

# 海南发布第六批优化营商环境示范案例

本报讯(海南日报全媒体记者李梦瑶)近日,海南省委优化营商环境领导小组办公室以“创新性、广泛性、代表性、实用性”为原则,发布第六批优化营商环境示范案例,向全省推广实施。

本批示范案例共8个,从全省各市县(含园区)、各单位改革创新工作中甄选而出,涉及自贸港飞机维修、海上供油、政府合同履约监管、涉外诉讼、信用园区建设、基层社会治理、惠企惠民政策兑现、政务服务等领域。

海南省委优化营商环境领导小组办公室表示,负责推广示范案例的责任单位,要积极发挥示范引领作用,进一步推动示范案例在全省推广实施、落地见效。各市县、各单位要学习借鉴示范案例中的好做法、好经验,对标先进、比学赶超,营造“领跑者”标杆、“跟跑者”踊跃赶超、互促共进的良好氛围,加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

**案例1:创新“一站式”航空维修服务,打造自贸港飞机维修产业营商环境标杆**

为满足企业“一站式”解决飞机检修、喷涂、零部件维修等服务的需求,海口综合保税区管理委员会推动建设“一站式”航空维修产业中心,联合海口海关丰富通关便利化措施,用好用足“自贸港+空港+海关特殊监管区域”的政策叠加优势,致力于打造海南自贸港飞机维修“4S店”。

**案例2:实施“一船两用+跨关区直供”海上供油新模式降低企业营运综合成本**

海口海关率先在全国实施保税油加注供油船舶“一船两用+跨关区直供”集成创新模式,允许经海关备案的加注船舶进行本地或者跨关区两种业务模式的加注业务,支持开展保税油加注的同时,兼营国产燃油短程运输业务,拓展了供油船舶“油料配送(保税供油加注)+海上管

线(承运国产燃料油)”功能,创新加注船舶保税供油的单一功能限制,大幅提升船舶使用效率,降低企业综合营运成本。

**案例3:强化政府合同履约监管,以诚信政府提升企业投资信心**

为进一步打造阳光透明政务服务管理体系,儋州市在全省率先打造政府合同监管新模式,填补原有政府合同监管空白,分类别、分阶段、分重点监测合同履约情况,压实政府合同履约责任,有效防范法律风险,提升政府公信力,保障企业合法权益,全力营造公平透明的市场环境。

**案例4:构建一站式涉外诉讼服务机制,提升多元纠纷化解和司法服务能力**

海南省第一中级人民法院聚焦多元司法服务需求,融汇海南自由贸易港国际商事纠纷解决中心发展优势,以优质平台、便捷流程、专业团队为体系基础,构建一站式涉外诉讼服务机

制,在诉前、立案、审判、执行阶段为当事人提供一站式服务,致力打造自贸港法治化、国际化营商环境新样板。

**案例5:推进“信用园区”建设赋能重点园区发展**

三亚崖州湾科技城持续推进信用园区建设,加强信用信息归集共享应用,实施以信用为基础的新型监管服务体系,助力提升自贸港重点园区发展中的审批服务、资源要素获取、新兴产业监管等环节,赋能园区企业和重点产业高质量发展。

**案例6:创新基层社会治理激发市场活力,营造尊商安商利民的营商环境**

三亚市天涯区创新基层社会治理,打造“‘益’企在党群”服务平台,围绕投资经营服务、审批监管质效、企业运营成本、企业发展等维度,推出服务企业组合拳,形成“政府搭台、企业唱戏”的良好助企发展格局,推动营商环境持续优化。

**案例7:推行“免申即享”“免申快享”,数智赋能营商环境优化**

近年来,省工业和信息化厅联合财政、税务、公安、电力、市场监管等部门,在新能源汽车推广和重点产业扶持领域,不断推出系列资金奖补政策,并以“数据赋能、信用支撑、流程再造”为核心,创新推出用电支持“免申即享”、新能源汽车个人充电补贴“免申快享”等服务模式,解决企业和群众享惠政策过程中面临的申报材料多、流程复杂、兑现周期长等问题。

**案例8:推行区域一体化审批服务新模式,提升政务服务效能**

陵水黎族自治县紧紧围绕“高效办成一件事”服务理念,坚持改革引领和服务创新双轮驱动,推行区域一体化审批服务新模式,打破制度壁垒,突破地域限制,推动政务服务进一步贴近群众、方便群众、便利群众,有效提升了企业群众获得感、满意度。

中组部选派来琼挂职干部综合行政执法体制改革组团:

## 以改革“组合拳”助力海南自贸港法治建设

### 关注中组部选派来琼组团挂职事迹

■ 海南日报全媒体记者 袁宇

案结率从不足40%跃升至95%;行政败诉率从31%逐步降至8.15%;复议被纠错率从17.48%降至4.34%……三组核心数据的显著变化,展现了海南综合行政执法体制改革的扎实成效。

2023年10月,中组部第六批选派来琼挂职干部来琼工作,其中5名挂职干部组成综合行政执法体制改革组团,开启了助力自贸港法治建设的征程。

改革要走稳,制度先立稳。组团将制度建设作为首要任务,推动《海南省综合行政执法条例(试行)》出台,同步配套综合行政执法工作联席会议制

度、综合行政执法队伍督察办法、综合行政执法案件审核办法等,完善形成“1+18”法规制度体系,在全国率先实现综合行政执法“六个统一”。

组团负责人、挂任省司法厅党委委员、副厅长的叶平表示,这一体系的建立,让海南综合行政执法迈入标准化、规范化新阶段。

部门间“踢皮球”、线索移送“慢半拍”,也是较为集中的堵点。针对问题靶向发力,组团牵头制定关于进一步提高综合行政执法质效的措施,聚焦生态环境、住建、交通、市场监管等8个重点领域,指导省级业务主管部门出台本领域监管执法协作实施文件,明确日常监管与综合执法的“责任边界”,形成“监管—执法—反

馈”闭环。组团还引入法院“立案登记制”理念,在全省推行“问题线索受理公开承诺机制”,减少推诿扯皮,提高监管执法协作实效。

在基层,综合行政执法队伍建设长期存在“老大难”困境——空编率超40%、人员老龄化严重、职务职级晋升冻结5年。

为了破解这一难题,叶平带领组团成员“地毯式”调研,逐一接市县综合行政执法局摸清“家底”,围绕人员招收标准、规模测算、风险防控等核心问题反复推演。在组团全力推动下,经省委、省政府批准,市县综合行政执法改革5年来首次重启人员招收,为基层执法队伍注入“新鲜血液”。

值得一提的是,组团全力推动科技赋能提效能,让执法过程“晒在阳光下”。2023年1月,全省统一的综合行政执法平台正式上线,截至9月底,18个市县已通过平台在线办理

案件37360宗,6个省级单位办理100宗,不仅实现了案件受理、调查取证、决定送达等全流程网上办理,还通过数据实时共享、流程自动监控,让执法过程可追溯、可监督,“阳光执法”成为常态。

在地方实践中,组团成员因地制宜探索创新:在海口,组团成员推动实施“综合查一次”模式,对同一企业的多项检查事项整合开展,企业迎检次数减少60%以上;在三亚,组团成员牵头打造“白鹭女子执法队”,以柔性劝导代替刚性处罚,海棠区试点无人机巡查执法,对违建、秸秆焚烧等违法行为的发现效率提升50%。这些创新实践,让法治成为海南自贸港最鲜明的底色。

为推动改革经验互学互鉴,组团成员还牵头搭建“双向交流”桥梁:一方面组织“走出去”,带领海口、三亚综合行政执法局干部赴上海、深圳、

宁波等地,实地学习“综合查一次”“非现场执法”“城市精细化治理”等成熟经验;另一方面“请进来”,首次举办2024年全省深化综合行政执法体制改革研讨会,邀请派出单位的业务骨干为海南改革“把脉支招”。

更具突破性的是,组团促成海口市与宁波市、海口市4个区与宁波市4个区、三亚市与上海市浦东新区综合行政执法部门,建立“一对一”“点对点”结对共建机制。通过互派干部挂职锻炼、开展跟班学习、联合调研攻坚等方式,让先进地区的改革经验真正“在海南生根发芽”。

“回顾在海南工作的这两年,亦是个人持续学习与成长的两年。无论未来回到何方,我们都将继续关注海南、支持海南,持续为自贸港建设贡献力量。”组团成员们饱含深情地表示。

(本报海口10月21日讯)



中国石油海南区域总部  
基地项目冲刺年底完工

近日,位于海口江东新区的中国石油海南区域总部基地项目进入装修工作,正全力冲刺年底完工。该项目位于江东新区总部经济区,总建设用地面积约2.3万平方米,总建筑面积约7.5万平方米。项目建成后,中国石油将充分利用海南自贸港政策和区位优势,进一步整合资源,推动在琼业务实现高质量发展。

海南日报全媒体记者 陈元才 摄

## 海南日报客户端新开通“椰城播报”共建频道

作为省会城市,海口承担着推动自贸港封关运作,打造“自由便利开放之城”“产城融合创新之城”等“六个之城”的重要使命。“椰城播报”共建频道开通后,将集中展示海口在封关运作“压力测试”、大宗商品贸易集群培育、生物医药产业升级等领域的创新突破,同时实时跟踪城市更新、老旧小区改造、教育质量提升、15分钟生活圈建设、生态环境治理、营商环境建设等民生工程

进展,既为企业解读政策红利,也让市民直观感受城市发展带来的变化,进一步增强对海口建设的认同感与参与度。

自2021年起,海南日报客户端便以共建频道为载体,创新探索“新闻+政务服务”的融媒体传播新模式。经过四年多的深耕实践,共建频道已实现对三亚、儋州、琼海、文昌、万宁等全省重点市县及金融、高校、医疗等领域全面覆盖,形成了

服务地方发展、传递基层声音的主流传播矩阵,在政企沟通、民生服务、城市宣传等方面发挥了重要作用。

借助海南日报客户端的权威平台优势与专业采编力量,“椰城播报”共建频道将打造更具穿透力的海口宣传阵地。通过多元宣传形式,让封关运作政策更易懂、“六个之城”建设成果更具象;依托客户端的广泛传播力,向省内外乃至全

国传递海口推动高质量发展的坚定步伐,提升海口的城市知名度与自贸港核心区影响力。

据了解,海南日报客户端是海南日报报业集团倾力打造的核心新闻传播平台,于2015年5月正式上线运行。目前已发展成为覆盖全省、影响全国的海南自贸港政经类新闻第一客户端,累计服务用户超千万,为地方经济社会发展提供了坚实的舆论支撑与传播服务。

## 巴特尔会见斯洛文尼亚环境、气候和能源部长博扬·库梅尔一行

本报讯 10月21日,省委常委、常务副省长巴特尔在海口会见斯洛文尼亚环境、气候和能源部长博扬·库梅尔一行。(鲍讯)

◀上接A01版

科技创新为培育新质生产力、构建现代化产业体系提供核心驱动力,2024年高技术制造业增加值比“十三五”末增长42%……

今年9月29日召开的中共中央政治局会议提出“十五五”时期经济社会发展的要求:“必须坚持党的全面领导”“坚持人民至上”“坚持高质量发展”“坚持全面深化改革,扩大高水平开放”“坚持有效市场和有为政府相结合”“坚持统筹发展和安全”。

这是对已有实践的总结提炼,又是对未来发展的启示引领,为“十五五”乃至更长时期我国经济社会发展提供根本遵循。

这背后是朴素而深刻的逻辑:无论过去、现在还是将来,中国的事情要按照中国的情况来办,要依靠中国人自己的力量来办。中国把自己的事情办好了,对世界而言就是贡献。

坚持自立自强:  
在守正创新中塑造竞争优势

第一艘国产电磁弹射航母福建舰下水,第一艘国产大型邮轮“爱达·魔都号”建成运营,第一座中国空间站“天宫”全面建成运营,第一次按照国际通行航标准研制的国产大飞机C919实现商业飞行……

多个“国产”和“第一”在“十四五”时期涌现,这些闪耀的成就,成为东方大国自立自强、牢牢把握发展主动的鲜活注脚。

近年来,新一轮科技革命和产业变革深入发展,科技革命与大国博弈相互交织。把准时与势,“十四五”规划纲要鲜明提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。

2024年全社会研发经费投入规模比“十三五”末增长近50%;核电、高铁、船舶与海洋工程等装备取得新突破,人工智能、量子科技、载人航天等领域创造多个全球“首次”和“第一”;新兴产业蓬勃发展,2024年数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达10%左右……“十四五”期间,因地制宜发展新质生产力,创新这个“第一动力”更加澎湃。

法国《回声报》刊文说,中国科技已达到一个新的水平,人工智能、5G、生物技术等将成为推动中国前进的新动力。

立足自身,把国内大循环畅通起来,才能不畏国际风云变幻,铸就势不可挡的中国力量。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》印发,对全国统一大市场建设作出顶层设计;《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》发布,着力促消费、稳投资……

5年间,全国统一大市场加快建设,扩大内需战略深入实施,深挖超大规模市场潜力。2021年至2024年,内需对经济增长平均贡献率达86.8%,其中最终消费支出贡献率接近60%。

2025年7月1日,中央财经委员会第六次会议研究纵深推进全国统一大市场建设,提出“五统一、一开放”的基本要求:统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场,持续扩大对内对外开放。

不断推进科技创新,纵深推进全国统一大市场建设,深入实施扩大内需战略……中国加强塑造竞争新优势,把未来发展的主动权牢牢掌握在自己手中。

深化改革开放:  
在持续攻坚中增强内生动力

改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定中国式现代化成败的关键一招。必须用好这个重要法宝,增强经济社会发展的内生动力。

“十四五”规划纲要把“坚持深化改革开放”列为必须遵循的原则之一,“改革开放迈出新步伐”列为经济社会发展主要目标之一。

向改革重点攻坚要动力、求突破——

加快构建高水平社会主义市场经济体制,坚持和落实“两个毫不动摇”,深化国资国企改革,致力于为非公有制经济发展营造良好环境;健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,实施渐进式延迟法定退休年龄政策;推进生态环境标准制修订,健全生态环境保护督察工作体制机制……

全面深化改革已进入深水区、攻坚期。5年间,一批战略性、创造性、引领性改革深入推进,锁定重点任务、抓住关键环节。

以经济体制改革为牵引,党的二十届三中全会部署的300多项改革举措渐次推出,在实践、认识、再实践、再认识中,进一步全面深化改革不断向广度和深度进军。

2025年4月,新版市场准入负面清单再次“瘦身”;5月,民营经济促进法正式施行;9月,部署在10个地区开展要素市场化配置综合改革试点;免费学前教育秋季学期起逐步推行……瞄准痛点难点,深化改革不断向纵深推进。

以高水平对外开放促改革、促发展——

建设海南自由贸易港,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。“十四五”期间,海南自由贸易港成型起势,全岛封关运作将于今年12月18日启动,将成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

2021年至2024年,我国货物贸易进出口年均增速达8.1%,其间累计进口消费品7.4万亿元,贸易伙伴更加多元;完善高水平对外开放体制机制,深化外贸、外商投资和对外投资管理体制;持续举办服贸会、广交会、进博会等经贸盛会;以“一带一路”建设为重点的陆海内外联动、东西双向互济的开放格局深入推进……

“十四五”以来,从继续推动商品和要素流动型开放到更加注重制度型开放,中国在开放合作中汲取新动力、重塑新优势、开辟新天地,为世界经济增长注入更多确定性。

产生于过去的现在,孕育着伟大的未来。

“十五五”即将启程,站在新的历史起点,一个坚持自立自强的中国,将在中国式现代化道路上阔步前行;一个掌握发展主动的中国,将为全球发展和人类文明作出更大贡献。

(新华社北京10月21日电)