

# 历史性的跨越——迎接海南自由贸易港正式启动全岛封关特别报道

海南坚持把制度集成创新摆在突出位置，夯实自贸港建设制度基础  
**深耕改革“试验田” 澎湃自贸“向新力”**

**制度创新**

相适应的政策制度体系。  
分阶段构建与高水平自由贸易港

“

**制度创新**

解放思想、改革创新，分步骤、  
相适应的政策制度体系。

。

■ 海南日报全媒体记者 李梦瑶

与时偕行，日新者进。放眼今日海南，“新”潮奔涌不息——

海口江东，机翼如林，飞机维修吸引“圈粉”全球航司；儋州洋浦，巨轮靠泊，中外航运企业加速集聚；博鳌乐城，先行先试，国际创新药械“中国首用”……

从无到有，方兴未艾。海南，何以蹚出高质量发展新路？一次次实践突破，一次次印证答案：唯有改革，唯有创新！

“要把制度集成创新摆在突出位置”，这是习近平总书记对海南自贸港建设的深切期待。以改革破题、为创新开路，海南发扬特区精神，充分发挥改革开放综合试验平台作用，大胆试、大胆闯、自主改，耕出一片生机勃勃的“试验田”。

## A 敢于首创首试 “从0到1”闯新路

给一艘国际船舶上中国“户口”，需要多长时间？

“省时超50%，当天办完登记。”今年5月，海南源海国际海运有限公司旗下“源海泽达”轮加入“中国洋浦港”时，该公司负责人段福军体验到全新办事流程：用一份船舶技术参数证明，替代一叠传统检验材料。

这在全国尚属首次，也是海南对标国际高标准航运服务体系迈出的又一步。

“中国洋浦港”船籍港，《海南自由贸易港建设总体方案》赋予洋浦独有的自贸港政策之一，独有、意味着没有先例可循。何以破题？首字当头，大胆闯出一条新路。

成立全国首个国际船舶登记管理局，全国首创“全岛一港”国际船舶注册机制，率先实施国际船舶初审、审批“两级审查”，在全国率先实现外籍船员在中国船舶船上

任职零突破……当好“排头兵”，洋浦在实践中求真知，在探索中找规律，不断形成“首创性”新经验，吸引航运要素快速集聚。

截至目前，“中国洋浦港”登记船舶数量已达70艘，总运力669.39万吨，总吨位381.18万吨，登记艘次和运力规模稳居国内自贸区（港）首位。

## B 坚持系统集成 改革效果“1+1>2”

对于7岁的笑笑（化名）而言，吃自己想吃的东西是一件太多的事，她患有克罗恩病，很多食物都不能吃，持续产生的炎症，让她难以摄取到足够的营养。“笑笑”的家人说，直到今年初，全国首例临时进口使用的特医食品“茂铎能”落地海南，笑笑终于“吃上了”特制饭。

从1月2日申请请获受理，到2月11日正式完成临床使用，短短一个多月时间，这一“全国首例”为何能快速落地？

市场监管局、卫健委、海关、医保……梳理参与该项工作的单位名单，会发现达8家之多。如此细节，道出破题关键：不是单点突破，而是系统推进。

“我省多部门协同联动，系统构建监管服务配套制度，开辟了境外特殊食品进口使用新路径。”省市场监管局食盐和特殊食品监督管理处一级调研员王全力举例，譬如市场监督部门高效指导产品申报，海口海关为临时进口特殊食品优化设计通关流程，省医保局打通医疗机构特殊食品结算通道等。

小智治事，大智治制。制度层面的改革，蕴藏着最深厚的力量。由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化，海南着眼加快建设自贸港，进一步全面深化改革开放的现实需要，坚持跨部门跨领域协同联动，持续增强改革系统性、整体性、协同性。

## C 以问题为导向 破解发展难题

作为一家外资企业的负责人，何金强的工作常态是“满世界”。

“即便在境外，也能随时随地登录‘海南e登记’平台在线办理登记业务，给我们省了不少事。”何金强说，放在以前，他只能在境外打印材料，完成公证、签字后再寄回国内找人代办。

随着外资企业开办办理环节由5个压减至1个，如今，投资海南的国家、地区也由2018年的43个增长到了176个。

问题是时代的音响，历史总是在不断解决问题中前进。

今日的海南，坚持把制度集成创新摆在突出位置，在不断发现问题、解决问题的过程中，积累新经验，深化新认识、形成新方案，正持续为扩大高水平开放破题，为构建新发展格局探路，为推动高质量发展赋能，推动自贸港建设行稳致远。

答新题、开新局，一路向创新要活力——

## 免税商品流转“快起来”

■ 海南日报全媒体记者 曹马志

“出岛一次，全年随心买。”11月30日，趁着周末，海口市民李婷婷到cdf海口国际免税城购物，心仪的化妆品、香水想买就买，买了就能带走使用，“以前必须离岛才能购买，现在随时都能买，幸福感直线上升。”

作为新海南人，李婷婷每年都要在老家湖南和海南之间往返，出岛前逛逛免税店，早已成为习惯。离岛免税“购车潮”的常态化，她看在眼里，乐在心头。

不仅如此，免税品流转“快起来”，海南创新“免保衔接”模式进口免税商品，率先落地海口综合保税区，政企联动探索免税品物流新模式。该模式支持企业提前通过保税方式储备货源，有效减少企业资金的占用，企业可按需灵活调拨，实现保税货物和免税货物高效衔接互通，极大便利企业灵活调整经营策略，拓宽销售渠道。“免保衔接”业务模式已由海关总署向全国综合保税区进行复制推广。

不断提升，海南创新“免保衔接”业务基础上的新推出“先入区、后报关”通关便利化措施，大幅缩短口岸滞留时间，通过无人机配送免税品实现海关常态化监管低空运输应用场景，提升物流周转效率；运用“集中+自动”审单模式实现免税品“即到即审即放”……随着政策效应持续释放，海南离岛免税市场规模显著提升。

离岛免税购物已成为海南自贸港的“金字招牌”。从2018年到2024年，免税销售总额年均增速接近30%。海南离岛免税市场规模占全国免税市场份额的比重，从四分之一增长到近七成；在全球免税市场的份额，也从2%提升了到8.6%。

政策上新，服务优化，离岛免税“购车潮”吸引力越来越强。

“哈飞”飞行司机、拿火智能电吉他、宝丽来拍立得……都是以前没有看到过的。”来自北京的旅客欧阳鹏飞买了几件摄影器材，“这趟难得太值了，随身带，用起来很方便。”

（本报海口12月1日讯）

海南省营商环境建设厅  
改革创新处处长桂一文：  
**以更多突破性制度创新  
推动营商环境再优化**

作为营商环境建设者其中一员，我亲历并参与了海南自贸港营商环境建设诸多实践，回望这些年的改革历程，每一项制度突破凝聚着攻坚的决心，每一次流程优化都承载着企业的期盼。我们率先成立全国首个省级营商环境建设厅，构建起“132”营商环境工作体系，让政务服务、监管检查、数据共享、社会信用等工作形成合力。印象最深的是“法治会诊”机制改革，通过跨区域、跨层级、跨部门统筹会诊，有效化解了一批复杂疑难历史遗留问题。当企业反映“以前跑多门现在跑一门时”，我备受鼓舞，倍添动力。

自贸港全岛封关运作是新起点，我们将持续聚焦市场化法治化国际化营商环境，以更多突破性制度创新，把海南自由贸易港打造成引领我国新时代对外开放的新政策红利真正转化为百姓看得见、摸得着的健康福祉。

海南省药品监督管理局  
医疗器械注册与监督管理处处长潘蔚南：  
**释放政策红利  
让健康福祉“看得见、摸得着”**

在海南自贸港建设的澎湃浪潮中，我有幸投身临床真实世界数据应用研究这一重大制度集成创新实践，亲历全球领先的创新药物更快惠及国内患者的过程。我深切感受到，自贸港制度创新从“不是大而全”的空谈，而是一个个老百姓的“小切口”突破，正是这些具体而微的改革实践，汇成了自贸港发展的澎湃动力。海南省药监局携手，探索将乐东先行区特许药械使用的临床数据“活用”，把这些宝贵数据作为辅助证据支持在国内注册上市。这既非简单的数据采集方式转变，而是监管部门与制度体系的深刻变革。从构建真实世界研究规范，到推动数据真正成为注册审评的辅助证据，每一个进展都凝聚着多方努力。当看着一款款急需的“救命药”，借助我们探索出的新路径加速获批，成就感难以言表。这背后，是各部门联动、跨部门协同的制度集成创新持续发力，更令人振奋与自豪的是，自贸港制度创新的新政策红利真正转化为百姓看得见、摸得着的健康福祉。

海口市发展和改革委员会  
体改科科长玉洪卓：  
**以制度集成创新  
激发区域发展动能**

在自贸港建设进程中，我深切感受到制度集成创新是激发区域发展动能的关键抓手。作为海口市发改委制度创新牵头科室，我们推动“机器智能招投标+不见面线上开标”模式，不仅大幅提升招投标效率，也显著降低了企业交易成本，成为海口市优秀制度集成创新案例。我们还谋划储备“儿童友好城市试点”、“港口经济圈协同发展联动机制”等一批新增项目，持续推进“革故鼎新”。

同时，我们率先开展“车网互动”创新，成功入选首批全国车联网试点城市，助力海南清洁能源岛建设。协同推进社会信用体系建设创新成效显著，城市信用排名稳居全国前列，成功举办全国社会信用体系建设示范经验交流会。

下一步，我们将围绕“六个之城”建设，积极推动创新项目，力争形成更多的制度创新成果。

（整理/李梦瑶）

