

## 深化党的创新理论学习和宣传教育

党的二十届四中全会通过的《建议》指出

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。

## 加大保障和改善民生力度

党的二十届四中全会指出

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

## 以理论之思回答时代之间

□ 夏旭

党的二十届四中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议，全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，系统擘画了接续推进中国式现代化的宏伟蓝图，体现了续写“两个奇迹”的历史主动，意义重大深远。“学习好、贯彻好全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。社科界作为党和国家的理论‘思想库’与‘智囊团’，在全会精神从顶层设计走向基层实践过程中，必须发挥关键作用，站在坚定拥护‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’的政治高度，引导广大干部群众把思想和行动统一到全会精神上来，为全党全社会兴起学习宣传贯彻全会精神热潮提供理论与学术支持，为实现‘十五五’时期发展目标贡献社科力量。”

## 深刻认识“十五五”时期的重要历史地位

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是新时代新征程党和国家的中心任务，是新时代最大的政治。新中国成立后，我们党积极探索社会主义现代化，逐步确立了“四个现代化”的发展目标，并且开启了用中长期规划指导经济社会发展的伟大历程，1953年伊始便实施了第一个五年计划。之后始终坚持编制实施五年规划（计划），并且取得了巨大成功。这在全世界是绝无仅有的现象。科学制定和接续实施五年规划也为我们党治国理政的重要经验，成为中国特色社会主义的重要政治优势。我国现代化进程正是通过实施五年规划（计划），在阶段性和平连续性的统一中不断得到深化。

改革开放之后，我们党对我国社会主义现代化建设作出战略安排，提出从温饱到小康再到21世纪中叶基本实现现代化的“三步走”战略。其后，党的十九大和二大关于全面建成社会主义现代化强国作出了“两步走”战略安排：在2020年全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的基础上，再奋斗15年，在2035年基本实现社会主义现代化。这表明将基本实

现社会主义现代化的时间提前到2035年。

在2020年全面建成小康社会的基础上，到2035年基本实现社会主义现代化，意味着要通过“十四五”“十五五”和“十六五”三个五年规划来实现目标。“十四五”时期是第一个五年，目前即将完成主要目标任务，已经实现了良好开局，为基本实现社会主义现代化打下了坚实基础。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。制定和实施好“十五五”规划，事关能否在2035年如期并且高质量地实现目标。

## 深入研究“十五五”时期重大理论和实践问题

新时代五年规划是党的理论创新的重要体现，从“十三五”“十四五”规划到“十五五”规划的谋划，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，党的理论创新不断取得新进展。党的二十届四中全会在准确把握我国发展的历史方位，精准研判国际国内形势的基础上，指出“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，即我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期；强调“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则，并提出“十五五”时期经济社会发展的七项主要目标；还分领域部署“十五五”时期的十二项战略任务和重大举措。“十五五”规划明确了未来五年的发展目标，为新时代中国经济社会发展的关键阶段锚定方向、擘画蓝图。学习贯彻全会精神，不仅要在实践中遵照落实、贯彻执行，也要在理论研究、实践结合上取得新成果。一方面，在当前纷繁复杂的国际形势下，贯彻落全会提出的“十五五”时期经济社会发展各方面的要求，社会科学研究不可或缺。需要通过社科研究深化理论认识，细化目标要求，因地制宜地制定可行措施。另一方面，贯彻落全会提出的“十五五”时期经济社会发展各方面的要求，也为社科研究提供了鲜活的选题源泉，例如畅通国内大循环、积极扩大自主开放、推动贸易创新发展、全面深化科技体制改革、推进教育科技人才一体化发展等一系列选题，既具有理论性，又具有实践性。

## 为“十五五”时期建设海南自由贸易港提供理论之思

一是紧扣“十五五”，聚焦海南自由贸易港理论创新。“高标准建设海南自由贸易港”已写入“十五五”规划建议，我省社科研究重点要将“十五五”时期经济社会发展各方面的要求与海南自由贸易港建设的实际情况紧密结合，尤其与全岛封关运作工作紧密结合，要致力于在扩大高水平对外开放、以开放促改革促发展，以及在加快经济社会发展全面绿色转型研究等方面走在全国前列。要聚焦中国式现代化进程中的重大理论和实践问题，针对自贸港建设实践中遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题以及世界变局中的重大问题开展重点研究，将学术研究根植于海南自由贸易港建设与改革开放发展的生动实践。

二是适应时代要求，创新研究方法与范式革新。全会对抢占科技发展制高点、不断催生新质生产力作出战略部署，对哲学社会科学研究范式转型提出新的时代要求。全会提出的发展要求和部署任务涉及多学科知识，需要跨学科研究，对社会科学研究方法提出更高的创新要求。例如全会明确要求顺应信息技术发展趋势潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的“中国式现代化”的宏大叙事正通过“十五五”规划建议，被精准地转化为具象化的国家发展蓝图和政策议程，生动诠释了如何将中国特色社会主义的制度优势高效转化为国家治理的实践效能，为构建中国话语和中国叙事体系提供了重要的实践样本。省社科联在编制社科“十五五”规划时，做好深度调研，科学构建学科“雁阵”，设立省级交叉学科实验室和交叉学科规划课题，推动协同创新。设立重大专项，组织全省社科优秀专家联合攻关，构筑哲学社会科学自主知识体系海南研究范式，提炼出具有中国特色、世界影响的关于海南自贸港建设和高水平对外开放的标识性概念、标识性范畴和标识性表述，拓展中国式现代化的理论体系，推动哲学社会科学自主知识体系海南样本建构。

四是强化学术担当，构建我国自主的知识体系。自主知识体系的构建，体现出一个国家、一个民族与时代俱进的创新精神。“中国式现代化”的宏大叙事正通过“十五五”规划建议，被精准地转化为具象化的国家发展蓝图和政策议程，生动诠释了如何将中国特色社会主义的制度优势高效转化为国家治理的实践效能，为构建中国话语和中国叙事体系提供了重要的实践样本。省社科联在编制社科“十五五”规划时，做好深度调研，科学构建学科“雁阵”，设立省级交叉学科实验室和交叉学科规划课题，推动协同创新。设立重大专项，组织全省社科优秀专家联合攻关，构筑哲学社会科学自主知识体系海南研究范式，提炼出具有中国特色、世界影响的关于海南自贸港建设和高水平对外开放的标识性概念、标识性范畴和标识性表述，拓展中国式现代化的理论体系，推动哲学社会科学自主知识体系海南样本建构。

四是坚持问题导向，进一步提升智库咨政效能。开展“十五五”时期重大理论和实践问题研究，以及在“十五五”规划背景下推进海南自由贸易港建设研究，归根到底是要服务经济社会发展的实际需要，最大限度发挥社科研究“经世致用”的价值。智库作为党和政府科学决策、民主决策、依法决策的重要支撑，必须围绕党的二十届四中全会提出的新概念新观点新论断，紧密结合海南自贸港建设实际，努力推出一批有分量、有价值的研究成果，为省委、省政府科学决策提供智力支持。具体来看，要围绕“十五五”时期经济社会发展各方面的要求，聚焦高质量发展与海南自由贸易港建设首要任务，有效整合和组织高水平智库力量，开展全局性、战略性、前瞻性、关键性的应用研究，其中，要重点围绕海南“三区一中心”战略定位，加强对进一步高水平对外开放、全面深化改革、发展新质生产力、投资于人、建设海洋强国、建设美丽中国等重点领域的研究。省社科联要继续发挥好省重点智库理事会的作用，征集“决策需求清单”“现实问题清单”，加大对省级重点智库的支持力度，聚焦发展壮大四大主导产业、加快推进“五项图强”发展新质生产力等方面研究，为实施科技强国战略、健全现代化产业体系提供决策参考，在以需求为导向、“变问题为课题”中不断提升智库咨政效能。

四是坚持问题导向，进一步提升智库咨政效能。开展“十五五”时期重大理论和实践问题研究，以及在“十五五”规划背景下推进海南自由贸易港建设研究，归根到底是要服务经济社会发展的实际需要，最大限度发挥社科研究“经世致用”的价值。智库作为党和政府科学决策、民主决策、依法决策的重要支撑，必须围绕党的二十届四中全会提出的新概念新观点新论断，紧密结合海南自贸港建设实际，努力推出一批有分量、有价值的研究成果，为省委、省政府科学决策提供智力支持。具体来看，要围绕“十五五”时期经济社会发展各方面的要求，聚焦高质量发展与海南自由贸易港建设首要任务，有效整合和组织高水平智库力量，开展全局性、战略性、前瞻性、关键性的应用研究，其中，要重点围绕海南“三区一中心”战略定位，加强对进一步高水平对外开放、全面深化改革、发展新质生产力、投资于人、建设海洋强国、建设美丽中国等重点领域的研究。省社科联要继续发挥好省重点智库理事会的作用，征集“决策需求清单”“现实问题清单”，加大对省级重点智库的支持力度，聚焦发展壮大四大主导产业、加快推进“五项图强”发展新质生产力等方面研究，为实施科技强国战略、健全现代化产业体系提供决策参考，在以需求为导向、“变问题为课题”中不断提升智库咨政效能。

四是坚持问题导向，进一步提升智库咨政效能。开展“十五五”时期重大理论和实践问题研究，以及在“十五五”规划背景下推进海南自由贸易港建设研究，归根到底是要服务经济社会发展的实际需要，最大限度发挥社科研究“经世致用”的价值。智库作为党和政府科学决策、民主决策、依法决策的重要支撑，必须围绕党的二十届四中全会提出的新概念新观点新论断，紧密结合海南自贸港建设实际，努力推出一批有分量、有价值的研究成果，为省委、省政府科学决策提供智力支持。具体来看，要围绕“十五五”时期经济社会发展各方面的要求，聚焦高质量发展与海南自由贸易港建设首要任务，有效整合和组织高水平智库力量，开展全局性、战略性、前瞻性、关键性的应用研究，其中，要重点围绕海南“三区一中心”战略定位，加强对进一步高水平对外开放、全面深化改革、发展新质生产力、投资于人、建设海洋强国、建设美丽中国等重点领域的研究。省社科联要继续发挥好省重点智库理事会的作用，征集“决策需求清单”“现实问题清单”，加大对省级重点智库的支持力度，聚焦发展壮大四大主导产业、加快推进“五项图强”发展新质生产力等方面研究，为实施科技强国战略、健全现代化产业体系提供决策参考，在以需求为导向、“变问题为课题”中不断提升智库咨政效能。

四是坚持问题导向，进一步提升智库咨政效能。开展“十五五”时期重大理论和实践问题研究，以及在“十五五”规划背景下推进海南自由贸易港建设研究，归根到底是要服务经济社会发展的实际需要，最大限度发挥社科研究“经世致用”的价值。智库作为党和政府科学决策、民主决策、依法决策的重要支撑，必须围绕党的二十届四中全会提出的新概念新观点新论断，紧密结合海南自贸港建设实际，努力推出一批有分量、有价值的研究成果，为省委、省政府科学决策提供智力支持。具体来看，要围绕“十五五”时期经济社会发展各方面的要求，聚焦高质量发展与海南自由贸易港建设首要任务，有效整合和组织高水平智库力量，开展全局性、战略性、前瞻性、关键性的应用研究，其中，要重点围绕海南“三区一中心”战略定位，加强对进一步高水平对外开放、全面深化改革、发展新质生产力、投资于人、建设海洋强国、建设美丽中国等重点领域的研究。省社科联要继续发挥好省重点智库理事会的作用，征集“决策需求清单”“现实问题清单”，加大对省级重点智库的支持力度，聚焦发展壮大四大主导产业、加快推进“五项图强”发展新质生产力等方面研究，为实施科技强国战略、健全现代化产业体系提供决策参考，在以需求为导向、“变问题为课题”中不断提升智库咨政效能。

## 在海南自贸港建设中奋力书写让人民满意的民生答卷

□ 陈红

机。封关运作将成为推动治理体系和治理能力现代化的强大引擎，将带动教育、医疗、社保、住房等公共服务体系的整体优化和效率提升，进而从制度层面构建起一个更加公平、可持续、适应高质量发展要求的民生保障长效机制。

## 坚持民生为导向高质量推进自贸港建设

全会贯穿始终的一条主线就是人民至上，充分体现一切为了人民、一切依靠人民的立场观点方法。在2018年“4·13”重要讲话中，习近平总书记指出，海南要坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民日益增长的美好生活需要，让改革发展成果更多更公平惠及人民。海南牢记殷殷嘱托，坚持践行让人民生活幸福这一“国之大者”，高质量推进自贸港建设。

《海南自由贸易港建设总体方案》实施以来，海南推动多项惠民生、暖民心、顺民意的改革，一系列务实举措有效提升民生温度。

一是就业增收渠道持续拓宽，发展根基更稳固。旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业等主导产业，形成了强大的就业“扩容器”。配合“天涯英才”等引才政策与覆盖全省的职业技能培训体系，有效提升了人力资源质量与就业匹配效率，促进居民收入增长与经济发展保持良性互动。全省已建成并运行200余个就业驿站，从“上门问岗”到“送岗上门”的服务升级，形成了强大的就业“蓄水池”。

二是公共服务体系提质增效，幸福底色更鲜亮。海南以“阳光快乐”教育理念为引领，引进优质教育资源，提供优质学位。农村学校提质升级，让更多学生在家门口就能享受到优质教育。岛内落地建设国家区域医疗中心，“1小时三级医院服务圈”全省覆盖，“小病不进城、大病不出岛”正成为现实。

三是社会保障网络织密牢靠，安全底线更牢靠。通过制度集成创新，海南社会保障体系从普惠性保障向普惠性与精准性并重升级，从被动响应向主动服务转变，保障服务更加贴近群众需求。创新建立“政策找人”服务机制，确保社会保障网“不落一人”。城镇从业人员医保个人账户共济范围扩展至祖辈、孙辈和兄弟姐妹，外省参保人员在琼购药可直接结算，异地就医结算服务不断优化。

四是人居环境品质优化升级，生态福祉更普惠。海南坚持“向绿图强”，高质量打造国家生态文明试验区。立足特色禀赋和“三极一带一区”区域协调发展布局，以标志性工程为引领，加快生态文明建设，积极推进生态产业化和产业生态化，创新建立生态产品价值实现机制，开展生态产品价值实现试点示范，打造标杆项目，助推生态产品价值“变现”，切实让百姓从优良生态中获益。全岛天更蓝、水更清、岸更绿成为普遍常态，绿色基础设施日益完善，城乡宜居水平显著提升，生态福祉变得更加可感可及。

## 让自贸港建设成果更多更公平惠及人民

全会着眼民心所向，布局民生福祉，彰显了让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的坚定决心，为海南“十五五”期间深化民生领域改革、加强保障和改善民生各项工作提供了根本遵循。为政贵在行，民生重在实。加快海南自贸港建设，应把造福人民作为根本价值取向，聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设，尽力而为、量力而行，推动高水平开放和高质量发展协同共进，提高人民生活品质，满足民生需求。

深化制度改革，筑牢民生保障基础。应加快收入分配改革，完善以知识、技术、管理等创新要素参与收益分配的制度安排。健全覆盖全省的劳动力市场监测体系，促进劳动报酬与劳动生产率同步提

高。构建统一规范的基本公共服务标准体系，推动教育、医疗等方面资源、数据、信息等全域共享，促进基本公共服务均衡化。需有效推动自贸港政策与民生保障需求深度融合，探索建立与高水平开放相适应的多层次保障体系。

创新治理机制，提升服务供给效能。针对海南省情实际，可深化“社区议事会”“村民理事会”等协商形式，推广海口“楼长制”、三亚“网格员”等成功经验，建立健全“村（居）—网格—楼栋”三级治理体系，激发群众参与治理的内生动力。此外，依托自贸港对外开放优势，大力鼓励社会力量参与治理，引进国际先进服务理念和管理模式，培育本土社会工作服务机构，通过政府购买服务、公益创投等方式，支持社会组织参与民生服务领域。

筑牢安全防线，增强风险应对能力。注重防范化解重大风险，健全应急物资采购和调运机制；完善特许药械全链条监管体系，确保人民群众用药安全。立足海南热带岛屿特点，建立覆盖种植养殖、生产加工、流通消费全过程的食品安全追溯体系，创新探索“产地准出、市场准入、全程冷链”监管模式。

激发主体活力，构建共建共享格局。重视畅通民意表达通道，完善“线上+线下”民意征集渠道，通过“百姓议事厅”等形式广泛听取群众意见。在重大民生政策制定过程中，实行“民主协商、专家论证、公众参与”三重决策制度，确保政策符合群众期待。同时，健全激励机制，对在民生改善中作出突出贡献的集体和个人予以表彰，创新志愿服务积分兑换制度，实行志愿服务与信用评价、就业扶持等政策有机联动。

【作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，海南师范大学马克思主义学院院长、教授。本文系海南省高校教育教学改革研究项目“科学思维方法融入‘习近平新时代中国特色社会主义思想概论’教学研究”（Hnjgzc2023-9）研究成果】