



# 中央经济工作会议在北京举行

## 习近平发表重要讲话 李强作总结讲话 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席会议

新华社北京12月11日电 中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议指出，今年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。我国经济顶压前行、向新向优发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议认为，通过实践，我们对做好新形势下经济工作有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

会议指出，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供需矛盾矛盾突出，重点领域风险隐患较多。这些大多是发展中、转型中的问题，经过努力是可以解决的，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议指出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。要继续实施



12月10日至11日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。新华社记者 燕雁 摄

更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，加强财政科学管理，优化财政支出结构，规范税收优惠、财政补贴政策。重视解决地方财政困难，兜牢基层“三保”底线。严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。要继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，畅通货币政策传导机制，引导金融机构加力支持扩

做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局

大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制，提振社会信心。

会议确定，明年经济工作抓好以下重点任务。

一是坚持内需主导，建设强大国内市场。深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划。扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施。清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力。推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。高质量推进城市更新。

二是坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。制定一体推进教育科技人才发展方案。建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。强化企业创新主体地位，完善新兴领域知识产权保护制度。制定服务业扩能提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动。深化拓展“人工智能+”，完善人工智能治理。创新科技金融服务。

三是坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争。制定和实施进一步深化国资国企改革方案，完善民营经济促进法配套法规政策。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。健全地方税体系。深入推进中小金融机构减量提质，持续深化资本市场投融资综合改革。

四是坚持对外开放，推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放，优化自由贸易试验区布局范围，扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。鼓励支持服务出口，积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革。完善海外综合服务体系。推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

五是坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。严守耕地红线，毫不放松抓好粮食生产，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

下转 A02 版▶

## 商务部介绍海南自贸港封关运作准备工作 以封关运作为契机大力推进制度型开放

本报讯（海南日报全媒体记者罗霞）在商务部12月11日举行的新闻发布会上，商务部新闻发言人表示，商务部将以海南自贸港正式启动全岛封关为契机，大力推进制度型开放，努力把海南自贸港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

发布会介绍，2025年以来，根据党中央决策部署，商务部精心做好封关运作各项准备工作，以高水平开放促进高标准建设海南自贸港。

做好封关政策实施准备。为提升贸易管理的透明度和开放度，商务部发布《海南自由贸易港禁止、限制进出口货

物、物品清单》，放宽98个商品编码产品进口管理，进一步优化贸易管理模式。清单出台后，指导海南出台配套监管办法，并开展模拟演练，完善政策执行细节，加强风险识别和防范，确保政策实施平稳顺畅。

支持海南开放创新发展。推动在海南实施对接国际高标准经贸规则的暂时进境修理、再制造产品进口等试点，指导海南发布数据出境管理负面清单。支持海南全岛设立跨境电商综试区，深入实施跨境服务贸易负面清单，有序推进医疗、增值电信等领域扩大开放试点，助力前三季度海南服务贸易增长23.1%、实

际使用外资增长42.2%。

下一步，商务部将统筹发展和安全，按照稳扎稳打、步步为营的要求，抓好封关政策落地实施，推动贸易管理政策与“零关税”、加工增值免关税等政策顺利衔接、形成合力，充分释放开放红利。积极扩大自主开放，主动对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，制定提高贸易自由化便利化水平的政策措施。办好中国国际消费品博览会，打造“购在中国”标志性展会。办好“投资中国”“出口中国”等活动助力海南自贸港建设，拓展更多国际合作机遇。

## 我省实施全面“禁塑”以来，各项工作有力有序展开—— “禁塑”五年，绿色生活培育起绿色产业

### “首”望自贸港

■ 海南日报全媒体记者 周晓梦

快递包裹不再被塑料胶带过度缠绕，包装盒上还印有“包装回收再利用，共同助力环保”的字样……今年“双十一”网购的快递包裹陆续送达后，海口市民梁女士发现其中部分包裹的有些特别之处，“塑料胶带变少了，快递包装的样式也变了”。

从快递塑料胶带“瘦身”到循环包裹箱，从全生物降解塑料袋到纸浆餐具，在海南，“禁塑”一词在各式各样的场景中有着不同的具象化体现。

作为全国首个以地方立法推行“禁塑”的省份，海南首创全域“禁塑”制度体系，不仅涵盖地方法规、名录与可追溯平台，更在执法协同、公众动员与产业布局上多点发力，为治理“白色污染”提供新的“解题方法”。

“海南开展‘禁塑’工作，具有很重要

的环保意义、产业意义和示范价值。”中国科学院理化所工程塑料国家工程研究中心主任季君晖评价说。

自2020年全面实施“禁塑”以来，我省从加强顶层设计，构建“禁塑”法规制度体系；创新监管机制，形成多维联动综合监管模式；聚力产业发展，布局降解材料全链条产业等层面采取系列举措，不断“自我进化”，力求推动“禁塑”工作落地见效。

下转 A02 版▶  
(相关报道见 A04 版)

## 《自贸港“大家”谈》第十二期今日播出

本报讯（海南日报全媒体记者李萌）全岛封关后，海南在中国经济发展大局中扮演着什么角色？海南如何发挥优势，在发展新质生产力上取得新突破？《自贸港“大家”谈》大型访谈节目将于12月12日播出第十二期，对话北京大学经济学院教授、国民经济研究中心主任苏剑。

苏剑表示，海南是中国宏观经济发展的“点睛之笔”。国家现在需要新一轮开放，开放的先锋就是海南。未来新质

生产力发展的方向，尤其是商业航天，海南已经在全国具有一定的优势，应担负起追赶世界先进水平的重任。此外，海南自贸港可发挥独特的政策优势，在免税购物、教育、医疗等领域，打造具有吸引力的服务消费场景。

节目由中共海南省委宣传部、中共海南省委深改办（自贸港工委办）指导，中央广播电视总台海南总站、海南日报报业集团、海南广播电视台总台联合制

作。节目将在人民网、人民网+、新华网、新华网客户端、央视新闻客户端、澎湃新闻客户端、海南发布、海南自由贸易港官网（公号）、学习强国海南平台、海南日报、南国都市报、南海网、海南新闻客户端、新海南客户端、海南国际传播中心、海南卫视、三沙卫视、海南自贸频道、海南新闻频道、海南新闻联播、直播海南、海南网总台、视听海南客户端等平台上线播出。

## 历史性的跨越——迎接海南自由贸易港正式启动全岛封关特别报道

## 从“进海南”到“兴海南”，两个“百万”引才有诚意

### 海客谈

### 迎接海南自贸港正式启动 全岛封关系列谈 ⑫

■ 陈雪怡

封关在即的海南，对人才的需求更加迫切。

“百万人才进海南”目标刚达成，“百万英才兴海南”行动计划随即“接档”——

日前，省委八届八次全会提出，构建更加开放的人才机制，坚持“引育留用”并举，启动实施“百万英才兴海南”行动计划。紧接着，12月6日，第二届中国（海南）人才交流大会宣布启动“百万英才兴海南”行动计划，力争用5年时间，再为海南新增100万人名才。

## 杨晋柏在琼海巡河并调研流域综合治理工作时指出 全面提升防洪减灾能力和生态环境治理水平

本报讯（海南日报全媒体记者陈卓斌）12月10日，省委副书记、政法委书记杨晋柏在琼海市巡河并调研万泉河流域综合治理工作。

在万泉河博鳌乐城国际医疗旅游先行区河段，杨晋柏一路步行察看河道环境，详细了解万泉河防洪行洪等情

况，听取流域综合治理和乐城先行区河段右岸治理工程进展情况汇报。

杨晋柏指出，要认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，深入践行习近平生态文明思想，按照省委八届八次全会部署，坚持远近结合、标本兼治，

（一）

先看第一个“百万”，可谓成果丰硕。发展之道，首在得人。作为重大国家战略，海南自贸港建设，是一项开创性的事业，离不开大量高质量人才的支持。

从“让各类人才在海南各尽其用、各展其才”，到“构建更加开放的人才机制，为自由贸易港建设提供有力人才支撑”……习近平总书记殷切嘱托，为海南人才工作指明方向。

近年来，海南广纳八方英才，展现出满满诚意和干劲——

倾“新”揽才。《百万人才进海南行动计划（2018—2025年）》中，30条含金量高的揽才举措，为引才行动明确顶层设计。打造全国首个全领域人才评价新标

准，率先建立国际人才服务管理体制机制……海南搭建新平台、创造新环境，让各类人才“进海南”能有新选择、实现新发展。

用“心”留才。海南连续四年举办“四城同办”校招活动，均由省委、省政府主办，并由省领导分别带队，传递出渴求人才、尊重人才的强烈信号。不仅把招聘活动办到人才身边去，还把服务保障送到人才家门口，海南组建联络员队伍，创新高层次人才服务保障模式，并引进优质教育、医疗资源，推出购房购车、子女入学等一系列保障措施，让各类人才在海南工作有劲头、生活有奔头。

数据显示，截至2025年11月底，海南共引进各类人才103万人，提前完成“百万人才进海南”目标。人才的加速汇聚，是发展活力的直观体现，为封关运作打下坚实的人才基础。

下转 A03 版▶  
(相关报道见 A06/07 版)

### ▶ 导读

海南自贸港封关运作前方工作组开展现场蹲点——  
“二线口岸”  
测试成效良好

A02

参赛选手备战2025琼海博鳌马拉松暨全国职工马拉松（博鳌站）  
奔跑的每一步，  
都是热爱与坚持

A03