

自由便利、精准高效

——海关全力确保海南自贸港如期平稳封关运作

■ 新华社记者 邹多为

11月18日，海南自由贸易港全岛封关运作进入倒计时30天。目前，海关各项准备工作进展如何？企业怎样用好用足政策红利？百姓可以享受哪些生活实惠？在当天举行的海关总署例行记者通报会上，相关负责人聚焦热点，回应关切。

准备工作基本就绪

10个“二线口岸”通过国家验收，海南国际旅行卫生保健中心等4个海关封关运行保障项目全部投入使用，推动岛内129家企业获批加工增值业务试点资格……海关总署自贸区和特殊区域发展司司长潘城用一组数据展现海南自贸港建设最新进展。

潘城表示，海关总署高度重视服务保障海南自由贸易港建设，对照既“放得活”又“管得好”总要求，海关总署已发布5项政策制度和公告，海口海关出台12项关级公告、制定13项内部操作规范性文件，与封关运作相适应的海关监管制度体系基本建立。

做好压力测试是为海南自贸港

封关运作“试水开路”的关键。据潘城介绍，海关已会同海南省有关部门组织省内300余家企业开展“全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化”测试演练，涵盖加工增值率核算、“一、二线”通关、岛内流转、应急处置等业务场景，不断查漏补缺，完善提升，确保全岛封关后“二线口岸”运行畅顺。

海南自贸港封关在即，对外开放的大门越开越大，面临的风险挑战也越来越复杂。

潘城表示，为筑牢重大风险防控体系，海关还提炼了23大类、89个海关监管场景风险，细化针对性防控风险措施221条，通过大数据、人工智能等新技术赋能，建立包含147个特征的风险特征库，研究构建93个大风险甄别模型，积极构建智能风控体系。今年5月以来，离岛免税高风险金额占比连续6个月控制在2%以下，海关监管风险防线持续加强。

“目前，各项准备工作已基本就绪。”海口海关关长高瑞峰说，“我们将在思想认识上再提高、压力测试上再加力、风险防控上再夯实、政策宣

讲上再强化、作风建设上再加强，精心做好封关各项准备工作，确保封关运作平稳有序。”

助力企业降本增效

海南自贸港封关运作后，将实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

高瑞峰表示，在强化安全准入（出）监管的基础上，“一线”通关将更加便捷，对不涉及检验检疫和许可证件管理的进口“零关税”货物、保税货物实施径予放行，申报项目从105项简化至33项，同时，大幅压缩“二线”出岛申报项目，实施“分批出岛、集中申报”通关模式，助力广大外贸企业降成本、增活力。

货物税收政策的变化也将为企业带来更多的机遇。《中华人民共和国海关对海南自由贸易港加工增值免关税货物税收征管暂行办法》正是其中含金量很高的政策。

海关总署关税征管局副司长信燕表示，封关后，加工增值免关税政策进一步优化：一是放宽企业享惠门

槛；二是扩大进口料件范围；三是优化加工增值计算公式，将海南自产料件纳入增值部分；四是扩大加工增值累计的适用范围。

“总的来看，封关运作后的加工增值免关税货物税收征管办法享惠门槛降低，受益面扩大，能够更好助力岛内相关企业开展加工制造，有利于培育打造产业链和产业集群。”信燕说。

优化提升购物体验

作为进一步支持海南自由贸易港建设的重要举措，11月1日起，调整离岛旅客免税购物政策的公告正式实施。

海关总署口岸监管司副司长方正红表示，政策优化调整内容主要有四个方面：一是新增2个商品大类和3个商品细类；二是将离境旅客纳入享惠主体范围；三是允许6类国内商品在离岛免税店销售；四是岛内居民一年内一次离岛可不限次购买“即购即提”商品。

“这些政策的调整，进一步满足旅客多元化购物需求，对于提振国内

消费、吸引入境消费将起到积极推动作用。”方正红说，从新政策实施半个月以来的效果来看，新增的电子消费产品备受欢迎，离境旅客购物持续升温。截至11月17日，海关共监管离岛免税销售金额13.25亿元，同比提升28.52%。

做好“促消费”文章，更要守牢“防走私”底线。为了让合規旅客充分享受政策红利，海关优化离岛免税海关监管系统，新增、升级24个功能模块，部署智能化监管设备。对离岛免税商品实施全流程溯源管理，建立动态风险监测模型，对“套代购”等违规行为进行精准识别和有效打击。同时，强化协同治理与联动处置，会同相关部委及海南省，织密反走私联防联控网络，维护离岛免税市场公平有序。

眼下，距离全岛启动封关运作仅剩一个月时间。高瑞峰表示，海关将以全岛封关运作为契机，更加聚焦贸易自由便利和精准高效监管，着力建设具有国际竞争力、影响力的海关监管特殊区域。

（新华社北京11月18日电）

全省上下将以高度的责任感和紧迫感坚决打赢封关运作攻坚战，全面开启海南自贸港建设新篇章——全力攻坚冲刺 决胜封关运作

■ 海南日报全媒体记者

时至冬日，琼州大地依旧绿意盎然，处处涌动着改革开放的澎湃热潮，迸发出干事创业的磅礴力量。

11月18日，海南自由贸易港全岛封关运作进入倒计时一个月，封关运作合成演练和7×24小时热运行正式启动。

举目已是千山绿，宜趁东风扬帆起。封关运作准备工作已进入全力冲刺的关键阶段，全省上下将深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，对标对表党中央决策部署，以高度的责任感和紧迫感坚决打赢全岛封关运作攻坚战，全面开启海南自由贸易港建设新篇章。

精心准备

确保封关运作平稳有序

11月6日，习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时指出，党中央决定，今年12月18日海南自由贸易港正式启动全岛封关，这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

殷殷期许，重若千钧；牢记嘱托，狠抓落实。站在全力冲刺的关键阶

段，各级各方面密切协作、主动作为，确保封关运作平稳有序。

“目前，我们已基本建立匹配自贸港高水平开放政策的海关监管配套政策制度，形成以‘智慧监管、信用监管、顺势监管、协同共管’为特点的监管体系。”海口海关关长高瑞峰表示，将以“坐不住”的责任感、“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感，努力打造与海南自贸港相适应的一流海关监管体系，全力以赴确保封关运作平稳有序。

“二线口岸”是封关运作的重要基础。省商务厅厅长、省口岸办主任张斌表示，当前全省10个“二线口岸”已全部建成并顺利通过国家验收，8个对外开放口岸完成升级改造；高质量建成海南国际贸易“单一窗口”，并与海关智慧监管平台、运营单位生产作业系统互联互通，数据共享共用；“二线口岸”海关监管办法及运行管理办法、操作规程、设备承接运维规则等一系列制度文件相继出台，将为封关后的口岸管理提供坚实制度保障。

“我们建立了与企业的常态化沟通机制，联合海关、海事、边检等部门，开展了多轮通关实战化演练和‘二线口岸’试运行测试，及时发现问題、优化流程、完善功能。”儋州市委常委、副市长，兼洋浦经济开发区工委委员、管委会常务副主任张伟表

示，目前洋浦口岸封关项目和配套工程已顺利完成对码头配套设施的升级改造，洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建工程（一阶段）码头工程已全面完工，10万吨级公共粮油码头正加快建设，为不断扩大对外贸易进一步夯实基础。

“当前，海南自贸港封关任务整体顺利推进，各项准备工作已基本就绪。”省委副秘书长、省委深改办（自贸港工委办）常务副主任关继荣表示。

凝聚力

推进封关准备和高质量发展

高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。海南如何一体推进封关准备和高质量发展？“我们将深入推进以信用为基础的新型监管治理机制，对信用良好的企业减少查验频次，确保‘二线口岸’通行高效便利、安全有序。”省营商环境建设厅党组书记、厅长任端平表示，同时，将持续优化政务服务，把自贸港政策纳入“高效办成一件事”重点清单，设立12345热线自贸港政策咨询解读专席；持续畅通常态化政企沟通协商机制，着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动优质资源要素不断向海南聚集。

省市场监督管理局、省知识产权局党组书记、局长朱宁表示，将聚焦规范监管和促进发展两大主题，统筹发展和安全，主动对接国际高标准经贸规则，狠抓制度集成创新，推动自贸港核心政策落地见效；推进全国统一大市场建设，深化商事制度改革，深入实施质量强省、知识产权强省战略，不断提升现代化产业体系建设和新质生产力培育服务效能。

新征程呼唤新担当，新使命激励新作为。海口市委深改办（市自贸办）负责人张笑寒表示，接下来将坚持实战标准，立足口岸数量居全省各市县首位、涵盖空港海港和客运货运的实际，深入开展封关运作合成演练和7×24小时热运行，扎实开展压力测试，抓实风险防控举措，实现管得住、放得开、通得快；紧盯重点产业领域，持续加大投资促进力度，加速释放自贸港政策红利，提升外向型经济发展水平。

“聚焦管得住、便利性、协同强，我们将扎实开展三亚凤凰机场口岸、三亚港口岸（南山港区）合成演练和7×24小时热运行，持续开展全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化压力测试，不断优化流程、完善功能，提升服务保障的能力和水平，确保既‘放得活’又‘管得好’。”三亚市委深改办（自贸办）常务副主任郑增海表示。

省公安厅党委副书记、副厅长易鹏表示，聚焦风险防控这一海南自贸港建设的最关键变量，全省公安系统将以拼搏奋斗姿态挺膺担当、冲锋在前，持续打击治理“套代购”走私，加强非设关地等重点区域、重点环节走私风险防控，高效规范运行反走私综合治理体系，坚决守牢不发生系统性风险底线，切实以“管得住”“管得好”服务“放得开”“放得活”。

（本报海口11月18日讯）

海南自由贸易港封关运作合成演练和7×24小时热运行启动 深入开展合成演练 确保封关运作平稳有序

本报海口11月18日讯（海南日报全媒体记者罗霞）11月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关倒计时30天之际，海南自贸港封关运作合成演练和7×24小时热运行正式启动。

在封关运作合成演练和7×24小时热运行工作中，我省统筹口岸、非设关地、核心政策、信息化系统等事项，开展多场景、多部门、跨区域的合成演练，设置了港口机场多场景合成演练、走错港区联合处置演练、跨

区域多部门反走私联防联控合成演练等科目；同时开展7×24小时热运行，保持设施设备、系统平台处于热备状态，值班值守人员到位。

当天开展的合成演练整体进展顺利，多个部门的协同操作顺畅，系

统设备运行稳定。下一步，我省将围绕核心政策、市场主体、软硬件、人员队伍、流程设置、运行协同、风险防控等方面，细而又细、实而又实地开展好海南自贸港封关运作合成演练和7×24小时热运行工作。同时坚持

问题导向、目标导向，边演练边运行边梳理问題，边完善制度机制，进一步检验封关软硬件设施设备的稳定性，不同岗位、多部门、跨区域之间的协同性，为12月18日正式启动全岛封关运作打好基础。

全岛封关运作会给我们带来哪些变化？

■ 封关运作“知”多少

今年12月18日海南自由贸易港正式启动全岛封关。封关不是封岛，而是更高水平的开放。它本质上就是把海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域，主要特征就是“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”。

“一线”指的是海南和境外之间的关口，以贸易自由便利为核心，面向国际开放。境外的货物、资金可以更自由地进入海南，手续更简、限制更少、成本更低，让海南与国际市场无缝对接。比如，今后外资可以和内资一样，自由进入除“负面清单”外的

所有行业领域，包括不少内地尚未完全开放的领域。

“二线”指的是海南和内地之间的关口。“二线”管住，就是针对“一线”放开的內容实施精准管理。当货物从海南进入内地时，海关会依法监管，并征收相关税款。这就像一道“防火墙”，既保障了海南的特殊政策环境，又防止冲击内地市场。封关后，中国内地居民到海南出差、旅行，和现在一样，不需要办理额外的证件。

岛内自由，就是在海南自贸港内，各类要素可以相对自由流动。在

税政策落地生根，目前享惠货值超百亿元，免征关税超8亿元。

封关运作后，这一政策进一步优化：放宽企业享惠门槛，取消对享惠企业鼓励类产业主营业务收入占企业收入总额60%以上的限制；扩大进口料件范围，在此前仅允许保税货物开展试点的基础上，将“零关税”进口货物纳入政策适用范围；优化加工增值计算公式，将海南自由贸易港自产货物的价值计入增值部分，让企业更容易达到30%的增值率；扩大加工增值累计的适用范围，对于保税货物经过上下游不同企业加工制造产生增值的，增值部分可以累计计算，鼓励企业拓展延伸产业链条。

对创业者和求职者来说，进出自

由，机遇多多——零关税、低税率等优惠政策，将吸引全球企业入驻。这意味着有大量的新高薪就业岗位和门槛的创业机会。

对岛内居民来说，服务一流，生活更赞——全岛封关后，国际一流的医疗服务、教育资源和文娱产品等，会因为更开放的政策而更容易进入海南，提升居民的生活品质和便利度。

（整理/海南日报全媒体记者王晓瞳）

扫码看视频