

# “首”望自贸港

## 我省首创全域“禁塑”制度体系,推动“禁塑”工作落地见效 为治理“白色污染”寻找“绿色出口”

■ 海南日报全媒体记者 周晓梦

“无塑海洋”行动示范渔港+1。

11月20日,澄迈玉包渔港加入无塑海洋“渔船打捞(塑料)垃圾”行动,正式成为我省第七个“无塑海洋”示范渔港。行动首日,就有40余艘渔船主积极响应,出海时既捕鱼又“捕塑料垃圾”。

将“减塑”行为嵌入到日常生活中,是“禁塑”工作深入推进带来的显著变化。

海洋塑料垃圾上岸、快递包裹刮起“绿色风”、外卖打包盒“换新装”……作为国内第一个通过地方立法推行“禁塑”的省份,海南通过首创全域“禁塑”制度体系,为治理“白色污染”寻找“绿色出口”。



“全生物降解制品供需对接及品质提升系列活动”在海口举办。

①②参展商现场展示的全生物可降解塑料制品 受访者供图

### “禁塑”背后的治理智慧

一项与塑料治理有关的政策能否落地生根,不仅取决于立法的高度,还在于执行的系统性与社会的参与度。

海南作为全国首个全域“禁塑”的省份,其制度设计体现出前瞻性 with 务实性并重的治理智慧。从立法先行、标准配套,到建立可追溯平台、推动替代品产业发展,海南构建了一个“闭环式”的治理体系。这不仅是从源头切断“白色污染”的有力举措,更是对传统环保治理模式的一次升级。

尤为值得注意的是,海南并未停留在“禁”的层面,而是同步推动“替代”与“转型”。通过政策引导和资金扶持,培育全生物降解材料产业,形成从原料到制品的完整产业链。这既解决“禁塑”后的市场缺口问题,也为绿色经济开辟新路径。

“禁塑”是一项长期工程,需要政府、企业、公众形成合力。海南的实践表明,这项工程不是“单打独斗”,而是多方协同的系统工程。只有让制度落地,让产业看到前景,让公众养成习惯,才能逐步消除“白色污染”。(整理/海南日报全媒体记者 周晓梦)

### 海南省塑料行业协会执行会长周鸿勋:多家企业期待海南“禁塑”市场潜力进一步释放

我是海南省塑料行业协会执行会长周鸿勋。“禁塑”是我们协会近年来工作的重点,“禁塑”以来,海南稳步推进替代品产业发展,合理布局生物降解上中下游产业聚集地,不断提升产业规模。在我们协会接洽的省内外企业中,他们普遍对“禁塑”替代品产业市场寄予了殷切希望。当前,海南“禁塑”替代品市场潜力仍待进一步释放,多家企业也期待能在海南抓住更多“禁塑”机遇。

另一方面,“禁塑”以来,公众对这一工作的认知也在不断提升。一开始,大家可能一时不太习惯,也可能对替代品有顾虑,但从长远来看,这是一项意义深远的工作。如今,商超的连卷袋、餐饮店里打包用的餐具,有不少都换成了替代品。“禁塑”带来的绿色生活新主张,正渗透到大家的生活。

今年,我们承办了关于“全生物降解制品供需对接及品质提升宣传”专场专题活动。活动期间,我们邀请行业内权威专家进行知识讲座,并组织供需双方现场对接会,搭建起企业间沟通合作的桥梁,有效促进了全生物降解制品的市场推广与应用。

下一步,在政府部门的指导下,我们将充分发挥行业协会桥梁纽带作用,开展制定产品标准、提升产品质量等技术服务,积极推动产业链企业合作、引导行业形成自律和良性竞争,为进一步推动“禁塑”工作落实作出贡献。

(整理/海南日报全媒体记者 周晓梦)

### 海南首创全域“禁塑”制度体系

“禁塑”工作是我省国家生态文明试验区建设的标志性工程,也是海南自贸港建设的先导性项目之一。我省率先通过地方立法全面禁止一次性塑料制品,实现颁布实施地方标准、制定禁塑名录负面清单、建立全生物降解产品可追溯管理平台等多项全国首创,全域“禁塑”成效明显。

2020年12月1日,我省颁布实施《海南经济特区禁止一次性不可降解塑料制品规定》(以下简称《规定》)。去年,我省对该《规定》进行修订,紧扣当前全省“禁塑”工作短板,坚持问题导向,进一步压实政府部门监管责任和一次性塑料制品生产经营者主体责任,同时结合“禁塑”工作监管和执法实际,完善相关规定,使之更具针对性和可操作性。

(整理/海南日报全媒体记者 周晓梦)

### 1 优化制度体系

实现多项全国首创

将15个380毫升的矿泉水瓶灌满水,装入承重4公斤的全生物降解袋中,袋子没有破,牢牢地兜住所有瓶子。

日前,在“全生物降解制品供需对接及品质提升系列活动”上,现场一项“测袋子”实验让王业兵印象深刻。“袋子的质量完全可以,能放心用。”作为保亭黎族苗族自治县人民医院总务科工作人员,为医院采购合适的一次性不可降解塑料制品替代品,是王业兵的工作内容之一。

“禁塑”带来的变化,渗透在各式各样的场景之中。

“全域‘禁塑’,是全域禁止生产、运输、销售、存储和使用列入‘禁塑’名录的一次性不可降解塑料制品,而非禁止所有塑料制品。”省生态环境厅有关负责人介绍,我省将“禁塑”工作作为建设国家生态文明试验区的标志性工程,以集成创新的思路推动塑料污染综合治理。

作为标志性工程之一,我省“禁塑”工作有何创新之处? 具体如何运作和落地?

我省构建的首创全域“禁塑”制度体系给出答案——该体系率先通过地方立法全面禁止一次性塑料制品,并通过颁布实施地方性法规、制定“禁塑”名录负面清单、建立全生物降解产品可追溯管理平台等多项全国首创,推动全域“禁塑”工作落地见效。

同时,我省推动社会共治与政府监管相结合的“禁塑”工作格局逐步形成。我省“禁塑”工作开展以来,省直多个部门单位相互配合,严厉打击生产、运输、存储、销售禁塑名录内一次性塑料制品的行为,形成省内全域禁塑体系。

去年,我省完成《海南经济特区禁止一次性不可降解塑料制品规定》修订。目前,全省9类重点行业场所替代品平均占有率达到80.2%,全省机关食堂、环卫系统、公立医院、学校等单位基本停止使用一次性不可降解塑料制品,全省55家3A级以上景区基本实现全面禁塑。今年上半年,全省农贸市场整体达标率为95%。

此外,我省健全琼州海峡禁塑联合监管执法长效机制,并推广渔船打捞垃圾“昌化模式”,持续开展“无塑海洋”行动。

### 2 释放绿色机遇

替代品产业规模持续提升

治理白色污染,最好的“删除”方式是减量和提供物美价廉的替代品。

近年来,我省不断稳步推进替代品产业发展。目前,全省已形成全生物降解材料原料产能6万吨/年,改性料产能3.45万吨/年,膜袋产能5.71万吨/年,餐饮具产能4.5万吨/年,省内全生物降解上下游产业链初步形成闭环。

“从‘禁塑’初期到现在,省内全生物降解材料产业从无到有,不断发展壮大。”省工业和信息化厅总工程师黄家林介绍。

依托“禁塑”契机及政策优势,我省全生物降解制品产业规模不断提升。截至今年11月底,全省生物降解制品总产销量2.76万吨、产值4.27亿元,同比分别增长23.29%和19.92%。而得益于专项配套优惠政策,不少企业还获得“真金白银”的支持。据统计,“禁塑”以来,省内全生物降解材料企业因扩大投资、技改提质、用电补贴等享受财政资金奖补约1.48亿元。

“这一系列举措,将有效促进我省全生物降解材料产业的规范化、规模化发展,为加快构建绿色、可持续的现代化产业体系提供有力支撑。”海南省塑料行业协会执行会长周鸿勋表示。

此外,我省还长远谋划生物降解材料产业,引导本地企业转型和引进省外企业相结合,合理布局生物降解上中下游产业聚集地,在海口国家高新区、老城科技新城和洋浦经济开发区布局生物降解新材料产业聚集地。

生物降解材料  
全域禁塑成效显著

9

类重点行业场所

替代品平均占有率达到80.2%

全省

机关食堂 环卫系统 公立医院 学校

等单位

基本停止使用一次性不可降解塑料制品

全省55家3A级以上景区

基本实现全面禁塑

### 3 告别“白色污染”

需要持续发力

我省“禁塑”工作实施以来迈出诸多新步伐,但也有着更长的路要走。

“在全面‘禁塑’的第五个年头,我们要充分发挥统筹协调作用,全面谋划部署,紧抓源头管控、社会面管控等重点环节,持续推进各重点行业场所‘禁塑’,进一步提高替代品市场占有率。”省生态环境厅有关负责人表示。

对于和一次性不可降解塑料制品“告别”的难题,海南从开展“禁塑”工作以来就着力破题。

以构建“禁塑”法规制度体系为例,我省制定“禁塑”实施方案,近年来持续与多个省直部门协同发力,系统推进“禁塑”工作,形成“法规+名录+标准+可追溯平台+替代品产业”全链条闭环“禁塑”制度体系。

“近年来,我们组织全省市场监管系统持续开展‘铁拳行动’‘仓储领域’‘农贸市场’禁塑专项等一系列执法行动,对生产、销售、使用一次性不可降解塑料制品的违法行为进行严厉打击。”省市场监督管理局市场监管行政执法局局长王宗昌介绍。

此外,我省市场监管部门还建设“降解材料质量安全评价与研究”国家市场监督管理总局重点实验室(以下简称降解材料实验室),在全国率先编制发布一系列全生物降解塑料地方标准,着力破解降解材料检测难题。

“我们参与制定海南省全生物降解塑料产业标准体系等一系列工作,全生物降解检测科研水平在全国处于领先地位,研发的‘塑料制品中不可降解成分的快速检测方法’被国家发展改革委列为相关经验做法在全国进行推广。”降解材料实验室主任毛海梅介绍。

“禁塑”是一场“马拉松赛”,要跑赢这场长跑,海南不仅需要坚定的决心,还需要科学的实施策略。未来,伴随着“禁塑”工作持续深入推动,我省这场“塑料变革”将进行到底。(本报海口12月11日讯)

产业链初具雏形

目前

原料产能6万吨/年

改性料产能3.45万吨/年

膜袋产能5.71万吨/年

餐饮具产能4.5万吨/年

有力保障了我省禁塑替代品供应

截至今年11月底,全省生物降解制品总产销量2.76万吨、产值4.27亿元,同比分别增长23.29%和19.92%

文字整理/周晓梦  
制表、AI制图/陈海冰