

历史性的跨越——迎接海南自由贸易港正式启动全岛封关特别报道

一年两次提及“重要门户”的深情嘱托

海客谈

迎接海南自贸港正式启动
全岛封关系列谈①

■ 金昌波 张成林

战略层面的问题，是关乎长远发展的根本性问题。

11月6日，习近平总书记听取海南自由贸易港建设工作汇报并发表重要讲话，对事关海南自贸港长远发展的全局性、根本性、战略性问题进行把脉定向，明确强调“建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”。

11月29日至30日，省委召开八届八次全会，就精准落实国家战略意

图，提出细化、清单化、具体化贯彻落实举措。

“重要门户”的嘱托，蕴含着怎样的重大关切？海南又该如何实现这一战略目标？

（一）

这已不是习近平总书记第一次提及“重要门户”。

2024年12月17日，习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时强调，“努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，奋力谱写中国式现代化海南篇章”。

不到一年时间，习近平总书记两次亲临海南，两次都提出“重要门户”，而且今年明确将其定位为建设海南自由贸易港的战略目标。

这一战略目标的重要性体现在哪里？

这是扩大高水平对外开放的深远谋划——

海南，地处连接太平洋、印度洋的要

道，是我国连接东南亚的天然桥梁，外资进入中国大市场的桥头堡。改革开放之初，党中央就将目光投向这里。1988年，海南成为全国最大的经济特区，承载着成为改革开放试验田的重任。

进入新时代，“时”与“势”将建设自由贸易港这一历史性任务交给了海南。把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，蕴含着统筹国内国际两个大局、打造国内国际双循环战略交汇点的战略考量。

这是把握发展主动权的重要探索——

战略目标中“引领”一词，凸显出战略价值，是对海南自贸港示范作用的深切期许。

从多功能自由贸易账户、免签政策等核心举措持续扩容，到培育形成173项制度集成创新案例……海南在高标准建设自贸港中，探索规则、规划、管理、标准等制度型开放，为全国蹚路子。

中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。“重要门户”承担的正是在

推动高水平对外开放中发挥牵引作用，推动建设开放型世界经济的重任。

（二）

如何实现这一战略目标？

习近平总书记为我们提供了清晰指引，就是要结合海南实际，在稳步扩大制度型开放、深入推进商品和要素流动型开放、构建更加开放的人才机制、深化行政体制改革等方面发力，进一步降低“进”的门槛、促进“畅”的流动、强化“人”的支撑、营造“优”的环境。

11月7日，省委常委会议（扩大）会议召开，就学习贯彻习近平总书记

在听取海南自由贸易港建设工作汇报时的重要讲话精神作出谋划部署。

随后，省委八届八次全会审议通过《中共海南省委关于深入学习贯彻习近平总书记

在听取海南自由贸易港建设工作汇报时的重要讲话精神作出谋划部署。

随后，省委八届八次全会审议通过《中共海南省委关于制定国民经济和社会

发展第十五个五年规划的建议》，以全

面系统的部署着力将战略擘画转化为施工图。

有了明确的方向，还要拿出务实行动。

全岛封关倒计时30天，召开海南自由贸易港封关运作动员大会，启动封关运作合成演练和7×24小时热运行；

陆续与中核集团、中国华能集团等签署全面深化战略合作协议；

举办知名民营企业助力海南自贸港高质量发展大会，国内20余个省（区、市）及境外企业的逾700位企业家参加……

海南锚定战略目标，知重负重、加压奋进，各项工作蹄疾步稳、有力有序。

今年12月18日海南自由贸易港将正式启动全岛封关。以冲刺全岛封关运作为契机，举全省之力高标准建设海南自贸港，必能不负重托，把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

改革开放风正劲，海南自贸港阔步向前进！

◀上接A01版

要着力夯实实体经济根基，发展壮大具有海南特色和优势的现代化产业体系，营造良好的创新生态，推动科技创新和产业创新深度融合，加快建设人才荟萃之岛、技术创新之岛。要加力保护生态环境，强化源头治理，健全长效机制，推动能源等领域绿色低碳转型，确保生态环境只能更好、不能变差。要加快建设文化强省，保护好运用好传承好历史文化、革命文化、海洋文化、民俗文化资源，坚持以文塑旅、以旅彰文，提升居民文明素养和社会文明程度，提高海南自贸港国际吸引力和影响力。要加快建设幸福海南，坚持尽力而为、量力而行，千方百计解决群众急难愁盼问题，推动投资于物和投资于人紧密结合，持续提升群众在自贸港建设中的获得感、幸福感、安全感。要牢牢守住安全底线，统筹好高水平开放和高水平安全，持续完善风险防控体系，提升风险防控能力和水平。要纵深推进全面从严治党，持之以恒净化政治生态，做深做实以案促改促治，打造高素质专业化干部队伍，汇聚实现“十五五”规划的强大合力，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

◀上接A01版

刘小明指出，要以务实行动贯彻全会精神，高标准建设海南自由贸易港，锚定目标、聚焦封关、紧盯效果抓落实，全力推动封关政策落地见效、释放红利，促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。要加快构建具有海南特色和优势的现代化产业体系，聚焦实体经济发展引项目，聚焦新质生产力发展谋项目，聚焦基础设施升级推项目，以重大项目为牵引，推动政策资源充分转化为产业资源，提高产业核心竞争力。要统筹发展和安全，坚决维护政治安全，全力保障经济金融安全，切实维护生态环境安全，扎实抓好安全生产和公共安全，营造和谐稳定发展环境。要持之以恒净化政治生态，在政治过硬、重点问题整治、监督机制完善上下更大功夫，不断提高抓落实的能力和水平，扎实推进廉洁政府和效能政府建设。

◀上接A01版

对拒不整改或整改不到位的单位和个人依法依规从严从重处罚。

会议指出，要慎终如始、保持警惕，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，全面加强交通运输安全监管、渔业船舶安全管理、旅游市场安全防范，以及危险化学品和烟花爆竹等方面管理，进一步织密织牢安全防范责任网络。要举一反三，高标准严要求抓好中央安全生产考核巡查反馈问题整改，针对监管薄弱环节及时研究出台制度措施或机制，深入推进重点行业领域“一件事”全链条整治。要未雨绸缪，强化实战演练、应急资源保障、应急值班值守、应急科普宣传，着力提升应急处置能力水平，确保岁末年初安全生产形势稳定，为封关运作创造安全稳定环境，为人民群众生命财产安全保驾护航。

省领导巴特尔、谢京、蔡朝晖、赵峰、杨国强、刘平治参加会议。



◀上接A01版

全会深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时的重要讲话精神。全会认为，党的二十届四中全会是在即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议。习近平总书记在全会上的重要讲话，深刻阐述了“十五五”时期经济社会发展的重大意义、指导思想、重大原则、重大战略任务和根本保证，深入分析了我国发展面临的深刻复杂变化，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画。《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》系统提出了“十五五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标、战略任务和重大举措，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。全会认为，习近平总书记关于海南自由贸易港建设工作汇报时的重要讲话明确了事关海南自由贸易港长远发展的一系列全局性、根本性、战略性重大问题，极具思想引领力、政治动员力、实践穿透力，充分体现了党中央和习近平总书记对海南自由贸易港建设和海南发展的特别厚爱和殷切期望，以及对海南人民的深切关怀，是做好海南一切工作的科学指引、思想武器和根本遵循。

全会强调，全省各级党组织要把深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记听取海南自由贸易港建设工作汇报时的重要讲话精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深刻把握精髓要义和精神实质，与学习贯彻党的二十届和二十届历次全会精神、习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神结合起来，精心组织传达学习，广泛开展宣传宣讲，细化、清单化、任务化贯彻落实，一体监督检查，掀起学习贯彻热潮，深化大学习、大宣传、大落实、大招商、大服务等工作，在服务国家战略、高标准建设海南自由贸易港中团结奋进、担当作为、做出实绩。

全会对深入学习贯彻习近平总书记听取海南自由贸易港建设工作汇报时的重要讲话精神作出系统部署。全会提出，锚定战略目标不动摇，进一步推进高水平对外开放。全面完成封关运作各项

准备工作，加紧推进封关政策落地见效，

纵深推进全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化综合压力测试，深入开展封关运作合成演练和7×24小时热运行，确保封关运作平稳有序。稳步扩大制度型开放，全面落实《海南自由贸易港建设总体方案》及配套政策，深入实施《中华人民共和国海南自由贸易港法》，主动对接国际高标准经贸规则。深入推进商品和要素流动型开放，推动实施更加便利的出入境管理政策，有序扩大金融业开放，建立更加自由开放的航运制度，构建高效便捷安全的数据跨境流动机制。构建更加开放的人才机制，坚持“引育留用”并举，启动实施“百万英才兴海南”行动计划，加快完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。深化行政体制改革，建立健全更加灵活高效的监管模式和管理体制，着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

全会提出，以高标准建设海南自由贸易港为总抓手，进一步推动高质量发展。加快融入和主动服务全国统一大市场建设，提升“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”能级，深度融入共建“一带一路”，助力全国构建新发展格局。发展壮大具有海南特色和优势的现代化产业体系，推动旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业四大主导产业补链延链、优化升级，持续推进“五向图强”，创新发展生物制造、氢能、脑机接口、具身智能等“四新”未来产业，扎实做好免税购物、医疗、教育“三篇消费文章”，打造科技创新、科技体制改革、科技开放合作高地，加快建设人才荟萃之岛、技术创新之岛。提升基础设施支撑能力和保障水平，前瞻性谋划建设现代化基础设施，坚持平急两用，强化互联互通，提升供给能力、稳定性和韧性。深化广东海南相向发展，加强同粤港澳大湾区联动发展，深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域合作，打造跨区域创新链产业链价值链。加快推进突出生态环境问题整治，滚动实施以海南热带雨林国家公园和低碳岛为主体的国家生态文明试验区“2+N”标志性工程，推动经济社会发展全面绿色低碳转型。尽力而为、量力而行，把更多政策、资金、资源“投

资于人、服务于民生”，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力缩小收入差距、

城乡差距、区域差距，扎实推进共同富裕。

全会提出，牢牢守住安全底线，进一步提升风险防控能力和水平。始终把安全保障放在前提位置，一体谋划、部署和推进政策落实和风险防控，持续推动“智慧海南”“诚信海南”基础性工程建设，开展好严厉打击“套代购”走私、涉海走私等各类走私专项行动，加强风险识别和风险防范，确保各类风险早发现、早识别、早处置。坚持把捍卫政治安全摆在首位，加强国家安全体系和能力建设，军地合力坚决守好祖国南大门。严格落实意识形态工作责任制，有效防控各类意识形态风险。推进基层治理改革创新，持续深化整治形式主义为基层减负，推进城乡社会治安整体防控体系一体化建设，依法严惩违法犯罪行为，全面提升基层治理效能。加强应急管理体系和能力建设，健全安全生产责任体系，持续提升自然灾害防灾应对水平。

全会提出，持之以恒净化政治生态，进一步推动全面从严治党向纵深发展。全面加强党的政治建设，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，严守政治纪律、政治规矩，深入推进政治监督具体化、精准化、常态化。深层次、系统性推进以案促改促治工作，进一步压实管党治党责任，巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果。着力铲除腐败滋生的土壤和条件，始终保持反腐败高压态势，深化“监督—一张网”建设和“机器管+”工作机制创新，健全常态化纪律教育机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，纵深推进清廉自贸港建设。持续加强干部作风能力建设，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，推进领导干部能上能下常态化，引导各级干部特别是领导干部在遵规守纪前提下，奋力投身改革开放和自由贸易港建设的生动实践。

全会高度评价“十四五”时期海南经济社会发展取得的重大成就。自由贸易港政策制度体系初步建立，高水平开放稳步推进，高质量发展能级跃升，重点领域改革进展明显，城乡区域发展协调推进，生态文明建设亮点纷呈，民生保障水平持续提升，安全保障能力显著提升，党的建设全面加强，我省经济实力、开放能级、科技实力、国际影响力跃上新台阶，中国式现代化海南篇章迈出新的重要步伐。

全会指出，“十五五”时期在高标准建

设海南自由贸易港、实现社会主义现代化

建设走在全国前列上具有承前启后的重要地位。海南发展环境面临深刻复杂变化，总体上机遇大于挑战。全省上下必须解放思想、改革创新，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，奋力谱写中国式现代化海南篇章。

全会强调，“十五五”时期海南经济社会发展，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕建设“三区一中心”战略定位，锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”战略目标，全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党的根本保障，全面提升经济社会发展水平，高标准建设海南自由贸易港，努力打造国内国际双循环战略交汇点，助力全国构建新发展格局，确保在实现社会主义现代化建设走在全国前列上取得决定性进展。“十五五”时期海南经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持全面深化改革开放，坚持高质量发展，坚持有效市场与有为政府相结合，坚持生态立省，坚持统筹高质量发展与高水平安全。

全会提出了“十五五”时期海南经济社会发展的主要目标：高标准建设海南自由贸易港取得新进展，深化改革开放取得新突破，经济发展质效实现新跨越，科技创新能级迈上新台阶，区域协调发展格局呈现新气象，美丽海南建设展现新图景，人民生活水平达到新高度，安全保障能力得到新提升。在此基础上再奋斗五年，到2035年自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟，我省经济实力、开放活力、科技实力、区域辐射力、全球影响力大幅提升，成为我国开放型经济新高地，人民生活更加幸福美好，在实现社会主义现代化建设上走在全国前列。

全会提出，高标准建设海南自由贸

易港，以高水平开放促深层次改革、高质

量发展，切实在国内大循环中发挥服务保障作用、在国际循环中发挥枢纽促进作用。加快完善自由贸易港政策制度体系，推进国际规则对接、规制协调、标准互认和监督一致性建设，做好外贸、外贸、外国人“三外”工作。加强风险防控体系建设，持续优化海南自由贸易港风险防控工作机制。

全会提出，坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，坚定不移发展实体经济，努力在发展新质生产力上取得新突破，构建梯次布局的现代化产业体系。提质升级旅游业，推动现代服务业优质高效发展和高新技术产业集群发展，把热带特色高效农业打造成为优势特色产业和海南经济的一张王牌。培育壮大“五向图强”特色产业链，全力打造“南繁硅谷”，努力建设国家深海科技创新和产业融合发展承载地，“以场带产”壮大火箭链、卫星链、数据链和“航天+”产业，有序发展低空经济，加快打造绿色低碳产业链供应链，培育数字经济产业集群。

前瞻布局“四新”未来产业，提升金融服务实体经济质效，强化产业园区聚合效能。全方位扩大有效需求，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，深入推进国际旅游消费中心建设，深入实施提振消费专项行动，积极扩大有效投资，贯彻落实全国统一大市场“五统一、一开放”基本要求。抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强省、科技强省、人才强省建设。进一步深化改革，充分激发各类经营主体活力，深化要素市场化配置、财政管理等重点领域改革，持续优化政务服务，有效保护企业合法权益，构建以“智慧+信用”为基础的新型监管机制。

全会提出，建设海洋强省，努力打造深海科技创新策源地、现代海洋产业集聚地、海洋国际合作高地，提升南海服务保障能力。建设农业强省，推进农业生产经营现代化，打造宜居宜业和美乡村“海南样板”，持续深化农村改革，打造农业科技新高地和农业对外开放高地，扎实推进乡村全面振兴。适度超前建设基础设施，完善现代化综合交通运输体系，加快建设新型能源体系和海岛型现代化水网。坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，主动对接

国家区域重大战略，优化“三极一带一区”

区域协调发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济布局。建设智慧海南，加快建设数字基础设施，深化数字政府建设，全面实施“人工智能+”行动。

全会提出，建设美丽海南，坚持生态优先、绿色发展，全面提升生态环境治理能力，争当“双碳”优等生，推进生态系统优化。建设文化强省，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，不断增强文化自信，不断提升居民文明素养和社会文明程度，加强海南特色文化保护，推动文化事业和文化产业繁荣发展，提升自由贸易港传播力影响力。建设幸福海南，深入实施就业优先战略，办好人民满意的教育，建设高水平国际健康岛，健全多元保障体系，促进人口高质量发展。建设更高水平平安海南，坚定不移贯彻总体国家安全观，持续完善风险防控体系，动态提升风险防控能力，提升群众安全感，完善社会治理体系，努力创建高水平开放条件下全国最安全地区。

全会要求，全省上下团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。坚持党的全面领导，持之以恒净化政治生态，打造高素质专业化干部队伍，发展全过程人民民主，推进全面依法治国，充分调动全社会投身自由贸易港建设的积极性主动性创造性。

全会要求，以学深悟透习近平总书记重要讲话精神的政治自觉抓落实，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。以对标对表党中央决策部署的执行为抓手，全面提高海南经济社会发展水平。以锚定战略目标不动摇的政治定力抓落实，加快建设具有国际竞争力的海南监管特殊区域。以稳扎稳打、步步为营的底线思维抓落实，蹄疾步稳推进海南自由贸易港建设。以刀刃向内的自我革命精神抓落实，纵深推进全面从严治党。不是八届省委委员、候补委员的现职省部级领导干部，我省党的二十大代表，省纪委监委，各市县党政主要负责人，省直单位党员干部主要负责人，省军区、武警海南省总队党委主要负责人，有关中央驻琼单位党委主要负责人，部分在琼金融机构党员主要负责人，部分民营企业党员主要负责人，部分省第八次党代会基层代表列席会议。