



学习贯彻党的二十届四中全会精神

牢记嘱托加快推动海南高质量发展

■ 熊安静

学思
践悟

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出，“高标准建设海南自由贸易港。”习近平总书记11月6日在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调，高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。海南自贸港启动全岛封关运作，标志着海南自贸港建设迈入新阶段，是海南高质量发展的新起点。我们要充分领会新形势下海南自贸港高质量发展的内涵，以制度创新、政策创新、服务创新为抓手，努力把海南自贸港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

启动全岛封关运作
是海南高质量发展新起点

1978年12月18日，党的十一届三中全会开启了我国对外开放的新篇章。47年后的12月18日，海南自由贸易港将正式启动全岛封关，同样具有十分重大的历史意义。

首先，全岛封关运作标志着海南自贸港建设进入新阶段，为高质量发展提供了新动能。自2020年6月《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来，海南自贸港建设实现从“开局良好”到“成型起势”，全国首张跨境服务贸易负面清单、首个放宽市场准入特别措施出台实施，外资准入负面清单开放程度全国最高，加工增值内销免关税政策实施范围扩大到全岛。封关后，海南自贸港将实施更加优惠的货物“零关税”政策、更加宽松的贸易管理措施、更加便利的通行措施和更加高效精准的监管模式。比如，“一线”进口的“零关税”商品税目比例将由21%提高至74%，这些政策有利于进一步降低生产成本，激发市场活力，大幅提升海南自贸港货物贸易自由化便利化水平，推进全球供应链、产业链整合集聚。

其次，启动全岛封关运作意味着海南自贸港基础设施更加完备，为高质量发展创造了良好环境。在口岸建设方面，洋浦港口岸集装箱集中查验场地完成验收，通关效率将大幅提升、物流成本明显下降；信息基础设施方面，建成相对超前的口岸信息管理系统，全岛统一的政务云平台实现多部门数据互联互通，多项“高效办成一件事”事项让不见面办理成为现实。这些软硬件设施升级有助于有力应对封关后大规模货物流通、人员流动，提升自贸港的要素集聚能力。

再次，启动全岛封关运作标志着海南自贸港风险防控体系更加完善，为高质量发展织密了安全网。着力建立“零关税”货物监管模式；依托大数据、人工智能等技

术，构建精准可控、全程可追溯的智慧监管、信用监管、顺势监管、协同监管体系，提升监管效率，确保自贸港在开放中安全稳定发展。

以高标准建设自贸港
推动高质量发展

“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化。高标准建设海南自贸港，促进海南高质量发展，要求我们必须服务于应对百年未有之大变局和实现中华民族伟大复兴全局，继续在先行先试、敢为人先上有更大作为。

高标准建设海南自贸港，体现在更高远的战略定位上。海南“三区一中心”战略定位，不仅着眼于海南自身发展，更着眼于服务国家重大战略，助力构建新发展格局。建设全面深化改革开放试验区，海南承担着为全国深化改革开放探索新路径、积累新经验的重任。建设国家生态文明试验区，要求海南探索绿色、低碳发展新模式，实现经济与生态的协调发展。建设国际旅游消费中心，将吸引更多游客，促进消费升级，推动文旅产业高质量发展。建设国家重大战略服务保障区，使海南能够在发展海洋经济、共建“一带一路”等方面发挥重要作用。

高标准建设海南自贸港，体现在更明显的制度优势上。习近平总书记强调，“要把制度集成创新摆在突出位置，解放思想、大胆创新，成熟一项推出一项，行稳致远，久久为功”。海南自贸港注重以制度集成创新推动场景创新，打通自贸港政策落地“最后一公里”。实行“零关税、低税率”等税收政策，以及更加开放的贸易政策，降低企业运营成本，提高贸易便利化水平。实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，对外商投资给予宽松准入条件，在教育、医疗、金融等领域先行先

试。例如，开展合格境外有限合伙人(QFLP)和合格境内有限合伙人(ODLP)试点，促进跨境资金流动。此外，还积极主动对接国际高水平经贸规则，如《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)、《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)等，不断提升制度型开放水平。

高标准建设海南自贸港，要体现在更突出的核心竞争力上。人才是海南自由贸易港建设的最大短板。打造人才荟萃之岛、科技创新之岛是培育海南自贸港核心竞争力的关键。通过实施“百万人才进海南”行动计划，海南出台了一系列吸引人才的优惠政策，汇聚大量人才。通过“科技创新翻身仗三年行动”，全社会研发投入占地区生产总值比重增长速度全国领先，“五向图强”取得新突破。在产业创新方面，海南自贸港根据自身的资源优势和产业基础，重点发展旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业等主导产业，出台更有吸引力的产业扶持政策，经营主体增速全国领先，推动了产业升级和创新发展。

高标准建设海南自贸港，要体现在更舒心的营商环境上。在市场化方面，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，通过建立公平竞争的市场环境，激发经营主体的活力和创造力。在法治化方面，加强法治建设，完善法律法规体系，加强执法和司法保障。通过建立健全多元化纠纷解决机制，为经营主体提供高效、便捷的法律服务。在国际化方面，加强与国际接轨，提高政务服务水平，优化通关流程，提升贸易投资便利化程度。例如，推进“单一窗口”建设，实现口岸管理相关部门信息互通、监管互认、执法互助，营商环境越来越好。同时，加强知识产权保护，完善投资促进和保护机制，为投资者提供更加稳定、透明、可预期的投资环境。

高水平安全
是高质量发展重要前提

安全是发展的前提，只有确保各领域安全稳定，才能为海南自贸港建设营造良好环境。我们要牢固树立总体国家安全观，统筹发展和安全，确保政治、经济、社会、生态等各领域安全，为海南自贸港建设提供坚实保障。

确保政治安全是海南自贸港建设的底线要求。政治安全是国家安全的根本。海南自贸港处于我国改革开放前沿，必须坚定维护国家政治制度和意识形态安全，加强党的全面领导，确保始终沿着正确的政治方向前进。要增强政治敏锐性和政治鉴别力，筑牢意识形态安全防线。

确保经济安全是海南自贸港可持续发展的关键。海南自贸港建设涉及大量贸易往来、资金流动和运输服务，经济安全至关重要。要加强金融监管，防范金融风险，确保金融市场稳定运行。要保障产业链供应链安全，加强对关键领域和重要产业的支持和保护，提高产业竞争力和抗风险能力，促进经济健康发展。

确保社会安全是海南自贸港建设的重要基础。社会安全关系群众生命财产安全和社会稳定。要加强社会治安综合治理，严厉打击违法犯罪活动，维护良好社会秩序。加强公共安全管理，提高应对突发事件的能力。加强社会矛盾化解，维护社会公平正义，促进社会和谐稳定。

确保生态安全是海南自贸港建设的必然要求。海南拥有独特的生态环境，须筑牢生态屏障。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，加强生态环境保护和修复，推动绿色发展。严格落实生态环境保护制度，加强对生态环保监管和执法。要推动产业生态化和生态产业化，实现经济发展与生态保护的良性互动。(作者系海南省社科院副院长、省社科联副主席，海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)

加快自贸港学习型社会建设

■ 李进

自贸港建设
实践者说

党的二十届四中全会明确指出，“深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。”海南自贸港封关在即，按照“六个坚持”重要原则，构建“人人皆学、处处能学、时时可学”的泛在可及的终身教育体系，加快建设学习型社会，不仅是学习贯彻党的二十届四中全会精神、践行“人民至上”理念的必然要求，更是全面提升海南居民素质、持续优化营商环境、有效积蓄发展动能的现实需要，可为把海南自贸港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户提供有力支撑。

坚持党的全面领导
筑牢立德树人之本

党的领导是确保党的事业发展行稳致远的“定海神针”。海南开放大学坚定不移把“坚持党的全面领导”贯穿办学治校全过程，全面落实党的教育方针，严格执行党委领导下的校长负责制，确保社会主义办学方向。

强化政治引领，把准办学方向。始终将政治建设摆在首位，健全党对学校工作全面领导的制度体系。面对多元化学生群体和社会服务需求，牢牢掌握意识形态工作领导权，管好用好各类阵地，营造风清气正的育人环境。

创新组织建设，夯实战斗堡垒。根据开放大学体系开放、学生分散、教学方式灵活的特点，构建“网格化+功能型”的基层党组织体系，将支部建在教学点、培训班和项目团队中，使党组织成为凝聚师生、服务社会的坚强核心。

深化自我革命，净化育人生态。严格落实全面从严治党主体责任，聚焦招生录取、经费使用等重点领域，强化监督执纪问责，营造崇尚实干、清正廉洁的政治生态。

坚持人民至上
涵养教育公平之根

坚持人民至上是党的根本宗旨的集中体现，也是学校发展的价值基石。海南开放大学始终以提升海南居民素质为己任，扩大优质教育资源供给、提升人才培养质量，为提高全省人均受教育年限和人力资源水平贡献力量。

拓宽供给渠道，促进机会公平。聚焦自贸港建设需求与人民期盼，运用信息技术突破入学“隐形围墙”，将优质资源送至田间地头、工

厂车间、社区家园等，为农民群众、退役军人等群体提供灵活的提升学历与培训技能的渠道，让教育改革的阳光雨露惠及更广大群众。

聚焦教学改革，提升服务品质。深化教学改革，构建与自贸港产业精准对接的专业体系，建设“金课”“金专”。加强“双师型”教师队伍建设，提供个性化学习支持服务，严把培养质量关，切实赋能学员职业发展。

构建“立交桥”，服务终身学习。大力发展非学历继续教育，助力全民技能提升。推进社区与老年教育。加快建设终身教育“学分银行”，建立学习成果认证、积累和转换制度，畅通成长通道，为学习型社会建设提供重要支撑。

坚持高质量发展
淬炼内涵式发展之核

高质量发展是开放大学服务教育强省建设的必由之路。学校深刻把握“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑”的核心要义，一体统筹推进教育发展、科技创新、人才培养，全面提升办学内涵，为海南高质量发展提供坚实支撑。

优化结构布局，增强适配能力。围绕海南“三区一中心”战略定位和新质生产力发展路径，动态优化学科专业，重点建设特色应用型专业。依托学校服务乡村振兴的体系优势，规模化培育农村致富带头人和高素质农民；发挥侨乡与自贸港政策叠加优势，面向东南亚开展在线华文教育和“技能+”融合项目，探索“教育出海”新路径。推动大学教育、社会培训、社区和老年教育形成融合发展新格局。

驱动数字变革，创新教育形态。以数字化为核心引擎，打造覆盖全域、资源丰富、机制灵活、技术智能的“海南终身教育智慧学习港”。构建智慧教室、云端学堂等沉浸式

智慧教学环境，实现与国家级、省级平台互联互通，破解教育资源普惠性不足、精准度不够难题。

促进产教融合，激发创新活力。主动对接区域创新链，共建产业学院、研发中心等，深化教学标准与岗位要求对接。依托石化新材料学院，为先进制造业定制人才培养方案；合作共建现代服务业学院，打造国际化人才培养高地；在社区和老年教育中融入科学素养、数字技能等内容，提升全民综合素质。

坚持全面深化改革
激发内生动力之源

改革是解放生产力、推动事业发展的根本动力。海南开放大学将坚持全面深化改革，破除体制机制障碍，充分释放办学活力。

深化治理变革，提升运行效能。完善现代大学制度体系，优化内部治理结构。创新人事管理、资源配置和绩效评价机制，营造人尽其才、才尽其用的良好局面。

创新育人模式，提高培养质量。深化教学改革，完善学习成果评价体系。围绕自贸港产业需求，深化产教融合，引入行业资源共建专业课程与实践体系，打造高水平技术技能人才培养基地。

拓展服务路径，增强发展韧性。优化社会培训体系，在承担基础公共服务的同时，开发市场化的培训项目，形成公共服务与市场服务互补互促的良性生态，提升可持续发展能力。

坚持有效市场和有为政府相结合
汇聚协同育人之力

海南开放大学将坚持有效市场和有为政府相结合，找准定位，推进高质量发展。响应市场需求，增强服务针对性。紧盯

自贸港产业发展前沿，及时开发石化新材料、航空航天等高附加值领域课程，探索“订单式”“套餐式”“项目制”人才培养方案，使教育供给成为产业升级的重要支撑。

对标发展战略，拓展发展空间。主动对标国家和区域战略，争取在推进“学分银行”建设等领域取得新成效。通过高质量运营海南省乡村振兴电视夜校、海南干部网络学院、海南党员干部现代远程教育平台，拓展发展空间。

推动资源共享，提升配置效率。发挥平台枢纽作用，整合高校、企业、社会机构优质资源，构建终身学习共同体。加快推进“学分银行”数据平台建设，提升资源配置效率和公共服务质量，为学习者提供更加便捷高效的服务体验。

坚持统筹发展和安全
夯实持续发展根基

安全是发展的前提，发展是安全的保障。学校将坚持统筹发展和安全，针对成人教育在职学习、分布广泛的特点，构建与之相适应的安全保障体系。

守好意识形态阵地，维护政治安全。严格落实网络意识形态工作责任制，强化在线课程、数字教材等内容的审核监管，把握国际合作正确方向，确保育人阵地纯洁巩固。

夯实网络安全屏障，保障数据安全。在推进数字化教学平台建设时，同步规划网络安全防护体系，加强技术保障，确保教学平台稳定运行，个人信息安全可靠，为数字化教学和管理保驾护航。

建设平安学习环境，促进稳定发展。完善覆盖线上线下、教学点与网络空间的安全防控体系，将安全教育融入教学全过程，增强师生安全意识，确保办学体系和谐稳定。(作者系海南开放大学校长)

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，“健全终身职业技能培训制度”，为“十五五”期间职业技能培训指明了方向。在全力推进海南自由贸易港建设、奋力谱写中国式现代化海南篇章的关键时期，我们要加快构建与海南自贸港建设相匹配的终身职业技能培训制度，塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源。

重要意义

健全终身职业技能培训制度，是适应产业升级、培育新质生产力的迫切需要。海南围绕“三区一中心”战略定位，着力构建具有海南特色和优势的现代化产业体系，迫切需要大量高素质技术技能人才。当前，我省技能人才总量不足，人才结构和素质短板较突出，完善的终身职业技能培训体系能够动态对接产业需求，促进创新链、产业链、人才链深度融合，为新质生产力的发展壮厚植沃土。

健全终身职业技能培训制度，是破解就业矛盾、实现高质量充分就业的关键举措。就业是最基本的民生。在人口结构变化和技术变革交织的双重影响下，我省就业难与招工难并存的结构性就业矛盾比较突出。职业技能培训能够有效提升劳动者就业竞争力，增强职业适应性，有效防范和减少失业，实现“能就业”“就好业”，稳住就业基本盘。

健全终身职业技能培训制度，是促进收入增长、推动共同富裕的有效抓手。技术技能水平是影响劳动者收入的关键因素。健全完善贯穿终身、覆盖全程的职业技能培训制度，有助于缩小劳动者之间技能差距，实现技能乐业、技能增收，推动形成橄榄型分配格局，畅通经济循环，让大家共享自贸港建设成果。

健全终身职业技能培训制度，是提升发展韧性、应对风险挑战的战略主动。在全球新一轮科技革命和产业变革加速突破、外部环境变化深刻复杂的背景下，坚持投资于人，建设一支知识型、技能型、创新型劳动者大军，不仅是促进人的全面发展的重要内容，而且是区域经济增强韧性和后劲的重要源泉，为海南自贸港行稳致远提供坚实保障。

内在要求

健全终身职业技能培训制度是一项系统工程，必须立足省情，把握规律，突出问题意识。

坚持战略导向，服务发展大局。必须将终身职业技能培训置于自贸港建设和海南高质量发展大局中谋划推进。紧密围绕封关运作后的产业布局、政策体系和开放需求，对培训进行前瞻性布局、战略性培育，实现人才培养与经济社会发展同频共振。

坚持需求牵引，实现精准对接。技能培训的关键在于精准满足市场需求。坚持以实现劳动者就业创业为目标，推动培训内容精准匹配岗位核心能力要求，坚决克服培训与生产实际脱节、与个人职业发展脱节的问题，实现从“供给导向”到“需求导向”的根本转变。

坚持终身覆盖，促进普惠公平。终身职业技能培训注重贯穿劳动者学习工作终身，覆盖职业生涯全过程。需特别关注高校毕业生、失业人员、退役军人等重点群体，保障均等化培训服务。

坚持多元协同，激发系统活力。健全政府、企业、院校、社会机构协同发力的培训格局。强化政府监督服务职能，突出企业培训主体地位，发挥职业院校(技工院校)主阵地作用，鼓励社会力量参与，形成责权清晰、资源共建、成果共享的合力。

坚持改革创新，增强内生动力。持续深化职业技能培训 and 评价体系改革，破除制度性障碍和壁垒，让人才、资金、技术等要素更畅快地流向培训市场，优化培训供给。进一步健全技能人才培养、评价、激励制度，形成有利于技能人才成长成才的良好社会氛围。

发力方向

需以系统思维推进制度创新、政策协同和资源整合，构建具有海南特色、国际水准的终身职业技能培训体系。

加强顶层设计，完善政策法规体系。进一步完善自贸港就业促进措施，研究制定职业技能培训规定，明确职业技能培训职责分工、实施主体、法律责任等。加快健全与职业资格制度改革相适应的规章制度。建立高层协调机制，加强统筹规划，统一技能人才培养和认定标准。

聚焦产业需求，构建动态培训内容体系。以服务我省现代化产业体系建设为导向，建立分地区分行业分阶段的技能人才需求监测预警制度，动态发布人才需求目录、差异化培训补贴项目，增强人才培养的前瞻性、针对性和有效性。重点围绕数字经济等前沿领域，开发一批精品培训项目和课程，探索建设具有海南特色的培训教学标准体系。

激活经营主体，巩固多元供给格局。突出财政资金的引导和撬动作用，健全市场化投入机制，探索建立“市场化收费+政府补贴”相结合模式。深入实施“技能强企”行动，强化用人单位主体责任，支持龙头企业、链主企业牵头打造“产教训”技能生态链，建设高技能人才培训基地等。发挥院校基础作用，深化产教融合、校企合作，扩大优质资源供给。

加大攻坚力度，优化支撑保障体系。完善技能人才多元评价机制，鼓励符合条件的企业自主开展技能人才评价，在院校探索“深证融合”评价方式。畅通人才发展通道，落实高技能人才与专业技术人才双向贯通制度。

夯实能力基础，推进工作数智化转型。升级优化全省职业技能培训管理服务信息系统，提高培训资源对接、过程监管、质量评估、就业跟踪全流程数字化管理水平。加强数据应用，构建更合理、易操作的培训质量评价体系。推广虚拟现实(VR)、增强现实(AR)等现代技术在教学中的应用，支持数字技能公共实训基地建设。(作者系2025年秋季学期海南省委党校中青班学员，单位：海南省人力资源开发局)

健全终身职业技能培训制度

林森森

实践
新论