国际先进水平‘三同步’。”乐城先行区管理局医疗旅游部高级主管张延宁向记者们介绍。这一机制既助力中国医疗创新走向国际，也加快国外先进药械进入中国市场，“最终目的是让中国百姓更快用上全球领先的健康产品”。

随后，采访团走访海南梅赛尔医院。在热带风情与现代化医疗服务交织的环境中，记者连连称赞“像是在度假中完成体检”；在博鳌一龄生命养护中心国医书苑，中阿卫视记者毕诺提笔写下“中阿心连心”，以墨传情。

“乐城确实是医疗创新高地，取得了实实在在的示范成果。”一位外媒记者在参观后表示，“随着海南自贸港封关运作推进，这里的经验值得向更多地区推广。”

（本报博鳌10月16日电）

省政协委员、中国热带农业科学院研究员戴好富：潜心科研攻关，让海南沉香“更香”

共建自贸港 委员在行动

■ 海南日报全媒体记者 黎鹏

在中国热带农业科学院热带生物技术研究所以，推开实验室的门，一股温润的药香扑面而来。身着大褂的中国热带农业科学院研究员、国家中药材产业技术体系海口综合实验站站长戴好富正带着团队成员，熟练地用仪器设备解析沉香成分。

“海南沉香自古以来备受推崇，有着‘万香之首’和‘香中王者’的美誉。”戴好富告诉海南日报全媒体记者，“团

队在深入研究沉香效用的基础上，积极推动科研成果转化，目前已开发70余款功能性健康产品。”

自2004年起，戴好富开始涉足沉香研究。21年来，他带领的科研团队不断壮大，研究内容也从一开始的沉香品种选育逐步扩大到沉香全产业链，涵盖效用挖掘、新产品研发和品质鉴定等领域。

作为省内最早开展沉香良种选育的团队之一，戴好富团队历经多年努力，突破沉香种苗繁育关键技术，选育

出“热科1号”“热科2号”等系列良种。“其中三个品种均具有易结香、产量高、品质好的特点，特别是让结香时间缩短到5年半至6年。”戴好富介绍。

针对沉香市场上产品鱼龙混杂、造假售假层出不穷的不良现象，戴好富和团队建立了全球第一个沉香特征性成分质谱数据库，并探索出成熟高效的沉香品质鉴定方法。该团队还配合政府部门制定了我省《沉香鉴定》和《沉香质量等级》地方标准，这也是全国首次由政府部门组织制定并发布沉香鉴定、质量等级地方标准。

作为一名政协委员，戴好富将履行委员职责使命和做好本职工作紧密

结合起来，为经济社会高质量发展积极贡献力量。去年，超强台风“摩羯”过境海南后，戴好富第一时间组织撰写台风后沉香树救灾指南，并下沉一线指导沉香种植企业和种植户恢复生产，得到广大农户的认可和称赞。

长期到民族地区开展科研工作，让戴好富对我省民族医药发展现状有着深刻的认识。“随着槟榔、沉香等经济作物的效益日益显现，不少民族地区正开展大规模种植，在这个过程中难免忽略了对一些民族医药种质资源的保护。”他说。

对此，戴好富聚焦加强海南苗药种质资源保护撰写相关提案，建议加

快启动对苗药种质资源的抢救性保护，为日后开发利用做好储备。

“我的建议得到省政府有关部门的认可，并推动多方积极开展苗药种质资源收集和整理。仅我们团队今年就已收集了400多种苗药。”戴好富说。

戴好富表示，在今后的委员履职中，将继续深入一线调研，广泛听取基层意见建议，梳理民族医药产业发展面临的困难，并结合自身专业特色积极建言献策，通过提案、社情民意等形式反映给相关政府部门，助推民族医药产业实现可持续健康发展。

（本报海口10月16日讯）

海口新海海事处担当创新做好琼州海峡海事管理 守好“黄金水道” 畅通“民生通道”

为人民服务 让人民满意

■ 海南日报全媒体记者 郭苹

10月14日清晨，在海口新海海事处的动态监控室里的屏幕上，代表客滚船的光点正平稳划过蓝色海图。

执法人员刘陶军已对着智慧监管屏幕完成首轮船舶动态核查：“今日客滚船全部符合通航条件，新能源车专用舱位准备就绪。”另一位执法人员庞坚则在键盘上轻敲，实时同步着船舶动态——这是海南自贸港“咽喉要道”管理寻常又不可或缺的一幕。

近日，这个日夜守护琼州海峡“黄

金水道”的集体，被省委、省政府授予

“人民满意的公务员”称号。白天，他们顶着烈日穿梭在待渡场与船舶甲板间，核对船舶《航海日志》记录时做到逐页翻看，检查消防救生设备时坚持现场测试，哪怕船员说“肯定没问题”，也要亲眼确认才放心；夜幕降临，航班再多再晚，他们也会守到最后一艘应检船安全离港。

急险重情面前，他们是琼州海峡的“定海神针”。

10月4日，台风“麦德姆”携狂风暴雨而来，海南省发布台风一级预警，

琼州海峡全线停航。在新海海事处值班室，一场与台风赛跑的防台准备工作正在进行。

“船长，请再次确认，你们的防台措施是否已经落实到位？主机、舵机、锚机这些关键设备工况如何？”庞坚拿着笔和本子，飞速记录下每艘船的反馈信息。在风声呼啸的背景音中，他们逐一呼叫辖区内计划离港避风的船舶。不仅要掌握每艘船的防台措施，还根据实时气象提醒船长规避风险。

如果说台风天的坚守是“守底线”，那么破解新能源车“过海难”，则是新海海事处“开新局”的担当。

随着海南清洁能源岛建设提速，

新能源车进出岛需求激增，新能源车过海在节假日运输高峰时期更是“一票难求”。为啃下这个“硬骨头”，海口新海海事处处长张渐一边扎进国内外技术标准里，一头奔走于科研机构、船公司和汽车厂商之间，组织专家对解决方案进行多轮论证，每个环节都反复推敲。2024年9月，为了保证“绿源一号”新能源汽车专用运输平板货船尽快投用，他在船上钻机舱、核对图纸、查验规范待了整整两天，和验船师、船公司代表反复推敲船舶改造细节。

最终，琼州海峡新能源车运输实现从“混装”到“专班”再到“专船”的升级，日运输能力从不足1000辆跃升至

3500辆。

“针对民生重点物资，我们还联合港航企业、客滚船舶形成‘政府—企业—行业’共同保障的高效联动机制，优化重点时段、重点物资过海‘绿色通道’，社会效益显著。”张渐说。

此外，海口新海海事处还将海事监管场景高效融入“二线口岸”通关流程，实现无缝通关目标，助力全岛封关运作。

“琼州海峡是‘黄金水道’，更是‘民生通道’。”张渐说，“我们要做的，就是让每艘船平安、每批货顺畅、每个旅客舒心，为自贸港建设守好‘咽喉要道’。”

（本报海口10月16日讯）

侯茂丰在海口会见 澳大利亚客人

本报讯 10月16日，全国政协常委、省政协副主席、致公党海南省委会主委侯茂丰在海口会见澳大利亚公明党外事顾问约翰·兰德一行。

（鲍讯）

电影《火种》全国上映 双时空叙事展现李大钊的信仰之光

本报海口10月16日讯（海南日报全媒体记者黎鹏）10月16日，由中共海南省委宣传部指导的重大革命历史题材电影《火种》在全国人民院线正式上映。

《火种》由陈剑飞执导，富大龙、姜武领衔主演，以双时空并行推进的叙事手法，呈现两场相隔多年的抓捕：京师警察厅在长达10年的时间里，以超出常人想象的酷烈手段抓捕李大钊同志；公安机关则在100天内，对早已更名换姓、隐藏于人海之中的吴郁闻等罪人展开侦查、跟踪、缉捕，最终一网打尽。在这样的叙事结构下，影片得以将叙事焦点精准投射于李大钊与吴郁闻之间的关系，以跳脱常规的方式，具象化呈现出两人思想理念的碰撞交锋，以及截然不同的立场选择，让观众能够更加鲜明地感知到李大钊内心执持的坚定信仰与无畏勇气。

当晚，在海口华夏巨幕影城，许多观众全神贯注观看电影《火种》，不少人被影片扣人心弦、跌宕起伏的情节以及感人肺腑的情感深深打动，在电影结束后心情依然久久不能平复。 “以李大钊先生为代表的革命先烈对信念的坚守让人由衷敬佩。我们应当以先辈们为榜样，将‘火种’深深根植心中，在各自工作岗位上奋发图强，争创一流业绩。”观众彭亚玲说。

《火种》由海南广播电视传媒集团有限公司、海南省文化投资管理有限公司、三亚传媒影视集团有限公司、海南格壹影业有限公司出品，北京尚朋高科影视娱乐有限公司、华夏电影发行有限责任公司、上海圣文化传播有限公司、北京信大影业有限公司联合出品。

省国资委与中国航天电子技术研究院签约合作 共促海南低空经济发展

本报讯（海南日报全媒体记者邵长春）10月15日，海南省国资委与中国航天电子技术研究院在海口签署战略合作框架协议，共谋海南低空经济合作新篇章。

本次签约是双方落实国家发展低空经济相关政策的具体举措，标志着海南省与中国航天电子技术研究院在低空领域合作的实质性推进。根据协议，双方将结合海南自贸港政策、海南省属国资国企资源优势与中国航天电子技术研究院科技实力，共同推动海南省低空经济高质量发展。

未来中国航天电子技术研究院将从共建“一张网”、共筑“一平台”、共促“一链条”、共创“一机制”等方面与海南深化合作，充分发挥航天系统工程、体系化和产业化能力优势，全力以赴支持海南低空经济高质量发展，助力海南打造具有全球影响力的低空产业集群与创新高地。

海南省国资委将全力协调解决合作中的各类问题，为双方合作创造最优环境，推动合作结出丰硕成果，为海南自贸港建设注入强劲动力。

中国航天电子技术研究院负责人表示，此次合作，既是战略所需，也是发展所向，体现了地方政府与央企在技术、资源和应用场景上的互补协同，有助于推动低空产业从试点走向规模化应用。

省国资委负责人表示，海南省低空经济发展三年行动计划描绘了清晰的蓝图，希望省属国企主动作为，当好低空经济合作落地的“主力军”，充分利用资源，主动做好对接服务，切实形成“全省一盘棋、上下一股劲”的发展合力。

海南省政府代表团赴横琴粤澳深度合作区考察学习

◀上接 A01版

要认真学习借鉴合作区先进经验，主动对接国际高标准经贸规则，构建高质量公共服务和社会保障体系，着力打造国内一流营商环境、宜居宜业生活环境，全面推动园区开发、产业集聚、产城融合、区域发展，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。要积极主动推动海南自由贸易港与粤港澳大湾区联动发展，为构建新发展格局、扩大高水平对外开放、建设全国统一大市场、服务中国式现代化建设作出应有的贡献。

2025海南自由贸易港法律周启幕

◀上接 A01版

“一带一路”法律服务联盟与乌兹别克斯坦律师公会、澳门法律交流协会签订合作框架协议；海南省仲裁协会与海南省发展控股有限公司、海航航空集团有限公司、海南天然橡胶产业集团股份有限公司签订合作框架协议；海南省调解协会与亚洲多元争议解决研究院、一邦国际网上仲调中心签订合作备忘录。

本届法律周由中华全国律师协会、“一带一路”法律服务联盟共同指导，海南省律协协会主办，共设置16个主题交流会，并将开展主旨演讲、嘉宾对话、仲裁观摩庭、主题交流、专题讲座、参观交流等系列交流活动。

省府秘书长符宣朝参加开幕式。

