

战略目标

习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调

建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。要锚定这个战略目标不动摇，全面落实海南自由贸易港建设总体方案，深入实施海南自由贸易港法，解放思想、改革创新，分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系。

区域合作

习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调

加强同粤港澳大湾区联动发展，深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域合作，深度融入共建“一带一路”，在推进高水平对外开放中发挥牵引作用。

牢牢把握海南自贸港建设战略目标

□ 丁茂战

11月6日，习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调：“建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”这一重要论述，立意高远、内涵深刻，揭示了海南自贸港在国家发展大局中的特殊使命。处在我国改革开放的前沿，海南肩负着探索更高水平开放型经济新体制的历史重任。站在新的起点上，我们必须深刻领会党中央的战略意图，牢牢把握“引领”二字的时代要求，以更高站位、更宽视野、更强担当推进自贸港建设，努力将其打造成为中国与世界深度互动的前沿枢纽、制度型开放的示范高地和高质量发展的标杆。

锚定战略目标，坚定不移走高水平开放之路

习近平总书记指出：“要锚定这个战略目标不动摇”，这既是政治要求，也是实践指南。把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，不是一般意义上的扩大开放，而是在制度层面实现系统性突破，在规则层面主动对接国际高标准经贸体系，在功能层面构建联通国内国际双循环的重要交汇点。这一战略目标的提出，源于对全球发展格局的深刻洞察，也基于对我国发展阶段的准确判断。当今世界正经历百年未有之大变局，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义抬头，但开放合作仍是不可逆转的时代潮流。中国作为世界第二大经济体，必须以更加主动的姿态参与全球治理，推动构建开放型世界经济。海南自贸港正是在这种背景下应运而生的重大制度创新平台。

全岛封关运作是实现这一战略目标的关键一步。它意味着海南将实行“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”的监管模式，对进口货物除极少数负面清单外全面免征关税，实现高度自由化便利化的贸易投资环境。这种制度安排，在我国改革开放历史上前所未有，体现了党中央推进深层次改革、高水平开放的坚定决心。海南已初步建立起自由贸易港政策制度体系，并通过《中华人民共和国海南自由贸易港法》予以法治保障，形成了稳定透明可预期的制度环境。这些制度红利正在加速释放，吸引全球资本、人才、技术等要素集聚。

更为重要的是，海南自贸港的开放不是被动适应，而是主动引领。它不仅要“引进来”，更要“走出去”；不仅要承接国际产业转移，更要参与全球规则制定。当前，全球经济规则正从传统的货物贸易自由化向数字贸易、服务贸易、知识产权、环境标准等制度型开放领域拓展。海南有条件率先开展压力测试，探索数据跨境流动、绿色金融、碳排放权交易等新兴领域的制度创新，为全国积累经验、提供示范。

把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，是一项长期性、系统性工程，要坚持“分步骤、分阶段”的推进策略，既保持战略定力，又注重节奏把控。当前，全岛封关在即，要聚焦“放得开、管得住”的核心要求，持续完善风险防控体系，强化事中事后监管能力，确保开放进程平稳有序。

深化制度创新，积极对接国际高标准经贸规则

制度型开放是新时代我国对外开放的一大核心特征。习近平总书记强调，“稳步扩大制度型开放，进一步提高贸易投资自由化便利化水平”，这为海南深化改革指明了方向。所谓制度型开放，就是要从商品和要素流动型开放转向规则、规制、管理、标准等制度层面的开放，实现与国际通行规则的深度对接。海南构建最高水平的开放形态，必须在制度创新上先行先试，勇闯“深水区”，打破体制机制障碍，构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系。

首先要，在贸易投资自由化便利化上实现更大突破。离岛免税购物年销售额占全球比重超过8%，成为全球免税市场的重要一极；“零关税”政策覆盖原辅料、交通工具及游艇等领域，极大降低了企业运营成本。下一步，应进一步扩大“零关税”清单范围，推动跨境服务贸易负面清单落地见效。特别是在金融、电信、教育、医疗等重点领域，要加大开放力度，允许更多境外专业服务机构和人才进入，提升服务业国际化水平。同时，依托国际贸易“单一窗口”和海关智慧监管平台，优化通关流程，压缩通关时间，打造高效便捷的营商环境。

其次，要深入推进要素市场化改革，促进生产要素跨境自由流动。人才、资本、技术、数据等要素的高效配置，是现代经济发展的关键。海南要构建更加开放的人才机制，落实高端紧缺人才个税优惠政策，吸引更多国际顶尖人才来琼创新创业。深化金融体制改革，推动跨境资金池、本外币合一账户体系建设，支持企业在境外上市融资，探索数字货币应用场景。在科技创新方面，依托南繁种业、深海科技、航天发射等重大平台，加强国际科技合作，推动科技成果跨境转化。尤其要重视数据要素的开放与安全，探索建立数据分类分级管理制度，在保障国家安全和个人隐私的前提下，稳妥推进数据跨境流动试点。

再次，要深化行政体制改革，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。营商环境是制度竞争力的集中体现。要以《中华人民共和国海南自由贸易港法》为统领，健全商事纠纷多元解决机制，建立调解、仲裁、诉讼有机衔接的一站式国际商事服务平台，增强投资者信心。持续推进“放管

服”改革，推行极简审批、告知承诺制等新型管理模式，减少行政干预，提升政务服务效能。强化产权保护，依法平等保护中外投资者合法权益，营造稳定公平透明、可预期的发展环境。在碳排放权交易、绿色金融标准等方面加快制度创新，抢占绿色发展制高点。

聚焦高质量发展，打造具有世界影响力的现代化产业体系

习近平总书记指出：“高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。”这一论断深刻揭示了开放与发展的辩证关系。开放是手段，发展是目的；没有高质量的发展，再高的开放水平也难以持续。必须培育自身强大的内生增长动力，形成具有海南特色和优势的现代化产业体系，在发展新质生产力上取得突破。

当前，海南已初步形成以旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大产业为主导的产业格局，四大主导产业占GDP比重达67%，显示出产业结构持续优化的良好态势。离岛免税销售额快速增长，博鳌乐城国际医疗旅游先行区实现医疗技术、设备、药品与国际同步，全国首个商业航天发射场建成并具备高密度发射能力，南繁种业产值突破180亿元……这些成果充分证明，海南完全有能力在特定领域实现跨越式发展。要围绕“三区一中心”战略定位，进一步聚焦重点、精准发力，推动产业链、创新链、资金链、人才链深度融合。

在发展新质生产力上实现新突破。新质生产力代表技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级。要抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，依托独特资源禀赋，在种业创新、深海探测、航天科技、数字经济等领域集中攻关。南繁硅谷是国家种业安全的战略支撑，要加快建设全球动植物种质资源引进中转基地，打造世界级种业创新高地。发挥资源优势，推进深海科考、资源勘探、海洋能源开发。商业航天发射场已具备多型号发射能力，要加快构建火箭总装、卫星制造、测控服务等完整产业链，打造航天产业集群。

深度融入国家区域协调发展战略。海南是全国开放大局中的重要一环。要主动加强与粤港澳大湾区的联动发展，在产业链配套、科技创新协同、人才交流等方面深化合作；深化与京津冀、长三角、长江经济带等区域的对接，在项目引进、市场开拓、政策协同上形成合力；深度融入共建“一带一路”，发挥面向东南亚的区位优势，建设21世纪海上丝绸之路重要战略支点。通过内外联动，把海南的开放优势转化为发展胜势。

坚持生态优先，高质量建设国家生态文明试验区。生态环境是海南的最大优势。

PM_{2.5}浓度稳定在12微克/立方米，清洁能源装机占比超80%，新能源汽车渗透率全国第一，这些数据背后是海南对绿色发展的执着追求。未来要在守护好绿水青山的同时，大力发展战略旅游、康养产业、绿色金融等绿色经济形态，探索生态产品价值实现机制，让“绿水青山”真正变成“金山银山”。唯有如此，才能实现经济发展与生态保护双赢，走出一条可持续的高质量发展之路。

统筹发展与安全，筑牢高水平开放的安全屏障

习近平总书记强调：“越是扩大开放，越要统筹发展和安全，牢牢守住安全底线。”这一重要论断，体现了强烈的忧患意识和底线思维。海南自贸港实行高度开放的政策，必然面临更大的风险挑战，必须坚持稳扎稳打、步步为营，在确保安全的前提下推进开放。

科学有序安排开放节奏和进度。全岛封关不是一蹴而就的，而是一个循序渐进、动态调整的系统工程。目前，海南已开展全流程、全要素、全覆盖的压力测试演练，对可能出现的风险点进行排查和预判。下一步，要继续完善风险识别和防范机制，建立健全涵盖经济、社会、生态、公共安全等多领域的风险预警体系。特别是在“二线口岸”监管上，要运用大数据、人工智能等技术手段，提升精准监管能力，做到既便行，又有效防控风险。

完善法治保障和监管体系。《中华人民共和国海南自由贸易港法》已颁布实施，为各项改革提供了法律依据。在此基础上，要进一步细化配套法规规章，确保各项政策于法有据、规范运行。加强执法能力建设，提升海关、税务、市场监管等部门的专业化水平，严厉打击各类违法犯规行为。健全社会信用体系，推动形成守信激励、失信惩戒的市场环境，增强全社会的规则意识和契约精神。

坚持以人民为中心的发展思想，切实增进民生福祉。发展的成果必须惠及全体人民，才能获得持久动力。近年来，海南人均预期寿命达80.5岁，常住人口五年增加53万，成为全国八个常住人口净流入省份之一，充分说明海南的发展吸引力不断增强。“家门口上好学”“小病不进城、大病不出岛”的目标正逐步实现，教育、医疗、住房等民生短板加快补齐。下一步，要持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，扎实推进共同富裕，让广大人民群众共享自贸港建设红利。

【作者系东南大学中国特色社会主义发展研究院首席专家、博士生导师，中央党校（国家行政学院）报刊社原总编辑】

全面深化合作 加强琼港联动发展

□ 梁海明

今年12月18日海南自由贸易港将正式启动全岛封关，这是中国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。11月6日，习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调，高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。其中，指出加强同粤港澳大湾区联动发展，深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域合作，深度融入共建“一带一路”，在推进高水平对外开放中发挥牵引作用。

海南自贸港封关运作，是通过贸易自由化和制度创新，推动更高层次的开放。根据规划，封关后，将实施更加优惠的货物“零关税”政策，更加宽松的贸易管理措施，更加便利的通行措施，更加高效精准的监管模式。这些举措不仅能吸引全球制造业企业在海南设立基地，形成开放型产业链的全面联动。海南自贸港的“零关税、低税率”和加工增值免关税等政策，为跨境电商创造了更多可能性，吸引了大批国际企业和资本的关注。在这一过程中，粤港澳大湾区的资金、技术和经验为海南的开放发展注入了强劲动力。特别是作为大湾区核心城市的香港，凭借其全球领先的金融服务体系和成熟的贸易规则，在国际金融、贸易和航运领域的独特优势，不仅能够为海南提供资金和技术支持，还通过其国际化平台促进海南与共建“一带一路”国家的经贸合作，帮助海南加速融入全球经济体系，进一步夯实其在亚洲乃至全球教育领域的影响力，为区域教育协作树立了新标杆。

同时，海南的税收政策释放了巨大的开放红利。企业所得税、个人所得税“双15%”优惠大幅降低运营成本，为吸引国际资本和高端人才提供了有力保障。配合创新监管模式及透明高效的营商环境，海南自贸港正成为全球投资者瞩目的热土。更为重要的是，海南自贸港建设是中国制度型开放的重要实践。围绕贸易规则、规制、管理和标准的创新，海南不仅为全国其他地区开放探索经验，还通过联通东南亚、南

亚、中东等，成为共建“一带一路”的重要枢纽，为推动区域经济一体化向更高水平迈进提供了强大动力。

海南自贸港建设的蓬勃势头，为加强同粤港澳大湾区联动发展，特别是与香港的联动发展，奠定了坚实的基础。

其实，在2024年12月，习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时也强调，要加强同粤港澳大湾区联动发展。这一要求不仅凸显了两大区域在国家开放战略中的重要地位，也为中国经济高水平开放布局提供了明确方向。

粤港澳大湾区作为我国重要的经济增长极和国际科技创新中心，凭借雄厚的产业基础、强大的科技实力和全球化的平台优势，与海南自贸港形成了高度互补的协同效应，两地联动发展潜力巨大。

海南自贸港作为连接东南亚、南亚和亚太市场的重要枢纽，正通过与粤港澳大湾区的深度联动，充分发挥其区位和政策优势，推动贸易、金融和产业链的全面联动。海南自贸港的“零关税、低税率”和加工增值免关税等政策，为跨境电商创造了更多可能性，吸引了大批国际企业和资本的关注。在这一过程中，粤港澳大湾区的资金、技术和经验为海南的开放发展注入了强劲动力。特别是作为大湾区核心城市的香港，凭借其全球领先的金融服务体系和成熟的贸易规则，在国际金融、贸易和航运领域的独特优势，不仅能够为海南提供资金和技术支持，还通过其国际化平台促进海南与共建“一带一路”国家的经贸合作，帮助海南加速融入全球经济体系，进一步夯实其在亚洲乃至全球教育领域的影响力，为区域教育协作树立了新标杆。

其二，在金融合作领域，海南自贸港可推动与香港在绿色金融、跨境资本流动等领域的创新发展。香港作为国际金融中心，能够通过其成熟的金融体系，帮助海南开展人民币国际化试点等。这种联动将为人民币跨境结算、绿色金融和数字金融创新提供新的契机，同时也为海南的金融开放增添重要的支撑力量。

其三，产业协同是琼港合作的亮点。海南自贸港在高端医疗、创新科技和现代服务业领域的开放需求，与香港的传统优

势高度契合。海南可通过加工增值免关税政策，吸引香港企业在海南设立加工基地，将境外原材料运至海南加工后再销往内地，享受政策红利。同时，香港在医疗服务、高端制造和现代服务业的领先地位，也将为海南的产业升级提供强大助力。

其四，在绿色与数字经济领域，琼港合作前景广阔。海南自贸港作为国家绿色发展的前沿地区，与香港在智慧城市建设和绿色能源开发和环保技术领域的合作潜力巨大。香港可以凭借其在绿色金融领域的优势，帮助海南开发智慧城市和可再生能源项目，推动两地在数字化转型和可持续发展领域的协同创新。这种合作不仅符合全球经济绿色转型的大趋势，也为两地创造了全新的经济增长点。通过绿色与数字经济的深度协作，琼港联动将进一步提升区域经济的竞争力，为两地在新技术和绿色发展方面的探索注入更多活力。

海南自贸港的封关运作，是高水平开放的新起点，而粤港澳大湾区尤其是香港的国际化优势，为这一战略注入了重要动力。琼港联动不仅推动了区域经济深度融合，也彰显了在全球经济治理中的责任与担当。在新时代背景下，海南和粤港澳大湾区的联动发展，将为中国构建开放型世界经济提供重要支撑，为全球经济合作开辟更广阔的空间。同时，这种合作还将探索出区域经济一体化的新路径，为全球经济复苏提供更多可能。

【作者系海南大学“一带一路”研究院院长】