



# 中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(2025年11月30日中国共产党海南省第八届委员会第八次全体会议通过)

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是海南自由贸易港在封关运作新起点上全面深化改革开放、实现高质量发展的关键五年。中国共产党海南省第八届委员会第八次全体会议认真学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，深入分析国际国内形势，就制定海南省国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

## 一、“十五五”时期是奋力谱写中国式现代化海南篇章、高标准建设自由贸易港的关键时期

1.“十四五”时期经济社会发展取得重大成就。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动海南自由贸易港建设，多次亲临海南并发表重要讲话，为海南发展指明了前进方向、提供了根本遵循。“十四五”时期我省发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和国内省内多重超预期因素影响，经受住世纪疫情和超强台风考验，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，紧紧围绕建设“三区一中心”战略定位，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架，推动自由贸易港建设前期工作取得积极成效，具备全岛封关运作基础条件，经济社会发展取得新的重大成就。

自由贸易港政策制度体系初步建立。围绕自由贸易港建设先后出台210多项政策文件，三张“零关税”清单、“双15%”所得税优惠、加工增值免关税等政策持续优化。全国首张跨境服务贸易负面清单出台实施。可免签入境海南国家达86个，“中国洋浦港”船舶港国际航行船舶总吨位跃居全国第二，多功能自由贸易账户(EF账户)上线运行，数据出境实现负面清单管理。累计制定自由贸易港法规55件。进口征税商品目录、海关监管办法等封关政策全面出台。

高水平开放稳步推进。增值电信、金融、教育、医疗等领域开放进一步扩大。货物贸易、服务贸易实现两位数增长，经济外向度显著提升、排名全国第七。吸引外资规模进入全国前十，累计实际使用外资超过建省办经济特区前32年总和。在琼投资国家和地区达176个，与41个自贸区(港)建立伙伴关系。境外高水平大学、职业院校独立办学实现突破。

高质量发展能级跃升。经济稳步增长，结构持续优化。现代化产业体系基本成型，四大主导产业增加值占地区生产总值比重达三分之二，“五向图强”新质生产力加快培育，“三篇消费文章”效应持续释放。崖州湾国家实验室入轨运行，全社会研发投入投入增速连续三年位居全国第一，国家科学技术奖实现重大突破。“百万人才进海南”行动计划如期完成。

重点领域改革进展明显。大力推进制度集成创新，累计培育形成21批173项制度集成创新案例。市场化、法治化、国际化一流营商环境建设取得明显成效。极简审批、涉企行政检查条

例、“二线口岸”通关信用管理等立法为全国首创。经营主体数量大幅增加。“审管法信”“土地超市”“机器管招投标”“监督一张网”等获国家肯定。“智慧海南”“诚信海南”基本成型。省属国资国企改革发展有力有序，海垦集团、海南控股跻身中国企业500强。

城乡区域发展协调推进。“三极一带一区”区域协调发展格局初步形成。国家新型城镇化战略试点加快推进，城镇化取得积极进展。“五网”基础设施持续完善。“双环”旅游公路体系初步构建。乡村全面振兴扎实推进，农业土地产出率、劳动生产率分别位居全国第一和第三，城乡居民收入比缩至2:1以内。

生态文明建设亮点纷呈。国家生态文明试验区加快建设。生态环境质量稳居全国一流，细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)年均浓度降至12微克/立方米，地表水水质优良比例达到96.9%，生态文明体制改革多项成果走在全国前列。海南热带雨林国家公园入选我国首批国家公园。清洁能源发电量和装机占比分别超过70%和80%。新能源汽车市场渗透率居全国第一。装配式建筑面积占新建建筑比例超80%。博鳌零碳示范区实现全域零碳运行。

民生保障水平持续提升。高质量就业专项行动取得积极进展。学前教育毛入园率等多项教育指标超过全国平均水平，基础教育引进国内外知名学校88所，培育优质学位17万个，人均预期寿命达80.5岁，“家门口上好学”“小病不进城、大病不出岛”正成为现实。脱贫攻坚成果巩固拓展，实现全省困难

## 海南省政府与北京大学签署深化战略合作协议 共建北京大学海南研究院 冯飞刘小明何光彩龚旗煌证签

根据协议，双方深入学习贯彻党的二十届四中全会精神及习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时的重要讲话精神，推动海南资源和产业优势与北京大学教育、科技、人才优势结合，聚焦共建北京大学海南研究院、教育

合作、战略咨询、科研创新、人才培养等领域开展深层次合作，共促高质量发展。

签约前，冯飞、刘小明在北京大学考察人工微结构和介观物理全国重点实验室及基因功能研究与操控全国重点实验室，并与何光彩、龚旗煌一行会

## 历史性的跨越——迎接海南自由贸易港正式启动全岛封关特别报道

# 中国唯一“医疗特区”何以育苗成林

日前，在博鳌乐城首届全球创新药械博览会上，除集中发布上百款国际创新药械、特医食品及生物医学新技术外，还首次颁出“创新之光”药械奖项。

从阡陌之地到医疗高地、从引进药械到推动药械出海，在海南自由贸易港全岛封关运作倒计时时的关键节点，乐城已实现多重蜕变——

形态之变，是从葳蕤之地生长出的“政策苗圃”，到生机盎然的“产业风景”；动力之变，是从依赖政策“输血”，到能够自主“造血”。

这个我国唯一的“医疗特区”，何以育苗成林？站在全岛封关运作新起点，如何乘势而上进一步深化改革取得新突破？

### （一）

博鳌乐城是海南医疗旅游发展的一张名片。

2018年4月11日，习近平总书记在博鳌乐城国际医疗旅游先行区规划馆考察时强调，“经济要发展，健康要上去。人民群众的获得感、幸福感、安全

海南自贸港是更高水平开放形态的特点。

节目由中共海南省委宣传部、中共海南省委深改办(自贸港工委办)指导，中央广播电视总台海南总站、海南日报报业集团、海南广播电视台联合制作。节目将在人民网、人民网+、新华网、新华网客户端、央视新闻客户端、澎湃新闻客

# 琼州海港御长风

## 习近平总书记关切事

■ 新华社记者 陈良杰 吴茂辉 陈凯姿

碧海环抱的海南，经济发展与对外开放的水平，始终同港口的繁荣息息相关。

党的十八大以来，习近平总书记先后对三亚凤凰岛国际邮轮港、海南海洋浦港等港口和琼州海峡客货运输通道建设发展作出重要指示，为海南提升交通基础设施互联互通水平，推动经济高质量发展指明方向。

面向无限大海，乘御时代长风。海南各港口建设日新月异，为海南经济社会发展提供了有力支撑。

### 夯实基础 能力更强

临近年底，位于琼州海峡南岸的海口新海港，旅客和车辆川流不息。

“10多年前，这里还是一片人迹罕至的滩涂，现在已成为全国最大的客滚综合枢纽之一。”中交四航局三公司纪委

同志们：

受省委常委会委托，我就《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

### 一、《建议》稿起草过程

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是海南高标准建设自由贸易港、实现社会主义现代化建设走在全国前列奠定坚实基础的关键五年。研究制定好“十五五”规划，对推动海南经济社会持续健康发展具有重大意义。

省委把编制好“十五五”规划作为今年的一项重大政治任务。3月27日，省委成立“十五五”规划建议起草工作领导小组，由我担任组长，刘小明、杨晋柏、巴特尔同志担任副组长，35个省直单位主要负责同志参加，在省委常委会领导下承担《建议》稿起草工作。期间，我先后主持召开9次省委常委会会议、3次省委专题会议，第一时间传达学习贯彻党的二十届四中全会精神，学习习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时的重要讲话精神，统筹部署规划建议起草工作，对“十五五”发展目标、自由贸易港建设、现代化产业体系构建、新质生产力发展、城乡区域协调发展、生态环境保护等问题提出明确要求。小明同志在省政府常务会议和专题会议上，也多次对“十五五”规划编制和重大项目谋划提出明确要求。

根据习近平总书记对“十五五”规划编制工作的重要指示精神，我们把发扬民主、开门问计、集思广益贯穿文件起草全过程，深入开展调查研究，充分吸收群众期盼、专家意见、基层经验，确保《建议》稿的科学性、针对性和可操作性。2024年7月，省委委托有关方面启动16个“十五五”规划重大课题研究。今年1月8日、9月19日，我先后两次主持召开“十五五”规划编制专家咨询委员会全体会议，听取各领域专家意见建议。7月下旬，省委部署省领导“十五五”规划专项调研，由我带头，省委常委及副省长结合分管领域，聚焦全局性、战略性、关键性问题，深入各市县开展调查研究并召开专题会议，交流调研成果，为《建议》稿起草奠定基础。5月1日至9月30日，我们还开展了网上征求意见活动，广泛听取意见建议。各方面普遍认为，省委八届八次全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥省级发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全省党员干部群众团结奋进的磅礴力量，高标准建设自由贸易港、打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我省面临的战略机遇和风险挑战并存，总体上机遇大于挑战。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，全面提高经济社会发展水平，为基本建成中国特色自由贸易港，实现社会主义现代化建设走在全国前列奠定更加坚实的基础。

## 李荣灿在海口调研时强调 发挥界别优势 广泛凝聚共识 奋力展现委员联系界别群众工作新气象

本报海口12月9日讯(海南日报全媒体记者黎鹏 通讯员李发强)12月9日，省政协主席李荣灿在海口市调研委员联系界别群众工作，强调要认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，奋力展现委员联系界别群众工作新气象。

李荣灿来到海口经济学院省政协委员联系界别群众(文化艺术界别)工作站，

## 杨晋柏在儋州接访时指出 推动信访问题实质性解决 切实提升群众获得感和满意度

本报那大12月9日电(海南日报全媒体记者陈卓斌)12月9日，省委副书记、政法委书记杨晋柏在儋州市开展接访工作。据信访人反映，其居住的儋州市白马井镇中商海花东岸小区水、电、燃气、

办主任王宇辉感慨地说。当年，他大学一毕业就来到这里工作，这些年见证了港口的蝶变。

琼州海峡堪称海南省的“生命脐带”，全岛约90%的生产生活物资、全部的车辆和约三成的旅客都经过这里与全国其他地方往来。

2023年4月，习近平总书记在广东考察时指出，“琼州海峡是国家经略南海的战略通道，也是海南自由贸易港建设和发展的咽喉要道，要把‘黄金水道’和客货运输最佳通道这篇大文章做好”。

下转 A05 版▶

# 关于《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

(二〇二五年十一月二十九日) 冯飞