

“相适应的政策制度体系。分阶段构建与高水平自由贸易港，解放思想、改革创新，分步骤、

制度创新

■ 海南日报全媒体记者 李梦瑶

与时代偕行，日新者进。放眼今日海南，“新”潮奔涌不息——

海口江东，机翼如林，飞机维修吸引“圈粉”全球航司；儋州洋浦，巨轮靠泊，中外航运企业加速集聚；博鳌乐城，先行先试，国际创新药械“中国首用”……

从无到有，方兴未艾。海南，何以蹚出高质量发展新路？一次次实践突破，一次次印证答案：唯有改革，唯有创新！

“要把制度集成创新摆在突出位置”，这是习近平总书记对海南自贸港建设的深切期待。以改革破题、为创新开路，海南发扬特区精神，充分发挥改革开放综合试验平台作用，大胆试、大胆闯、自主改，耕出一片生机勃勃的“试验田”。

海南坚持把制度集成创新摆在突出位置，夯实自贸港建设制度基础  
深耕改革“试验田” 澎湃自贸“向新力”

敢于首创首试 “从0到1”闯新路

给一艘国际船舶上中国“户口”，需要多长时间？“省时超50%，当天办完登记。”今年5月，海南源海国际海运有限公司旗下“源海泽达”轮加入“中国洋浦港”时，该公司负责人段福祥体验到全新办事流程：用一份船舶技术参数证明，替代一沓传统检验材料。

这在全国尚属首次，也是海南对标国际高标准航运服务体系迈出的又一步。

“中国洋浦港”船舶港，《海南自由贸易港建设总体方案》赋予洋浦独有的自贸港政策之一。独有，意味着没有先例可循。何以破题？“首”字当头，大胆闯出一条新路！

成立全国首个国际船舶登记管理局，全国首创“全岛一港”国际船舶注册制，率先实施国际船舶初审、审批“两级审查”，在全国率先实现外籍船舶在中国籍船舶上任职零的突破……当好“排头兵”，洋浦在实践中求真知，在探索中找规律，不断形成“首创性”新经验，吸引航运要素快速集聚。

截至目前，“中国洋浦港”登记船舶数量已达70艘，总运力669.39万吨，总吨位381.18万吨，登记艘次和运力规模稳居国内自贸区（港）首位。

建设中国特色自由贸易港，本就是一项前无古人的开创性事业，其政策制度设计在许多领域都具有鲜明的创新性。当一个个前所未有的课题与更高水平的开放碰撞，海南由此也成为制度集成创新的“反应堆”——

与国际接轨，推动制度型开放。推出全国首张跨境服务贸易负面清单，首个放宽市场准入特别措施出台实施，外资准入负面清单开放程度全国最高；

打通新路径，提供“海南经验”。全国首创进境植物繁殖材料特许审批新模式，率先实现境外认证机构备案即运营，率先在全国探索城市建设区的系统降碳新路径；承接政策落地，彰显自贸港辨识度。创新“零关税”进口药品、医疗器械监管服务，推动加工增值内销免关税政策全面实施，打造航空器维修免关税服务新模式，上线运行多功能自由贸易账户……

既为国家试制度、探新路，也为自己破藩篱、开新局，过去7年，海南累计培育形成21批173项制度集成创新案例，先后共有260余项改革和制度创新成果得到国家层面认可，为高标准建设中国特色自由贸易港不断夯实制度基础。

坚持系统集成 改革效果“1+1>2”

对于7岁的笑笑（化名）而言，吃自己想吃的东西是件大奢侈的事。“她患有克罗恩病，很多食物都不能吃，持续产生的炎症，让她难以摄取到足够的营养。”笑笑的家人说，直到今年初，全国首例临时进口使用的特医食品“茂隆能”落地海南，笑笑终于吃上了“特制饭”。

从1月2日评审申请获受理，到2月11日正式完成临床使用，短短一个多月时间，这一“全国首例”为何能快速落地？市场监管、卫健委、海关、医保……梳理参与该项工作的单位名单，会发现达8家之多。如此细节，道出破题关键：不是单点突破，而是系统推进。

“我省多部门协同联动，系统构建监管服务配套制度，开辟了境外特医食品进口使用新路径。”省市场监管局食监和特殊食品监督管理局一级调研员史全举例，譬如市场监管部门高效指导产品申报，海口海关为临时进口特医食品优化设计通关流程，省医保局打通医疗机构特医食品结算通道等。

小智治事，大智治制。制度层面的改革，蕴藏着最深厚的力量。由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化，海南省着眼加快建设自贸港，进一步全面深化改革的现实需要，坚持跨部门、跨领域协同联动，持续增强改革系统性、整体性、协同性——

“散”到“合”。在三亚崖州湾科技城高新区，五类知识产权保护率先实现“五合一”综合管理，打通业务条块分割，专利授权时间大幅提升；

“多”变“一”。重塑流程、并联审批、数据共享……以“高效办成一件事”为抓手推进政务服务改革，海南实现教育入学、企业开办、自贸港政策兑现等领域“多项事”变“一件事”、“多头办”变“一次办”；

“攥指成拳”。将规范旅游业态、旅游服务、信用监管等一系列制度有机融合，海南建立旅游消费先行赔付机制，破解旅游行业投诉处理慢、赔付难。

实践一再证明，制度集成创新不是对单个部门、单个领域、单项制度的“零敲碎打”，而是跨部门、跨行业、跨领域的协同作战。以全局视野统筹，以系统观念集成，海南持续激发“1+1>2”的改革合力。

——迎接海南自由贸易港正式启动全岛封关特别报道

以问题为导向 破解发展难题

也能使用……

改革持续迭代，动力从何而来？“我们希望不断提升外商投资创业办事便利度。”省市场监管局登记注册局局长陈术颖说。

随着外资企业开办办理环节由5个压减至1个，如今，投资海南的国家、地区也由2018年的43个增长到了176个。

正视“真问题”，才有“真办法”。以问题为导向，正是海南推进制度集成创新的重要方法论。

解难题、破藩篱，一路向改革要动力——

一间“土地超市”，变“项目等土地”为“土地等项目”；一辆“银质e联”直通车”，破解项目融资难；一场法治会诊，推动疑难复杂营商环境问题闭环解决。

答新题、开新局，一路向创新要活力——

引入临时仲裁制度，丰富国际商事纠纷解决“工具箱”；探索“五互一共”国际化人才培养新模式，擦亮“学在海南=留学国外”教育品牌；打造游艇产业综合管理服务新模式，助力三亚迈向“千艇城市”。

问题是时代的声音，历史总是在不断解决问题中前进。

今日的海南，坚持把制度集成创新摆在突出位置，在不断发现问题、解决问题的过程中，积累新经验、深化新认识、形成新方案，正持续为扩大高水平开放破题，为构建新发展格局探路，为推动高质量发展赋能，推动自贸港建设行稳致远。

（本报海口12月1日讯）

特写

■ 海南日报全媒体记者 曹马志

“出岛一次，全年随心买。”11月30日，趁着周末，海口市市民李婷婷到cdf海口国际免税城购物，心仪的化妆品、香水想买就买，买了就能带走使用，“以前必须离岛才能购买，现在随时都能买，幸福感直上升。”

作为海南人，李婷婷每年都要在老家湖南和海南之间往返，出岛前逛下免税店，早已成为习惯。离岛免税“购物车”的新变化，她是看在眼里，乐在心里。

最新的变化，莫过于11月1日起正式实施的离岛免税新政。比如，该新政在原有离岛免税45个商品大类的基础上，新增2个商品大类，即宠物用品、可随身携带的乐器。

随着政策持续优化调整，全岛免税经营企业向“新”而行，推动政策红利释放。当一款进口化妆品成“爆品”，热销到“手慢无”，cdf海口国际免税城也面临“甜蜜的烦恼”——产品卖得太好，想要及时补货，却不及及时上架。按照传统的调货模式，免税企业从境外供应商进口，得走跨境长途物流，时间久，可能平白消耗宝贵的热卖窗

口期。

为让免税商品流转“快起来”，海南创新“免保衔接”模式进口免税商品，率先落地海口综合保税区，政企联动探索免税品物流新模式。该模式支持企业提前通过保税方式储备货源，有效减少企业资金的占用，企业可按需灵活调拨，实现保税货物和免税货物高效衔接互转，极大便利企业灵活调整经营策略，拓宽销售渠道。“免保衔接”业务模式已由海关总署向全国综合保税区进行复制推广。

不仅如此，免税品上新持续提速。在“免保衔接”业务基础上创新推出“先入区、后报关”通关便利化措施，大大缩短口岸滞留时间；通过无人机配送免税品实现海关常态化监管低空运输应用场景，提升物流流转效率；运用“集中+自动”审单模式实现免税品“即到即报即审即放”……随着政策效应持续释放，海南离岛免税市场活力显著增强。

离岛免税购物已成为海南自贸港的“金字招牌”。从2018年到2024年，免税销售总额年均增速接近30%。海南离岛免税市场规模占全国免税市场份额的比重，也从四分之一增长到近七成；在全球免税市场的份额，也从2%提升到了8.6%。

政策上，服务优化，离岛免税“购物车”吸引力越来越强。

“哈喽”飞机相机，拿火智能电吉他，宝丽来拍立得……都愿以前没看到过的，“来自北京的旅客欧阳鹏飞买了几件摄影器材，‘这越来得太值了，随身带，用起来很方便。’”

（本报海口12月1日讯）

海南省营商环境建设厅  
改革创新处处挂柱一文：  
以更多突破性制度创新  
推动营商环境再优化

作为营商环境建设者其中一员，我亲历并参与了海南自贸港营商环境建设诸多实践。回望这些年的改革历程，每一项制度突破都凝聚着攻坚的决心，每一次流程优化都承载着企业的期盼。

我们率先成立全国首个省级营商环境建设厅，构建起“1322”营商环境工作体系，让政务服务、监督检查、数据共享、社会信用等工作形成合力。

海南与国家药监局携手，探索将乐城先行区特许药械使用的临床数据“活用”起来，把这些宝贵数据作为辅助证据支持其国内注册上市。这绝非简单的数据采集方式调整，而是监管理念与制度体系的深刻变革。从构建真实世界研究规范，到推动数据真正成为注册审评的辅助证据，每一个进展都凝聚着多方努力。

当看一款救命药的“救命药”，借助我们探索出的新路径加速获批，成就感难以言表。这背后，是部省联动、跨部门协同的制度集成创新在持续发力。更令人振奋与自豪的是，自贸港制度创新的政策红利真正转化为百姓看得见、摸得着的健康福祉。

（整理/李梦瑶）

海南省药品监督管理局  
医疗器械注册与监督管理局处长潘蔚南：  
释放政策红利  
让健康福祉“看得见、摸得着”

在海南自贸港建设的澎湃浪潮中，我有幸投身临床真实世界数据应用研究这一“重大制度集成创新”实践，亲历全球领先创新药械更快速惠及国内患者的全过程。我深切感受到，自贸港制度创新不仅是“大而全”的宏谈，而是一个个为人先的“小切口”突破，正是这些具体而微的改革实践，汇聚成了自贸港发展的澎湃动力。

海南与国家药监局携手，探索将乐城先行区特许药械使用的临床数据“活用”起来，把这些宝贵数据作为辅助证据支持其国内注册上市。这绝非简单的数据采集方式调整，而是监管理念与制度体系的深刻变革。从构建真实世界研究规范，到推动数据真正成为注册审评的辅助证据，每一个进展都凝聚着多方努力。

当看一款救命药的“救命药”，借助我们探索出的新路径加速获批，成就感难以言表。这背后，是部省联动、跨部门协同的制度集成创新在持续发力。更令人振奋与自豪的是，自贸港制度创新的政策红利真正转化为百姓看得见、摸得着的健康福祉。

（整理/李梦瑶）

海口市发展和改革委员会  
体改科科长玉洪卓：  
以制度集成创新  
激发区域发展动能

在自贸港建设进程中，我深切感受到制度集成创新是激发区域发展动能的关键抓手。

作为海口市发展和改革委员会创新牵头科室，我们推动“机器管招投标+不见面线上开标”模式，不仅大幅提升了招投标效率，也显著降低了企业交易成本，成为海口市优秀制度集成创新案例。我们还谋划筹备“儿童友好城市试点”“海口经济圈协同发展联动机制”等一批新项目，持续推动改革落地见效。

同时，我们牵头开展“车网互动”创新，成功入选首批全国车网互动试点城市，助力海南清洁能源岛建设。协同推进社会信用体系机制创新，社会信用体系建设成效显著，城市信用排名稳居全国前列，成功入选全国社会信用体系建设示范区。

下一步，我们将围绕“六个之城”建设，积极储备创新项目，力争形成更多的制度创新成果。

（整理/党朝峰）

实践者说



海南过去7年

制度集成创新案例  
21批  
173项

获国家层面认可  
改革和制度创新成果  
260余项

