

# 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 在新时代新征程续写经济快速发展 和社会长期稳定两大奇迹新篇章

——中共中央举行新闻发布会解读党的二十届四中全会精神

■ 新华社记者 齐中熙 魏玉坤

10月20日至23日，党的二十届四中全会在北京召开。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。

10月24日，中共中央举行新闻发布会，介绍和解读党的二十届四中全会精神。

**全会最重要的成果，是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》**

中央政策研究室主任江金权介绍说，全会最重要的成果，是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。《建议》的起草是在党中央领导下进行的。习近平总书记亲自担任文件起草组组长，亲自擘画、全程指导、把脉定向，发挥了决定性作用。

江金权说，“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，发展历程极不寻常、极不平凡。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。制定“十四五”规划建议，系统谋划“十四五”时期经济社会发展，是实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有序推进中国式现代化的需要，是有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在激烈国际竞争中赢得战略主动的需要，是适应我国发展阶段性要求、深入推动高质量发展的需要，意义重大。

他介绍说，《建议》共15个部分、61条，分为三大板块。第一板块是总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得的重大成就、抓好“十四五”时期经济社会发展的重大意义和总体要求。第二板块为分论，分领域部署“十四五”时期的国家战略任务和重大举措。第三板块主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设等任务。

“全会召开期间，与会同志对《建议》讨论热烈，给予高度评价。普遍认为，《建议》是我们党历史上又一个重要纲领性文献，指导方针科学精准，发展目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。”江金权说。

**《建议》明确了“十四五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标**

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀介绍说，《建议》准确把握我国发展历史方位，深入分析国际国内形势，明确了“十四五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标。

关于“十四五”时期我国发展环境的总体判断，韩文秀表示，《建议》指出，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定因素增多的时期。“十四五”时期，既要乘势而上，又要迎难而上，充分发

挥中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，把各方面优势转化为高质量发展实际效能。

关于“十四五”时期经济社会发展的指导方针，韩文秀介绍说，《建议》强调，要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局。

他说，《建议》提出坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

韩文秀说，“十四五”时期经济社会发展主要目标，包括七个方面：一是高质量发展取得显著成效，二是科技自立自强水平大幅提高，三是进一步全面深化改革取得新突破，四是社会文明程度明显提升，五是人民生活品质不断提高，六是美丽中国建设取得新的重大进展，七是国家安全屏障更加巩固。

韩文秀表示，农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，是需要优先补上的最大短板。《建议》强调把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，加快建设农业强国。

**《建议》将“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务第一条**

中国经济靠实体经济起家，也要靠实体经济走向未来。

国家发展改革委员会党组书记、主任郑栅洁介绍说，《建议》把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的第一条，部署四方面重点任务，可以从“固本升级、创新育新、扩容提质、强基增效”来把握。

郑栅洁说，固本升级，就是要优化提升传统产业。《建议》提出推动重点产业提质升级，将加快推动传统产业链的有效提升和量的合理增长，初步估计未来5年会新增10万亿元左右的市场规模。

创新育新，就是要培育壮大新兴产业和未来产业。《建议》提出加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展；推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。

扩容提质，就是要促进服务业优质高效发展。《建议》提出实施服务业扩能提质行动，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平等举措，将加快促进经济生态重塑优化，更好满足人民美好生活需要。

强基增效，就是要构建现代化基础设施体系。《建议》提出加强基础设施统筹规划，适度超前建设新型基础设施，完善现代化综合交通运输体系等举措，将发挥更强支撑保障作用。

郑栅洁表示，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。《建议》提出坚持扩大内需这个战略基点，部署三方面重点任务，要把握好“拓展增量、提升效益、畅通循环”这三个关键。

他说，在促进区域协调发展方面，《建议》部署五方面重点任务，可以归纳为“三个注重”：注重优化布局，注重新型城镇化，注重陆海统筹。

**《建议》对加快高水平科技自立自强作出重要部署**

科技部党组书记、部长阴和俊表示，“十四五”时期，要抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。《建议》从四方面作出部署。

一是加强原始创新和关键核心技术攻关。完善新型举国体制，全链条推动重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。突出国家战略需求，部署实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局。强化科学研究、技术开发原始创新导向。

二是推动科技创新和产业创新深度融合。统筹国家战略科技力量建设，增强体系化攻关能力。强化科技基础条件自主保障，完善区域创新体系。支持企业牵头组建创新联合体、承担更多国家科技攻关任务。支持高新技术企业和科技型中小企业发展。

三是推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，加快建设国家战略人才力量。

四是深入推进数字中国建设。建设开放共享安全的全国一体化数据市场，加快人工智能等数智技术创新，全面实施“人工智能+”行动。

回答记者提问时，阴和俊说：“我们将深入实施创新驱动发展战略，加快推进重大科技创新任务，促进科技创新和产业创新深度融合，着力提升全要素生产率，为发展新质生产力、实现高质量发展注入强大动力。”

## 坚持开放合作、互利共赢

开放是促进改革、推动发展的重要法宝，也是发展自身、造福世界的康庄大道。

商务部党组书记、部长王文涛表示，关于“十四五”时期对外开放工作，《建议》从四方面作出重要部署。

积极扩大自主开放。围绕扩大经贸“朋友圈”，加快推进区域和双边贸易投资协定进程，扩大高标准自贸区网络。聚焦打造开放高地，搞好各类开放试点试验。

推动贸易创新发展。拓展中间品贸易、绿色贸易，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，有序扩大数字领域开放。

拓展双向投资合作空间。要擦亮“投资中国”品牌，落实好“准入又准营”。有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，引导产供销合理有序跨境布局。

高质量共建“一带一路”。要加强与

共建国家战略对接，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目；深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色、数字和人工智能等领域合作。

“下一步，要把中国大市场优势充分发挥出来，让中国大市场成为全球创新的应用场；要让中国大市场成为全球大机遇，让外资企业愿意来、留得住、发展好，共享中国发展新机遇。”王文涛在回答记者提问时说。

## 加快建设健康中国、促进人口高质量发展

人民健康是社会主义现代化的重要标志。

国家卫生健康委党组书记、主任马晓伟介绍说，《建议》对卫生健康和人口发展方面作出进一步的谋划和部署。

他在加快建设健康中国方面，重点部署三方面工作。一是实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。二是统筹发展与安全，为经济社会发展提供强有力的保障和支撑。明确定量化公共卫生能力，防控重大传染病，积极做好慢性病综合防治，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，加强心理健康和精神卫生服务工作。三是为群众提供公平可及、系统连续、优质高效的健康服务。明确健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。

在促进人口高质量发展方面，雷海潮介绍说，《建议》重点部署三方面工作。一是建设生育友好型社会。明确定导积极婚育观，优化生育支持政策和激励政策。二是推动老有所养。健全养老事业和产业协同发展政策机制。优化基本养老服务供给，发展医养结合服务。三是推动老有所为。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

## 坚持和加强党的全面领导 是推进中国式现代化的根本保证

江金权介绍说，《建议》围绕坚持和加强党中央集中统一领导，营造风清气正的政治生态，作出了系列战略部署：

完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力；坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化；统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用；锲而不舍落实党中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化；坚定不移反对腐败，完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。

“‘十四五’时期，只要我们深刻领悟‘两个确立’的决定性意义，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持正确方向、遵循科学理念、发扬斗争精神、把握历史主动，就一定能够继续开创中国式现代化的新篇章。”江金权说。

(新华社北京10月24日电)

■ 新华社记者 朱基钗 黄玥 严赋憬 胡梦雪

党的二十届四中全会期间，部分与会同志接受新华社记者采访。大家一致表示，全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，意义重大。要深入学习贯彻全会精神和习近平总书记重要讲话精神，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，万众一心、努力进取，在接续奋斗中不断开创中国式现代化崭新局面。

在接续推进中国式现代化建设的关键时期，党的二十届四中全会胜利召开，系统谋划布局“十五五”经济社会发展，具有里程碑意义。

中央委员、甘肃省委书记胡昌升表示，习近平总书记在全会上的重要讲话高屋建瓴、视野宏阔，彰显了政治担当、饱含着为民情怀、充满战略自信、凝聚奋进力量。全会通过的《建议》实现理论创新与实践创新相统一、顶层设计与基层探索相统一、时代要求与人民期盼相统一，是指导我国经济社会发展、推进中国式现代化的纲领性文献。

胡昌升说：“将深入学习宣传贯彻全会精神和习近平总书记重要讲话精神，全面贯彻落实党中央关于推进西部大开发、推动黄河流域生态保护和高质量发展等重大决策部署，对标对表、结合实际科学谋划好甘肃‘十五五’发展规划，加快推进全省经济社会高质量发展，奋力谱写中国式现代化甘肃篇章。”

成就来之不易，启示尤为深刻。

“这五年，习近平总书记带领我们攻坚克难，取得举世瞩目的重大成就，中国式现代化向前迈出了一大步。从国家财政来说，国家财政实力大为增强，财政宏观调控手段更为丰富，群众获得基本公共服务更多更好，财政防范化解风险的能力更加提升。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。”中央委员、财政部部长胡春华说。

蓝佛安表示，将围绕全会部署，加快建立健全与中国式现代化相适应的财政制度，更高效能加强财政宏观调控，更高水平推进财政改革管理，更有力度防范化解风险，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，为下一个五年发展提供财政支撑和政策支持。

“‘十五五’时期经济社会发展坚持以推动高质量发展为主题。科技创新和产业创新深度融合将为加快形成新质生产力提供强大推动力。”

列席代表、科大国盾量子技术股份有限公司副总裁周林表示，五年来，包括量子科技在内的科技前沿领域，不断探索推动科研创新成果从“实验室”走向“生产线”。未来五年是实现建成科技强国目标十分关键的攻坚期，推动科技创新和产业创新深度融合是重要方面。这次全会为进一步推动科技成果转化为现实生产力指明了方向。

“在习近平总书记领航掌舵下，我们有信心、有能力攻克关键技术难关，加强原始创新能力提升，坚定不移做量子技术产业化的开拓者、实践者，凝聚产业力量、构建产业生态，为推动科技创新和产业创新深度融合勇闯新路，以实实在在的劳动创造价值，形成具有自主知识产权的‘拳头产品’，更好服务于经济社会高质量发展，为加快构建现代化产业体系添砖加瓦。”周林说。

发展出题目，改革做文章。高质量发展气象万千，离不开改革创新蓄力赋能。

中央委员、国务院国资委主任翁孟勇说，全会进一步强调以改革创新为根本动力，彰显了我国坚定不移推进改革的决心，为“十五五”时期以进一步全面深化改革发展推动国有企业高质量发展明确重点。

“今年是国有企业改革深化提升行动收官之年，总体进度符合预期，我们有信心到今年年底完成主体任务。”翁孟勇表示，习近平总书记在全会上的重要讲话，既有方向性指引，又有实践性要求。我们将认真贯彻落实，持续推动国资国企做强做优做大，充分发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用，引导国有企业切实把发展重心转换到增强核心功能、提升核心竞争力上来，着力破除体制机制障碍，激发干事创业的积极性主动性，为中国式现代化提供坚实战略支撑。

全会提出，如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。

作为军队科研战线的一员，候补中央委员、火箭军某部研究员李宝民表示，从现代战争来看，作战样式已经发生了深刻变革，科技创新从来没有像今天这样深刻影响着军队建设发展。战略重器买不来、求不来，必须加大原始创新攻关，构建自主创新体系，攻克“卡脖子”难关。

李宝民说：“近年来，火箭军武器装备体系快速发展，来之不易的发展成就关键在于科技创新能力的不断提升。习主席强调，高水平科技自立自强是高质量发展的战略支撑。我们要把智慧凝聚到落实全会作出的战略部署上来，抓住科技发展契机，抢占智能化高地，加快新质生产力向新质战斗力转换步伐，以夺取科技优势谋取军事优势，为打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战贡献力量。”

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。全会强调，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

“北京始终坚持以人民为中心的发展思想，推动经济社会发展取得标志性成果，历史文化保护取得重要进展，生态环境显著改善，人民生活水平不断提升。”中央委员、北京市市长陈吉宁表示，全会将“人民生活品质不断提高”作为主要目标之一，部署一系列均衡性可及性的政策举措。

殷勇说：“我们将坚定不移沿着习近平总书记指引的方向，树牢首都意识，坚持首善标准，更加注重强化首都功能，纵深推进京津冀协同发展，自觉服务党和国家工作大局，更加注重绿色发展，加快发展方式绿色转型，持续改善生态环境；更加注重增进民生福祉，以接诉即办为抓手解决群众急难愁盼问题，增强群众的获得感幸福感安全感，锚定率先基本实现社会主义现代化目标，奋力谱写中国式现代化的北京新篇章。”

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。

“得益于以习近平同志为核心的党中央集中统一领导，得益于始终坚持人民至上的价值追求，得益于一茬接着一茬的韧劲，每到重要历史关头，我们总能统一思想和行动，牢牢掌握战略主动权，战胜各种风险挑战，取得举世瞩目的伟大成就。”中央委员、吉林省委书记景俊海说。

黄强表示：“我们将不折不扣贯彻落实全会决策部署，加快构建体现吉林特色的现代化产业体系，努力把结构单一的‘二人转’变成多业并举的‘众人行’；全方位扩大有效需求，把绿水青山、冰天雪地转化为金山银山；积极融入和服务全国统一大市场，打造‘一带一路’向北开放重要窗口；以发展现代化大农业为主攻方向，扛稳维护国家粮食安全重任，奋力推动吉林高质量发展和东北全面振兴取得新突破。”

(新华社北京10月24日电)

## 人民日报评论员

朝着宏伟目标矢志不渝奋斗的有力动员。

科学制定和接续实施五年规划，是中国特色社会主义一个重要政治优势。习近平总书记指出：“有外国领导人对我说，中国有一个大优势，你们总是制定各种规划，而且各种规划总是能实现。”“十四五”时期，在党中央坚强领导下，我们迎难而上、砥砺前行，经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，经济总量今年预计达到140万亿元左右，“十四五”主要目标任务即将胜利完成，中国式现代化迈出新的坚实步伐。在新的起点上开启新的进发，其时已至，其势已成。党的二十届四中全会研究“十四五”规划建议问题，正是要积蓄势能谋势，更好发挥国家发展战略导向作用，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

实践充分证明，党中央集中统一领导是党保持团结统一和强大战斗力、不断取得胜利的根本保证。“两个确立”对于我们应对各种风险挑战、推进中国式现代化具有决定性意义。党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，号召为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。中国式现代化是前无古人的伟大事业，朝着宏伟目标矢志不渝奋斗的有力动员。

主义现代化而共同奋斗，体现了续写“两大奇迹”新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，彰显了中国人民坚定不移移向中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的战略自信。

党的二十大作出的“两步走”战略安排中，“十四五”时期地位重要。这次全会作出重大判断：“十四五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。到2035年基本实现社会主义现代化，“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十四五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。从这个基本定位出发谋划部署“十四五”时期发展，全会提出了总体思路、重大原则、主要目标、战略任务，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，符合实际、具有前瞻性。抓住这个重要时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补齐短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，就能为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

当前和今后一个时期，学习贯彻好全会精神是全党全国的重大政治任务。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把思想和行动统一到党中央作出的重大判断和决策部署上来，保持战略定力，增强必胜信心，集中力量办好自己的事，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

(新华社北京10月24日电)

勠力进取，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展  
——与会同志谈贯彻落实党的二十届四中全会精神

接续奋斗，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

接续奋斗，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展