

十四届全国人大常委会第十八次会议在京闭幕  
表决通过新修订的海商法等决定任命张升民为中华人  
民共和国中央军事委员会副主席

# 习近平签署主席令予以公布

新华社北京10月28日电 十四届全国人大常委会第十八次会议28日下午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，通过了新修订的海商法、关于修改村民委员会组织法的决定、新修订的城市居民委员会组织法、关于修改网络安全法的决定、关于修改环境保护税法的决定，国家主席习近平分别签署第58、59、60、61、62号主席令予以公布。会议经表决，决定任命张升民为中华人民共和国中央军事委员会副主席，免去何卫东的中华人民共和国中央军事委员会副主席职务。赵乐际委员长主持闭幕会。

常委会组成人员159人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了全国人大常委会关于批准《联合国海洋法公约》下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定的决定，关于批准《〈关于汞的水俣公约〉缔约方大会第五次会议第5/4号决定对〈关于汞的水俣公约〉附件A和附件B的修正》的决定，关于批准《中华人民共和国和津巴布韦共和国关于刑事司法协助的条约》的决定，关于批准《中华人民共和国和埃塞俄比亚联邦民主共和国关于刑事司法协助的条约》的决定。

会议表决通过了全国人大监察和司法委员会、财政经济委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会分别提出的关于十四届全国人大三次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，任命郝鹏为全国人大财政经济委员会副主任委员，孙绍骋为全国人大社会建设委员会副主任委员；免去徐辉的全国人大宪法和法律委员会副主任委员职务，免去张轩的全国人大监察和司法委员会副主任委员职务，免去李静海的全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员职务，免去郝平的全国人大外事委员会副主任委员职务，免去夏光的全国人大常委会预算工作委员会副主任委员职务，任命翟炜为全国人大常委会预算工作委员会副主任。

会议经表决，任命王明为最高人民法院副院长、审判委员会委员、审判员，免去贺小荣的最高人民法院副院长、审判委员会委员、第四巡回法庭庭长职务；免去张进的中国人民解放军军事检察院检察长职务，任命孙秀君为中国人民解放军军事检察院检察长。

会议还表决通过了其他任免案。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、秘书长刘奇出席会议。

国务院副总理何立峰，最高人民法院院长张军，国家监察委员会、最高人民检察院负责同志，全国人大各专门委员会成员，各省区市人大常委会负责同志，部分副省级城市人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后，十四届全国人大常委会举行第十九讲专题讲座，赵乐际委员长主持。中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀作了题为《确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展——学习好领会好贯彻好党的二十大精神》的讲座。

## 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议

◆上接A03版

深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务，逐步完善相关制度。加强妇女和儿童健康服务。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造。发展医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

(44)稳步推进基本公共服务均等化。建立基本公共服务均等化评价标准，完善基本公共服务范围和内容，制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革。

### 十二、加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

(45)持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。实施固体废物综合治理行动。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。严守生态保护红线，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，有序设立新的国家公园。加强生物多样性保护。开展生态保护修复成效评估。科学开展大规模国土绿化行动，打好“三北”工程攻坚战。加强青藏高原等地区生态屏障建设。完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。加强重要江河湖库系统治理和生态保护。实施好长江十年禁渔。

(46)加快建设新型能源体系。持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，着力构建新型电力系统，建设能源强国。坚持风光水核等多能并举，统筹就地消纳和外送，促进清洁能源高质量发展。加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代。全面提升电力系统互补互济和安全

韧性水平，科学布局抽水蓄能，大力发展战略性储能，加快智能电网和微电网建设。提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化。加快健全适应新型能源体系的市场和价格机制。

(47)积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度。深入实施节能降碳改造。推动煤炭和石油消费达峰。完善碳排放统计核算体系，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。发展分布式能源，建设零碳工厂和园区。扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，加快温室气体自愿减排交易市场建设。建立健全绿色低碳标准体系，推动引领国际规则标准完善和衔接互认。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

(48)加快形成绿色生产生活方式。深入推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。完善资源总量管理和全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济。持续建设国家生态文明试验区，建设美丽中国先行区，打造绿色发展高地。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

**十三、推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国**

建设平安中国是中国式现代化的重要内容。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会稳定。深入推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法律法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

**十四、如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化**

巩固国防和强大军队是中国式现代化的战略支撑。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边

建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。

(53)加快先进战斗力建设。壮大战略威慑力量，维护全球战略平衡和稳定。推进新域新质作战力量规模化、实战化、体系化发展，加快无人智能作战力量反制能力建设，加强传统作战力量升级改造。统筹网络信息体系建设运用，加强数据资源开发利用，构建智能化军事体系。加快建设现代化后勤。实施国防发展重大工程，加紧国防科技创新和先进技术转化，加快先进武器装备发展。优化军事人力资源政策制度，提高军队院校办学育人水平，打造高素质专业化创新型军事人才方阵。实施军事理论现代化推进工程。深化战略和作战筹划，扎实推进实战化军事训练，加强作战能力体系集成，创新战斗力建设和运用模式，增强军事斗争针对性、主动性、塑力。

(54)推进军事治理现代化。完善人民军队领导管理体制，调整优化联合作战体系。加强和改进战略管理，深化战备建设统筹，强化作战需求牵引，创新管理方法手段，提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。加强重大决策咨询评估和重大项目监管，推进军费预算管理改革，改进军事采购制度，完善军队建设统计评估体系，全面落实勤俭建军方针，走高效益、低成本、可持续发展道路。持续推进政治整训，弘扬优良传统，加强重点行业和领域整肃治理。深入推进建设军队法治建设，加强法规制度供给和执行监督，完善中国特色军事法体系。

(55)巩固提高一体化国家战略体系和能力。深化跨军地改革，构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。加快新兴领域战略能力建设，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。建设先进国防科技工业体系，优化国防科技工业布局，推进军民标准通用化。加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面贯彻国防要求，加强国防战略预判。加快国防动员能力建设，加强后备力量建设，加强现代边海空防建设，推进党政军警民合力边防固边。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。

**十五、全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗**

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

(56)坚持和加强党中央集中统一领导。完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行

## 新修订的海商法自2026年5月1日起施行

新华社北京10月28日电 (记者吴鸣)十四届全国人大常委会第十八次会议28日表决通过了新修订的海商法，自2026年5月1日起施行。

海商法作为调整、规范海上运输关系和船舶关系的重要民商事法律和涉外法律，对于促进海上运输和经济贸易发展发挥重要作用。新修订的海商法共16章310条，积极适应航运贸易的最新发展趋势，合理借鉴最新海事国际

公约的成果，有效平衡相关主体的利益诉求，对于推动我国航运和贸易高质量发展、加强海洋生态环境保护、更好推动高水平对外开放、建设海洋强国具有重要意义。

新修订的海商法适当调整海商活动当事人的权利和义务，通过合理配置责任和风险，促进形成更加明确稳定的市场预期；适应航运单证电子化实际需要，明确电子运输记录的法律地位和主要适用规则，为航运数

字化发展提供制度保障；适应海洋环境保护对船舶污染防治法律制度完善的新要求，新增“船舶油污损害责任”一章，进一步健全海洋生态环境保护相关制度。

为提升我国海运的国际化水平，推动海运业高质量发展，新修订的海商法明确，国家支持开展国际海运事务合作，推动海运业健康发展。

此外，新修订的海商法还对涉外关系的法律适用等相关内容作了修改完善。

## 我国立法明确村委会、居委会设立老年人和妇女儿童工作委员会

新华社北京10月28日电 (记者冯家顺)十四届全国人大常委会第十八次会议28日表决通过了关于修改村民委员会组织法的决定和新修订的城市居民委员会组织法，自2026年1月1日起施行。

据了解，统筹修改村民委员会组织法、城市居民委员会组织法，完善“两委”组成、职责及选举、议事、管理、监督等制度，着力健全基层群众自治制度，为深入发展基层民主、推进基层治理体系和治理能力现代化提供有力的

法治保障。

随着我国人口形势变化，关于修改村民委员会组织法的决定和新修订的城市居民委员会组织法明确，在村委会和居委会下设委员会中设立“老年人和妇女儿童工作”委员会，进一步强化对老年人和(留守)儿童的关心关爱。

为了进一步明确村委会、村民小组与农村集体经济组织的关系，与农村集体经济组织法做好衔接，关于修改村民委员会组织法的决定增加规定，未设立农村集体经济组织

的，村委会、村民小组可以依法代行农村集体经济组织的职能。

为进一步充实居委会的职责，新修订的城市居民委员会组织法增加规定，居委会协助指导和监督业主大会和业主委员会依法履行职责，协助调解物业纠纷。

此外，关于修改村民委员会组织法的决定和新修订的城市居民委员会组织法还对居委会、村委会的选举、民主管理和民主监督等作出修改。

## 扩大挥发性有机物征税范围环境保护税法完成修改

据新华社北京10月28日电 (记者刘开雄)十四届全国人大常委会第十八次会议28日表决通过关于修改环境保护税法的决定，并自公布之日起施行。

新修改的环境保护税法增加一条，作为第二十七条。该条明确，国务院根据国民经济和社会发展以及环境保护需要，对直接向

环境排放本法所附《应税污染物和当量值表》规定以外的挥发性有机物的企业事业单位和其他生产经营者开展征收环境保护税试点工作。试点实施办法由国务院制定，报全国人民代表大会常务委员会备案。

新增条款还明确，国务院及其有关部门应当根据挥发性有机物的特点，合理设定征税范

围和税额幅度，完善监测技术和排放量计算方法，加强工作协同，加快推进试点工作。

根据新增条款内容，国务院自试点办法施行之日起五年内，就征收挥发性有机物环境保护税试点情况向全国人民代表大会常务委员会报告，并提出修改法律的建议。

## 引导AI发展 网络安全法完成修改

新华社北京10月28日电 (记者王思北)十四届全国人大常委会第十八次会议28日表决通过关于修改网络安全法的决定，自2026年1月1日起施行。

2016年制定的网络安全法是网络安全

领域的基础性法律。此次网络安全法的修改，适应网络安全新形势新要求，重点强化网络安全法律责任，加强与相关法律的衔接协调。

回应人工智能治理和促进发展的需要，

修改后的网络安全法明确，国家支持人工智能基础理论研究和算法等关键技术研发，推进训练数据资源、算力等基础设施建设，完善人工智能伦理规范，加强风险监测评估和安全监管，促进人工智能应用和健康发展。

## 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议

建设党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。

坚持正确用人导向，坚持把政治标

准放在首位，树立和践行正确政绩观，完

善干部考核评价机制，调整不胜任现职

干部，推进领导干部能上能下常态化。

强化教育培训和实践锻炼，提高干

部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激

励约束并重，激发干部队伍内生动力和

整体活力。统筹推进各领域基层党组

织建设，增强党组织政治功能和组织功

能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落

实中央八项规定精神，狠刹各种不正之

风，推进作风建设常态化长效化。深入开

展整治形式主义为基层减负工作。

完善党和国家监督体系，加强对权力配

置、运行的规范和监督。保持反腐败永

远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不

能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻

坚战、持久战、总体战。营造风清气正的政

治生态。

(58)促进香港、澳门长期繁

荣稳定。坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治

港”、“澳人治澳”、高度自治方针，落实“爱

爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，提升

港澳依法治能力建设，促进港澳经济社会

发展。支持港澳更好融入和服务国家发

展大局，加强港澳与内地经贸、科技、人

文等合作，完善便利港澳居民在内地发

展和生活政策措施。发挥港澳背靠祖

国、联通世界独特优势和重要作用，巩固

提升香港国际金融、航运、贸易中心地

位，支持香港建设国际创新科技中心，不

断彰显“一国两制”的制度优势。

(59)推动两岸关系和平发展、推进

祖国统一大业。深入贯彻新时代党解决

台湾问题的总体方略，坚决打击“台独”

分裂势力，反对外部势力干涉，维护台海

和平稳定，牢牢把握两岸关系主导权主

动权。深化两岸交流合作，共同传承弘

扬中华文化。高质量推进两岸融合发展