

# 步调一致绘蓝图 因地制宜启新篇

## ——多省份“十五五”规划建议观察

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，为“十五五”时期我国经济社会发展擘画了宏伟蓝图。

截至12月上旬，围绕《建议》提出的主要目标和战略任务，先后已有20余个省份审议通过了地方“十五五”规划建议，其中大多省份对外公布了地方“十五五”规划建议。

新的历史征程即将开启。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各省份深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，紧密结合自身发展实际，作出新一轮战略部署，为“十五五”乃至未来更长时期高质量发展打下坚实基础、开创新局面。

### A 锚定长远目标 凝心聚力谋篇未来发展

11月14日，浙江杭州，《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》审议通过。

作为最早一批出台的地方“十五五”规划建议，这份文件提出“到2030年，我省经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值接近发达经济体水平”，经济大省浙江在谋划未来五年发展上迈出关键一步。

在国家发展大局中找准定位，在新起点新征程担当作为。

广东提出“百县千镇万村高质量发展工程”取得重大进展，乡村全面振兴大步向前”；山东明确“继续在服务和融入新发展格局、增强经济社会发展创新力、推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前”；

河南提出“全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点作用明显增强”……锚定发展目标，经济

大省挑大梁作用更加彰显。

加速崛起、转型升级，一些中部省份将未来五年视为发展的“关键时期”——

湖北“十五五”规划建议开篇明义，提出“‘十五五’时期是湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展的关键时期”，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，扎实推进“51020”先进制造业产业集群和五大现代服务业产业集群高质量发展。

山西将“十五五”时期明确为“山西加快转型发展、基本实现社会主义现代化的关键时期”，加快探索能源转型升级新路径，实施制造业振兴升级专项行动，将农业、文化旅游业、服务业等作为切入点，推动资源优势更好转化为发展优势。

过去五年，西部省份经济总量持续增长。如何在未来五年追赶超越、乘势而上，成为不少西部省份规

划建议中的重要内容。

着眼在西部地区发挥示范作用，陕西将大力推进制造业提质扩量增效，加快有色、冶金、食品、纺织、建筑等传统产业转型升级，持续提升乘用车（新能源）、商用车（重卡）、半导体及集成电路、太阳能光伏、输变电装备、航空、工业母机等优势产业。

加快建设具有本地特色的现代化产业体系，贵州将优化提升数智产业、新型综合能源、新能源新材料、优势矿产资源精深加工、酱香白酒、先进装备制造“六大产业集群”，发展壮大纺织服装、生态食品、健康医药“三大特色产业”，不断塑造发展新动能新优势。

“以目标任务为导向，各省份立足实际、精准发力，将党中央的政策部署转化为切实可行的发展举措，确保‘十五五’规划目标任务落地生根、开花结果。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

### B 立足自身优势 因地制宜把握发展主动

11月25日，随着20万立方米存冰陆续运抵园区，第二十七届哈尔滨冰雪大世界冰建工程启动。本届园区面积扩大至120万平方米，是历史上规模最大的一届，助力“哈尔滨”冰雪经济活力澎湃。

践行“冰天雪地也是金山银山”重要理念，黑龙江在“十五五”规划建议中提出“加快发展冰雪经济，推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展，壮大冰雪经济千亿级产业集群”，加快建设冰雪经济高地和具有国际影响力的冰雪经济引领区。

立足本地优势，推动高质量发展，是各省份谋划“十五五”发展的着眼点。

建设现代化高水平港口群，辽宁将提升大连港国际竞争和辐射能力；推进港口与东北腹地等开展合作。

充分发挥面向东盟开放合作的前沿和窗口作用，广西将推动中马“两国双园”升级发展，加快中柬、中泰、中印尼等产业合作平台建设。

树立和践行大食物观，福建坚持农林牧渔并举，推进福海粮仓、森林粮库建设，构建多元化食物供给体系。

聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，不少省份推进深层次改革，持续扩大高水平开放。

海南全面落实海南自由贸易港建设总体方案，深入实施海南自由贸易港法，把制度集成创新摆在突出位置，在推进高水平对外开放中发挥牵引作用。

山东提出深化重大开放合作平台建设布局，将高质量规划建设中新济南未来产业城，提升中韩、中德等地方经贸合作平台能级。

以改革开放促发展的同时，一些省份更加看重科技创新和产业创新深度融合带来的新一轮发展机遇。“人工智能”成为不少省份规划建议中的高频词。

全面实施“人工智能+”行动，四川将有序推进人工智能大模型发展和部署应用，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合。

在实施“人工智能+”方面取得突破性进展，湖南提出将在智能芯片、脑机接口、具身智能、类脑智能等领域实施一批科研项目。“各省份围绕人工智能的布局呈现‘东中西梯度赋能’格局，即东部以场景驱动生态构建、中部依托产业基础深化融合、西部发挥能源优势承接算力需求。”南开大学金融发展研究院院长田利辉说。

区域间的优势互补、协同共进，是各省份规划“十五五”发展中的突出亮点。

“推进京津冀协同发展”是北京、天津、河北三个省份“十五五”规划建议的重点内容：

北京着眼积极构建现代化首都都市圈，着力提升周边发展动能，支持雄安新区建设，持续推进天津滨海一中关村科技园、京津中关村科技城建设；

天津将全面融入现代化首都都市圈，深化与国家部门、驻京高校、中央央所央企等机制化合作，支持雄安新区高标准高质量建设，加强科技、教育、医疗等领域合作；

河北聚焦高标准高质量推进雄安新区建设，全力打造北京非首都功能疏解集中承载地，同时推动交通基础设施互联互通，提高“轨道上的京津冀”通达性和便利度。

深度参与构建全国统一大市场，广东在加快建设粤港澳大湾区统一大市场公平竞争先行区的同时，提出加强同京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、成渝地区双城经济圈建设、海南自由贸易港建设等区域重大战略的协同联动，更好发挥跨区域联结型地区的支撑带动作用。

“各地因地制宜发展的同时，更加注重协同共进加强合作与交流，这将有利于全国进一步形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。”张林山说。



12月2日，在宁波舟山港梅山港区，塔吊吊起今年第4000万个集装箱。宁波舟山港近年来发展不断提速，货物吞吐量已蝉联16年全球第一。新华社发

### C 紧扣重点任务 系统谋划筑牢发展根基

未来五年，面对新形势新任务，各地区立足自身资源禀赋和发展优势，围绕《建议》中的新部署新安排，系统谋划自身发展，更好服务全国发展大局。

《建议》中，首次提出“建设能源强国”。贯彻落实党中央部署，山西将深化能源革命，着力建设国家重要能源原材料基地，统筹推进煤炭稳产稳供、煤电兜底调峰、新能源和清洁能源规模化高质量开发利用、未来能源前瞻布局，进一步提升保障国家能源原材料安全的能力水平。

宁夏提出夯实化石能源保障基础，加大煤炭、油气资源勘探力度，加快千亿方级气田开发建设，持续扩大煤层气、页岩气等非常规天然气产能规模。

“这些传统能源资源富集地在规划能源‘基地’建设时，更加突出‘双碳’目标下转型压力与发展机遇并存的特点。”中国人民大学公共管理学院教授许光建表示，一方面，立足保障国家能源安全，做好煤炭等传统能源清洁高效利用；另一方面，着眼推动产业绿色低碳转型，探索资源型地区可持续发展新路。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。一些省份立足自身发展定位，在动态平衡中协同共进。

“高质量建设黄河‘几字弯’绿化带、淤地坝、光伏治沙带、沙漠锁边林草带‘四道防线’”“深化‘一湖两海’及察汗淖尔等重点河湖湿地保护治理”“做好‘三北’等重点生态工程生态环境成效评估”……内蒙古强调筑牢我国北方重要生态安全屏障，将坚持生态优先、绿色发展放在了更重要的位置。

“强化粮食、能源资源、重要产业链供应链安全保障能力”“加强网络、

数据、人工智能、生物、生态、核、深海、低空等新兴领域安全能力建设”……辽宁着重筑牢重点领域安全防线，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

经济社会发展，最终是为了人民幸福这一“国之大者”。面向“十五五”，各省份以扎实部署着力保障和改善民生。

山东深化“创业齐鲁”和“社区微业”行动，建设大学生就业创业赋能中心，实施高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业专项行动，促进高质量充分就业。

福建巩固提升和深入推广三明医改经验，深化以公益性为导向的公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障，推进健康福建建设。

重庆健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，落实稳步扩大免费教育范围政策，统筹义务教育优质均衡发展，学前教育优质普惠发展，办好特殊教育、专门教育。

“始终将人民幸福作为经济社会发展的出发点与落脚点，彰显出各省份以人民福祉为中心、书写时代新篇章的决心与担当。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

征途号角已吹响，实干脚步正铿锵。

当下，一些省份的“十五五”规划建议还在陆续发布中。随着这些规划建议逐步出台并付诸实施，必将推动党中央“十五五”规划建议有效有力贯彻落实，推动我国“十五五”时期高质量发展取得显著成效，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展筑牢坚实基础。

（新华社北京12月10日电）

汕头：彻查“12·9”火灾事故原因  
全面排查整治隐患

新华社广州12月10日电（记者李雄鹰 赵紫羽）记者10日从广东省汕头市有关部门了解到，“12·9”火灾事故造成重大人员伤亡后，汕头市正全面调查火灾事故原因，进一步做好火情调查、有关善后和全市安全隐患大排查等工作。

记者了解到，汕头市正全面调查火灾事故原因，并全面排查整治隐患，在全市范围内开展安全生产尤其是消防安全大排查、大整治专项行动。

12月9日晚，汕头市潮南区峡山街道发生自建房火灾事故。接报后，消防、应急管理、卫健等部门立即赶到现场开展救援。事故中被困人员共20人，其中8人获救，8人现场经确认无生命体征，另4人送医抢救无效死亡。

国台办评台当局封禁小红书：  
民进党倒行逆施阻挡不了台湾民意潮流

新华社北京12月10日电（记者尚昊 李寒芳）针对民进党当局宣布“暂封封禁”大陆社交平台小红书一年，国务院台办发言人陈斌华10日在例行新闻发布会上答记者问表示，从封禁大陆购物平台、影音平台，再到封禁大陆社交平台，民进党已经成了名副其实和老百姓作对的“民禁挡”，凡是台湾民众常用的就非禁不可，凡是台湾青年爱用的就非挡不可。多行不义必自毙，民进党当局恣意妄为，必将自食恶果。其倒行逆施阻挡不了台湾民众特别是青年了解大陆、与大陆同胞相交相知的民意潮流。

目前，民进党当局以“被检测出多项资安指标不合格”“诈骗多”等为由，对小红书“暂封封禁”一年。陈斌华在回答记者有关提问时作上述表示。

他说，众所周知，小红书是定位为“生活兴趣社区”的社交平台，以丰富多元的生活化内容、贴近青年兴趣的社区氛围、便捷的互动方式，深受台湾民众特别是青年的喜欢。他们借由小红书了解大陆真实情况，与大陆网友亲切、友善互动，这让民进党当局刻意制造的“信息茧房”和对大陆的污蔑抹黑塌了房、破了功。民进党当局因此如芒在背，恼羞成怒。其封禁理由中的所谓“资安”，暴露的正是他们内心的恐惧和“不安”。

至于所谓“反诈”，陈斌华表示，民进党当局名为“反诈”，实为“反民主”，其蛮横行径践踏民主、妨害自由，粗暴剥夺台湾民众特别是青年的知情权和使用社交平台的自由，严重损害以小红书谋生获利的岛内民众的生计。民进党当局封禁小红书的理由，在岛内根本难以服众，遭到岛内各界反对。媒体和各界人士纷纷指出，其粗暴行径刻意针对大陆社交平台，完全是别有用心的政治操弄。

发布会上，陈斌华还应询介绍，2025两岸企业家峰会年会将于12月16日至17日在江苏南京举行。本次年会以“聚焦转型创新 深化多链合作”为主题，围绕把握“十五五”规划制定实施的时代机遇，协助台商台企融入新发展格局，深化两岸产业链供应链融合发展等议题进行深入交流讨论。两岸企业家峰会理事会成员、会员及两岸企业家、相关专家学者共约800人将出席活动。

陈斌华介绍，福建省日前发布贯彻落实《中共中央国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路 建设两岸融合发展示范区的意见》第五批政策措施，涵盖支持台企台商发展、优化台胞台企办税服务、推进对台商贸文旅交流合作等3方面12条具体措施，包括加大用地用海保障、开设智能办税平台、支持台胞在台湾开设沙县小吃门店等。本批措施积极回应台胞台企诉求，具体、务实、管用，将进一步加快构建福建全域融合发展新格局。

我国成功发射  
阿联酋813卫星等9颗卫星



12月10日12时03分，中国在东风商业航天新试验区使用力箭一号遥十一运载火箭，成功将阿联酋813卫星、吉星高分07B01星、吉星高分07C01星、吉星高分07D01星、东坡15号卫星、星河09星、逸仙-A星、SPNEX卫星、Slipperers2Sat卫星共9颗卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。新华社发

值班主任：刘笑非 主编：刘婧姝 美编：陈海冰

## 国际货币基金组织上调2025年中国经济增速预期

新华社北京12月10日电（记者任军 戚元元）国际货币基金组织（IMF）总裁格奥尔基耶娃12月10日表示，尽管面临多重冲击，中国经济仍展现出显著韧性。IMF预计2025年中国经济增速将达5%，较今年10月发布的《世界经济展望报告》上调0.2个百分点。

专题

## 海口市综合行政执法局秀英分局圆满完成2025年冬交会服务保障工作 筑牢服务屏障 维护展会秩序

的初心，为冬交会成功举办注入执法力量。

为确保冬交会服务保障工作顺利进行，精准落地，秀英分局提前谋划、周密部署。一方面，制定专项服务保障方案，抽调业务骨干组建专项队伍，明确“点上值守，线上巡逻、面上管控”的立体布局；另一方面，秀英分局局领

导下沉一线统筹调度，每日投入89名执法人员，从早7时至晚7时，以海南国际会展中心为核心辐射周边重点路段，通过“步巡+车巡”结合模式，实现全天候、无死角巡查，为保障工作夯实基础。

保障期间，秀英分局聚焦“市容有序、服务到位”的目标发力，针对流动

摊贩占道经营、车辆乱停放、“展虫”揽客等频发问题，实施靶向整治，确保乱象“发现即处置”；同时，主动延伸服务触角，为市民游客提供咨询引导，以“刚柔并济”的执法方式兼顾市容秩序维护与民生温度。

据统计，保障期间，秀英分局累计出动执法人员356人次、车辆98车次，

整治流动摊贩93宗，规范电动车乱停放79宗、共享单车乱停乱放65宗，提供咨询引导189人次，实现了“市容环境整洁、片区联动高效、应急响应迅速”的保障目标。

此次冬交会服务保障工作不仅是秀英分局执法为民的生动实践，同时也是展现队伍作风的重要窗口。秀英

分局以“纪律严明、形象规范”为要求，围绕执法纪律、着装规范、仪容举止开展全程督查，促使全体执法人员精神饱满、专业服务、规范执法，彰显了综合行政执法队伍的良好精神风貌，为本届冬交会交出了一份亮眼的“执法答卷”。

（撰文/王新 黄春琳 林小映）