



在海南自贸港建设中增进民生获得感

■ 罗璠

学思
践悟

相辅相成的辩证统一

海南自由贸易港建设为民生发展筑牢物质根基。海南自由贸易港紧扣“打造引领我国新时代对外开放的重要门户”战略目标，全力构建具有国际竞争力的更高水平开放型经济新体制，持续释放政策红利，推动旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等主导产业补链延链，在发展新质生产力上主动“破局”，为民生改善搬下“家底”。随着全岛封关运作稳步推进，国际企业、研发机构和高端服务业加速集聚，将带来大量高质量就业岗位，“双15%”税收优惠等政策让企业“轻装上阵”，居民口袋更鼓。此外，一項项省级民生实事落地见效，正是海南自由贸易港经济发展向民生成果转化的见证。

增进民生福祉是海南自由贸易港建设的根本价值取向。让人民生活幸福是“国之大者”，“坚持以人民为中心”是海南自由贸易港“中国特色”的核心要义之一。海南自由贸易港建设要实现共建共享、共同富裕的“大合唱”，只有让发展成果更多更公平惠及全体人民，才能真正彰显中国特色自由贸易港的制度优势，赢得群众的衷心拥护和坚定支持。习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时强调，要全面提高民生保障和社会治理水平。海南牢记嘱托，从20—40岁人群免费接种乙肝疫苗全覆盖，到救助困难“两癌”妇女；从建设老年食堂解决长者就餐难题，到成立工会驿站传递城市暖

意……海南自由贸易港建设的民生成色更足。民生改善激活海南自由贸易港建设内生动力。民心是最大的政治，民生福祉持续提升，为海南自由贸易港建设凝聚合力。群众真切感受到发展带来的变化，就会主动从“旁观者”变成“参与者”“推动者”，这种源自基层的内生动力，既体现在生态保护、社会治理等具体实践中，更融入制度创新、政策优化的全过程。在生态保护一线，当地居民主动参与环境治理，守护绿水青山，既改善了人居环境，也夯实了可持续发展的根基。而人民群众的实践智慧，为自由贸易港制度集成创新提供鲜活样本，让发展走得更稳、走得更远。

扎实推进海南自由贸易港民生建设

坚持精准施策，回应多元民生需求。民生需求呈现多层次、多样化特征，唯有构建差异化、全覆盖的公共服务体系，才能让民生保障有力度、有温度。住房保障领域，要加快构建安居房、保障性租赁住房、市场化商品房三位一体供应体系。教育领域，通过扩优提质等举措，办好人民满意的教育。医疗服务方面，既通过博鳌乐城国际医疗旅游先行区引入国际先进药械，也面向普通群众开展免费疫苗接种、残疾人评定等普惠服务，为孤独症儿童、精神障碍患者等特殊群体提供康复服务，织密多层次医疗保障网络。

深化开放合作，提升民生供给质量。海南自由贸易港民生建设，既要用好本土资源禀赋，更要借开放之风集聚优质资源，让群众享受到更优质的公共服务。在教育领域，积极引进国内外优质资源，发展国际化职业教育与技能培训，与“一带一路”共建国家院校合作培养产业急需人才，以开放促育人质量提升。在医疗领域，加强与粤港澳大湾区、长三角等区域联动，让优质医疗资源跨区域流动。在交通领域，通过区域协作完善城乡路网，让群众出行更便利。

强化文化赋能，丰富精神文化生活。习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时强调，要不断提升居民文明素养和社会文明程度。海南深挖历史文化、革命文化、海洋文化、民俗文化等特色资源，推动文化旅游深度融合，让群众在文化传承中获得精神滋养。通过举办海南国际旅游岛欢乐节等活动，邀请各国艺术家交流展演，既展示了海南的文化魅力，也让居民不出国门就能享受多元文化盛宴。同时加快艺术中心等公共设施建设，完善基层文化服务网络，让不同群体都能便捷共享文化发展成果，在开放包容中提升海南的文化软实力。

坚守公平正义，兜牢民生保障底线。要始终坚持在发展中保障和改善民生，让更多人共享海南自由贸易港建设成果。就业领域，坚持就业优先战略，大力消除歧视性门槛，为高校毕业生、转产渔民等重点群体提供技能培训与产业扶持。社会保障方面，不断健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次

社会保障体系，对困难家庭、残疾人等弱势群体加大扶持力度，用精准兜底彰显公平底色。

突出务实笃行，确保民生实事落地。干事创业，“实”字当头，海南自由贸易港民生建设，要实事求是、真抓实干，把民生承诺转化为群众可感可知的获得感。海南以民生实事票决制为抓手，聚焦群众最关切的领域精准发力：教育领域的中小学空调配置工程、医疗领域的疫苗接种与困难妇女救助行动、养老领域的老年幸福餐桌建设、托育领域的婴幼儿托育托位数量增加……一系列举措直面群众需求，推动解决群众急难愁盼问题，让海南自由贸易港建设更有温度。

海南自由贸易港是以人民为中心的自由贸易港。海南自由贸易港建设为民生改善提供坚实物质保障，民生发展为海南自由贸易港建设凝聚人心力量。全岛封关运作在即，海南自由贸易港将进入高质量发展的新阶段。面向未来，必须始终锚定习近平总书记提出的战略目标，将高水平开放与民生改善深度融合，在发展新质生产力上优化民生供给，在扩大制度型开放中完善保障制度，不断提升民生保障的精准度与实效性，让海南自由贸易港建设成果更多更公平惠及全体人民。

【作者系海南师范大学教授、博士生导师；本文系2024年海南省马克思主义理论研究和建设工程专项课题（2024HNMGC05）、海南省哲学社会科学规划课题（HNSK(YB)23-76）阶段性成果】

思想
漫谈

加快促进海南高质量发展

■ 鄢少为

近日，习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时指出，高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，也是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的主题。

首先，要坚持“高标准”。在海南建设中国特色自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼国内国际两个大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的战略决策。海南承担着把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户的重任。这也就要求，要坚持高标准谋划，做到“抬头看路”。深入学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，对标对表中央“十四五”规划，围绕党中央作出的战略部署，尤其是提出的一系列新判断、新部署、新要求，紧密结合国内外形势，紧紧围绕海南“三区一中心”战略定位，高质量编制好我省“十五五”规划，使之成为一个体现中央精神、契合海南实际、富有时代特征、反映人民期盼的发展蓝图。要坚持高标准落实，做到“低头拉车”。必须深刻认识到，全岛建设海南自由贸易港，挑战是空前的，压

力是巨大的。要以“人一能之，己百之；人十能之，己千之”的工作态度，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，保持战略定力，一步一个脚印把发展蓝图变为现实。

其次，要坚持“质的提升”。习近平总书记指出，“经济发展是一个螺旋式上升的过程，上升不是线性的，量积累到一定阶段，必须转向质的提升，我国经济发展也要遵循这一规律。”改革开放以来，经过几十年快速发展，我国已成为世界第二大经济体，经济已由高速增长阶段进入高质量发展阶段，社会主要矛盾相应地发生转变，进而对发展的质和量的要求也发生了转变。在高标准建设海南自由贸易港的大背景下，必须更加注重质的提升，通过加快产业转型升级，推动质量变革、效率变革、动力变革，使经济向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。具体而言，在经济结构优化上，要大力推动旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等四大主导产业链延伸，为现代化产业体系加速发展“强体固本”，着力做优离岛免税、医疗、教育“三篇消费文章”，加快构建具有海南特色的和优势的现代化产业体系。在发展动能转化上，要充分发

挥创新主导作用，以科技创新推动产业创新，充分利用气候温度、海洋深度、地理纬度、生态绿色“三度一色”优势，打造种业、深海、航天等领域科创高地，努力在发展新质生产力上取得新突破，加快塑造高质量发展新动能新优势。同时坚持因地制宜，通过创新赋能，利用“互联网+”“标准化+”等新技术、新业态、新模式，推动传统产业转型升级，培育新优势、叠加新动能、焕发新活力。在区域协调发展上，要正视内部资源禀赋差异、发展基础差别，走合理分工、优势互补的发展路子。要加强同粤港澳大湾区联动发展，深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域合作，深度融入共建“一带一路”，在推进高水平对外开放中发挥牵引作用。

第三，要坚持“量的增长”。统筹好质和量的关系，是我们党做好经济工作的重要经验，也是实现高质量发展的内在要求。量的增长为质的提升提供重要基础，质的提升为量的增长提供持续动力。当前，海南自由贸易港建设面临的很多问题也只有在做大“蛋糕”中才能得到合理解决，为此，必须通过量的合理增长在较短时间内把经济总量做大。高质量发展追求的是有“质”的“量”。在推动海南高质量发展过程中，要牢固树立正确的政绩观，统筹在产业体系、基础设施、协调发

展、民生福祉、安全稳定等方面取得明显成效。要从关注经济规模和增长过程，转向关注增长的结果和增长的效益；从关注经济增长一个维度，转向关注经济发展、社会公平、生态环境等多个维度；从片面重视高增长产业，转向关注产业协同发展、构建现代化产业体系；从关注经济增长的要素投入，转向关注全要素生产率的提升和要素优化配置；从关注GDP，转向关注以人民为中心的各项制度安排和城乡区域之间的协调发展。

最终，还是要坚持“发展”。“发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。”习近平总书记的重要论述深刻揭示了高质量发展与建设社会主义现代化国家的内在关联，阐释了高质量发展的极端重要性。海南自由贸易港在全国大局中承担着重要定位，是我们党把握未来发展主动权的先手棋。为此，必须牢固树立强烈的高质量发展意识，学深悟透习近平总书记系列重要讲话的精神实质、核心要义和实践要求，在对标对表党中央决策部署落实中，更好把握质量互变规律、正确处理“质”“量”关系，主动担当作为，推动海南高质量发展实践。

（作者单位：中共海南省委宣传部）

释放制度集成创新“1+1>2”的改革效应

■ 康兴涛

习近平总书记在海南考察时强调，把制度集成创新摆在突出位置。制度集成创新，是海南自由贸易港政策制度体系的鲜明特点。2025年10月16日，海南自由贸易港第21批制度集成创新案例在海口发布。至此，海南自由贸易港已公布了173项制度集成创新案例。

制度集成创新的本质是创新。创新不是简单的发明创造，而是各要素有序有效的重新组合。制度集成创新通过各要素的重新组合、各要素比例的重新设置与优质生产要素的进入等方式，来形成更高的效率。例如，海南人大预算审查监督关口前移，打造横向联通财政部等经济部门、纵向贯通“省一市（县）一区”三级人大预算联网监督系统，通过场景重构与数字化赋能，动态监督部门预算编制和执行全过程，实现预算审查监督关口前移。又如，我省

构建生态环境分区管控与国土空间规划有效衔接制度体系，率先试点将声环境纳入生态环境分区管控，通过实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，推动规划编制、用途管控、信息平台建设有效衔接。

制度集成创新关键在集成。集成是马克思主义系统论的重要应用。在系统论中，整体大于部分之和。集成创新是在梳理现存要素的基础上，通过改变各要素的组合方式与流程，来实现整体效益的提升。这需要打破各部门之间存在的壁垒，跨部门跨行业跨领域地进行要素组合。制度集成创新不是单个部门、单个行业的敲敲打打和修修补补，而是多部门、多行业、多领域的整体创新，是“1+1>2”的改革。比如，制度集成创新典型案例“机器管招投标”，通过把机器和招投标进行管理流程和制度的改革，推动解决招投标中存在的围标、贿赂等问题。再比如，“高效办成一件事”政务服务机制中，通过各行政部门、数据流动等要素联动，让数据多跑动、群众少跑动，从而提升办事效率和群众满意度。

其次，要抓重点，牵“牛鼻子”。系统中的各个部分都有具体功能，实现制度集成创新，要在保留各部分具体功能的基础上，抓主要矛盾，抓矛盾的主要方面。例如，在院校综合改革中，员工激励不足是难点与堵点，海南医科大学以事业单位改革为抓手，形成了党建引领、产教融合发展的制度集成创新案例。最后，要素是整体中的要素，制度集成创新在于有效要素的有效组合。比如，从世界经验来看，精简政府机构的关键不是一味减少部门、政府雇员，而是在保证政府高效运转的基础上，有效梳理政府和市场、政府和社会的关系。

制度集成创新的目的是整体高效。首先，制度集成创新通过跨部门、跨行业、跨领域的要素整合，消除部门、行业与领域之间的壁垒，形成改革合力，提高整体效率。要素的有效流动是制度集成创新整体高效的关键。要素之间不能高效流动，多在于各有关部门、各行业和各领域之间的制度不能有效对接，需要推动改革

开放进一步深化，破解堵点、卡点。其次，制度集成创新可通过优化各相关部门、各行业、各领域之间的资源配置，减少制度性摩擦，减少交易成本，实现经济运行效率提升。例如，通过简化审批流程，降低企业运营成本，实现经济效益的提升。最后，从全局视角规划制度体系，明确各制度间的逻辑关系，改变“单打独斗”的模式，实现制度设计全局优化。

制度集成创新的底线是不发生系统性风险。制度集成创新要坚持中国共产党的领导与社会主义制度。党的领导是全面的、系统的、整体的，探索在社会主义制度下建设自由贸易港制度集成创新要坚决坚持党的领导。海南自由贸易港制度集成创新要保持底线思维，坚持社会主义的基本理论、基本路线、基本方略；要通过法治体系建设，统一规范各领域、各行业的改革举措，确保制度的稳定性与连续性。

（作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、海南省委党校改革开放研究中心副主任）

2025年11月6日，习近平总书记亲临三亚，听取海南自由贸易港建设工作汇报，指出要以永远在路上的清醒和坚定推进全面从严治党，巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，努力营造风清气正的政治生态。立足海南新的历史方位，面对新形势新任务，海南要深入学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，把作风建设与推进全岛封关运作相结合，锤炼与最高水平的开放形态相匹配的硬作风，为海南自由贸易港建设提供坚强政治保障。

作风建设关乎海南自由贸易港建设全局。习近平总书记指出，建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。这一战略目标的实现，需要过硬的作风保障。海南自由贸易港建设作为全新的探索，没有现成经验可循，随着全岛封关运作，各类商品、要素将更加自由便利流动，这对风险防控能力提出了更高要求。只有扎实的作风建设，才能增强党员干部的政治定力和纪律意识，在复杂开放的环境中守住底线、稳住方向。打造一流营商环境是海南自由贸易港建设的题中之义，营商环境的优化，离不开清正廉洁、高效务实的干部队伍，依赖于作风建设的成效。因此，要坚决夯实作风建设“压舱石”，以确保海南自由贸易港巨轮行稳致远。

封关运作对作风建设提出新要求。海南自由贸易港将于2025年12月18日正式启动全岛封关运作。封关运作后，海南岛将建成一个海关监管特殊区域，实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。这对干部作风提出了新的更高要求，迫切需要锻造与之相匹配的严实作风。面对新的贸易便利化规则、金融开放创新举措、税收制度安排等，部分干部可能存在能力短板，需及时破除“本领恐慌”。更高水平的开放，意味着更复杂的环境、更多的观点碰撞，海南作为我国新时代对外开放的前沿阵地，党员干部接触外界信息增加，面临的诱惑考验也更直接，需警惕外部环境的风险隐患。封关运作是一项系统性工程，时间紧、任务重、要求高，任何环节的延误或疏漏，都可能影响全局，最忌作风拖沓、效率低下。决胜全岛封关运作“大考”，需整治“庸散拖”，持续深化作风建设，强化能力提升，筑牢思想堤坝。

构建作风建设常态化长效化机制。面对全岛封关运作的关键节点，作风建设要有新招式、硬措施。一是强化思想引领，筑牢“想干事”的信念根基。深入贯彻落实习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，紧扣海南自由贸易港建设实际，打出“组合拳”。深入开展党性党风党纪教育，引导广大干部深刻认识作风建设对于海南自由贸易港建设的极端重要性。结合巩固拓展主题教育成果，教育引导干部树立和践行正确政绩观，追求经得起历史、实践和人民检验的实绩。二是树立实干导向，营造“敢干事”的宽松环境。海南自由贸易港建设是开创性事业，必须健全激励机制和容错纠错机制，明确容错的具体情形、条件和程序，为担当者担当，为负责者负责。强化重实干、重实绩的用人导向，把在建设一线表现突出的干部选出来、用起来。三是坚持问题导向，锤炼“能干事”的过硬本领。围绕全岛封关运作急需的能力素质，开展专业化培训，提升干部在国际贸易、金融、法律、数据、风险管理等领域的专业素养。推行“一线工作法”，鼓励干部到项目建设、招商引资、园区发展的最前沿去经风雨、见世面、长才干。针对形式主义、官僚主义“新变种”，要深挖根源、精准施治。四是严明纪律规矩，守住“干成事”的廉洁底线。把纪律和规矩挺在前面，加强对“一把手”和关键岗位干部的监督，聚焦政策制定、审批监管、招商引资等权力集中、资金密集、资源富集的重点领域和环节，抓紧制度笼子。持续保持惩治腐败高压态势，形成强大震慑。加强廉洁文化建设，引导干部永葆清正廉洁的政治本色，确保海南自由贸易港建设沿着正确方向前进。

风清则气正，气正则心齐，心齐则事成。站在全岛封关运作的关键节点上，既有机遇，也有考验。唯有以习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述为根本遵循，以“永远在路上”的坚韧执着，常抓不懈、久久为功，才能锻造出一支忠诚干净担当的高素质干部队伍，以一流作风护航高标准建设海南自由贸易港，交出一份无愧于时代的答卷。

（作者杨海系海南科技职业大学党委书记；本文系全国党的建设研究会2025年度立项课题《深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述研究》的阶段性成果）

以作风建设新成效护航海南自贸港建设

发展
建言