

# 牢记嘱托 担当作为 把海南自由贸易港打造成为引领中国新时代对外开放的重要门户

## 社论

# 奋力书写服务国家战略、高标准建设自贸港新篇章

使命催奋进，聚力谱新篇。在全国上下深入学习贯彻党的二十届四中全会精神、全力推进封关运作准备工作的关键时期，习近平总书记再次亲临海南，听取海南自由贸易港建设工作汇报并发表重要讲话，指引海南自由贸易港建设进入新阶段，让人倍感温暖、倍受鼓舞、倍增信心。在不到一年的时间里，习近平总书记两次来到海南，充分体现出对海南自由贸易港建设的殷切期望，对海南人民的深情厚爱。

建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是党中央着眼新时代全面深化改革开放作出的重大决策。习近平总书记对海南发展高度重视，在自贸港建设的每一个重要节点，都为海南把脉定向、提供指引。沿着总书记指引的方向，全省上下在省委的坚强领导下团结奋进，加紧推进自贸港各项政策落地，以一系列卓有成效的举措，推动海南自贸港开放力度越来越大、产业体系越来越优、发展环境越来越好、群众的获得感越来越强，为即将到来的全岛封关运作打下了坚实基础。

今年12月18日，海南自由贸易港将正式启动全岛封关。这是我们坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。封关在即，习近平总书记亲临海南并作出科学部署，充分反映出对全岛封关的关心关切，为我们高质量做好各项工作提供了根本遵循。我们要牢记使命重托，按照省委常委会（扩大）会议的部署安排，学深悟透习近平总书记重要讲话的精神实质、核心要义和实践要求，密切协作、担当作为，锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”战略目标，高标准建设海南自由贸易港。

不负使命重托，要锚定战略目标，为国家大局多作贡献。习近平总书记指出，建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。战略问题是根本性问题，战略目标是指引航向的灯塔，其实现具有长期性和艰巨性。为此，必须保持战略定力，在分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，稳步扩大制度型开放，深入推进商品和要素流动型开放，构建更加开放的引才机制、深化行政体制改革等方面，持续发力、久久为功，努力降低“进”的门槛、促进“畅”的流动、强化“人”的支撑、营造“优”的环境，奋力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，谱写好中国式现代化海南篇章。

不负使命重托，要瞄准主要目的，促进海南高质量发展。习近平总书记在重要讲话中提纲挈领，将“促进海南高质量发展”定位为高标准建设海南自贸港的主要目的之一。早在2022年4月，习近平总书记在海南考察时就深刻指出，要把海南更好发展起来，贯彻新发展理念、推动高质量发展是根本出路。就海南而言，实现自身高质量发展，既是进一步扩大高水平对外开放的必要条件，也是谱写中国式现代化海南篇章的重要依托，意义重大。我们要牢牢把握推动高质量发展这一主题，进一步助力全国构建新发展格局，加快构建具有海南特色和优势的现代化产业体系；加强基础设施供给能力和稳定性；全面推进区域协调发展；扎实推进国家生态文明试验区建设；加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，不断提升发展的成色。

海南自贸港建设，是艰巨复杂的系统性工程，需要各级各方面努力改进作风、提升能力，密切协作、主动作为。既要统筹发展和安全，牢牢守住安全底线，也要以永远在路上的清醒和坚定推进全面从严治党，努力营造风清气正的政治生态。广大党员干部当珍惜来之不易的大好局面，抢抓千载难逢的历史机遇，敢于担当、善于作为，努力创造经得起实践和历史检验的工作业绩。

征途漫漫，惟有奋斗！如今的海南自贸港，路径清晰、机遇奔涌、前景璀璨。紧紧围绕在以习近平同志为核心的党中央周围，对标对表党中央决策部署，平稳有序推进全岛封关运作，在服务国家战略、高标准建设自由贸易港中主动担当作为，我们定能交出一份合格答卷，不负重托把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

## 锚定战略目标 高标准建设海南自由贸易港

◀上接A01版

时刻保持清醒头脑，绷紧风险防控这根弦，完善防范风险的体制机制，提高应对风险挑战能力，强化反走私等重点领域风险防控，把基层治理工作紧紧抓在手上，从源头上缓解矛盾纠纷，建设更高水平平安海南，抓好防灾减灾救灾工作。要深刻领悟“努力营造风清气正的政治生态”的重要要求，以刀刃向内的魄力和勇气推进全面从严治党，始终把党的政治建设摆在首位，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，纵深推进清廉自贸港建设，推动管党治党责任贯通联动、高效运转、一体落实；树立和践行正确政绩观，进一步健全干部作风能力建设常态化长效化机制；深化干部人事制度改革，以正确选人用人导向激励干部干事创业。

会议强调，学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神，是当前和今后一个时期的头等大事和首要政治任务。要强化系统学习，将学习领会习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时的重要讲话精神同学习党的二十届四中全会精神和习近平总书记两次“4·13”重要讲话精神、在听取海南省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神、关于海南工作的重要指示批示精神一体领悟、融会贯通；掀起宣传宣讲热潮，充分发挥报刊、网站、公众号等宣传阵地作用，用通俗易懂的语言，开展分层分类宣传宣讲，各级领导干部要带头宣讲，引导广大党员、干部、群众以更加昂扬的精神面貌投身自由贸易港建设；深入抓好贯彻落实，明确责任单位、完成时限，持续跟踪问效；统筹抓好当前工作，全力冲刺年度目标任务，强化安全生产责任全链条管理，坚决守住社会稳定底线，科学编制“十五五”规划，为实现“十五五”良好开局、高标准建设海南自由贸易港打下坚实基础。

# 牢记嘱托 担当作为

# 把海南自由贸易港打造成为引领中国新时代对外开放的重要门户

# 锚定目标 密切协作 担当作为 打造引领我国新时代对外开放的重要门户

——习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时的重要讲话在我省引发热烈反响

■ 海南日报全媒体记者

“建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”11月6日，习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时，为海南自由贸易港建设进一步提供了根本遵循、指明了前进方向。

习近平总书记的重要讲话极大鼓舞和激励了全省广大党员干部群众。大家一致表示，将学深悟透习近平总书记重要讲话的精神实质、核心要义和实践要求，密切协作、担当作为，锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”战略目标，高标准建设海南自由贸易港。

## 准确把握战略定位

坚定不移扩大高水平对外开放

习近平总书记指出，党中央决定，今年12月18日海南自由贸易港正式启动全岛封关，这是我们坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

省发展和改革委员会主任慕树利表示，将牢记习近平总书记重要嘱托，准确把握海南在全国发展大局中的战略定位，结合实际科学谋划海南“十五五”发展，加快构建具有海南特色和优势的现代化产业体系，因地制宜打造新质生产力重要实践地，加强区域战略联动，守护好生态环境本色，坚持人民至上，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实推进共同富裕，努力让海南自由贸易港建设取得更多更公平惠及人民。

“只有从国家战略定位出发，才能充分理解建设海南自由贸易港的战略意图。”中国（海南）改革发展研究院、海南自由贸易港研究院院长迟福林认为，打造引领我国新时代对外开放的重要门户，是建设海南自由贸易港的战略目标，要紧紧围绕建设“三区一中心”的战略定位，加快打造我国面向东盟的单边开放新前沿，加紧推进海南自由贸易港核心政策全面落地，以《中华人民共和国海南自由贸易港法》为依据，推动制度集成创新方面实现突破，以用好“海南自由贸易港法规制度权”构建完善的法治体系。

全面落实海南自由贸易港建设总体方案，深入实施海南自由贸易港法。习近平总书记强调，解放思想、改革创新，分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系。

省司法厅党委书记、厅长王磊介绍，《中华人民共和国海南自由贸易港法》施行以来，我省统筹运用自由贸易港法规、经济特区法规和一般地方性法规制定权，因需、应时、统筹、有序，扎实做好立法工作，全面推进自由贸易港法规体系建设，确保海南自由贸易港

建设在法治轨道上行稳致远。截至目前，我省共出台地方性法规和规章性决定160余件，其中自由贸易港法规53件。

王磊表示，接下来，我省将进一步统筹用好“三个立法权”，聚焦“五自由便利、一安全有序流动”等重点领域，主动对接国际高标准经贸规则，完善海南自由贸易港法规体系，发挥立法引领和推动改革创新的作用，以立法推动更深层次、更宽领域、更大力度改革开发，为“分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系”提供法治保障。

现场聆听习近平总书记的重要讲话，省委副秘书长、省委深改办（自贸港工委办）常务副主任关继荣倍受鼓舞：“当前，海南自贸港封关任务整体顺利推进，封关政策及配套文件均已出台，对外开放口岸和‘二线口岸’基础设施及查验设施设备基本完备，反走私综合执法站进驻运行，海南国际贸易‘单一窗口’、海关智慧监管平台等信息系统建设完成，各项准备工作基本就绪。”

关继荣表示，将紧紧围绕“三区一中心”战略定位，扎实开展“大学习、大宣传、大落实、大招商、大服务”，深入推进封关运作“全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化”综合压力测试及合成演练，扩大“二线口岸”试运行样本量，全面梳理各项准备工作，确保全岛封关运作平稳有序，全力以赴高标准建设海南自由贸易港。

习近平总书记指出，“要稳步扩大制度型开放”“深入推出商品和要素流动型开放”。对此，省商务厅党组书记、厅长张斌表示，将牢记习近平总书记重要嘱托，精心做好封关运作各项准备，加快做好加工增值免关税、禁限清单等封关政策实施准备，开展“二线口岸”试运行，大力开展自贸港政策宣传，开展精准招商，扩大自贸港政策效应，同时统筹好发展和安全，把风险防控放在更加突出位置，确保封关运作平稳有序。持续推动贸易投资自由化便利化，着力做好稳外贸外资、扩消费、促进服务业发展、大招商等重点工作，推动建设具有海南特色和优势的现代化产业体系，狠抓干部作风建设，在推进高水平对外开放、打造引领我国新时代对外开放的重要门户中贡献商务力量。

持续优化服务能级  
进一步提高贸易投资自由化便利化水平

降低“进”的门槛、促进“畅”的流动。习近平总书记的重要部署，为海南自由贸易港扩大高水平对外开放提供清晰指引。

海南国际经济发展局局长唐华表示，将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，发挥法定机构制度优势，深度参与海南自由贸易港建设，抓住新一轮科技革命和产业变

革历史机遇，围绕国际企业和国际人士招引和服务精准发力，与各级各方面密切协作、主动作为，加快打造“两个基地”。依托各地代表处，推动海南加强同粤港澳大湾区联动发展，深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域合作。全力做好第六届消博会招展招商工作，发挥全球消费精品展示交易平台作用，推动全球企业共享中国市场和中国企业走向世界舞台。

“要大力发展健康事业，为广大老百姓健康服务。”2018年4月11日，习近平总书记考察博鳌乐城国际医疗旅游先行区规划馆时，再次强调了人民健康、经济发展和发展目标之间密不可分的关系。

海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局局长傅晟表示，三亚市营商环境建设局党组书记、局长牛晶晶表示，三亚市营商环境建设局将坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把握海南自由贸易港建设历史机遇，锁定市场化法治化国际化一流营商环境目标，以更大力度、更实举措，解放思想改革创新，持续深化体制机制改革，对标国际、国内一流营商环境经验做法，以营商环境“小切口”改革推动营商环境“软实力”提升，丰富增值化政务服务举措，提升政务服务水平，以企业需求为导向，加大历史遗留问题化解、降低制度性交易成本，着力打造市场公平有序、政务服务高效、监管体系完善、贸易投资便利的营商环境升级版。

坚持发展成果由人民共享。省委教育工委副书记，省教育厅党组书记、厅长丁晖表示，省委教育工委、省教育厅将科学编制海南“十五五”教育事业发展规划，一体推进教育科技人才发展，助力打造具有海南特色和优势的现代化产业体系。聚力打造优质均衡的公共教育服务体系，实施好新时代立德树人工程，推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，办好特殊教育、专门教育，不断提升教育对外开放水平，以加快教育数字化转型提档升级推动优质资源城乡共享，促进教育发展成果更多更公平惠及全体人民。

习近平总书记强调，越是扩大开放，越要统筹发展和安全，牢牢守住安全底线。对此，省公安厅党委副书记、副厅长易鹏表示，下一步，将树牢底线思维、极限思维，始终把风险防控和安全保障放在前提位置，推动健全反走私组织指挥体系，牵头建设运行海南自由贸易港走私风险研判中心，推进社管平台实

战智能化建设，规范化运行反走私综合执法站，保持对走私犯罪严打高压态势，严密“二线口岸”非海关监管通道和非设关地走私风险防控，全方位构筑近海、岸线、岛内三道防护圈，同步在全省广泛开展反走私普法宣传“六进”活动，健全完善“打、防、管、控、宣”一体化反走私综合治理体系，确保走私风险始终可控，切实以“管得住”“管得好”服务“放得开”。

（本报海口11月7日讯）

## 海南自贸港全岛封关，将带来哪些红利？

### 新华视点

12月18日，海南自贸港将迈入全岛封关运作新阶段。封关，不是封岛，而是将海南建成一个海关监管特殊区域。

封关运作将带来哪些红利？对企业、个人及区域经济发展有何助益？“新华视点”记者进行了采访。

### 企业享惠范围更广、门槛更低

前不久，正大（海南）兴隆咖啡产业开发有限公司，以“零关税”方式进口一批咖啡豆，加工成咖啡制品后，出口至澳大利亚等国家。这是海南自贸港“零关税”原辅料清单第二次扩容后落地的首单业务，标志着政策红利正加速向实体经济渗透。

全岛封关后，将实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。“一线”放开，就是将海南自贸港与我国关境外其他国家和地区之间作为“一线”，实施一系列自由便利进出举措；“二线”管住，就是将海南自贸港与内地之间作为“二线”，针对“一线”放开的内部内容实施精准管理；岛内自由，就是在海南自贸港内，各类要素可以相对自由流通。

对海南自贸港企业而言，封关运作后多项政策将持续释放红利。“零关税”商品数量将显著增加，覆盖约74%的商品税目，惠及医药、高端食品加工等重点产业。享惠主体范围也全面扩大，基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位。

“对企业来说，成本是关键考量。”海南省财政厅厅长蔡强表示，封关后“零关税”商品将增至约6600个税目，涵盖几乎所有生产设备和原材料，预计可为进口设备企业节省约

20%的税收成本。

加工增值免关税政策更是迎来升级：取消鼓励类产业收入占比限制、扩大进口料件范围、允许海南自产货物价值计入增值部分等举措，进一步降低企业享惠门槛，有利于带动海南加工业转型升级。

“加工增值政策可以提高企业利润，我们将推动上游产业链协同进入海南，共同推动海南食品加工业发展。”洋浦中熬汤业公司项目负责人于连富说。

数据显示，截至2025年9月，海南自贸港“零关税”三张清单进口货值达270.6亿元，减免税款50.9亿元；加工增值政策累计内销110.8亿元，免征关税8.6亿元。

与此同时，“低税率”政策同样惠及企业。截至目前，海南自贸港鼓励类产业条目已扩至1100多个，涵盖生物医药、海上风电、专用汽车制造、绿色建材生产等，相关企业可享受15%的企业所得税优惠。

“15%的企业所得税和部分货物免征进口税等政策，切实降低了企业运营成本，有助于我们积极拓展业务。”海南海药股份有限公司董事长王建平说，目前公司产品主要出口东南亚，正积极开拓南美市场。

### 民生红利实惠更多、成色更足

签批文件、主持会议、陪同调研、参加政企座谈……从北京来到海南四年，贾心怡已将高效的工作节奏带入她在三亚崖州湾科技城的日常。这家生物技术公司的负责人，每天的日程排得满满当当。

“在海南扎根发展，我很安心，也很有信心！”作为海南自贸港人才个人所得税优惠政策的受益者，贾心怡向记者算了一笔账：仅2024年，该政策就为她节税数万元。“政策红

利看得见摸得着！不仅减轻了我的负担，也体现了海南对人才的重视。”她说。

根据政策规定，在海南自贸港工作并符合条件的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过15%的部分予以免征。此前，该政策有硬性门槛要求，即在海南累计居住满183天。今年起，这个183天居住时间的核算方式迎来人性化调整：因公出差、休假或学习培训等合理离岛时间，均可计入居住天数，但要求在海南实际居住不少于90天。

“现在的节奏快、流动性强，我经常需要国内外到处跑。”一位互联网企业负责人表示，“这次政策调整非常接地气，大大降低了享受优惠的门槛，让我们这样经常出差的人也能实实在在享受到政策红利，获得感更强了。”

除了高层次人才，普通居民的获得感也在不断增强。近期调整的离岛免税政策，特别回应了岛内居民的消费需求。

“现在，岛内居民一年内只要有一次离岛记录，就可以不限次数地购买包括化妆品、香水、服装、箱包在内的15类‘即购即提’商品。”海南省财政厅副厅长周正指出，政策调整显著提升了本地居民购物的灵活性与便利度。

长远来看，封关运作后，随着系列开放政策逐步落地，更多惊喜还在后头。企业和项目的持续涌入，将带来更多高质量就业岗位，让老百姓可以实现更好就业，获得更高收入。“大河有水小河满，只要有发展，就会有好日子。”经济学家曹远征说。

### 区域发展空间更大、格局更广

清晨的海口新海港，货车川流不息。在刚刚试运行的“二线口岸”（货运）集中查验场，一辆辆满载货物的车辆有序、快速通过智能卡口，电子显示屏实时更新着通关状态。

“过去出岛货车与其他社会车辆不分流，经常发生堵车情况；现在全新的口岸投用，平均2分半钟就能放行。”现场工作人员介绍。

这座拔地而起的现代化口岸，是海南自贸港封关运作建设项目建设中最大的基础性工程。承建方中铁广州局项目负责人林定位难掩骄傲：“这是海南自贸港建设发展咽喉要道——琼州海峡的南岸枢纽，我们让通关效率实现大幅提升，确保物畅其流、人畅其行。”

基础设施的提升直接转化为发展动能。近日，中远海运WSA3远东—南美西航线在洋浦港成功首航，开启了海南与秘鲁钱凯港的直航新时代。自此，海南罗非鱼可直达南美，秘鲁牛油果等特产也能以更低成本、更新鲜品质进入海南。

在“看不见”的赛道上，海南同样加速构建联通世界的通道。在金融开发领域，多动能自由贸易账户（FT账户）为企业提供跨境结算便利；在数据安全有序流动领域，数据出境管理负面清单、国际数据综合服务中心等制度和服务创新，为数字贸易打开新空间。

“封关运作后，海南自贸港可加快建设中国与东盟经贸合作的战略枢纽。”中国（海南）改革发展研究院副院长匡贤明指出，海南兼具独特的区位优势与开放的政策优势，在区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）与自贸港政策双轮驱动下，为国内外企业深耕东盟大市场提供了最佳跳板。

曹远征认为，在世界经济格局深刻调整的当下，高标准建设海南自贸港，是中国人捍卫经济全球化、推动更高标准开放的勇敢抉择。“封关运作后，海南将加速汇集全球企业，深度嵌入全球产业链，打造新时代改革开放的重要门户。”曹远征说。

（新华社海口11月7日电 新华社“新华视点”记者王存福 吴茂辉）