

中共海南省委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

◀上接A01版

2.“十五五”时期在高标准建设自由贸易港、实现社会主义现代化建设走在全国前列上具有承前启后的重要地位。推进自由贸易港建设是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是高标准建设自由贸易港夯基垒台、跨越发展的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在高水平对外开放和产业升级中赢得战略主动，推动事关中国式现代化海南篇章全局的战略任务取得重大突破，为基本建成自由贸易港、实现社会主义现代化建设走在全国前列奠定更加坚实的基础。

3.“十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，同时世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突频发多发，单边主义、保护主义抬头，国际经贸秩序遇到严峻挑战。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从海南看，封关运作后具备在更大范围、更深层次推进开放的基础条件，对接东南亚国家等新兴市场国家的区位优势进一步凸显，“三度一色”引领的“五向图强”新质生产力发展基础不断夯实，同时存在实体经济根基不牢、区域发展不平衡、民生保障有待加强、封关后各领域风险防控压力显著增大等问题。

变局蕴藏机遇，挑战激发斗志。总体上看，我省“十五五”时期机遇大于挑战，全省上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深刻认识建设海南自由贸易港是党中央在世界百年未有之大变局加速演进的背景下应对大国博弈、对冲外部风险挑战、把握未来发展主动权的一着“先手棋”，全岛封关运作是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措，解放思想、改革创新，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，奋力谱写中国式现代化海南篇章。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

4.“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论，“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大精神 and 二十届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕建设“三区一中心”战略定位，锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”战略目标，全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面提高经济社会发展水平，高标准建设海南自由贸易港，努力打造国内国际双循环战略交汇点，助力全国构建新发展格局，确保在社会主义现代化建设走在全国前列上取得决定性进展。

5.“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导，把牢自由贸易港建设正确政治方向。坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终做到重大改革事项由党中央决定、整体工作进度由党中央把握、政策实施情况及时向党中央报告，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，持之以恒净化政治生态，确保自由贸易港建设始终沿着正确政治方向前进。

——坚持人民至上，让自由贸易港建设成果更多造福海南人民。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，扎实推进共同富裕。

——坚持全面深化改革开放，助力全国构建新发展格局。全面落实海南自由贸易港建设总体方案，深入实施海南自由贸易港法，把制度集成创新摆在突出位置，更加积极主动推动各领域改革开放，在推进高水平对外开放中发挥牵引作用，服务建设开放型世界经济。

——坚持高质量发展，全面提高自由贸易港建设“含金量”“含新量”。以新发展理念为引领，因地制宜发展新质生产力，着力构建具有海南特色和优势的现代化产业体系，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，培育新动能、新增长极，深化区域协调和城乡融合发展，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持有效市场与有为政府相结合，充分激发各类经营主体活力。坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更

好发挥政府作用，深化行政体制改革，建立健全更加灵活高效的监管模式和管理体制，优化政务服务，着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

——坚持生态立省，推动经济社会发展全面绿色转型。牢牢把握国家生态文明试验区定位，协同推进高质量发展、高水平保护、高品质生活、高效能治理，用最严格制度、最严密法治保护生态环境，持续擦亮自由贸易港绿色发展底色，争当美丽中国示范样板。

——坚持统筹高质量发展与高水平安全，牢牢守住安全底线。强化底线思维和极限思维，始终把安全保障放在前提位置，科学有序安排开放节奏和进度，稳扎稳打、步步为营，有效防范化解各类风险挑战，确保自由贸易港建设行稳致远。

6.“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高标准建设自由贸易港取得新进展。与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系更加完备，贸易投资自由化便利化水平进一步提高，具有国际竞争力、影响力的海关监管特殊区域加快建立，对接国际高标准经贸规则迈出实质性步伐，营商环境跻身全球前列取得实质性进展。

——深化改革开放取得新突破。社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，国内国际双循环战略交汇点功能作用显著增强，与共建“一带一路”国家和地区、“全球南方”特别是东南亚国家开放合作迈上新台阶，“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”建设取得明显进展，奋力争当新时代改革开放示范取得新成效。

——经济发展质效实现新跨越。经济实现更高质量更快速度增长。经济结构持续优化，四大主导产业集群化、高端化步伐加快，占地区生产总值比重进一步提高，第二产业比重有效提升，新兴产业、未来产业加快培育。再造一个“海上海南”任务过半。全要素生产率稳步提升。居民消费率明显提高，旅游消费吸引力持续增强。

——科技创新能级迈上新台阶。国家实验室、省实验室、省技术创新中心等多层次科技创新体系更加完善，种业、深海、航天等优势特色领域创新策源地功能持续加强，取得一批具有全国影响力的重大科研成果，教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新和产业创新深度融合，人才荟萃之岛和技术创新之岛建设成效明显。

——区域协调发展格局呈现新气象。深度融入国家区域重大战略，与粤港澳大湾区、京津冀、长三角等区域联动发展更加紧密。海口、三亚、儋州辐射带动能力明显增强，滨海城市带基本成型，中部生态保育区“四库”功能不断激活，文昌、琼海、东方、澄迈、万宁成为重要经济增长极，区域差距、城乡差距进一步缩小，新型城镇化和乡村全面振兴取得重大进展。

——美丽海南建设展现新图景。国家生态文明建设试验区建设深入推进，生态环境突出问题得到有效治理，生态环境质量保持全国领先，如期实现碳达峰，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，经济社会发展全面绿色转型步伐加快，成为向世界展示中国生态文明建设成果的重要窗口。

——人民生活水平达到新高度。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，教育、医疗、住房、养老托育等基本公共服务均等化水平明显提高，人民精神文化生活更加丰富，自由贸易港文化软实力持续提升。

——安全保障能力得到新提升。国家安全体系和能力进一步提升，自由贸易港风险防控体系更加严密，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，军地协作体制机制更加顺畅，守卫祖国南大门体系更加健全。

在此基础上再奋斗五年，到2035年自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟，我省经济实力、开放活力、科技实力、区域辐射力、全球影响力大幅提升，成为我国开放型经济新高地，人民生活更加幸福美好，在实现社会主义现代化建设上走在全国前列。

三、高标准建设海南自由贸易港

高标准建设自由贸易港是海南高质量发展的总抓手。分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，以高水平开放促深层次改革、高质量发展，切实在国内大循环中发挥服务保障作用、在国际循环中发挥枢纽促进作用。

7.加快完善自由贸易港政策制度体系。提升优化以“零关税、低税率、简税制”“五自由便利—安全有序流动”为主要特征的政策制度体系。大幅提高贸易自由化便利化水平，动态调整实施禁止、限制进出口货物、物品清单，推动优化调整进口征税商品目录，深化非关税措施管理改革，完善跨境服务贸易负面清单。加快提升投资自由化便利化水平，优化外资准入负面清单。深入推进跨境

资金流动自由便利，建立健全跨境资金管理体制机制。推动实施更加便利的出入境管理政策，推动实施更加开放、更具吸引力的停居留和永久居留政策。建立更加自由开放的航运制度，深化“中国洋浦港”船舶港制度改革，积极推进开放第七航权，提升保税油加注国际竞争力。构建高效便捷安全的跨境流动机制，优化数据出境管理负面清单，建设国家数据要素综合试验区。加快建立具有国际竞争力的税收制度，推动适时实施岛内居民消费进口商品的相关税收政策，加快研究推动企业所得税优惠政策产业负面清单管理、三档超额累进税率征收个人所得税，优化境外直接投资所得免征企业所得税优惠政策，稳步推进销售税等简税制研究工作，争取逐步扩大海南地方税收管理权限。优化完善对外开放口岸和“二线口岸”布局，持续优化“一线”“二线”监管模式，以信用监管为重点提升通关便利化水平。

8.稳步扩大制度型开放。推动率先落地《区域全面经济伙伴关系协定》条款，主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》等国际高标准经贸规则。全面落实中国—东盟自贸区3.0版升级议定书条款，扩大面向重要贸易伙伴的自主开放。发挥中国特色社会主义制度优势，围绕海南产业发展需求和优势领域，推进国际规则对接、规制协调、标准互认和监管一致性建设，稳步开展标准制度型开放试点。

9.深入推进商品和要素流动型开放。做好外贸、外贸、外国人“三外”工作，提高商品和要素跨境流动便利化水平。擦亮“投资自贸港”品牌，健全外商投资服务工作机制和公共平台。推动一批标志性、引领性外资项目落地。促进外贸提质增效，推动市场多元化和内外贸一体化，巩固提升传统贸易优势，创新发展数字贸易，加快培育中间品贸易、跨境电商等，积极推进离岸贸易发展。完善境外人员居住、医疗、教育、支付等生活便利制度，力争实现外国游客和外籍人才数量大幅增长。

10.构建国内国际双循环战略交汇点。提升“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”能级，为国内企业更好对接国际市场搭建桥梁，努力打造我国面向全球特别是东南亚国家的要素配置中心和供应链枢纽。

加快打造中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地。发展总部经济，用好国家层级海外综合服务平台，探索打造出海服务综合港，加强政策引导和服务监管，优化跨境金融、数据流动、标准认证等适配政策体系，支持新能源汽车等行业企业合理有序跨境布局，助力国内企业高质量出海。积极吸引境外企业设立国际总部。

加快建设西部陆海新通道国际航运枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽。实施“双向双枢纽港”战略，强化洋浦港与阿比让比港等姊妹港建设，积极融入西部陆海新通道建设。优化全岛机场航线布局，合理加密至国内国际主要客货源地航线。发展公铁海多式联运。推动物流、航空、航运企业向供应链服务企业转型升级。

加快构建国际经贸合作网络和国际人文交流合作网络。加强与境外重点区域交流合作，深化与东南亚国家在热带农业、绿色能源、数字贸易、邮轮旅游等领域合作，扩大与东南亚国家航空产业合作，推动建设海南集散、东南亚分拨的国际物流服务体系。做优做实“全球自贸区(港)伙伴计划”，用好博鳌亚洲论坛等开放平台，探索打造“一带一路”自贸区(港)合作走廊。加快落地海南自由贸易港绿色低碳国际合作示范区项目。凝聚侨资侨智侨力，深化与境外经贸合作和人文交流。

11.牢牢守住安全底线。加强风险防控体系建设，持续优化海南自由贸易港风险防控工作机制。加强贸易、投资、金融、网络安全和数据安全、公共卫生、生态等方面风险识别和风险防范，严防严惩各类违法违规行为。建好用好反走私综合执法站，提升沿海非设关地监管能力，严防“套代购”等走私风险。持续推动海关智慧监管平台、海南社会管理信息化平台、海南自由贸易港资金流动监测平台等完善升级，强化互联互通和数据共享，提高风险防范数字化水平。

四、着力打造具有海南特色和优势的现代化产业体系

产业是自由贸易港发展的根基。坚持智能化、绿色化、融合发展方向，坚定不移发展实体经济，加快建设质量强省，努力在发展新质生产上取得新突破，构建梯次布局的现代化产业体系。

12.推动四大主导产业补链延链、优化升级。提质升级旅游业，全面塑造海南旅游产业新优势，打造国际知名的热带海岛旅游度假胜地。构建“一体、两环、三极、七组团”旅游业空间格局，完善现代旅游产品体系，推出旅游重磅标志性项目，重点打造海洋旅游、文化旅游、体育旅游、医疗康养、文旅融合、航天旅游六类核心产品，培育观光、科技、乡村、

会展、婚庆、研学六类专项旅游产品。打造海口“国际演艺之都”、三亚“亚游艇之都”、文昌“航天旅游之都”、琼海“医疗旅游之都”、儋州“文体娱乐之都”，促进旅游业开放合作，提升入境游便利化国际化水平，建设旅游强省。

推动现代服务业优质高效发展。持续推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，面向国际扩大服务半径，大力发展数字经济、金融、物流等赋能型产业，促进经济循环提质增效，突出科技服务、工业设计、检验检测、总部管理等专业服务业支撑作用，培育壮大离岸贸易、绿色贸易等新型贸易业态。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，推动服务消费从传统旅游向医疗、教育、文体等多领域延伸，以海南特色生活方式吸引新经济新业态群体来琼生活工作，完善新型服务消费体系，打造引领我国服务消费升级的“海南样板”。以数智化为引领，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平。推动完善与我省特色产业、服务消费等业态相适应的统计监测制度。

推动高新技术产业集群发展。坚持科技创新和产业创新深度融合，提升产业核心竞争力。强化政策赋能，推动石化新材料向高端化、绿色化、智能化方向突破，营造生物医药创新发展良好生态，打造具有国际影响力的生物医药研发和生产基地，构建以特色食品、黄金珠宝、特色消费品精深加工为重点的高端消费品加工产业集群格局，打造以飞机、汽车及零部件和工程机械维修为核心的维修和再制造业务集聚区。

推动热带特色高效农业提质增效。以市场需求为导向，以品牌建设为抓手，以差异化为核心路径，把热带特色高效农业打造成为优势特色产业和海南经济的一张王牌。以“五个一”为抓手，推动天然橡胶全产业链高质量发展。巩固热带水果和冬季瓜果等优势产业核心竞争力，大力培育引进推广“新奇特优”品种。深化渔业“三走”转型，大力发展现代渔业产业园和深远海养殖，把渔业打造成农业经济新增长极。推动畜牧业生态化、设施化转型升级。发展林下经济和热带花卉苗木等特色产业。加强国际热区农业合作，加快创建国际热带农业科学合作组织，建设全球热带农业中心。

13.培育壮大“五向图强”特色产业链。“向种图强”。加快种源关键核心技术攻关，打造高能级种业科技创新平台，构建“育繁推一体化”现代种业服务体系，做大做强“种源+行业+种市”南繁产业，支持崖州湾科技城建设国家级种业知识产权运营中心，推动全球动植物种质资源引进中转基地高效发展，推动农作物、水产等种业同步发展，建设国家级育种高地，全力打造“南繁硅谷”。

“向海图强”。加快发展海洋经济，聚焦深海进入、深海探测、深海开发、深海保护领域，依托科研链、装备链、资源链三链协同，强化科技创新和推广应用双轮驱动，大力发展深海装备制造和深海资源开发利用产业，发展关键重要小件和临近应用场景大件组装产业，努力建设国家深海科技创新和产业发展核心承载地。

“向天图强”。以服务国家重大战略为核心，全力推进海南商业航天发射场体系化建设，“以场带产”壮大火箭链、卫星链、数据链和“航天+”产业。有序发展低空经济，重点发展低空飞行器研发、组装、测试、交付等，拓展低空应用场景。

“向绿图强”。以节能环保、新能源汽车为重点，加快打造绿色低碳产业链供应链。深化生态产品价值实现机制试点，不断拓宽“两山”转化路径。完善绿色农业标准体系。大力推动零碳、近零碳应用场景建设，加快实现低碳岛建设目标。

“向数图强”。充分利用绿色算力和跨境数据流动政策优势，发展电子商务、国际数据、数字内容等产业，鼓励发展“游戏出海”“来数加工”、直播电商等业态，着力发展以集成电路先进封装为重点的海南特色电子信息制造，培育数字经济产业集群。布局建设面向东南亚国家的跨境算力设施。

14.前瞻布局“四新”未来产业。聚焦新领域新赛道，推动生物制造、氢能、脑机接口、具身智能等未来产业创新发展。探索多元技术路线、典型应用场景，可行商业模式、市场监管规则，建立投入增长和风险共担机制。完善生物原料多元供给体系，培育建设高能级创新平台，巩固海洋生物制造、生物育种领域竞争优势，打造具有海南特色和优势的生物制造产业集群。支持海上风电制氢示范，结合多场景应用，带动氢能“制储输用”全产业链发展。打造脑机接口省级技术创新中心，攻关脑科学和电极、芯片等核心技术，加速实现科研成果产业化。推动具身智能在多元场景中广泛应用，打造集生产、学习、研究、应用为一体的产业生态体系。

15.提升金融服务实体经济质效。有序扩大金融业对外开放，构建与高水平开放相适应、与实体经济深度融合的自由贸易港金融体系，打造形成区域性金融开放门户枢纽。助力推动人民币国际化，优化B账户体系功能，推进跨境

资产管理试点业务提质上量，促进跨境资金集中运营中心集聚发展。加快推动非金融企业外债项下完全可兑换进程。探索开展离岸人民币业务。积极推动金融机构功能性分支机构转型，引入境内外持牌金融机构，做强做大保险市场规模，积极发展股权、债券等直接融资。持续推动金融“五篇大文章”取得实质性进展，积极发展热带农业、旅游等特色金融，打造蓝色金融“海南样本”。推动金融租赁、融资租赁业务创新发展。支持海南交易所高质量发展，探索形成“海南价格”。深化与香港金融领域联动发展，努力打造“双港金融合作区”。加强与澳门金融领域双向合作。

16.强化产业园区聚合效能。统筹优化产业园区布局，进一步明确和聚焦核心功能，主导产业，打造产业发展核心竞争力，推动园区集约集聚、错位协同发展。推进园区产城融合发展，合理布局产业集群区、技术研发区、生活服务区、生态保护区，推动园区与重要物流枢纽、交通枢纽直连直通，适度超前建设基础设施及公共服务配套，打造宜居宜业现代化产业园区。开展产业园区用地专项治理，进一步理顺园区管理体制和运行机制，发挥园区考核指挥棒作用，健全高质量发展激励机制，推动园区管理向市场化专业化转变，全面提升园区发展能级。

五、全方位扩大有效需求

扩大有效需求是自由贸易港建设的战略依托。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

17.深入推进国际旅游消费中心建设。提升国际旅游消费中心能级，培育旅游消费超级品牌，推动“到海南消费”成为全球新时尚，实现“海南购、购全球”。持续丰富高品质旅游产品供给，推出更多具有海南辨识度的旅游消费产品，做好旅游+文体+康养+演艺+免税购物等文章，培育壮大大文物艺术、数字消费等特色产业。完善升级旅游消费场景，大力发展夜间经济、即时经济、首发经济、“谷子经济”，拓展体验消费、情绪消费等服务消费新场景，加快数字技术在文旅消费领域推广应用，拓展沉浸式互动场景。提升国际化旅游服务能力，实现重点区域国际支付无障碍，强化消费者权益保护，健全消费争议多元化解机制，严厉打击消费欺诈、价格违法行为，为打造一流旅游消费环境。

深入实施提振消费专项行动。合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。持续优化城市商圈环境，推动城市一刻钟便民生活圈建设扩围升级。健全县乡村三级商业体系，释放乡村多样化消费潜力。

18.做优“三篇消费文章”。推动“买全球精品”。促进免税购物提质升级，进一步挖掘国潮、海南独家、科技新品等供给，有序构建“离岛免税+岛内居民日消品免税+跨境电商”多层次供给格局。持续提升中国国际消费品博览会的规模和影响力。

推动“享全球医疗”。支持博鳌乐城国际医疗旅游先行区大力引进国际创新药械、保健食品及特医食品，做强医疗特色服务。加强国际创新药械“三医协同”可信数据空间建设，深化真实世界临床数据应用，推动创新药械研发和成果转化。不断拓宽商业保险跨境就医结算覆盖范围。深化“医、旅、居”多业态融合，培育医疗康养品牌，推动候鸟式康养向常态化康养转变，把博鳌乐城国际医疗旅游先行区打造成为世界一流的国际医疗旅游目的地和医疗科技创新平台。

推动“学全球专业”。构建以共建“一带一路”国家和地区为主体、辐射全球的教育总体开放新格局，建设国际教育创新岛。依托陵水黎安国际教育创新试验区等平台，加快汇集世界一流教育资源，继续引进境外高水平大学、职业院校来琼办学，打造海南国际教育示范区。办好联合国教科文组织联系学校网络国际中心、热区高校联盟等平台。持续擦亮“留学海南”品牌。

19.积极扩大有效投资。深化投融资体制改革，进一步优化政府投资方向和结构，积极扩大制造业有效投资，稳步提升民间投资、外商投资比重，发挥政府投资对社会投资的撬动作用，提高投资综合效益。围绕自由贸易港建设重点领域，谋划储备实施一批重大标志性工程项目。提升投融资能力，拓宽项目投融资渠道，增强地方政府专项债券用作项目资本金、政府引导基金、不动产投资信托基金等政策工具合力。完善项目“投建管运管”一体化推进体系，健全“五张清单”工作机制，提高项目全生命周期服务能力。加强招商省级统筹，创新链式招商、场景招商、平台招商，吸引更多头部企业和中小型企业落地海南。

20.深度融入和服务全国统一大市场建设。贯彻落实全国统一大市场“五统一、一开放”基本要求，坚决破除阻碍全国统一大市场建设的卡点堵点。完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信

用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，保障各类经营主体公平参与市场竞争。补齐市场基础设施短板弱项，健全一体衔接的流通规则和标准。规范政府招商引资行为，加强对招投标、政府采购中标结果公平性审查。

六、建设人才荟萃之岛和技术创新之岛

科技创新是自由贸易港建设的核心驱动力。抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强省、科技强省、人才强省建设，构建更加开放的人才机制，加快打造特色鲜明的科技创新高地，科技体制改革高地，科技开放合作高地，争创区域科技创新中心。

21.建设人才荟萃之岛。启动实施“百万英才兴海南”行动计划，集聚国家战略科学家和科技领军人才，积极引进急需高素质专业化技术技能人才，构建开放多元的精准引才体系。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，深化产业工人队伍建设改革，统筹推进高等教育、职业教育布局调整和学科优化，强化科研机构、园区、企业人才集聚培育功能，进一步贯通顶尖战略人才、国家级人才、省级人才、青年人才系统培育链条，打造梯度完备的育才机制。深化人才放权松绑改革，完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，探索建立符合新职业(新业态)特点的职称评价标准，健全权责清晰的科学用才机制。完善国际人才引进政策，优化境外职业资格认可制度，吸引用好国际人才。健全人才激励机制，建设人才工作数字化平台，提高人才诉求响应与服务质效，提升全方位人才暖心服务保障水平。

22.建设技术创新之岛。主动对接国家战略科技力量，统筹用好央地资源，构建以国家实验室(基地)、全国重点实验室、国家技术创新中心为龙头的多层级科技创新体系，打造种业、深海、航天等优势特色领域全国乃至全球创新策源地和创新资源配置中心。布局概念验证中心、中试研究基地、共享柔性智造平台等开放式平台，梯度培育高新技术企业、专精特新“小巨人”企业、专精特新中小企业等，支持企业牵头组建创新联合体和创新联盟，加快形成以企业为主要载体、以科技创新赋能产业发展、以产业发展反哺科技创新的良性循环发展格局。深化职务科技成果转化改革，强化知识产权保护和运用，加大科技金融支持力度，壮大技术经理人队伍，建设面向全球、服务全国的国际科技大市场，提升科技成果转化效能。营造具有全球竞争力的科技创新开放环境，推动全球研发机构向海南集聚，加强与共建“一带一路”国家和地区科技合作，推动培育国际大科学计划，鼓励外资企业在琼设立研发中心，构建全方位开放创新生态。

七、进一步全面深化改革

改革创新是自由贸易港建设的根本动力。继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，更好发挥经济体制改革牵引作用，破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，让改革红利转化为自由贸易港高质量发展实效。

23.充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，坚持市场化改革方向，以加强央企和地方国企合作为重要引擎，深化现代企业制度改革和治理机制创新，增强国有企业核心功能，提升核心竞争力，支持省属国企做强做优做大。推动国有经济布局优化和结构调整，做好国有资本运营文章。落实民营经济促进法，支持民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争、发展壮大民营经济。推动基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，完善民营企业参与重大项目建设长效机制。落实政府采购促进中小企业发展政策，支持中小企业和个体工商户发展。弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。

24.深化要素市场化配置改革。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，推动水、能源、交通等领域价格改革，优化居民阶梯水价、电价、气价制度。持续实施全社会降成本专项行动，降低物流、用电、用气等要素成本。稳妥有序推进全域全类型全流程国土空间治理改革，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线。按照自由贸易港产业定位完善土地供应制度，实施更加灵活的差别化供应方式。落实并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。落实工商业用地使用权续期法律法规政策，依法稳妥推进续期工作。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。进一步推动自然资源管理和国土空间规划“一张图”建设，完善国土空间智慧治理体系，实施自然资源开发利用全生命周期管理。