

# 13项政策举措为民间投资打开关键领域大门

新华社北京11月11日电 《经济参考报》11月11日刊发记者汪子旭采写的文章《核电、水电、油气管道等领域专项论证民资参与可行性 13项政策举措为民间投资打开关键领域大门》。文章称，记者11月10日获悉，国务院办公厅日前印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》(以下简称《若干措施》)，从壮大准入、打通堵点等方面提出13项针对性举措，包括鼓励支持民间资本参与铁路、核电等重点领域项目并明确持股比例等要求、清理不合理的服务业经营主体准入限制等。

“《若干措施》以前所未有的力度，打开了传统上由国有资本主导的关键领域大门。”中国企业联合会副会长梁彦说，此次政策最大的亮点在于超越了以往文件中鼓励、支持、引导等原则性表述，明确了可参与的重点领域，并量化了具备条件的项目持股比例，将民间资本参与从“可选项”变成了“应选项”，增强了政策刚性。

具体来看，《若干措施》在第一条便明确，对需报国家审批(核准)的具有一定收益的铁路、核电、水电、跨省跨区直流输电通道、油气管道、进口液化天然气接收和储运设施、供水等领域项目，应专项论证民间资本参与的可行性，并在可行性研究报告(项目申请书)中专项说明。鼓励支持民间资本参与，并结合项目实际、民营企业参与意愿、有关政策要求等确定具体项目持股比例。对具备条件的项目，民间资本持股比例可在10%以上。

中国宏观经济研究院投资研究所投资体制与政策研究室主任吴有红表示，核电、铁路、油气管道等领域以国有资本为主导，民间资本参与度较低。部分示范项目民间资本参与取得了突破性进展，比如，2024年8月，国务院常务会议核准的五个核电项目，民企持股比例首次从2%提升至10%。“《若干措施》提出在这些领域专项论证民间资本参与的可行性，就是

希望在项目开展前期工作阶段就统筹考虑民间资本参与可行性，并融入现有立项审批流程，同时通过民间资本持股比例可在10%以上的新要求，用制度性安排为民间资本进入打开大门，也向民营企业释放鼓励参与的强烈信号。”

明确重大项目持股要求的同时，《若干措施》还对低空经济领域基础设施建设和服务业扩大市场准入、重大科研基础设施开放等作了规定。其中，在商业航天频率许可、发射审批过程中，一视同仁对待民间投资项目；加快公布向民营企业开放的国家重大科研基础设施清单并动态更新；清理不合理的服务业经营主体准入限制。

“开放领域从‘重资产’基础设施延伸到‘高精尖’科研和创新领域，从实体经济延伸到服务业，体现了国家在投资方面全方位多层次的务实开放思路，构成民间投资发展的重大利好。”梁彦说。

中国财政科学研究院副院长、研

究员徐玉德表示，虽然可以进入的领域越来越多，但很多民营企业特别是中小企业在参与市场竞争、获取公共资源等方面处于劣势，极大削弱了民间资本的投资积极性。为此，《若干措施》也进一步优化民营企业的生存和发展环境。

其中，针对招投标中的“潜规则”，《若干措施》提出，严格落实招标投标领域相关制度规定，严禁对民营企业违规设置设立分公司或子公司、强制加入协会等附加条件。同时，《若干措施》明确，“加强对网络型基础设施运行调度的监管，保障民营企业在电力并网运行、油气管网设施使用、运力资源调配等方面合法权益”，解决了“最后一公里”的接入公平问题。

国家发展改革委经济体制与管理研究所副所长郎青玉表示，当前制约民间投资高质量发展的因素十分复杂。例如，能源、铁路等行业改革持续深化，民间资本进入基本已无政策阻碍，但隐性门槛仍存。对此，《若干措

施》进一步明确改革方向和路径，要求加强对电力、油气、铁路等网络型基础设施运行调度的监管，并对铁路线路接轨、财务清算等投资运营堵点提出了具体改革要求，降低了实质性门槛，促进公平开放。

扩空间、保公平的同时，政策还着眼长远，加力破解民营企业自身的发展能力瓶颈。《若干措施》提出，鼓励支持民营企业加快建设一批具有较强行业带动力的重大中试平台；支持更多民营中小企业加快数字化升级改造等。

梁彦表示，当前我国民营经济已经形成相当规模，在2025年的中国企业500强中，民营企业已有249家，占49.8%。《若干措施》将整体性地打造一个能让民间资本准入、参与、发展、盈利的营商环境，极大促进民营经济参与到我国基础设施和公共设施的建设，参与到战略性新兴产业和生产性服务业，推进民营经济健康、高质量发展。

## 商务部回应美方暂停实施出口管制穿透性规则

新华社北京11月11日电 商务部新闻发言人11日就美方暂停实施出口管制穿透性规则答记者问时表示，这是美方落实中美吉隆坡经贸磋商共识的重要举措。对于暂停一年后的安排，双方还将继续讨论。

有记者问：美东时间11月10日，美国商务部产业与安全局在《联邦纪事》上发布公告，宣布暂停实施出口管制穿透性规则一年。请问商务部对此有何评论？一年后是否还会延期？商务部新闻发言人对此作出回应。

发言人说，中方注意到，美方宣布于2025年11月10日至2026年11月9日暂停实施出口管制穿透性规则，即在此期间，被列入美国出口管制“实体清单”等制裁清单的企业，其持股超过50%的关联企业将不会因穿透性规则被追加同等出口管制制裁。这是美方落实中美吉隆坡经贸磋商共识的重要举措。对于暂停一年后的安排，双方还将会继续讨论。

发言人表示，中方愿与美方一道，秉持相互尊重、平等协商的原则，加强对话交流，妥善管控分歧，共同为促进两国企业互利合作、保障全球产业链供应链安全稳定创造良好条件。

## COP30“中国角”系列边会拉开序幕

聚焦生态文明和美丽中国实践

新华社巴西贝伦11月10日电 (记者周永德 杨家和)当地时间10日上午，《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)第三十次缔约方大会(COP30)“中国角”系列边会在巴西贝伦拉开序幕，首场边会聚焦生态文明和美丽中国实践。

中国生态环境部部长黄润秋在开幕式上致辞表示，生态文明是人类文明发展的历史趋势，建设美丽家园是人类的共同梦想。当前，世界百年变局加速演进，气候危机日益严峻。但无论国际形势如何变化，中国积极应对气候变化的行动不会放缓，促进国际合作的努力不会减弱，推动构建人命运共同体的实践不会停歇。

《公约》秘书处执行秘书西蒙·斯蒂尔致辞表示，中国理念强调人与自然和谐共生，可以在中国的“双碳”目标中看到这种精神，也能在其可再生能源领域的领导地位中感受到这一愿景的实践。如今，气候行动不仅是环境议题，它同时关乎经济、社会和地方治理，唯有真正的合作才能带来国家之间的共赢与世界的可持续未来。

联合国环境规划署执行主任英厄·安诺生对中方在能源转型和碳排放管理方面作出的努力给予肯定。

联合国秘书长气候行动特别顾问塞尔温·哈特回忆2010年第一次到访中国的场景。他表示，15年间中国不仅加速了清洁能源革命，还向世界展示了清洁能源革命如何真正改变人们的生活。“我学到的中文词语之一是‘同舟共济’，在气候变化问题上，我们都在同一条船上。我相信在接下来的两周中，中国的领导力将再次发挥关键作用。”

中国气候变化事务特使刘振民致辞表示，中国愿与国际社会携手，站在全人类福祉的高度，奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向，与各方一道推动COP30取得成功，为全球气候进程注入更多稳定性和确定性。

“中国角”系列边会将持续到20日，后续边会活动主题还包括中国碳市场高质量发展与经验分享、中国碳达峰碳中之路、中国能源转型与新能源发展等。

## 第十五届全运会乒乓球男单比赛开拍 林诗栋大比分晋级16强

本报讯 (海南日报全媒体记者王黎刚) 11月11日，第十五届全国运动会乒乓球项目男子单打1/16决赛在澳门举行。首轮比赛中，男单2号种子球员、海南队林诗栋大比分4:0轻取江苏队孙闻，闯进了16强。

孙闻实力不弱，这是他第3次参加全运

会，曾获上届全运会混双季军。但这场比赛林诗栋状态非常好，4局对打中没有给对手机会，分别打出了11:6、11:6、11:3和11:8的比分。

赛后林诗栋表示，对手球风比较凶悍，能赢得首胜不容易，自己的发挥不错，下

一场再接再厉。这是林诗栋第二次出征全运会。上届全运会上，林诗栋在男单1/16决赛中2比4不敌亚军得主刘丁硕。

共有32名球员参加本次男单比赛，比赛采用淘汰赛制，失利的一方打道回府。接下来的1/8决赛，林诗栋将对阵北京队黄友政。

### 有险胜、爆冷门 乒乓球开始“神仙打架”

新华社澳门11月11日电 (记者李春宇 岳冉冉)第十五届全国运动会乒乓球项目11日开启“神仙打架”模式，除陈梦、林诗栋顺利晋级16强外，女单2号种子王曼昱被挑落马下，男单3号种子梁靖崑更是爆冷出局，而混双头号种子黄镇廷/杜凯琹也无缘四强。

黑龙江队的王曼昱在1/16决赛中对阵山东队的范思琦。王曼昱在先丢一局的情况下，连赢三局，取得大比分3:1的领先。随后，范思琦展现出极强的韧性，以12:10、11:9连下两城，将比赛拖入决胜局。在第七局的较量中，王曼昱一度以5:9落后，但凭借出色的调整能力，她连得5分将比分反超，最终以14:12险胜，艰难晋级女单16强。

赛后，王曼昱表示：“范思琦是比赛能力非常强的选手，她对比赛的阅读以及应变能力都很强。近期自己也没和她交过手，所以有一些未知的感觉。”

复盘比赛，王曼昱说：“第五局没贏下来，自己在心态上出现了起伏。决胜局打到10:10后，我觉得可能是各自的发球轮有一定的优势，就要看谁的心态更好，能够破解对方的发球。”相较于王曼昱的惊险晋级，河

北队的梁靖崑在落后的情况下未能扭转局势。面对河南队的于何一，梁靖崑在开场后进入状态较慢，以大比分0:2落后。

在随后的比赛中，梁靖崑虽在第三局扳回一城，但状态更佳的于何一以11:3、15:13再赢两局，锁定16强席位。于何一赛后说：“今天自己贏在了心态，没有压力，也没有包袱，就是一分一分地去拼，把自己的水平发挥出来。”

当日其他比赛中，巴黎奥运会女单冠军陈梦、男单2号种子林诗栋均直落四局，晋级16强。代表山东队出战的陈梦表示，久别过后重返赛场，“有种既熟悉又陌生的感觉”。“之前计算了一下，有9个多月完全没有碰球。在恢复的过程中，我觉得远比想象中要难。最重要的是在比赛场上的那一小时，让自己专注于赛场，然后去贏下比赛。”她说。

混双1/4决赛中，香港队组合黄镇廷/杜凯琹以1:4不敌辽宁队组合陈幸同/徐海东，广东队的林高远/刘诗雯以4:1战胜上海队的赵钊彦/孙铭阳。

12日，本届全运会乒乓球项目将展开单打1/8决赛的争夺。

11月11日，广东队组合林高远(左一)/刘诗雯(右二)与上海队组合赵钊彦/孙铭阳在比赛中。

新华社发



11月11日，河北队选手梁靖崑(左)在休息时与教练交流。

新华社发

队祝得分

一

林

诗

栋

一

在

比

新

华

社

庆

发

队祝得分

一

林

诗

栋

一

在

比

新

华

社

庆

发

队祝得分

一

林

诗

栋

一

在

比

新

华

社

庆

发

队祝得分

一

林

诗

栋

一

在

比

新

华

社

庆

发

队祝得分

一

林

诗

栋

一

在

比

新

华

社

庆

发

队祝得分

一

林

诗

栋

一

在

比

新

华

社

庆

发

队祝得分

一

林

诗

栋

一

在

比

新

华

社

庆

发

队祝得分

一

林

诗

栋