

# 坚持系统观念 统筹推进党和国家各项事业

## ——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之六

不谋全局者，不足谋一域。

习近平总书记深刻指出：“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”“必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设”。

“十四五”时期，面对百年变局加速演进与多重风险挑战交织的复杂环境，以习近平同志为核心的党中央坚持系统观念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全党全国各族人民勠力同心、踔厉奋发，推动经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

实践充分证明，系统观念是应对复杂局面、推动事业发展的科学思想方法。面向未来，要继续运用好这一重要思想武器，为全面建设社会主义现代化国家凝聚更强合力。

### 全局谋划，指引党和国家各项事业取得新突破

西藏林芝，川藏铁路色季拉山隧道建设现场机械轰鸣。

“十四五”规划开局之年，习近平总书记在西藏考察时曾到川藏铁路的重要枢纽站林芝火车站，站在维护国家统一、促进民族团结、巩固边疆稳定的高度，要求“建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程”。

协同国家战略与区域发展，统筹经济收益、社会效益和生态效益，这一重大工程实施以来进展顺利，成为“十四五”期间系统观念指导重大实践的生动缩影。

从重大工程顺利推进到8项指标进展超过预期，从经济总量连续跨越新台阶到科技创新多点突破，从民生福祉持续增进到社会治理成效显著……“十四五”时期，经济社会发展取得的成就离不开系统观念的科学指引，充分彰显这一观念的思想光辉和实践伟力。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。

这五年，如何抓住难得机遇、顶

住各种挑战、拓展发展空间？

2020年10月29日，党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划建议。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是坚持系统观念、谋划发展大局的重要体现。

经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升……翻开规划建议，六个“新”描绘了“十四五”时期经济社会发展的全景图。

经济社会发展是一个系统工程，必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。

“要胸怀两个大局”“这是我们谋划工作的基本出发点”“一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账”……习近平总书记始终以全局眼光和战略视野引领航向，确保各项事项在系统布局中协同推进。

向内看，内需对经济增长平均贡献率超86%；向外看，货物贸易进出口总值从32.2万亿元增至43.8万亿元。激发内部动力，拓展外部空间，“十四五”时期，我国双循环格局实现历史性突破。

国内外和国际、当前和长远、质与量、供与需……党和国家事业千头万绪，要坚持系统观念，善用“十个指头弹钢琴”。

从2022年中央经济工作会议提出“六个更好统筹”，到2024年提出“五个必须统筹”，以习近平同志为核心的党中央，深刻把握发展规律，立足基本国情和不同阶段发展需要，统筹处理好各种重大关系，彰显复杂严峻形势下驾驭经济工作的高超智慧。

前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，系统方法论在“十四五”的实践中结出累累硕果——

看总量，经济发展保持稳健，经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元大关，2025年预计达140万亿元；

看创新，创新动能持续增强，关键核心技术攻关加速突破，新兴产业加速壮大；

看民生，民生福祉持续改善，建成了全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系；

看安全，粮食、能源、产业、国防等安全基础进一步夯实，应对各类风险挑战的底气更足；

看开放，把握全局，协调各方，始终坚持系统性、整体性、协同性原则谋划和推动各项工作，才能带动经济和社会发展水平整体跃升。

实践证明，把握全局，协调各方，始终坚持系统性、整体性、协同性原则谋划和推动各项工作，才能带动经济和社会发展水平整体跃升。

文明和党的建设等各领域改革。

“全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要加强顶层设计和整体谋划，加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。”习近平总书记的重要论述，深刻揭示了改革与系统观念的内在统一。

秋日的浙江安吉余村，竹海青翠，溪水潺潺。这个因“绿水青山就是金山银山”理念而实现绿色蝶变的村庄，见证了从靠山吃山、污染环境到护山养山、生态富民的系统治理智慧。

“我们从解决突出生态环境问题入手，注重点面结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变。”习近平总书记深刻指出。

发展面临的挑战往往是系统性的，破解之道也必须运用系统思维。

五年来，区域协调发展战略深入实施，行政区域壁垒有效打破，西部、东北、中部、东部四大区域板块发挥各自优势，积厚成势；

五年来，城乡融合发展纵深推进，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，城乡居民收入差距不断缩小，现代化成果更多更公平惠及全体人民；

五年来，现代化产业体系加快建设，改造升级传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，产业链韧性和安全水平显著提升；

五年来，粮食安全是“国之大者”。

五年来，我国坚持藏粮于地、藏粮于技战略，实施最严格的耕地保护制度，坚决守住18亿亩耕地红线，粮食年产量连续稳定在1.3万亿斤以上。

“十四五”时期，面对复杂多变的内外环境，统筹发展和安全，是系统观念的必然要求和重要体现。习近平总书记多次强调“统筹发展和安全”，指出“安全是发展的基础，稳定是强盛的前提”。在能源安全领域，坚持“先立后破”的系统思维，统筹化石能源清洁高效利用与新能源加快发展；在金融安全方面，完善系统性金融风险监测、评估和预警体系，对重点领域风险实行“精准拆弹”，金融体系稳健性

改革进入深水区，牵一发而动全身。

15个部分、60条、300多项重要改革举措——党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革开放、推进中国式现代化的决定》，以“七个聚焦”标注主攻方向，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态

持续增强……

五年来，我国既保持经济中高速增长，又着力构建与高质量发展相适应的安全保障体系，在金融、粮食、能源、产业链等重点领域系统布防，实现了“稳增长”与“防风险”的有机结合。

当前，面临艰巨的改革、发展、稳定任务，唯有深刻把握系统观念这一基础性思想和工作方法，将其精准落实到谋划全局、制定政策、推进工作的全过程，才能把制度优势不断转化为治理效能。

**协力发力，打开事业发展新天地**

新的历史方位，新的发展任务。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。

山高水长不辞其远，披荆斩棘不改其志。

坚持系统观念，是党和国家各项事业取得成功的经验密码、科学方法，也是应对复杂挑战、继续前进的制胜之道。

“我们要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，把‘十五五’发展的目标任务和战略举措规划好实施好，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”习近平总书记指出。

面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，必须坚持系统观念，在协同发力中打开事业发展新局面。

面向未来，要打好政策“组合拳”。

2024年9月26日，北京中南海，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

降准降息，提振楼市股市，帮助企业渡过难关，出台投资、消费、就业等领域举措……面对当时一段时间主要经济指标增速回落的局面，会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。

推动宏伟事业，需要充分调动一切积极因素，推动各领域各方面改革

举措同向发力。

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合；把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估……坚持系统集成、协同配合，方能提高政策整体效能，产生“1+1>2”的效果。

面向未来，要坚持全国“一盘棋”。

2025年4月，习近平总书记在上海市召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会，提出各地区谋划“十五五”时期经济社会发展，“要在全国大局中精准定位，加强规划衔接”。

经济社会发展工作千头万绪，要统筹好各方利益，谋划好各方定位，调动好各方积极性。

深入实施区域协调发展战略、区域重大战略，“经济大省要真正挑起大梁，为稳定全国经济作出更大贡献”……牢固树立全国一盘棋思想，才能做到既为一域增光、又为全局添彩。

面向未来，要狠抓落实凝聚最大合力。

今年5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动，累计收到网民建言超过311.3万条，为编制“十五五”规划提供了有益参考。

统筹推进党和国家各项事业，需要凝聚最广泛的共识，推进最务实的行动。

“不注重抓落实，不认真抓好落实，再好的规划和部署都会沦为空中楼阁”“保持战略定力和耐心，不能把长期目标短期化、系统目标碎片化”“盯着抓、反复抓，直到抓出成效”……习近平总书记的强调务实深刻。

一以贯之谋发展、一茬接着一茬干。

对历史最好的继承就是创造新的历史。新征程上，始终坚持系统观念的科学思想方法，保持战略定力，凝聚奋进合力，必将推动“中国号”巨轮劈波斩浪、一往无前！

（新华社北京10月19日电 记者李延霞 刘慧 刘开雄 张千千）

广告·热线：66810888

## 澄迈县自然资源和规划局关于拍卖出让国有建设用地使用权的公告

澄自然告字[2025]28号

经澄迈县人民政府批准，澄迈县自然资源和规划局决定公开拍卖出让编号为27010-202404号地块的国有建设用地使用权，现将有关事项公告如下：

### 一、地块的基本情况和规划指标要求：(一)基本情况和主要规划指标。

地块编号	位置	面积(公顷)	用地规划性质	土地用途	使用年限	容积率	建筑密度	绿地率	建筑高度	起始价(万元)	保证金(万元)	备注
27010-202404	澄迈县老城科技新城北二环路与欣龙路交汇处西南侧	0.9943	城镇住宅用地	城镇住宅用地	70年	>1.0且≤2.5	≤25%	≥35%	≤54米	4211	4211	地块按现状条件出让

(二)其他规划控制条件。建筑退用地界线距离：东侧建筑退用地界线距离9米；建筑间距满足国家、海南省的相关规定；机动车停车位和非机动车车位：按0.8车位/户。

(三)宗地净地情况。该宗地土地征收工作已完成，土地权利清晰。已与被征地单位签订《征收土地补偿协议书》，征地补偿款、安置补助费、青苗补助费和地上附着物款项已补偿到位。目前该宗地上的附着物已清表，无法律经济纠纷、土地开发利用规划条件明确，符合土壤环境质量要求。地块周边可以满足施工建设所需的水、电供应，相关设备、机械可以进场施工。该宗地具备净地出让的条件。

二、本次国有建设用地使用权拍卖出让设有底价，按照出价最高且不低于底价的原则确定竞得人。

### 三、开发建设要求

(一)该宗地出让控制指标：项目开工时间为签订《国有建设用地使用权出让合同》后3个月内，竣工时间为签订的《国有建设用地使用权出让合同》内约定的动工开发日期24个月内，项目竣工后在约定达产时间内的固定资产投资总额(工业用地为包含房地产、设备的所有投资额，其他用地为扣除土地出让价款之外的所有投资总额，均不含除契税外有关税费)不低于18879万元人民币(项目用地投资强度不低于400万元/亩，含方招商项目入驻企业的固定资产投资)。项目按每亩安置1名该地块失地农民就业，则需要总共安排3名用工名额，同工同酬并遵照当地企业规章制度管理。

### (二)其他开发利用要求。

经查询全国污染地块土壤环境管理系统，该宗地不在系统污染或疑似污染地块范围内，涉及装配式建筑的，按照我省装配式建筑相关规定及澄迈县住房和城乡建设局相关要求执行。该宗地位于地质灾害非易发区，无需开展地质灾害危险性评估。

2.该项目建设要严格按照《海南省人民政府关于加强新建住宅小区配套公共服务设施建设管理的意见》(琼府〔2017〕96号)要求，根据建设规模及周边基础设施建设条件，合理规划建设其他各项配套设施，配套的婴幼儿照护服务设施、养老服务设施以及其他的服务设施应满足国家和海南省的相关规定，项目配套公共服务设施项目验收后应无偿交付政府相关主管部门或属地镇政府管理。

3.竞得人取得土地使用权后，应严格按照规划条件要求和《国有建设

用地使用出让合同》的约定进行开发建设。并按照《海南省人民政府关于加强新建住宅小区配套公共服务设施建设管理的意见》(琼府〔2017〕96号)要求以及《城市居住区规划设计规范》标准完善公共服务设施和基础设施，同时与主体工程同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用，涉及水务、绿化、环保、消防、交通管理等的设计施工，应符合国家和海南省的有关规定。同时按海南省住房和城乡建设厅发布的《建设工程施工质量标准》(琼建定〔2016〕299号)在宗地范围内修建围墙。

### 四、竞买申请

#### (一)竞买资格及要求。

1.中华人民共和国境内的法人和其他组织均可参加竞买(法律另有规定的除外)。

2.根据澄迈县老城科技新城入驻要求，竞买人及申请项目须符合澄迈县老城科技新城产业规划以及准入条件。

3.具有下列行为的法人和其他组织不得参加本次拍卖出让：

(1)在澄迈县范围内因自身原因造成土地闲置或拖欠土地出让金且未及时纠正的；

(2)被人民法院列入失信被执行人名单和被税务系统列入重大税收违法案件联合惩戒名单的企业法人。

注：个人不得参与竞买住宅用地，参与住宅用地竞买的企业应当具备房地产开发资质。

### (二)交易资料获取方式。

本次交易活动定在海南省建设用地使用权和矿业权网上交易系统(以下简称网上交易系统，网址：<http://1r.hainan.gov.cn:9002>)进行，拍卖出让的手册及其他相关文件可从网上交易系统查看和打印，也可以到澄迈县土地交易所(地址：澄迈县金江镇文化北路110-4号)咨询和领取。

(三)竞买申请方式。本次交易活动竞买申请环节采取线上方式运行，不接受电话、邮寄、书面、口头等形式的申请。

竞买申请时间：2025年10月20日09时00分至2025年11月10日16时00分(以网上交易系统服务器时间为准，下同)。

(四)竞买保证金。竞买人在网上交易系统提交竞买申请时，须按照有关规定足额缴存竞买保证金或使用银行保函方式提供竞买保证金。

竞买保证金到账截止时间：2025年11月10日16时00分(以银行

信息系统入账时间为准)。

(五)资格确认。竞买资格审核开始后，出让人在资格审核截止时间前完成竞买申请文件审核。竞买人的竞买申请文件通过审核，且竞买保证金已按要求交纳的，网上交易系统自动发放《竞买资格确认书》，确认其获得竞买资格。

竞买资格审核时间：2025年10月20日09时00分至2025年11月11日17时00分。

### 五、拍卖竞价时间及规则

(一)本次交易活动拍卖竞价环节采取线上方式进行，获得竞买资格的竞买人应登录网上交易系统报价竞价。

拍卖时间：2025年11月12日10时00分。

(二)拍卖规则。建设用地使用权网上拍卖以限时竞价形式进行，每次报价以5分钟倒计时为竞价时限，请各位竞买人提前做好竞价准备。如在5分钟倒计时内有新的报价，系统即刻从接受新的报价起重新倒计时5分钟。建设用地使用权网上拍卖开始后第一次5分钟倒计时内无竞买人报价的，网上拍卖结束，拍卖不成交；限时竞价期间有人报价的，报价最高且不低于底价者为竞得人，拍卖成交；低于底价的，拍卖不成交。