



## 推动 高等教育 提质扩容

### 党的二十届 四中全会通过的《建议》提出

“办好人民满意的教育。”

“推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模。提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放。”

## 乡村 全面 振兴

### 党的二十届 四中全会指出

加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。

# 改革创新办好人民满意的教育

□ 李湖

“办好人民满意的教育”是新时代教育工作的根本遵循。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的建议》（以下简称《建议》）提出“推动高等教育提质扩容”的战略任务，既回应人民对优质高等教育的迫切需求，也为高等教育服务国家战略、赋能区域发展指明了方向。

11月6日，习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调，建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。实现这一战略目标，不仅需要政策、产业的硬支撑，更需要高等教育作为智力底座的软驱动。作为海南高等教育的排头兵、“双一流”建设高校，海南大学主动扛起“先行军”责任，将自身发展深度融入“十五五”时期高等教育大局，以高质量发展书写“办好人民满意的教育”的答卷。

### 锚定时代方位 担负起海南高等教育四重使命

教育是国之大计、党之大计，是民族振兴、社会进步的重要基石，是对中华民族伟大复兴具有决定性意义的事业。在自贸港建设战略全局中，海南高校承担着制度探路、人才供给、创新驱动、文化引领等重要使命，这是办好人民满意的教育的时代要求。

高等教育制度型开放的先行探路者。《建议》明确“扩大高水平教育对外开放”，海南自贸港具有允许境外理工农医类高水平大学独立办学等特殊政策，在教育对外开放上具有独特优势。海南高校要在开放语境中处理好“引进来”和“守根本”的关系：既要借鉴世界一流大学的治理经验，吸收其学术资源，更要牢牢把握社会主义办学方向，做到在开放中坚守、在融合中创新，为国家高等教育对外开放探索可复制、可推广的范例，进而成为展示中国教育开放与自信的窗口。

高等教育内涵式发展的机遇承接者。内涵式发展是新时代高等教育的必然要求。自贸港“零关税、低税率”等政策红利，为海南高校突破传统路径依赖提供了“加速

器”。国际高端人才、先进科研设备、优质学术资源的集聚，能快速补齐海南高等教育高端资源不足的短板，实现更高质量的发展。

自贸港人才需求的供给者。人民满意的教育，本质是教育供给与社会需求的精准适配。自贸港建设急需“高精尖缺”人才，高等教育作为本土人才培养主阵地，其学科设置、培养模式直接决定人才供给的适配度。海南大学设置的自贸港治理与法治、南海海洋资源利用等学科群，正是对需求侧的精准回应；新增的生物与医药、密码等专业学位点，更是“缺什么补什么”的靶向布局。让培养的人用得上、需要的人接得住，是“人民满意”最直观的体现。

自贸港软实力提升的引领者。大学是社会的精神灯塔。海南高等教育质量不仅关乎海南的人文厚度，更关乎自贸港的对外吸引力。通过培养有家国情怀、国际视野的高素质人才，传播海南独特的地域文化，提供高质量的智库服务，高等教育可将教育优势转化为文化优势、创新优势，让人民群众在精神文化层面切实体会到自贸港建设带来的获得感。这种对软实力提升的引领作用，是高等教育实现“人民满意”的深层内涵。

### 聚焦提质扩容 构建自贸港高等教育支撑体系

《建议》提出的“推动高等教育提质扩容”也是海南自贸港高等教育发展的重要任务。海南大学将以“双一流”建设为牵引，聚焦质量提升与规模优化，着力构建四大战略支点。

打造国家高等教育制度型开放的试验田。立足“两个大局”，利用自贸港政策优势，锚定“扎根中国、融通中外”的方向，构建高等教育合作样板。在陵水黎安国际教育创新试验区，携手境外名校共建联合学院，探索“以我为主、兼收并蓄”的国际化人才培养模式；在三亚崖州湾科技城高新区，联动科研院所、头部企业共建产业研究院，推动“教育—科研—产业”一体化协同。上述实践为“十五五”时期高等教育对外开放提供海南经验。

打造建设服务自贸港需求的高层次人才蓄水池。海南大学紧扣《建议》“加快建设国家战略人才力量”要求，优化人才培养结构。本科层面，扩大“热带农业”“海洋科学”“自贸港法治”等特色专业的“双一流”批次招生；研究生层面，增加博士、硕士招生指标，重点扩大专业学位博士规模，聚焦种业、深海、商业航天、绿色低碳、生物制造等新领域新赛道培养紧缺人才。通过扩容提质，最终形成特色鲜明、结构合理的人才供给体系。

打造支撑自贸港产业创新的强引擎。紧扣海南四大主导产业，强化有组织的科研。依托南海海洋资源利用国家重点实验室等平台，攻关深海油气勘探、智慧海洋等关键技术；依托热带作物生物育种全国重点实验室，开展南繁种业创新研究。将大学创新链深度融合嵌入自贸港产业链，力争在“十五五”期间产出一批标志性原创成果，壮大自贸港产业升级的动力源。

打造高等教育综合改革的实践区。利用自贸港政策优势，践行“一体推进教育科技人才发展”要求。人事制度上，推行“终身教轨”制度，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的教师评价体系；科技成果转化上，改革“作价入股、收益分配”机制，设立技术转移中心，吸引社会资本共建概念验证中心、中试基地；治理结构上，探索理事会制度，吸收政府、企业、社会代表参与决策，构建“多元共治、高效协同”的现代大学制度。

### 以改革创新为要 夯实自贸港高等教育根基

蓝图绘就，关键在“行”。海南大学将以“钉钉子精神”深化改革，将宏伟目标转化为具体行动，重点抓好五个方面工作。一是优化学科布局，锻造核心竞争力。对标世界一流，将南海海洋资源利用、自贸港治理与法治等打造成“国内顶尖、国际知名”的学科群，力争在新一轮“双一流”建设中实现学科突破；布局智慧海洋工程、热带生命健康等交叉学科，培育未来产业的学科增长点；建立“学科—产业”联动机制，对不适应自贸港发展需求的学科进行精简、转型，确保资源

向最急需领域集聚。

二是精准育才树人，厚植人才供给优势。扩大热带农业、海洋科学、国际法等专业招生规模，吸引全国优质生源；与境外顶尖高校开展课程互通、学分互认、学位互授，设立“学分银行”，在黎安国际教育创新试验区、崖州湾科技城高新区共建共享课程，试行“一校注册、多校学习”模式；与海口江东新区、三亚中央商务区等园区共建现代产业学院，将自贸港真实项目引入课堂，推行项目制学习，培养学生解决复杂问题的能力。

三是深化产教融合，激活科创服务动能。整合中国特色自由贸易港研究院等平台，打造高端智库，围绕封关运作、政策设计、风险防控等重大问题开展前瞻性研究，为省委、省政府决策服务；依托国家重点实验室，组织团队承担国家重点研发计划、海南省重大科技项目，力争在南繁种业创新、深海探测装备、脑机接口技术、航天遥感应用等领域产出标志性成果；与企业共建技术转移联盟，利用自贸港税收优惠政策推动科技成果产业化，真正把论文写在自贸港大地上。

四是汇聚全球智慧，打造高水平师资方阵。利用自贸港个人所得税优惠、便捷留居政策，面向全球招聘战略科学家、学术大师、青年才俊，重点引进关键领域的顶尖人才；破除“五唯”倾向，推行分类评价，教学型教师以育人成效为要，科研型教师以创新贡献为主；强化师德师风建设，培养潜心育人、精通专业的“大先生”。

五是深化治理改革，激发内生动力。推进“放管服”改革，将学科建设、人事管理、经费使用等权限下放到二级学院，优化机构设置，提升服务效率；探索理事会制度，吸收政府部门、行业企业、校友代表参与学校治理，构建多元共治新格局；建设智慧校园平台，实现“教学、科研、管理”数字化转型，提升治校精准度与协同性。

迈向“十五五”新征程，海南大学将始终牢记“为党育人、为国育才”的初心使命，以“办好人民满意的教育”为目标要求，抢抓自贸港建设机遇，将高校责任与国家战略深度融合，以教育高质量发展为高标准建设海南自贸港作出积极贡献。

（作者系海南大学党委书记）

# 以城乡融合发展助推乡村全面振兴

□ 王雷 李林峰

代农业，运用电商模式，提高农产品进入市场的能力和效率，让农民充分享受农产品的增值收益。

### 以城乡融合推动引育并举 实现人才振兴新突破

根据国家统计局数据，2024年海南常住人口城镇化率为63.08%，同比提高0.62个百分点。随着城镇化进程的推进，农村“空心化”现象不容小觑，有知识、有文化的年轻人大多外出谋生，乡村人才短缺问题较为突出。人才是乡村振兴的关键要素，对此，一要着力培养乡村本土人才。加强本土农业生产经营人才、产业发展人才、农业农村科技人才培育，从当地扶持培养一批“土专家”和“田秀才”，发挥人力资本作为家庭禀赋对农民增收代际传递的贡献。支持艰苦边远地区和乡村一线选派业务骨干到上级对口单位挂职锻炼、跟班学习，开展乡村人才学历教育，打造一支熟悉当地情况的本地“三农”专业人才队伍。二要大力吸引城市人才返乡干事创业。打好乡情牌、乡愁牌，摸清本土人才资源，制定人才回流计划，充分调动外出人才投身家乡建设的热情，鼓励外出人员返乡创业，吸引在外务工经商人员、退役军人、高校毕业生、离退休干部等以适当方式回报家乡。三要构建城乡统一市场服务体系。把县域作为城乡融合的重要切入点，联通城乡市场。一方面依托乡村资源禀赋，做好“土特产”文章，将优质农产品更方便快捷实惠地销售到城市市场，增加农民收入。另一方面依托农民家庭禀赋，积极推动农村新产业、新业态、新模式发展，大力发展战略性新兴产业、乡村旅游、体验农业等产业。三要建立完善利益联结机制。发挥涉农资金“杠杆”作用，促进工商资本向乡村合理流动，畅通工商资本下乡投资渠道，探索打造相对稳定的盈利模式和合理的利益分配机制。大力促进三产融合、产供销一体化发展，延长产业链、提升价值链，促进农民稳岗就业，提高农民工工资性收入。大力发展“互联网+”现

相结合，在保护传承的基础上推动乡村文化创新发展，赋予其新的时代内涵。对此，一要传承发扬优秀农耕传统文化。中华优秀农耕文明源远流长，农耕文化是我国文化宝贵财富，要弘扬乡村优秀农耕文化，保护保留乡村风貌，打造具有地方特色的乡村文化空间，通过农耕文化节庆活动和农耕文化体验旅游，建设农耕文化村落、农家乐等设施，提供农耕文化体验、农产品展销等服务，吸引城市游客前来乡村体验消费。二要积极推进移风易俗。根据实际制定村规民约，以治懒散、治酗酒、治私彩、治浪费、治不孝、治脏乱的“六治”为抓手，遏制大操大办、大吃大请、人情攀比等陈规陋习，弘扬新时代新风。三要大力培育倡导乡风文明。推动新时代文明实践中心建设，促进城乡精神文明建设融合发展，积极开展文明村镇创建活动，提高乡村社会文明程度，培育文明家风、良好乡风、淳朴民风，强化农村思想道德建设，不断提高乡村社会文明程度。

### 以城乡融合促进绿色发展 开创生态振兴新境界

习近平总书记指出，要以实施乡村建设行动为抓手，改善农村人居环境，建设宜居宜业美丽乡村。海南各地乡村大都风景秀丽、生态环境一流，随着乡村振兴战略的推进，近年来农村面貌进一步改善，但也有一些农村地区生态环境特别是人居环境问题比较突出，基础设施建设滞后，脏乱差问题没有从根本上解决。对此，一要完善城乡空间规划体系。将城乡作为整体统一谋划，借鉴城市建设有益经验，因地制宜做好村内道路硬化，构建错落有致的村庄生态景观，保存好乡村田园风光和乡土味道。二要联合抓好人居环境整治。加大城镇污水处理设施建设力度，推进城乡生活垃圾治理，整合城乡各种资源，发动党员干部和当地村民联合参与人居环境整治、垃圾分类处理等工作，着力打造美丽宜居的良好生态环境。三要共同倡导绿色生活方式。相关职能部门要科学制定引领农业农村绿色发展的新政策、新措施，组织农村开展卫生户、美丽庭

院、环境卫生等评比，发挥正向激励作用。对接城市市场对绿色生态农产品的需求，发展生态循环农业，增加农业生态产品和服务供给，减少农药化肥的使用，发展生态循环特色农业产业。

### 以城乡融合健全工作机制 创造组织振兴新成效

近年来，海南农村基层党组织建设得到显著加强，乡村治理体系更加完善，但个别地方优秀党员干部青黄不接、后继乏人的问题仍然存在，一些基层干部致富带富能力有待加强。对此，一要全面提升村“两委”班子整体素质。建设好农村基层党组织带头人队伍，选配思想政治素质高、道德品行好、带富能力强的优秀党员担任脱贫地区村党组织书记，形成“头雁效应”。吸纳农村致富能手进入村“两委”班子，打造一支讲政治、懂经济、会管理、能力强的村干部队伍。精准选派驻村干部，以“嵌入式”的方式提升乡村人力资本和社会资本，强化派出单位联村帮扶，选派优秀干部到乡村振兴一线锻炼，带动更多社会资源流入乡村。二要不断壮大农村集体经济。深化农村集体产权制度改革，积极盘活农村资源要素，唤醒更多“沉睡”资产，以自营、入股、合作的方式发展壮大农村集体经济，探索资源发包、物业出租、资产参股等多样途径发展新型农村集体经济，强化村集体自我“造血”能力。三要完善乡村治理工作机制。提升乡村善治水平，研究当前城乡融合发展、乡村治理中的问题，进一步完善乡村治理模式，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，科学运用积分制、清单制等方式，不断推动乡村治理效能提升，以乡村全面振兴夯实共富根基。

【作者王雷系海南广播电视台总台党组书记、副校长；李林峰系省委社会工作部办公室副主任。本文系海南省哲学社会科学规划课题研究项目“海南自贸港背景下农民收入、家庭禀赋与经济高质量增长研究”（HNSK(YB)21-31）研究成果】

### 党的二十届 四中全会指出

### 以城乡融合实现要素互通 开创产业振兴新局面

乡村振兴，产业振兴是重中之重。近年来我省各地乡村特色产业的发展取得了显著进步，但农业规模化、集约化、品牌化程度不高仍是普遍性难题。通过城乡融合搭建平台渠道，可促进乡村特色产业的发展。

一要加强连接城乡的基础设施建设。加快城市基础设施向乡村延伸，完善农村路网、光网、电网、气网、水网等，健全农村流通体系，推进县乡村三级电子商务服务和物流配送体系建设，加快提升农产品进城、工业品下乡的双向流通服务能力。二要构建城乡统一市场服务体系。把县域作为城乡融合的重要切入点，联通城乡市场。一方面依托乡村资源禀赋，做好“土特产”文章，将优质农产品更方便快捷实惠地销售到城市市场，增加农民收入。另一方面依托农民家庭禀赋，积极推动农村新产业、新业态、新模式发展，大力发展战略性新兴产业、乡村旅游、体验农业等产业。三要建立完善利益联结机制。发挥涉农资金“杠杆”作用，促进工商资本向乡村合理流动，畅通工商资本下乡投资渠道，探索打造相对稳定的盈利模式和合理的利益分配机制。大力促进三产融合、产供销一体化发展，延长产业链、提升价值链，促进农民稳岗就业，提高农民工工资性收入。大力发展“互联网+”现

### 以城乡融合助力文化互补 形成文化振兴新风貌

我国城乡文化各具特色、相互依存，要立足乡村实际，把乡村文化与农民发展需求