

确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

□ 张占斌

社会主义
现代化

**党的二十届
四中全会指出**

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

**党的二十届
四中全会指出**

“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。党的二十届四中全会吹响向“十五五”迈进号角，明确指出确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。站在新的历史坐标上，我们必须把思想和行动统一到党中央科学判断上来，以更大力度抓经济、促改革、惠民生、保安全，用经得起历史检验的实绩为2035年远景目标奠基。

中国式现代化进入“窗口期”“攻坚期”“跃升期”

时间窗口：“两个一百年”交汇点的关键五年。“十五五”一头连着全面建成小康社会巩固拓展成果，一头连着2035年基本实现社会主义现代化宏伟蓝图。按照党的二十大“两步走”部署，到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平、中等收入群体比例明显提高、科技自立自强迈上新台阶。这意味着“十五五”必须完成“追赶”与“并跑”“领跑”的时空切换，任务之重、节奏之快、要求之高前所未有的。

空间坐标：超大规模经济体加速升级。我国拥有14亿人口、约140万亿元经济总量、全球最完备的产业体系，人均GDP已突破1.3万美元，正处于跨越“中等收入陷阱”最吃劲的阶段。历史经验表明，当人均GDP迈过1万美元后，能否持续保持5%左右的中高速增长，决定能否成功跻身高收入国家。美国、德国、日本等发达国家在这一阶段无一例外地把“创新+人力资本”作为核心战略，今天我们也走到了这个关口。

外部变量：百年变局加速演进。地缘政治风险加剧，个别西方国家对我高技术领域“脱钩断链”层层加码；全球产业链供应链深度重构；气候变化、粮食、能源、金融、数据等多重风险叠加。能否在更加动荡的世界中稳住阵脚、化危为机，考验我们的战略定力

与治理能力。

内部变量：发展不平衡不充分问题仍然突出。我国制造业总体大而不强，关键零部件、工业软件、高端芯片对外依存度依旧偏高；城乡区域收入差距较大，中等收入群体占比仅约40%，低于发达国家60%的平均水平；碳排放总量依然巨大，单位GDP能耗较高；老龄化率升至20%以上。

机遇与优势：“五个更加”支撑高质量发展。制度优势更加彰显，党中央集中统一领导，全国一盘棋，政策执行力、资源动员力全球罕见；市场优势更加突出，超大规模单一市场带来摊薄成本、迭代创新的独特红利；产业优势更加完整，拥有联合国产业分类全部41个大类、666个小类，是任何国家无法替代的“世界工厂”；人才优势更加厚实，全社会研发人员总量600万人年，连续10年居世界第一，工程师红利正在替代人口红利；综合国力更加强健，外汇储备超过3.3万亿美元，人民币汇率弹性增强，财政赤字率、政府负债率显著低于主要发达国家，政策空间充足。

“窗口”稍纵即逝，“攻坚”只争朝夕。我们要以历史主动精神抢抓以人工智能为代表的科技革命和产业变革机遇，在人工智能、量子信息、新能源、生物制造、绿色低碳等新赛道跑出“加速度”，为2035年基本实现社会主义现代化打下决定性基础。

以历史主动精神把命运牢牢掌握在自己手中

习近平总书记强调，历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。今天，我们比历史上任何时候都更接近民族复兴目标，也面临更多挑战和风险。唯有发扬历史主动精神，把命运牢牢掌握在自己手中，才能在大变局中把握大趋势、在风险点中培育新动力、在负重前行中打开新天地。

坚持以经济建设为中心，夯实高质量发展根基。必须坚持以经济建设为中心，以高质量发展为主题，推动制造业智能化、绿色化、融合化，培育壮大战略性新兴产业和未来产业，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系。

以新质生产力塑造竞争新优势，加快高

水平科技自立自强。聚焦人工智能、量子科技、6G、新能源、新材料、生物制造等前沿领域，实施“揭榜挂帅”“赛马制”，突破关键核心技术“卡脖子”环节；推进数字产业化和产业数字化，打造世界级数字经济产业集群；构建绿色技术创新体系，实现碳达峰碳中和目标。

以高水平改革开放激发活力，构建高水平市场经济体制。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，主动对接CPTPP、DEPA等高标准经贸规则，把超大规模市场优势转化为全球资源配置能力。

实施“投资于人”战略，全面释放人力资源红利。中国式现代化是以人民为中心的现代化。要加快建设高质量教育体系，推进职普融通、产教融合、科教融汇，大规模开展职业技能提升行动；完善生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本；实施健康中国行动，提高人均预期寿命和健康预期寿命，把人口红利真正转化为人才红利、健康红利。

开展城乡居民增收行动，推动共同富裕取得实质性进展。共同富裕是衡量现代化成色的重要标尺。要构建初次分配、再分配、三次分配协调配套制度，健全工资合理增长机制，探索通过土地、资本、技术等要素参与分配的渠道，实施中等收入群体壮大行动和农民增收致富行动，形成橄榄型分配结构。

以新安全格局保障新发展格局，建设更高水平平安中国。守住粮食安全底线，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动；守住能源安全底线，建设新型能源体系，实现化石能源有序替代；守住产业链安全底线，实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程；守住数据安全底线，建立数据分类分级保护制度。

**在统筹兼顾中实现系统跃升
必须正确处理若干重大关系**

顶层设计与实践探索。加强国家战略统筹，明确方向、路径和政策边界，同时鼓励基层大胆试、大胆闯、自主改，形成“自上而下”与“自下而上”良性互动。浙江共同富裕示范区、深圳综合改革试点、

浦东引领区、海南自由贸易港等，要在制度创新上率先突破，为全国提供可复制可推广经验。

战略与策略。保持战略定力，咬定2035年基本实现社会主义现代化目标不放松；同时因势而动、灵活机动，在科技、产业、贸易、金融、外交等领域打好组合拳，该斗争的坚决斗争，敢于斗争、善于斗争，该合作的积极开展合作，敢于合作、善于合作。

守正与创新。坚持党的全面领导、中国特色社会主义根本制度、公有制为主体、共同富裕方向不动摇；同时以更大力度推进理论、制度、科技、文化等各方面创新，加快形成支持新质生产力发展的新型生产关系和上层建筑。

效率与公平。坚持质量第一、效益优先，通过技术创新、管理创新、模式创新提高全要素生产率；同时完善初次分配、再分配、三次分配制度，加大税收、社保、转移支付等调节力度，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体比重，防止两极分化，在高质量发展中促进共同富裕。

活力与秩序。深化“放管服”改革，全面实施市场准入负面清单制度，健全产权激励、容错纠错机制，为各类经营主体松绑减负；同时强化法治保障、风险监管和道德约束，完善信用体系，实现活而不乱、活跃有序。

自立自强与对外开放。把科技自立自强作为国家强盛之基、安全之要，集中资源攻克关键核心技术；同时坚持扩大高水平对外开放，更大力度吸引和利用外资，建设国际科创中心、世界重要人才中心和创新高地，形成“以内稳外、以外促内”的良性循环。

历史从不辜负奋进者。奋战“十五五”的号角已经吹响，中国式现代化的巨轮正乘风破浪、勇往直前。我们要坚定历史自信、增强历史主动，以“时时放心不下”的责任感和“事事紧抓不放”的执行力，奋力跑好属于我们这代人的这一棒。只要我们一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，就一定能够在2035年如期基本实现社会主义现代化，在本世纪中叶全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，谱写中华民族伟大复兴的壮丽史诗！

【作者系中央党校（国家行政学院）中国式现代化研究中心主任、国家一级教授】

把握“六个坚持”重要原则 引领海南自贸港高质量发展

□ 杨娜

“六个坚持”
重要原则

**党的二十届
四中全会指出**

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》（以下简称《建议》），明确提出“十五五”时期经济社会发展必须遵循“六个坚持”原则——坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。这“六个坚持”以马克思主义立场观点方法为内核，既承续党的十八大以来治国理政经验，又紧扣“十五五”战略任务，是新时代经济社会发展的根本遵循。对处于全岛封关运作关键期、肩负“打造引领我国新时代对外开放的重要门户”使命的海南而言，深刻领悟“六个坚持”的学理逻辑与实践要求，既是对标“国之大者”的政治必修课，更是破解自贸港建设难题的行动指南。

坚持党的全面领导：以根本保证把稳自贸港航向

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。从马克思主义政党理论看，其核心逻辑在于无产阶级政党是把握方向、凝聚力量的根本支撑。这是我们党百余年奋斗的历史结论，更是当前应对复杂环境的“定海神针”。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期，海南自贸港作为国家重大战略，必须始终坚持党的全面领导。要聚焦提升党的领导经济社会发展能力，推动完善党中央重大决策部署落实机制，切实维护党中央权威和集中统一领导；用党的创新理论常态化武装党员干部头脑，通过学习教育统一思想、凝聚共识；统筹推进园区、口岸、产业链等重点领域基层党组织建设，引导党员在招商引资、制度集成创新一线发挥先锋作用，将组织优势转化为发展动力；深化全面从严治党，抓好以案促改促治，锲而不舍落实中央八项规定精神，聚焦工程招标、政策兑现等关键环节完善监督体系，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战，为自贸港建设营造风

清气正的政治生态。

坚持人民至上：以价值立场筑牢自贸港根基

人民群众是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。坚持人民至上，是党的根本宗旨的集中体现，也是中国式现代化与西方现代化的本质区别。“十五五”时期，人民至上理念的实践重心将从“保基本”转向“促全面”，聚焦公平机会、优质生活、全面保障，政策指向更具象化。海南自贸港建设必须锚定这一价值立场，既尊重人民主体地位、依靠人民推进制度创新与产业实践，又以维护人民根本利益为核心导向。以制度赋能旅游、高新技术等主导产业升级，在产业迭代中创造高质量就业岗位，通过就业扩容带动居民收入增长；聚焦教育、医疗、住房、物价等“急难愁盼”，精准加大民生投入，弥补公共服务短板、促进社会公平；着眼缩小区域城乡差距，以现代农业为主攻方向，着力推进乡村振兴，以海口经济圈、三亚经济圈等强化区域协同融通，优化布局；繁荣历史文化、革命文化、海洋文化、民俗文化等特色文化事业，发展文化产业，丰富精神生活共同富裕的内涵。让自贸港建设的每一步都成为实现人民对美好生活向往的生动注脚，确保成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展：以主题主线激活自贸港动能

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。从经济规律看，我国经济已从规模扩张转向质效提升，这是顺应新一轮科技革命和产业变革的战略选择。“十五五”时期，高质量发展的核心是完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动经济从要素驱动向创新驱动、外延扩张向内涵提升的根本性转变。海南自贸港要牢牢把握高质量发展主题，以新发展理念为引领，聚焦“五向图强”发展新质生产力，提升产业能级，推动产业基础高级化、产业链现代化，做优增量、盘活存量。坚持生态优先、绿色发展，高标准建设国家生态文明试验区，把绿水青山打

造成自贸港核心竞争力的金名片；以制度集成创新打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，打通双循环节点，集聚全球优质资源；加强南繁育种、深海科技等领域关键技术攻关，打造特色科技创新高地，为经济结构优化升级、社会全面进步注入持续新动能。

坚持全面深化改革：以动力源泉破解自贸港难题

改革开放是决定当代中国命运的关键一招。以改革为动力推动经济发展，是我们党在长期实践中形成的宝贵经验，是我国能够创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的重要原因。“十五五”时期，改革聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革。海南自贸港作为“改革试验田”，需聚焦体制机制堵点，以制度集成创新破解生产关系与生产力、上层建筑与经济基础的适配难题。深化“放管服”改革，聚焦企业制度性交易成本高的痛点，率先探索“准营承诺即入制”及其相关配套举措的改革总体思路和实现路径；围绕商品和要素自由流动的短板，推进要素市场化配置改革，完善产权保护、市场准入、公平竞争等基础制度；紧扣高水平开放要求，稳步推进制度型开放，在CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则对接上先行先试，为全国提供可复制经验，增强发展动力与社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合：以治理智慧提升自贸港效能

正确处理政府与市场关系，是中国特色社会主义市场经济的独特优势。从辩证唯物主义看，市场是效率工具，通过价格信号、竞争机制优化资源配置、激发微观活力；政府是秩序工具，通过规则制定、监管优化弥补公共物品供给不足、外部性治理等市场失灵问题。二者并非此消彼长的对立关系，而是“政府有为”为“市场有效”铺路，“市场有效”检验“政府有为”成效。“十五五”时期，充分发挥市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，是提升经济治理效能的关键所在。海南自贸港建设需紧扣这一核心原则，以“放管平衡”构建统一开放、竞争有序的市场体系。在“有效市场”端，以释放活力为导向深化“极简审批”，简化通关流程，让经营主体更便捷地参与全球资源配置；在“有为政府”端，依托《中华人民共和国海南自由贸易港法》及配套法规，筑牢市场秩序底线，以法治、信用、风险防控构建“管得好”支撑体系。将数字政府建设作为重要抓手，通过提升政务服务效能，把“放”的便利与“管”的精准转化为一流营商环境，最终形成“放得活、管得好”的经济生态。

坚持统筹发展和安全：以底线思维维护自贸港建设行稳致远

安全是发展的前提，发展是安全的保障。从系统论看，发展是积极变量，安全是稳定变量，二者需保持动态平衡——发展为安全筑牢物质基础，安全为发展守住底线。海南作为我国对外开放前沿，需将总体国家安全观贯穿自贸港建设全链条，以安全能力建设支撑开放发展。具体而言，在产业布局中，以产业安全韧性为导向，锚定四大主导产业夯实实体经济根基，完善产业链供应链，避免单一产业依赖的风险传导；在数据治理领域，以《促进和规范数据跨境流动规定》《海南自由贸易港国际数据港中心发展规定》等为核心构建制度闭环，细化分类分级、出境评估、跨境监管等规则，推动数据出境管理清单等机制落地，实现数据要素“放得开、管得住”。既守住产业、金融、数据等重点领域底线，又为开放型经济留足创新空间，真正实现“开放不放任、管住不死硬”。

“六个坚持”相互联系、有机统一，构成系统完整的科学体系。对海南而言，关键是将理论逻辑转化为实践动能：坚持党的全面领导不动摇，永葆人民至上初心；紧扣高质量发展主题，以改革破解难题；释放市场活力，发挥政府作用；推进开放发展，守住安全底线。唯有如此，海南才能把握主动权，稳驭风浪，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，为中国式现代化贡献海南力量。

【作者系海南大学马克思主义学院院长、教授】