

■ 封关之年看海南

完成11次封关多场景合成演练

洋浦港口岸各关键要素已准备就绪

本报讯（海南日报全媒体记者吴心怡）“报告指挥，机检设备显像扫描显示，车辆箱内货物图像有异常，存在夹藏货物嫌疑。”近日，洋浦国际集装箱码头封关实战演练现场，海关人员对一辆集装箱货车进行扫描检查。该演练以“夹带走私海关监管货物”为核心场景，模拟两辆涉嫌违规装载10万元未申报监管货物的集装箱货车，企图经“二线

口岸”其他海关监管通道离岛的情形。随着海南自贸港全岛封关临近，洋浦港口岸各项准备工作已进入最后冲刺阶段。洋浦港坚持“以测促改、以练促优”，通过开展多次专项测试演练、大规模实战演练，持续优化“二线口岸”业务流程，为封关平稳有序奠定基础。演练现场，儋州市反走私联防联控办公室接报后，立即向属地执法站下达

处置指令。目标车辆驶入卡口时，机检设备发现货物图像异常，海关审图人员判定疑似夹带，第一时间反馈至联防联控办公室，随后按要求开展人工开箱查验，执法人员在人工查验平台成功查获未申报监管货物。9月15日，洋浦港“二线口岸”试运行启动，标志着封关准备工作进入实质性验证阶段。试运行期间，口岸累计完

成27次全流程测试，覆盖了45个关键业务场景，成功测试了107车次、110票报关单。演练内容重点涵盖港口多场景合成操作、走错码头联合处置、多部门联合打击走私三大核心科目，突出一票多车、分出集报、夹带走私等复杂业务场景和突发事件的应对能力。此举实现了对口岸、非设关地、核心政策、信息化系统等跨领域事项的全面统筹

与压力测试。11月18日起，洋浦港口岸的准备工作再次升级，全面进入封关运作合成演练与7×24小时热运行阶段。截至目前，洋浦港已成功完成11次多场景合成演练。历经多轮、多层级的测试与演练，目前洋浦港口岸的设施设备、信息系统、人员配置、货物流程等关键要素均已准备就绪。

《海南自由贸易港封关百问》出版

为海内外读者提供权威实用政策解读手册

本报北京12月13日电（海南日报全媒体记者李梦楠）12月13日，由中国外文局与海南省委宣传部指导，外文出版社、海南省出版发行集团和英国新经典出版社联合主办的《海南自由贸易港封关百问》中、英文版新书出版座谈会在北京举行，并举办新书揭幕仪式。该书的出版旨在面向国内与国际社会，全面、准确、生动地宣传介绍海南

自由贸易港建设，特别是全岛封关的核心政策、创新实践与重大机遇，是加强海南自由贸易港国际传播能力建设、回应国际关切的重要举措。《海南自由贸易港封关百问》中、英文版图书围绕税收政策、贸易投资自由化便利化、跨境资金流动、人才引进、旅游消费、民生保障等全球关注的热点领域，收录100个海南自由

贸易港全岛封关相关问题，通过一问一答的形式，系统解析封关的内涵、实施路径与深远影响。全书语言简洁直白，案例鲜活具体，为海内外读者、投资者和研究者打造了一本权威实用、通俗易懂的政策解读手册与投资参考指南。与会嘉宾表示，《海南自由贸易港封关百问》中、英文版采用国际化视角，

以读者易于接受的问答形式，讲明海南自由贸易港建设的核心逻辑和政策亮点，真正实现了理论宣传“讲准、讲透、讲活”的目标。海南省出版发行集团主要负责人表示，此次携手人民出版社、外文出版社、英国新经典出版社打造《海南自由贸易港封关百问》中、英文版，既是海南自由贸易港建设的参与者、记录者、传

播者向自贸港全岛封关的一次深情的献礼，也是凝聚建设自贸港磅礴合力，展现中国制度型开放独特优势和广阔前景，助力构建中国话语和中国叙事体系的深度实践。座谈会上，来自相关领域的专家学者还围绕海南自由贸易港全岛封关的政策创新点与未来发展前景展开了深入交流。

《自贸港“大家”谈》第十三期明日播出

本报讯（海南日报全媒体记者韩慧）海南自由贸易港将于12月18日启动全岛封关。封关后，海南如何抓住窗口期，把政策优势转化为产业优势？企业如何最大化利用政策红利，实现降本增效和产业升级？围绕上述话题，《自贸港“大家”谈》

大型访谈节目第十三期对话上海财经大学校长刘元春，将于12月15日播出。刘元春认为，海南自由贸易港建设是我国构建新发展格局的重要基石，具有通道效应，能够进一步推动国内国际双循环。经营主体在海南

自贸港可利用政策整合资源、节约成本，打造具有世界竞争力的企业。全岛封关后，海南要对产业进行梳理，以竞争优势“嫁接”政策红利，加快打造具有海南特色和优势的现代化产业体系。节目由中共海南省委宣传部、中

共海南省委深改办（自贸港工委办）指导，中央广播电视总台海南总站、海南日报报业集团、海南广播电视台总台联合制作。节目将在人民网、人民网+、新华网、新华网客户端、央视新闻客户端、澎湃新闻客户端、海南发布、海南自由贸易港官网（公

号）、学习强国海南平台、海南日报、南国都市报、南海网、海南日报客户端、新海南客户端、海南国际传播中心、海南卫视、三沙卫视、海南自贸频道、海南新闻频道、海南新闻联播、直播海南、海南网台、视听海南客户端等平台上线播出。

◀上接 A01 版

锚定新目标 奋力开新局

“这些大多是发展中、转型中的问题，绕不开、躲不过，但经过努力是可以解决的。”习近平总书记坚定指出，总体上看，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。我们要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。清醒的判断，源自对时代脉搏的准确把握。在以往中央经济工作会议基础上，这次会议进一步总结我们党对经济工作的规律性认识。习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会——

“必须充分挖掘经济潜能”，强调要进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨大、人才资源丰富等优势；“必须坚持政策支持和改革创新并举”，强调既要加大宏观政策逆周期调节力度，又要不失时机深化改革，激发创新活力；“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”，强调“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍，“管”的本质要求是建设法治经济；

“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”，强调既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资，又要加强人力资源开发；“必须以苦练内功来应对外部挑战”，强调面对国际风云变幻和各种风险挑战，要保持战略定力，坚定不移把自己的事情办好。

与会同志认为，“五个必须”是实现高质量发展、推进中国式现代化的科学方法论，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好经济工作提供了新的重要遵循。乘风破浪，扬帆远航。习近平总书记的重要讲话激发起强烈共鸣和强大信心：“力求在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育形成更多新的增长点”“调动地方和企业积极性，推动经济更多转向内生增长”“不断做强做优做大实体经济，全面增强自主创新能力”。

方向与路径：“稳中求进、提质增效”2026年是“十五五”开局之年，中

国经济航船迎来新的出发。逐梦未来的新航程，有开阔水域，也有激流险滩——放眼全球，百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，单边主义、保护主义抬头，国际经贸秩序遇到严峻挑战，大国博弈更趋激烈。环顾国内，把握发展的重要战略机遇期，我国正坚定不移以高质量发展推进中国式现代化，但发展不平衡不充分问题仍然突出。变局蕴含机遇，挑战激发斗志。“完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”；“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”；“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定”；……

习近平总书记高瞻远瞩、深谋远虑，为做好开局之年经济工作指明方向。“稳中求进、提质增效”，这8个字指明2026年经济工作的政策取向。稳中求进工作总基调，是我们党治国理政的重要原则，是“十五五”时期仍需一以贯之的重要方法论。

——继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。——继续实施适度宽松的货币政策。引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。——增强宏观政策取向一致性性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。

会议在宏观政策部署上，以继续实施“更加积极有为的宏观政策”的稳定信号，夯实经济大盘的稳定底座，加快推动经济发展从量到质的转变。一位与会同志深有感触地说，明年政策取向在“稳”和“进”的基础上，强调“质”和“效”，既释放宏观政策“稳”的信号，又顺应“十五五”开局指明优化方向，彰显复杂变局下党中央对时与势的

准确把握。提升“质”与“效”，要锚定目标，在坚持高质量发展中赢得主动。在一个更加不稳定不确定的世界中谋求发展，唯有走好自己的路，才能“乱云飞渡仍从容”，在变局中勇开新局。会议以“八个坚持”部署明年经济工作重点任务，“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在首位。大国经济，一个重要特征是内部可循环。扩大内需，不仅是抵御外部冲击、推动我国经济稳中向好的有效途径，更是推动高质量发展、构建新发展格局的战略之举。“深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划”“清理消费领域不合理限制措施，释放文旅、赛事、餐饮、康养等服务消费潜力，同时要加强监管、规范秩序”“着眼惠民生增后劲，推动投资止跌回稳，城市更新是投资重要领域”……

习近平总书记作出的一系列重要部署，强调从供需两侧发力，突出在发展中补齐民生短板。抓住关键，纲举目张。“十五五”规划建议中，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”位列12项战略任务前两位。

在应对变局中办好自己的事，坚持创新是破局关键。这次会议上，习近平总书记围绕“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”作出新的重大部署。建设具有全球影响力的国际科技创新中心是习近平总书记亲自谋划、部署推动的一项重大战略任务。这次会议提出，建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。

“党中央决定，将北京国际科创中心扩围至京津冀，上海国际科创中心扩围至长三角，目的是加快形成我国原始创新的主要策源地，共同打造科技强国建设的战略指引，树立以科技支撑引领中国式现代化的标杆。”习近平总书记阐明其中的深远考量。

事业发展，要在创新；创新之道，唯在得人。“制定一体推进教育科技人才发展方案”，这一新举措引起不少与会同志的关注。“教育是基础，科技是关键，人才是根本，三者协同融合发展体现投资于物和投资于人的紧密结合，是高质量发展的迫切需要，也是应对国际竞争的必然要求。”分组讨论中，与会同志形成共识。战略上更加主动，战术上更加精准。坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力；坚持对外开放，推动多领域合作共赢；坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为群众多办实事；坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。

制定全国统一大市场建设条例；深化外商投资促进体制机制改革；加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作；制定能源强国建设规划纲要；实施稳岗扩容提质行动；着力稳定房地产市场……围绕“八个坚持”，会议提出一系列新部署新举措。

与会同志一致认为，这“八个坚持”突出短期经济工作与中长期高质量发展目标相结合，既是对“十四五”时期成功经验的有效总结，也为“十五五”开局之年指明方向，确保中国经济在“稳中求进、提质增效”轨道上行稳致远。

团结与实干：“确保‘十五五’开好局、起好步”形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志。这次会议明确了党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策，在实际工作中落地落实落细至关重要。习近平总书记指出：“定了就要落实，各级各部门都要有大局观、执行力。”抓落实，总书记曾多次强调因地制宜。这次会议上，习近平总书记围绕发展新质生产力、生态环保、农村改厕等，

进一步阐明因地制宜的重要性。“因地制宜，本质就是实事求是。”总书记强调，落实中需要结合实际、因地制宜，但不能自行其是、搞本位主义。抓落实，要树立和践行正确政绩观。会议强调，要坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。求真务实，担当作为。与会同志表示，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，按照党中央决策部署和习近平总书记重要讲话要求，增强责任感和使命感，切实提高应对复杂形势、处理复杂问题的能力，确保上下贯通、执行有力。政策预期稳，经济大盘才能稳。会议指出，要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。经济工作要取得实效，必须把握关键着力点。会议明确，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革扩大开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度，围绕守牢安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

当前，各地区各部门各方面正在按照党的二十届四中全会《建议》，编制国家和地方“十五五”规划及专项规划。对此，习近平总书记明确要求：“要加强统筹，精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务，防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续发展。”

未来5年，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，良好的开局是成功的一半。击鼓催征，时不我待。习近平总书记发出有力号召：“全党全社会要更加紧密团结在党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保‘十五五’开好局、起好步。”

（新华社北京12月13日电）

海南新基建：撬动开放的新支点

◀上接 A01 版而口岸建设，是构建现代基础设施体系的重中之重，更是推进封关运作顺利进行、推动更高水平对外开放的重要保障。久久为功，海南自贸港封关硬件设施设备已经全面建成。纵观口岸基础设施，这三个特点显著：功能集成。每个封关口岸，也是交通枢纽。以海口港为例，目前琼州海峡航运一体化整合完成，建成全球最大的新海港滚装枢纽，年设计通过能力为旅客3500万人次、车辆560万辆次，更新和增加客滚运力6艘，过海需求得到有效保障。能级跃升。注重内涵式发展，逐步扩“体量”，强化硬件支撑。岛内三个机场将具备年旅客吞吐量6800万人次的保障能力；洋浦国际集装箱枢纽港今年已建成20万吨级泊位和深水航道，能靠泊世界最大的集装箱船，洋浦港集装箱吞吐量由“十四五”初期的102万标箱提升至310万标箱，增长204%。

内外畅通。突出运输来往自由便利，重“岛内”，也重“岛外”。伴随G360文临高速、G15沈海高速海口段等4条高速公路和“两环”旅游公路建成通车，独具海南特色的“五环”交通主干网络已成形；加快打造面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽，今年累计执飞境外客货运航线93条，覆盖港澳地区 and 27个国家48个城市。美兰机场、凤凰机场年旅客吞吐量双双超2000万人次。“路网”提质扩容，电、光、气、水“四网”建设也同步推进，共同构成支撑开放的基础设施体系。更具韧性的光网走进千家万户。目前，海口、三亚、儋州等岛内3个地级市已全部建成“千兆城市”；入网工业和信息化部万兆光网试点名单的3个项目均已具备万兆光网接入能力。更绿色高效的电网覆盖全岛。今年3月，“博鳌近零碳示范区”更名为“博鳌零碳示范区”，成为我国首个热带地区新型电力系统示范区；海口新型电力系统综合示范区建成分布式光伏项目122个，年发电量可满足3.7万户家庭用电需求。

气网更加稳定。环岛天然气管网文昌—琼海—三亚输气管道工程建成投用，标志着海南环岛气网形成了闭环。水网大动脉不断完善。沿着“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，海岛型水网“主骨架”和“大动脉”坚强有力、管网等各类“毛细血管”畅通有序。封关，不是封岛，而是进一步扩大开放。海南自贸港基础设施建设不断提质升级，连接岛内外、畅通海内外，助力开放提速，为高标准建设海南自贸港提供支撑。

（二）省委八届八次全会审议通过的海南“十五五”规划建议中明确提出，着眼补短板、强弱项，适度超前建设交通、电力、天然气管网等基础设施，强化互联互通，提升基础设施供给能力、稳定性和韧性。“适度超前”既是对当前基础设施建设成果的肯定，又对未来发展提出更高要求。如何以“适度超前”为引领，巩固现有优势，助力海南高水平对外开放？聚焦坚持“全省一盘棋、全岛同城化”。以规划统筹为引领，完善资源要素省级统筹配置机制，强化基础设施硬联通和利益共享软协同，优化“三极一带一区”区域协调发展格局，实现全岛经济社会协同发展。如，加快实施G98环岛高速提档扩容工程和国省干道提质升级工程。打造韧性高效物流网络，提升专业物流服务能力，建设完善骨干物流基地。

加快推进“新基建”建设。抢抓新一代人工智能革命战略机遇，加快推动海口国际通信业务出入口局、国际海底光缆等国际通信枢纽建设，适度超前部署“双万兆网络”，推动“宽带边疆”和城乡一体化网络建设。统筹布局算力基础设施，推进提升“陆数海算”“天数天算”能力，加快建设绿色低碳数据中心、构建通算、智算、超算多元算力体系和全岛算力“一张网”。

提升开放门户能级。海南自贸港建设要扭住“两个枢纽”建设不放，提升门户枢纽能级。加快洋浦国际航运枢纽港建设，建立更加开放自由的航运制度，大力开辟内外贸航线，构建“远洋干线+远洋支线”组合网络，形成国内国际双循环航运枢纽。加快建设面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽，巩固国内核心市场，加密国际航线，实现枢纽机场高频次联通。

全岛封关在即，海南自贸港正加快实现“人享其行、物畅其流”的美好愿景，制度红利持续释放，开放活力充分涌流，为高质量发展注入持久动力。